

**Информация
о деятельности Счетной палаты
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры за первый квартал 2024 года**

1. Общие сведения

Информация о деятельности Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за первый квартал 2024 года подготовлена Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Счетная палата, автономный округ) во исполнение Закона автономного округа "О Счетной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" для представления в Думу автономного округа и Губернатору автономного округа информации о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в первом квартале в соответствии с планом работы Счетной палаты на 2024 год, а также информации о проверках, проведенных Счетной палатой ранее указанного периода, результаты которых рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты в отчетном периоде.

2. Результаты контрольных мероприятий

В отчетном периоде Счетная палата приступила к проведению семи контрольных мероприятий. Коллегией Счетной палаты рассмотрено и утверждено пять отчетов по проверкам, организованным и проведенным в четвертом квартале 2023 года – первом квартале 2024 года.

Проверено и проанализировано использование средств бюджета автономного округа в сумме 26 547 656,6 тыс. рублей.

По результатам проверок Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств на общую сумму 897 609,4 тыс. рублей, в том числе установлено нецелевое использование бюджетных средств – 377,6 тыс. рублей, неэффективное (безрезультатное) использование бюджетных средств – 144 704,8 тыс. рублей, прочие нарушения в использовании бюджетных средств – 752 527,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей органов государственной власти автономного округа и организаций, глав муниципальных образований направлено 8 представлений Счетной палаты для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения представлений устранено нарушений и недостатков на общую сумму 293 008,9 тыс. рублей (из них на основании распоряжения Депимущества Югры списано имущество общей стоимостью 292 778,9 тыс. рублей (352 объекта), находящееся в неисправном и непригодном для эксплуатации состоянии), в том числе возвращены денежные средства в бюджет автономного округа в сумме 211,5 тыс. рублей.

По предложениям Счетной палаты десять должностных лиц, по вине которых допущены нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий, привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, возбужденного должностным лицом Счетной палаты по нарушению в финансово-

бюджетной сфере, мировым судьей вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 15,0 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения отчетов Коллегией Счетной палаты, информация о выявленных нарушениях при проведении контрольных мероприятий, о внесенных представлениях о результатах контрольных мероприятий направлена в Думу автономного округа и Губернатору автономного округа.

1. В первом квартале 2024 года Коллегией Счетной палаты рассмотрено и утверждено пять отчетов по контрольным мероприятиям, организованным и проведенным в четвертом квартале 2023 года – первом квартале 2024 года, а именно:

1.1. Проверка законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа при исполнении бюджета муниципального образования город Нягань – получателя межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа.

По результатам контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе:

неправомерное предоставление Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа субсидии бюджету города Нягани на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в размере 7 134,5 тыс. рублей в отсутствие положительного заключения о проверке сметной стоимости ремонтных работ;

недостоверность отчетов о целевом использовании субсидии на реализацию полномочий в сфере жилищно-коммунального комплекса и о достижении значений показателей результативности указанной субсидии за 2022 год, представленных администрацией города Нягань в Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса автономного округа;

несоблюдение требований Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" при предоставлении по договорам мены собственникам жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, других жилых помещений взамен изымаемых;

незакрепление муниципальными правовыми актами установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации и автономного округа способа переселения граждан из фенольного жилья путем предоставления другого жилого помещения, приобретенного муниципальным образованием с использованием средств субсидии из бюджета автономного округа (в том числе с участием средств субсидии из федерального бюджета). Фактически переселение граждан предусмотрено исключительно путем предоставления им социальных выплат на приобретение или строительство жилых помещений, что повлекло за собой:

- необеспечение в полном объеме прав граждан на переселение из фенольного жилья по договорам социального найма или договорам мены;

- несоблюдение положений Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с переселением граждан, проживающих в фенольном жилье по договорам социального найма, не в другие жилые помещения также по договорам социального найма, а путем предоставления им социальных выплат на приобретение жилья;

непринятие к учету материалов, пригодных для повторного применения (фрезерованный асфальтобетон), полученных в результате выполнения работ по ремонту автомобильных дорог, что содержит риск утраты возвратных материалов; нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, обусловленное несоответствием положений Порядка предоставления субсидий из бюджета города Нягани в целях возмещения недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденного постановлением администрации города Нягани, требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации.

В адрес главы города Нягани направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений по результатам проверки.

В адрес Счетной палаты от главы города Нягани в установленный срок поступила информация о принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения представления Счетной палаты, согласно которой приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

постановлениями администрации города Нягани:

- утвержден порядок реализации регионального проекта "Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока", устраняющий выявленные нарушения и недостатки;

- утвержден Порядок учета, хранения и применения асфальтогранулята;

- внесены изменения в муниципальную программу "Развитие жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Нягани" в части приведения формулы расчета целевого показателя "Доля замены ветхих инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения от общей протяженности ветхих инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, %" в соответствие с его содержанием;

с учетом предложений Счетной палаты разработаны и в установленном порядке проходят процедуру согласования проекты постановлений администрации города Нягани об утверждении:

- порядка реализации ведомственного проекта "Приобретение жилых помещений в целях переселения граждан, формирование маневренного жилищного фонда" муниципальной программы города Нягани "Улучшение жилищных условий населения в городе Нягани";

- порядка предоставления субсидий из бюджета города Нягани в целях возмещения недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

по результатам служебных проверок по фактам нарушений и замечаний, изложенных в представлении, два должностных лица муниципального казенного учреждения города Нягани "Управление городского хозяйства" привлечены к дисциплинарной ответственности.

Согласно информации, представленной Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа в адрес Счетной палаты, условиями Соглашений о предоставлении из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2024-2026 годы закреплено обязательное требование о наличии на мероприятия капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог

положительного заключения о проверке сметной стоимости работ по капитальному ремонту, ремонту, выданного в порядке, установленном Правительством автономного округа.

1.2. Проверка формирования, финансового обеспечения и контроля за исполнением государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, предоставленных на выполнение государственных заданий и на иные цели автономному учреждению автономного округа "Концертно-театральный центр "Югра-Классик", подведомственному Департаменту культуры автономного округа (далее по пункту 1.2. – Депкультуры Югры, Учреждение).

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе:

нарушение Депкультуры Югры Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями автономного округа и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Правительства автономного округа, при формировании государственных заданий на 2022, 2023 годы;

нарушение Депкультуры Югры Закона автономного округа "Об оплате труда работников государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, иных организаций и заключающих трудовой договор членов коллегиальных исполнительных органов организаций", выразившееся в принятии Положения об установлении системы оплаты труда работников Учреждения несоответствующего Требованиям к системам оплаты труда работников государственных учреждений автономного округа, утвержденным постановлением Правительства автономного округа, в части отсутствия в указанном Положении обязательных норм о размерах должностных окладов заместителей руководителя, главного бухгалтера Учреждения, о размерах стимулирующих выплат руководителю Учреждения (премиальная выплата по итогам работы, выплата за участие в выполнении важных работ, мероприятий), о рассмотрении и согласовании Департаментом структуры и предельной штатной численности Учреждения исходя из обеспечения норм труда, эффективной занятости, повышения производительности труда и качества оказания государственных услуг;

отсутствие в Положении об установлении системы оплаты труда работников Учреждения, утвержденном приказом Учреждения, норм, устанавливающих размеры окладов директора и работников Учреждения, и условия, согласно которым оплата труда директора Учреждения устанавливается в трудовом договоре, заключаемом на основе типовой формы трудового договора;

нарушение Учреждением приказа Депкультуры Югры "О временном исполнении обязанностей директора автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Концертно-театральный центр "Югра-Классик", выразившееся в неправомерном осуществлении расчета доплаты заместителю директора Учреждения по филармонической деятельности за исполнение обязанностей директора Учреждения в размере 40,0 % от должностного оклада директора Учреждения (вместо должностного оклада по занимаемой должности). В результате сумма переплаты заместителю директора Учреждения по филармонической деятельности составила 18,5 тыс. рублей;

нарушение Учреждением Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных учреждений при формировании отчета об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности;

неэффективное использование Учреждением имущества, выразившееся в длительном его неиспользовании, а именно:

- недвижимое имущество: 33 (из 50) машино-мест подземной стоянки (не используются более 10 месяцев в связи с передачей автотранспорта бюджетному учреждению автономного округа "Дирекция по эксплуатации служебных зданий"); помещение ресторана площадью 589,9 м², балансовой стоимостью 43 168,4 тыс. рублей (не используются более 17 месяцев в связи с отсутствием арендатора, собственного подразделения общественного питания в структуре Учреждения);

- движимое имущество: для организации общественного питания на общую сумму 10 691,1 тыс. рублей (мебель, оборудование для кухни, ресторанов, столовые приборы и т.п.) (не используется более 17 месяцев в связи с отсутствием арендатора, собственного подразделения общественного питания в структуре Учреждения); использование Учреждением не по назначению нежилых помещений (кухни, столовые, посудомоечные) общей площадью 203,3 м², балансовой стоимостью 14 877,3 тыс. рублей (используются Учреждением как складские, артистические помещения);

наличие у Учреждения 26 объектов движимого имущества на общую сумму 6 589,2 тыс. рублей, находящихся в неисправном состоянии, неиспользуемых Учреждением более 10 месяцев;

нарушение Учреждением Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона "Об автономных учреждениях", выразившееся в неправомерном предоставлении (без согласования с Депимущества Югры, без заключения договоров безвозмездного пользования) исполнительным органам автономного округа нежилых помещений общей площадью 4 348,3 м²;

нарушение Учреждением условий договоров, выразившееся в осуществлении оплаты поставленного товара (оказанных услуг) на общую сумму 2 573,3 тыс. рублей позже установленного срока;

непроведение Учреждением претензионной работы по взысканию с контрагентов Учреждения пени при несвоевременной ими оплате договоров о предоставлении гостиничных услуг, аренды нежилых помещений (движимого имущества для организации общественного питания), о предоставлении услуг по прокату сценических костюмов, о предоставлении услуг по организации и проведению мероприятий;

нарушение Учреждением положений нормативных правовых актов, регулирующих расчеты с подотчетными лицами, ведение бухгалтерского учета.

В адрес директора Депкультуры Югры, директора Учреждения направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений по результатам проверки.

В адрес Счетной палаты в установленный срок поступила информация о принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения представлений Счетной палаты, согласно которой приняты меры по устранению отдельных выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

согласно информации Депкультуры Югры:

- утверждены значения нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги (работы);

- утверждены значения территориального корректирующего коэффициента на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников учреждения и территориального корректирующего коэффициента на коммунальные услуги и на содержание недвижимого имущества;

- при формировании (утверждении) Государственного задания на 2024 год учтены нарушения и недостатки, отраженные в представлении;

- установлена обязанность учреждения о предоставлении ежеквартальной отчетности о выполнении государственного задания в Соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2024 год;

согласно информации Учреждения:

- инициировано внесение изменений в Устав Учреждения;

- внесены изменения в Положение об установлении системы оплаты труда работников Учреждения, в условия Коллективного договора;

- произведен перерасчет доплаты заместителю директора Учреждения. Излишне начисленная сумма доплаты в размере 18,5 тыс. рублей удержана из заработной платы работника;

- инициирована претензионная работа по взысканию пени за несвоевременную оплату по договорам;

- устранены нарушения бухгалтерского учета;

- по результатам служебных проверок по фактам нарушений и замечаний, изложенных в представлении, пять должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

1.3. Контроль исполнения мероприятий программы по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа "Сотрудничество" в части финансирования объекта "Центральная больница на 1100 коек в г. Нижневартовске. 1 очередь" (далее по пункту 1.3. – Объект).

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе:

- безрезультатное использование государственным казенным учреждением Тюменской области "Управление капитального строительства" (далее – ГКУ ТО УКС) бюджетных средств на сумму 3 262,9 тыс. рублей, обусловленное оплатой в рамках исполнения государственного контракта в последующем не использовавшейся в ходе строительства Объекта проектной документации;

- неправомерное принятие казенным учреждением автономного округа "Управление капитального строительства" (далее – УКС) и оплата невыполненных работ по разработке инженерно-технических мероприятий гражданской обороны и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на Объекте на сумму 143,6 тыс. рублей;

- выделение проектной организацией на основании технических заданий УКСа этапов строительства Объекта, не соответствующих определению "Этап строительства", отраженному в нормативных правовых актах Российской Федерации, в связи с невозможностью автономной (независимой) эксплуатации данных этапов от иных частей (этапов) Объекта;

нарушение требований нормативных правовых актов Российской Федерации, выразившееся в приемке УКСом и оплате бетонных работ на зданиях блоков А, Б, Д, Е Объекта, выполненных не в соответствии с проектной документацией (применен бетон более низкого класса (на одну - две ступени ниже проектного); допущены отклонения от проектного положения, превышающие установленные нормативы, отдельных конструкций (колонны, плиты перекрытия, диафрагмы жесткости);

расходование ГКУ ТО УКС бюджетных средств на общую сумму 141 441,9 тыс. рублей с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в оплате работ по устранению недостатков (усилению конструкций), допущенных подрядными организациями при выполнении бетонных работ на Объекте;

нарушение УКСом условий контрактов на осуществление функций технического заказчика, выразившееся в неосуществлении с подрядными организациями претензионно-исковой работы по взысканию стоимости работ по устранению недостатков (усилению конструкций). Бездействие УКСа (неосуществление претензионно-исковой работы с подрядными организациями) привело к невозможности взыскания денежных средств, затраченных на устранение недостатков, в связи с истечением гарантийных сроков и сроков исковой давности;

нарушение требований нормативных правовых актов Российской Федерации, выразившееся в приемке УКСом и оплате инженерного оборудования на общую сумму 163 549,8 тыс. рублей, относящегося к этапу строительства Объекта 1.1, не соответствующего на момент приемки и оплаты утвержденной проектной документации. Изменения в проектную документацию, предусматривающие замену инженерного оборудования на фактически смонтированное, утверждены ГКУ ТО УКС уже после ввода этапа 1.1 в эксплуатацию;

неправомерное принятие УКСом и оплата не смонтированного и отсутствующего на Объекте инженерного оборудования на общую сумму 505,6 тыс. рублей;

нарушение УКСом условий контракта на осуществление функций технического заказчика, выразившееся в неправомерном утверждении измененных и дополнительных локальных сметных расчетов, по которым в ходе исполнения государственного контракта на строительство Объекта приняты и оплачены строительно-монтажные работы на общую сумму 108 365,8 тыс. рублей;

необеспечение ГКУ ТО УКС сохранности Объекта в течение 349 дней, связанное с наличием значительных временных промежутков (от 10 до 132 дней) между государственными контрактами на оказание услуг по охране Объекта;

нарушение УКСом требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, выразившееся в ненаправлении требований об уплате неустойки: подрядчику, нарушившему сроки завершения работ по строительству Объекта; поставщикам, нарушившим сроки поставки технологического оборудования, мебели, инвентаря для комплектации Объекта по 77 государственным контрактам;

нарушение ГКУ ТО УКС (УКСом) условий 40 государственных контрактов на поставку технологического оборудования, выразившееся в неосуществлении приемки и оплаты поставленного на Объект и смонтированного технологического оборудования на общую сумму 3 528 100,3 тыс. рублей. Арбитражными судами по

результатам рассмотрения исковых заявлений поставщиков приняты решения об обеспечении принятия и оплаты ГКУ ТО УКС поставленного на Объект оборудования и взыскании в пользу поставщиков неустоек, штрафов на общую сумму 10 465,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.12.2023 оплачено – 8 077,8 тыс. рублей. Средства, направленные ГКУ ТО УКС на оплату неустоек и штрафов, являются избыточным расходованием бюджетных средств;

преждевременное (до завершения строительно-монтажных работ) приобретение ГКУ ТО УКС технологического оборудования для комплектации Объекта, которое привело в результате длительного простоя (без эксплуатации) к истечению гарантийных сроков на закупленное технологическое оборудование общей стоимостью 4 349 947,0 тыс. рублей (по состоянию на 01.12.2023) и возникновению рисков дополнительных расходов бюджетных средств на восстановление вышедшего из строя оборудования;

нарушение УКСом сроков предоставления в ГКУ ТО УКС отчетности, предусмотренной контрактом на осуществление функций технического заказчика.

По результатам проверки врио директора УКСа направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Информация о принятых решениях и мерах по выполнению предложений и рекомендаций Счетной палаты будет отражена в информации о деятельности Счетной палаты за второй квартал 2024 года.

1.4. Проверка законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, направленных на реализацию государственной программы автономного округа "Развитие физической культуры и спорта", мероприятие 2.5 "Государственная поддержка некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе осуществляющих развитие игровых, приоритетных видов спорта (далее по пункту 1.4. – получатели Грантов).

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, в том числе:

несоответствие положений Порядков предоставления грантов требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа, обусловленное незакреплением указанными Порядками:

- ряда обязательных положений, установленных Общими требованиями, что является нарушением Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- требования о соблюдении получателями Грантов при проведении спортивных мероприятий норм расходования средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, установленных постановлением Правительства автономного округа, что содержит риски осуществления за счет средств Гранта расходов на проведение указанных мероприятий в завышенных размерах;

незакрепления Департаментом физической культуры и спорта автономного округа (далее – Депспорт Югры) Соглашениями о предоставлении Грантов требования по возврату получателем Гранта остатков средств Гранта, неиспользованных им по окончании спортивного сезона (с 1 июля финансового года по 30 июня следующего финансового года), на который предоставляются средства из бюджета автономного округа;

несоблюдение/нарушение Депспортом Югры Порядков предоставления грантов при проведении конкурсного отбора получателей Гранта;

заключение Депспортом Югры соглашений на предоставление Грантов не в соответствии с Типовой формой соглашения, установленной Департаментом финансов автономного округа;

нецелевое расходование средств Гранта получателями Грантов на общую сумму 377,6 тыс. рублей, обусловленное:

- оплатой услуг информационного сопровождения, оказанных получателю Гранта ранее периода предоставления Гранта (23,4 тыс. рублей);

- оплатой расходов за питание и проживание спортсмена сверх фактически подтвержденных расходов (14,8 тыс. рублей);

- осуществлением расходов, не предусмотренных приложениями к Соглашениям на предоставление Грантов на общую сумму 339,4 тыс. рублей;

недостоверность Отчетов о расходах получателя, источником финансового обеспечения которого является Грант, о достижении значений результатов предоставления Гранта, предоставленных получателями Гранта в Депспорт Югры;

неправомерное осуществление получателем Гранта:

- направления в командировку физических лиц - тренеров, не состоящих с ним в трудовых отношениях и не заключивших договоры оказания услуг;

- перечисления денежных средств в подотчет на банковские карты указанных тренеров (на покупку билетов, проживание и питание команды, суточные в пути, аренду спортивных сооружений) на сумму 7 774,5 тыс. рублей, или 50,2 % от общей суммы расходов за проверенный период;

направление получателем Гранта 79,5 % (30 763,2 тыс. рублей) общего объема полученных средств Гранта на приобретение материальных ценностей спортивного назначения (спортивный инвентарь, экипировка, снегоходы "Буран"), при этом:

- основной объем приобретенного имущества 92,8 % (28 555,7 тыс. рублей) передан на основании договоров пожертвования муниципальным и государственному учреждениям автономного округа, что выводит расходование средств бюджета автономного округа за пределы регулирования Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и не обеспечивает соблюдение принципов гласности и прозрачности при осуществлении данных закупок;

- 98,6 % объема материальных ценностей приобретены у одного поставщика – индивидуального предпринимателя, что содержит риск наличия заинтересованности в совершении данных сделок.

В адрес директора Депспорта Югры направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений по результатам проверки

В адрес Счетной палаты от Депспорта Югры поступила информация о принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения представления Счетной палаты, согласно которой приняты меры по устранению отдельных выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- с учетом предложений Счетной палаты Депспортом Югры подготовлены и направлены в адрес Департамента финансов автономного округа (уполномоченный орган) предложения по внесению изменений в Порядок предоставления грантов;

- со всеми получателями Гранта заключены дополнительные соглашения к Соглашениям на предоставление Гранта на спортивный сезон 2023 – 2024 годов, содержащие в своем составе условия, устраняющие выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки;

- получателями Гранта в доход бюджета автономного округа возмещены средства в размере 211,5 тыс. рублей;

- по фактам выявленных нарушений Депспортом Югры инициировано проведение служебной проверки в отношении должностного лица Депспорта Югры.

1.5. Проверка формирования, финансового обеспечения и контроля за исполнением государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, предоставленных на выполнение государственных заданий и на иные цели бюджетным учреждениям автономного округа "Природный парк Нумто" и "Природный парк "Самаровский чугас", подведомственным Департаменту недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее по пункту 1.5. – Департамент, БУ "Нумто", БУ "Самаровский чугас", Учреждения).

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе:

нарушения Департаментом Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями автономного округа и финансового обеспечения его выполнения, утвержденного постановлением Правительства автономного округа при формировании государственных заданий Учреждениям на 2022, 2023 годы;

завышение Департаментом объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий Учреждениям на 2022, 2023 годы на общую сумму 354,4 тыс. рублей, обусловленное:

- применением неверно рассчитанного коэффициента платной деятельности, завышения расчетов затрат на уплату налогов на имущество, невключения затрат на уплату транспортного налога;

- неправомерным включением сумм транспортного и земельного налогов в состав нормативных затрат вместо их включения в объем бюджетных ассигнований на уплату налогов, который рассчитывается с учетом коэффициента платной деятельности; неприменением при расчете суммы налога на имущество на 2023 год изменившейся стоимости недвижимого имущества;

утверждение Департаментом Положения об установлении системы оплаты труда работников государственных учреждений в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, подведомственных Департаменту, не соответствующего Требованиям к системам оплаты труда работников государственных учреждений автономного округа, утвержденных постановлением Правительства автономного округа, в части отсутствия в его разделе V "Порядок и условия оплаты труда руководителя учреждения, его заместителей, главного бухгалтера" обязательных норм;

доведение Департаментом до Учреждений предельных бюджетных

ассигнований на фонд оплаты труда (далее – ФОТ) Учреждений и на начисления на оплату труда в объемах, не позволяющих руководителям указанных учреждений в полной мере обеспечивать соблюдение Положений об оплате труда, в том числе в части предусмотренных размеров выплат работникам, что привело к недостаточности (ограниченности) объемов бюджетных ассигнований на ФОТ Учреждениям;

занижение размеров выплат по итогам работы за 4 квартал 2022 года, за 2022 год;

множественные несоответствия Положений о приносящей доход деятельности БУ "Самаровский чугас", БУ "Нумто" действующему законодательству, Уставу Учреждения;

множественные нарушения Учреждениями нормативных правовых актов Российской Федерации и автономного округа при составлении и исполнении планов финансово-хозяйственной деятельности на 2022 и 2023 годы;

нарушения Учреждениями порядка учета государственного имущества автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа, выразившиеся в наличии неполной или недостоверной информации об 11 объектах, необходимой для учета государственного имущества и отдельных имущественных прав автономного округа в реестре государственного имущества автономного округа, и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.4 Закона автономного округа "Об административных правонарушениях";

нарушения БУ "Самаровский чугас" требований Жилищного кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов автономного округа в части использования жилых помещений в Административном здании с общежитием, находящимся в его оперативном управлении, для обеспечения проживания работников Учреждения без отнесения данных жилых помещений в установленном порядке к специализированному жилищному фонду (жилые помещения в общежитиях);

нарушения БУ "Самаровский чугас" требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона "О некоммерческих организациях" в части предоставления жилых помещений (недвижимое имущество) в пользование гражданам для проживания без согласия учредителя (собственника);

нарушения БУ "Самаровский чугас" требований нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере бухгалтерского учета;

нарушения Учреждениями нормативных правовых актов Российской Федерации, выразившееся в несвоевременном размещении на официальном сайте документов, подлежащих размещению.

По результатам проверки в адрес директора Департамента, директора БУ "Самаровский чугас", директора БУ "Нумто" направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Информация о принятых решениях и мерах по выполнению предложений и рекомендаций Счетной палаты будет отражена в информации о деятельности Счетной палаты за второй квартал 2024 года.

2. Информация о принятых решениях и мерах по выполнению предложений и рекомендаций Счетной палаты, поступившая в первом квартале 2024 года, по результатам проверок, проведенных ранее.

2.1. По итогам рассмотрения внесенного Счетной палатой представления по результатам контрольного мероприятия "Проверка формирования, финансового обеспечения и контроля за исполнением государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, предоставленных на выполнение государственных заданий и на иные цели бюджетному учреждению автономного округа "Окружной центр информационно-коммуникационных технологий и цифрового развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", подведомственному Департаменту информационных технологий и цифрового развития автономного округа (далее по пункту 2.1. – Дединформтехнологий Югры, Учреждение) в адрес Счетной палаты поступила информация о принятых решениях и мерах по устранению выявленных нарушений, несоответствий и недостатков, в том числе:

- Дединформтехнологий Югры уточнен объем субсидии Учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2023 год, в том числе в части затрат на уплату налогов на имущество Учреждения;

- внесены изменения в соответствующие соглашения о предоставлении Учреждению субсидий на иные цели, заключенные между Дединформтехнологий Югры и Учреждением, в части дополнения обязательным условием о недопущении расторжения Учреждением в одностороннем порядке соглашения;

- по результатам проведенной оценки потребности в неиспользуемом имуществе, находящемся в неисправном и непригодном для эксплуатации состоянии, определено подлежащее списанию имущество (352 объекта общей стоимостью 292 778,9 тыс. рублей), которое на основании распоряжения Дединформтехнологий Югры списано с баланса Учреждения;

- за допущенные нарушения в отношении двух должностных лиц Дединформтехнологий Югры приняты меры дисциплинарного воздействия (в виде снижения размера ежемесячного денежного поощрения), должностным лицам Учреждения, допустившим нарушения, вынесены замечания.

2.2. По результатам контрольного мероприятия "Проверка формирования, финансового обеспечения и контроля за исполнением государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, предоставленных на выполнение государственных заданий и на иные цели бюджетному общеобразовательному учреждению автономного округа "Югорский физико-математический лицей-интернат", подведомственному Департаменту образования и науки автономного округа (далее по пункту 2.2. – Дедобразования и науки Югры, Учреждение) в установленный срок поступила информация о принятых решениях и мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- приказом Учреждения утверждена форма заявления одного из родителей (законных представителей) обучающегося на обеспечение питанием обучающегося;

- Дедобразования и науки Югры согласован перечень платных образовательных услуг Учреждения;

- разработаны и утверждены локальные акты Учреждения: Порядок подготовки и согласования проектов контрактов, заключаемых Учреждением, осуществление контроля за исполнением контрактов; Положение о внутреннем финансовом контроле;

- на основании распоряжения Депимущества Югры из оперативного управления Учреждения изъяты два объекта недвижимого имущества "Помещения гаража", неиспользуемые в деятельности Учреждения.

2.3. По результатам контрольного мероприятия "Проверка формирования, финансового обеспечения и контроля за исполнением государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, предоставленных на выполнение государственных заданий и на иные цели бюджетному учреждению автономного округа "Югорский институт развития строительного комплекса", подведомственному Департаменту строительства и жилищно-коммунального комплекса автономного округа (Департаменту пространственного развития и архитектуры автономного округа) (далее по пункту 2.3. – Деппространственного развития и архитектуры Югры, Учреждение) в установленный срок поступила информация о принятых решениях и мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

согласно информации Деппространственного развития и архитектуры Югры:

- утвержден Порядок осуществления контроля за выполнением государственного задания;

- внесены изменения в Положение об установлении системы оплаты труда в части установления размеров стимулирующих выплат руководителю Учреждения;

- в Соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг на 2024 год предусмотрена обязанность предоставлять учредителю отчеты о выполнении государственного задания в сроки, установленные государственным заданием;

согласно информации Учреждения:

- инициировано внесение изменений в Устав в части исключения вида деятельности "практическая подготовка обучающихся по профессиональным программам в области строительства, архитектуры и градостроительства";

- инициировано внесение изменений в Положение об оплате труда в части конкретизации порядка оплаты труда за совмещение должностей;

- устранены нарушения бухгалтерского учета.

3. В отчетном периоде Счетная палата приступила к проведению контрольных мероприятий:

формирования, финансового обеспечения и контроля за исполнением государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, предоставленных на выполнение государственных заданий и на иные цели бюджетному учреждению автономного округа "Сургутская клиническая психоневрологическая больница", подведомственному Департаменту здравоохранения автономного округа;

законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, направленных на реализацию государственной программы автономного округа "Современная транспортная система" (подпрограмма "Безопасность дорожного движения" (региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства");

законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа при исполнении бюджета муниципального

образования город Радужный – получателя межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа;

законности, результативности и эффективности использования средств бюджета автономного округа, направленных на обеспечение деятельности казенному общеобразовательному учреждению автономного округа "Кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Безноскова Ивана Захаровича", подведомственному Департаменту образования и науки автономного округа;

эффективности, результативности использования средств бюджета автономного округа, предоставленных некоммерческой организации "Фонд научно технологического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";

формирования, финансового обеспечения и контроля за исполнением государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, предоставленных на выполнение государственных заданий и на иные цели автономному учреждению автономного округа "Экспертно-координационный центр Правительства Югры "Открытый регион";

целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации (параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации).

В течение первого квартала 2024 года снято с контроля 11 представлений Счетной палаты, направленных в адрес руководителей органов государственной власти автономного округа и организаций, по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2021–2023 годах. На контроле Счетной палаты по проверкам 2023 года остается 5 частично неисполненных представлений.

3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом автономного округа "О Счетной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона автономного округа "Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" Счетная палата приступила к проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета автономного округа (далее – главные администраторы бюджетных средств) за 2023 год.

По состоянию на 1 апреля 2024 года осуществлена внешняя проверка бюджетной отчетности 29 (из 36) главных администраторов бюджетных средств, по результатам которой подготовлены аналитические справки.

Результаты проведения внешней проверки будут представлены в информации о деятельности Счетной палаты за второй квартал 2024 года.

2. В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2024 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие "Мониторинг реализации национальных

проектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2023 год", в ходе которого проведен анализ исполнения расходов бюджета автономного округа, направленных на реализацию региональных проектов в целях достижения результатов национальных проектов на территории автономного округа.

По состоянию на 01.01.2024 в автономном округе реализовались региональные проекты, направленные на достижение результатов 12 национальных проектов "Культура", "Цифровая экономика Российской Федерации", "Образование", "Жилье и городская среда", "Экология", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Туризм и индустрия гостеприимства", "Производительность труда", "Здравоохранение", "Демография", "Безопасные качественные дороги", "Международная кооперация и экспорт". Реализация региональных проектов осуществлялась в рамках 18 из 25 государственных программ автономного округа в виде отдельных мероприятий государственных программ автономного округа.

Уточненный плановый объем ассигнований на реализацию в 2023 году мероприятий в рамках федеральных (национальных) проектов за счет бюджетных средств составил 54 678 826,5 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 4 612 003,8 тыс. рублей, средств бюджета автономного округа 37 821 201,2 тыс. рублей, иных источников финансирования 12 245 621,5 тыс. рублей). По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на 13 099 359,7 тыс. рублей или на 31,5 %, что, в основном, связано с увеличением объемов расходов за счет иных источников финансирования.

Увеличение бюджетных ассигнований произошло по 7 национальным проектам, наибольшее из которых по следующим национальным проектам: "Безопасные качественные дороги" – на 14 247 655,3 тыс. рублей или на 122,0 %; "Жилье и городская среда" – на 620 895,6 тыс. рублей или на 6,9 %; "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" – на 204 151,2 тыс. рублей или на 44,4 %; "Здравоохранение" – на 203 802,5 тыс. рублей или на 8,4 %. По 3 национальным проектам произошло уменьшение бюджетных ассигнований: "Образование" – на 1 381 918,1 тыс. рублей или на 14,4 %; "Экология" – на 836 965,9 тыс. рублей или на 78,1 %; "Цифровая экономика Российской Федерации" – на 28 776,2 тыс. рублей или на 12,0 %.

Исполнение расходов бюджета автономного округа по всем национальным проектам за 2023 год составило 52 697 874,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 4 611 877,3 тыс. рублей, средств бюджета автономного округа 35 841 562,9 тыс. рублей, иных источников финансирования 12 244 434,4 тыс. рублей) или 96,4 % к уточненному плану на 2023 год, что на 40,0 % больше уровня исполнения за 2022 год (37 649 029,5 тыс. рублей). Доля расходов на исполнение национальных проектов к общей сумме расходов бюджета автономного округа за 2023 год (387 319 998,9 тыс. рублей) составила 13,6 %, увеличившись по сравнению с 2022 годом на 1,6 %.

Фактические расходы за 2023 год осуществлены по 38 региональным проектам, из них: по 26 региональным проектам исполнение расходов бюджета автономного округа составило 100,0 % к уточненным бюджетным ассигнованиям; по 9 региональным проектам плановые назначения по расходам бюджета автономного округа исполнены в диапазоне от 96,4 % до 99,9 %; по 3 региональным

проектам исполнение расходов бюджета автономного округа составило от 31,4 % до 84,1 %.

3. В отчетном периоде Счетной палатой подготовлено заключение на проект закона автономного округа о внесении изменений в бюджет автономного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, два заключения на проекты постановлений Правительства автономного округа о внесении изменений в государственные программы автономного округа.

4. Заключение

В первом квартале 2024 года Счетная палата осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая осуществление внешнего государственного финансового контроля в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом о Счетной палате и иными нормативными правовыми актами, реализуя системный контроль за исполнением бюджета автономного округа и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа.