

Уважаемые коллеги!

2020 год повлиял на многие сферы жизни, изменив привычные ритмы и правила. И насколько пронзительно точными кажутся сейчас слова Максима Горького: «Мы живем в эпоху, когда расстояние от самых безумных фантазий до совершенно реальной действительности сокращается с невероятной быстротой».

2020 год внес изменения и в работу законодательного органа власти Югры, слаженную и упорядоченную. И если ранее для емкого анализа деятельности Думы уместно было распределять законы только по тематическим блокам, то отчет за 2020 год логичнее выстроить еще и в хронологическом порядке. Так лучше прослеживается оперативная реакция депутатов на изменения, которые преподнес нам 2020-й год.

Мы провели 12 заседаний Думы, приняли 142 закона – примерно на четверть больше, чем в 2019 году (из них 18 базовых, 124 – о внесении изменений в действующие законы), и 405 постановлений. В порядке контроля заслушали 16 информаций.

Фундаментальной стала отработка задач, поставленных Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным в ежегодном послании Федеральному собранию, усиление механизмов социальной защиты населения, особенно семей с детьми, охрана здоровья граждан, поддержка отраслей экономики, пострадавших от шествующего по планете коронавируса.

В марте депутаты поддержали проект поправок в Конституцию страны. Мы одобрили важнейшие положения, касающиеся политической и социальной сферы: обеспечение территориальной целостности государства, усиление его суверенитета, защита исторической правды, укрепление традиционных семейных ценностей и сохранение важнейших социальных гарантий.

В ответ на президентский послыл внесены изменения в окружное законодательство по организации школьного питания для учеников начальных классов государственных и муниципальных общеобразовательных организаций. С 1 сентября 2020 года школьные завтраки для них стали бесплатными.

В соответствии с текстом обновленной Конституции приняты поправки в Устав региона. Он дополнен нормой, запрещающей Губернатору автономного округа открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Поправки в Устав также коснулись состава окружного Правительства, куда по решению Губернатора теперь могут входить руководители государственных органов власти и органов местного самоуправления.

Отредактирован окружной закон о культуре и искусстве. Правительство региона наделено полномочием по созданию условий для

сохранения этнокультурного и языкового многообразия в автономном округе.

И это только первые шаги. Вслед за Государственной Думой мы будем и дальше идти по пути конкретного и ясного раскрытия норм Конституции в новых законах и законодательных инициативах. Предстоит большая правотворческая работа.

Как реакция на ситуацию с распространением коронавирусной инфекции были расширены полномочия Губернатора, которые дают право устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Сложившаяся обстановка потребовала внести изменения в ряд законов и уточнить правила переноса голосования, проведения выборов в течение нескольких дней и голосования вне помещений.

В марте депутаты увеличили размер Югорского семейного капитала до 150 тысяч рублей, а срок действия – до 31 декабря 2026 года. В апреле Дума одобрила законопроект, позволяющий многодетным семьям получить из средств капитала единовременную выплату в размере до 35 тысяч рублей. Изначально планировалось, что эта норма будет носить временный, антикризисный характер. Но с учетом востребованности среди населения сроки обращения за выплатой пересматривались дважды и сейчас действуют до 31 декабря 2021 года.

Депутаты также одобрили внесение поправок в закон о налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в бюджет Югры. С 45 до 70 процентов увеличен предельный размер инвестиционного налогового вычета от налога на прибыль. Расширено наименование одного из видов деятельности, при ведении которого организации могут иметь право на вычет. С 10 до 7 процентов снижен предельный размер ставки налога на прибыль организаций, применяемый для определения предельной величины вычета. Эти изменения направлены на улучшение положения налогоплательщиков и сохранение инвестиционной активности организаций, которые работают в округе.

В мае поддержан большой пакет изменений в окружной закон о регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан. В два раза увеличены «подъемные» медицинским работникам, приехавшим работать в села, рабочие поселки и поселки городского типа – до 2 миллионов рублей врачам и до 1 миллиона рублей фельдшерам. Это наша региональная законодательная новелла. Кроме того, введено новое единовременное денежное пособие в размере 82 360 рублей в случае заражения работника медицинской организации во время оказания помощи пациенту с коронавирусной инфекцией. Эти средства дополняют единовременную страховую выплату, установленную указом Президента России, в которой не учитываются районный коэффициент и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

По предложению Губернатора Югры обеспечена правовая база для введения новой выплаты для выпускников. В честь окончания школы они получили мультиконтентные карты на сумму пять тысяч рублей. Семьям, где есть дети от 16 до 18 лет, выплачено по три тысячи рублей. Это также стало региональным дополнением к социальным выплатам, предусмотренным указами Президента Российской Федерации.

Кроме того, в мае принято решение награждать за спасение людей знаком «За заслуги перед Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой». За активное участие в волонтерской деятельности может быть объявлена Благодарность Губернатора.

В июле депутаты Думы Югры поддержали предложенные в Трудовой кодекс Российской Федерации поправки, касающиеся удаленной работы. Их цель – применение информационно-коммуникационных технологий в трудовых отношениях, исключение ряда избыточных и уже устаревших норм.

Осенью парламентарии поддержали изменения в окружной закон о развитии малого и среднего предпринимательства, полностью уравнивая самозанятых югорчан в правах с индивидуальными предпринимателями. Отныне все жители автономного округа, уплачивающие налог на профессиональный доход, смогут претендовать на финансовую, имущественную, образовательную, информационную и консультационную поддержку в рамках действующих региональных и муниципальных программ.

В этот закон внесена еще одна поправка, в соответствии с которой к социальному предпринимательству отнесена деятельность при условии оказания услуг в сфере физической культуры и спорта и обеспечения занятости родителей (законных представителей), воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 23 лет.

В декабре единогласно принято решение о предоставлении права на денежную выплату ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним категориям граждан, а также семьям погибших или умерших фронтовиков на проведение ремонта жилых помещений. Соответствующий законопроект разработан во исполнение поручения Президента России как дань уважения тем, кто отстоял мир на планете.

В 2020 году Дума Югры, несмотря на ограничительные меры, продолжила работать столь же напряженно, как и прежде. Едва ли не единственное отличие от докоронавирусного периода – отсутствие очных заседаний в Ханты-Мансийске. Весной депутаты опробовали дистанционный формат работы и обеспечили соблюдение всех необходимых процедур при принятии законопроектов. Для прямого контакта и обратной связи с избирателями мы законодательно закрепили возможность проводить личные приемы граждан в режиме видео-конференц-связи.

Начиная с апреля практически все последующие заседания прошли в режиме видео-конференц-связи, объединяющей полтора десятка студий в городах и районных центрах автономного округа.

Исключением стало заседание, состоявшееся 13 сентября 2020 года, посвященное избранию Губернатора Югры. Большинство голосов депутаты поддержали кандидатуру Натальи Владимировны Комаровой, отметив ее многолетнюю эффективную деятельность, направленную на развитие Югры, повышение благосостояния ее жителей.

Точечно перечислю решения по каждой категории граждан, которые в 2020 году инициировало Правительство автономного округа и другие субъекты права законодательной инициативы.

Начну с самой уязвимой группы – дети-сироты. Внесены изменения в закон о дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Если совместное проживание ребенка с родителями, лишенными родительских прав, невозможно, предусмотрено выселение взрослых в социальное жилье по решению суда.

Поддержана инициатива окружного прокурора Евгения Борисовича Ботвинкина по своевременному обеспечению детей-сирот жилыми помещениями. В случае отсутствия жилья в муниципальном образовании с письменного разрешения ребенка его можно будет приобрести в соседнем городе или районе автономного округа. Это позволит исключить ситуации, когда из-за недостаточного количества предложений на рынке нарушаются сроки предоставления жилья, а выделенные бюджетные средства остаются неосвоенными.

Следующая категория – дети-инвалиды. Нашла поддержку еще одна инициатива прокурора автономного округа – убрать противоречия в вопросах обеспечения прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование. Соответствующий закон дополнен нормой, сохраняющей действие льгот, включая оплату услуг переводчиков-дактилологов и доступа к сети «Интернет», после достижения ими совершеннолетия до окончания обучения.

Если говорить о маленьких югорчанах в целом, то, заботясь о них, мы дополнили действующие региональные законы понятием «бестабачная никотинсодержащая продукция» и ввели запрет на ее розничную продажу несовершеннолетним. По этому действительно острому вопросу практически одновременно было подготовлено три законопроекта – силами фракций Думы и регионального Правительства. Это говорит о том, что и депутаты, и наши коллеги из исполнительных органов власти слышат людей и двигаются в одном направлении. Норма действовала до установления подобных ограничений на федеральном уровне.

Поддержана инициатива фракции «Единая Россия» ввести запрет на принудительную высадку из общественного транспорта детей до 16 лет, не имеющих билета и передвигающихся без сопровождения взрослых вне остановок и границ населенных пунктов, а также в морозное и ночное время. Соответствующие изменения внесены закон об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Югре.

Введена новая мера поддержки для многодетных семей — ежемесячные выплаты на проезд для детей в возрасте до 24 лет, не вступивших в брак и получающих среднее общее образование. Речь идет о воспитанниках коррекционных школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями.

Кроме того, многодетные семьи и семьи, воспитывающие детей-инвалидов, освобождены от уплаты транспортного налога в отношении автобусов с мощностью двигателя до 200 лошадиных сил включительно. В действующей ранее редакции эта категория граждан имела налоговую льготу в отношении автомобилей с двигателем до 250 лошадиных сил.

Важнейшая социальная группа – молодежь, наша гордость и надежда, наша смена. Депутаты внесли поправки в окружной закон об образовании, вводящие ответственность в сфере целевого обучения. В случае нарушения договора, предусматривающего в том числе и трудоустройство выпускника, организация-заказчик обязана возместить автономному округу расходы на обучение студента.

В целях стимуляции гражданской активности решено наделить югорчан, достигших шестнадцатилетнего возраста, правом инициировать опрос и участвовать в нем для выявления мнения о поддержке инициативного проекта. Такие опросы теперь можно проводить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте муниципальных образований. Мы также договорились привлекать к работе комитетов и постоянной комиссии Думы наших коллег из Молодежного парламента.

Для повышения эффективности мер государственной поддержки лиц из числа коренных малочисленных народов Севера пересмотрена система субсидирования. Единая субсидия заменена на субсидии и компенсации по отдельным направлениям: на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, лесных участков, предназначенных для ведения традиционной хозяйственной деятельности, на продукцию охоты. Установлена новая льгота – компенсация расходов на обучение на право управления самоходными машинами категории «А», маломерными судами, а также на проезд к месту учебы.

Хороший пример командной работы – внесение изменений в закон о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения. В подготовке соответствующего документа приняла участие Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Югры. Введены понятия «домохозяйство» и «представитель домохозяйства», уточнена статья, регулирующая ведение Реестра территорий традиционного природопользования, в части представления актуальных сведений о персональных данных, составе домохозяйства, видах традиционной деятельности.

Расширены категории получателей дополнительных мер социальной поддержки. Поправки в окружной закон разработаны в связи с изменениями

в федеральном законодательстве и предусматривают предоставление сотрудникам органов принудительного исполнения, принимавшим участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей и получившим в связи с этим удостоверение ветерана боевых действий, а также членам их семей льгот в виде бесплатного протезирования зубов, сертификатов на приобретение средств реабилитации и оплаты услуг по их ремонту.

Усовершенствован порядок бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан. Поправки позволяют включать в перечень участки, не обеспеченные объектами инженерной и транспортной инфраструктуры. Это даст возможность резервировать землю на время возведения объектов инфраструктуры до момента принятия решения о передаче земли в собственность граждан. Важно, что проект этого закона подготовлен с учетом мнения муниципальных образований автономного округа.

Заботясь о жителях многоквартирных домов, мы ужесточили правила продажи алкоголя. Это стало ответом на поступающие обращения с требованием прекратить деятельность пивных баров-магазинов, расположенных в жилых домах, вход в которые нередко располагается со стороны детских игровых и спортивных площадок. Решение Думы защищает права жильцов на отдых, тишину и покой в ночное время.

Отрегулированы отношения, связанные с реализацией гражданами права на заготовку древесины для отопления жилых домов.

В своей работе депутаты затронули ряд острых социальных проблем.

После долгого и кропотливого изучения темы вакцинопрофилактики Дума Югры направила обращение к министру здравоохранения Российской Федерации Михаилу Альбертовичу Мурашко с предложением рассмотреть возможность повышения размеров единовременных пособий, установленных при возникновении возможного поствакцинального осложнения, и их последующей индексации.

Часто поднимаемый в обращениях югорчан вопрос об освобождении от налогообложения компенсационных выплат, предоставляемых коренным жителям по соглашениям с недропользователями, был озвучен на федеральном уровне в обращении к министру финансов Российской Федерации.

В качестве законодательной инициативы в Государственную Думу внесен проект федерального закона, которым предусмотрена возможность вступления в жилищно-строительные кооперативы ветеранов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий.

Поправки в закон о регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Югре вслед за изменениями на федеральном уровне ввели запрет на потребление никотинсодержащей продукции (например, курение электронных сигарет) или использование кальянов в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания. Ранее здесь было запрещено только курение табака.

К законодательным новеллам относится закон о государственной политике в сфере развития садоводства и огородничества. Он позволил установить полномочия органов государственной власти в этой сфере, определить формы поддержки в виде просветительской работы для популяризации ведения садоводства и огородничества, безвозмездного приобретения в государственную собственность имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества.

Еще один базовый закон направлен на развитие физической культуры и спорта в автономном округе. В качестве приоритетов он определил развитие спорта высших достижений, адаптивного, детского спорта, национальных видов спорта, массовое вовлечение в физкультурно-оздоровительную деятельность различных категорий населения. Кроме того, в законе предусмотрено пожизненное материальное обеспечение выдающихся спортсменов и тренеров, которые прославили Югру на международной арене.

Принят закон о поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений в Югре. Он установил общие принципы и формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, виды инвестиционных соглашений и их содержание, гарантии прав инвесторов, положения, направленные на расширение практики использования в автономном округе договоров о комплексном освоении территории.

Дума Югры утвердила условия реализации в Советском районе инвестиционного проекта «Создание производства отечественных белковых компонентов – основы сухих молочных продуктов для питания новорожденных и детей до шести месяцев».

Приняты законы о креативных индустриях, о регулировании отдельных вопросов в области научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Традиционно внесены поправки в налоговое законодательство.

Установлена льгота в размере 20 процентов от суммы налога за грузовые автомобили и автобусы, использующие в качестве моторного топлива природный и сжиженный углеводородный газ, газовые смеси независимо от мощности двигателя. Решение принято в целях снижения выбросов веществ в окружающую среду и действует до 1 января 2023 года. В прежней редакции норма распространялась только на легковые автомобили, электромобили и гибридные транспортные средства.

До 2024 года продлено действие пониженной налоговой ставки в размере 1 процента для региональных социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства, признанных социальными предприятиями.

Пониженная ставка налога в размере 5 процентов установлена по двум видам экономической деятельности – технические испытания, научные исследования и разработки. Мы считаем, что такое решение стимулирует

подготовку инновационных проектов силами малого и среднего предпринимательства.

От уплаты налога освобождены владельцы лицензий на пользование участками недр, в уставном капитале которых доля прямого участия организации, являющейся ответственным исполнителем национального проекта «Создание комплекса отечественных технологий и высокотехнологичного оборудования разработки запасов баженовской свиты», составляет не менее 30 процентов. Данную льготу также смогут применять владельцы лицензий на геологическое изучение месторождений углеводородного сырья, причем не только через прямое, но и через косвенное участие ответственного исполнителя по вышеназванному национальному проекту.

Помимо этого, от уплаты налога освобождаются организации, реализующие инвестиционные проекты на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений, в отношении недвижимого имущества, созданного в процессе реализации инвестиционного проекта, в течение пяти лет с даты ввода объекта в эксплуатацию.

В соответствии с изменениями на федеральном уровне введена новая ставка налога на доходы физических лиц в размере 15 процентов для доходов свыше 5 миллионов рублей, 2 процента из которых зачисляются в федеральный бюджет и направляются на лечение детей с тяжелыми, угрожающими жизни и хроническими заболеваниями.

2020 год стал особенным для Югры. Мы отметили несколько важных дат: 75-летие Великой Победы, 90-летие региона. В округе добыта 12-миллиардная тонна нефти.

В год своего юбилея регион получил новый герб. В его разработке участвовали ученые, которые досконально изучили исторические аспекты развития Югры и совместно с геральдическим советом при Президенте России доработали изображение герба с учетом норм и правил геральдики.

Изменения произошли и на карте региона. Упразднена деревня Усть-Колекъеган в Нижневартовском районе. Причина – отсутствие постоянно проживающего и зарегистрированного в установленном порядке населения. Одновременно деревня была исключена из региональных перечней труднодоступных и отдаленных местностей и территорий компактного проживания коренных малочисленных народов.

Опираясь на рекомендации различных институтов гражданского общества, отмечая положительные результаты работы, Дума проголосовала за переназначение Натальи Васильевны Стребковой уполномоченным по правам человека в Югре на новый пятилетний срок.

Уважаемые коллеги! В 2020 году мы все по-новому осознали важность дома в нашей жизни. Ценность здоровья и человеческого общения. Личную ответственность каждого за соблюдение мер безопасности для сохранения работоспособности целых коллективов.

Я хочу подчеркнуть, что депутаты Думы старались в этом плане спрашивать прежде всего с себя, внедрив дистанционные формы



взаимодействия с коллегами и избирателями, участвуя в благотворительных акциях, оказывая волонтерскую помощь.

Важно, что в условиях распространения коронавирусной инфекции законотворческий процесс не был нарушен.

В сотрудничестве с федеральными органами государственной власти, Губернатором Югры Натальей Владимировной Комаровой, Правительством автономного округа, органами местного самоуправления инициирован комплекс мероприятий, позволяющих пройти сложный период с наименьшими потерями для региона.

Дума Югры приняла востребованные в обществе неотложные законы, ставшие правовым основанием для расширения мер поддержки граждан, малого и среднего бизнеса, ключевых отраслей экономики. Некоторые из принятых мер носят не временный, а долгосрочный характер и нашли отражение в бюджете автономного округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Главный финансовый документ региона традиционно социально ориентирован. Почти 73 процента составляют расходы на здравоохранение, образование, культуру и спорт. Знаковая роль отведена вопросам демографии, институту семьи и детства.

Приоритетной задачей на 2021 год считаю максимальное участие в реализации новых положений Конституции Российской Федерации и инициатив Президента России, которые затрагивают вопросы социальной политики и экономики, науки и образования, патриотического воспитания, духовно-нравственной сферы, повышения роли гражданского общества. Будет продолжена работа по обеспечению качественного, оперативного законодательного сопровождения национальных проектов. Первостепенное место займут вопросы повышения качества жизни граждан, стимулирования предпринимательской активности, улучшения инвестиционного климата.

Наступает заключительный этап деятельности шестого созыва Думы Югры: осенью после выборов к работе приступит новый состав депутатов. Необходимо как можно эффективнее использовать это время для реализации законодательных инициатив, выполнения наказов избирателей.

Мы готовы и дальше действовать четко и согласованно, поддерживая югорчан и экономику региона.

Благодарю за совместную работу! Спасибо за внимание!