

Уважаемые коллеги!

2018 год – это год динамичной работы, больших дискуссий, взвешенного анализа и ответственных решений. Важнейшим политическим событием стали выборы Президента Российской Федерации.

Владимир Владимирович Путин определил ключевые социально-экономические направления развития страны, на основании которых субъекты Российской Федерации сформировали приоритетные задачи деятельности.

В соответствии с обозначенными приоритетами Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сконцентрировала усилия на формировании законодательной базы, обеспечивающей развитие округа как современного и комфортного для жизни региона. В основе этой деятельности – конструктивное взаимодействие с федеральными органами государственной власти, Губернатором Югры и Правительством автономного округа, органами местного самоуправления, сотрудничество с Тюменской областью и Ямалом.

В принятых решениях заложены правовые основы для преобразований в экономике, жилищной политике и различных областях социальной сферы. Тренд года – постоянный контакт депутатов с избирателями.

Состав депутатского корпуса не изменился: в Думе Югры продолжили работу 38 народных избранников, представители четырех парламентских партий – «Единой России», Либерально-демократической партии, КПРФ и «Справедливой России».

В течение 2018 года проведено 11 заседаний Думы, принято 116 законов, из них 15 базовых, 101 – о внесении изменений в действующие законы, 348 постановлений. В порядке контроля заслушано 14 информации.

Регулярно проводились заседания думских комитетов и постоянной комиссии, депутатских фракций, Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера.

В отраслевой структуре нормативно-правовых актов, принятых в 2018 году, 36 процентов составляют законы, регулирующие государственно-правовое устройство и вопросы государственного управления, 17 процентов – бюджетную политику автономного округа, каждый третий принятый закон регулирует правоотношения в социальной сфере.

Субъектами законодательной инициативы в 2018 году 23 раза выступали депутаты в составе депутатских объединений – комитетов, депутатских фракций в Думе и Ассамблеи, 87 раз – региональное Правительство, 4 раза – прокурор автономного округа.

Избиратели постоянно должны чувствовать поддержку – именно этим тезисом в течение года руководствовались депутаты при рассмотрении различных социально-экономических вопросов.

Введены дополнительные льготы в части поддержки детей представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционной хозяйственной деятельности, где отсутствуют детские сады.

На 3 года продлено действие Югорского семейного капитала, а срок принятия решения о его выдаче либо об отказе в выдаче сокращён в 2 раза. Эта мера, введённая в 2012 году, доказала свою эффективность: региональный аналог федеральной программы «Материнский капитал» помогает югорским семьям решать проблемы, связанные с жильем, с лечением и обучением детей, пенсионным обеспечением мам. Льгота направлена на сохранение положительной демографической ситуации в автономном округе.

Изменения в законе о регулировании отдельных жилищных отношений в Югре уточнили порядок и условия обеспечения одиноких граждан и супружеских пар пожилого возраста социальными квартирами. Введены новые критерии для получения таких помещений, среди которых проживание на территории региона не менее 10 лет, отсутствие своего жилья и в определённых случаях – подтверждение факта прекращения семейных (детско-родительских) отношений. Специальные дома для одиноких

престарелых граждан открыты в Нижневартовске, Нефтеюганске, Ханты-Мансийске и очень востребованы.

Депутаты сохранили меры социальной поддержки населения, благодаря которым изменения в пенсионном законодательстве не отразились на объеме предоставляемых регионом льгот. Введена новая категория граждан – граждане предпенсионного возраста, не получающие пенсию по старости, но сохранившие право на получение льгот при достижении определенного возраста. В их числе лекарственное обеспечение, бесплатное зубопротезирование, а при наличии федерального или регионального статуса «Ветеран труда» – 50-процентная компенсация расходов на коммунальные услуги, возмещение затрат за междугородный проезд и другие льготы.

На 4 процента проиндексированы размеры прожиточного минимума пенсионеров в целях установления социальной доплаты к пенсии и прожиточного минимума детей для определения ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего ребёнка и последующих детей.

Поправки в закон «О регулировании отдельных земельных отношений в Югре» призваны обеспечить единообразие при формировании земельных участков для льготных категорий граждан. Предусмотрены меры по сокращению очереди: льготным категориям гражданам предоставлено право на бесплатное получение в собственность земли для садоводства, на которой с 2019 года разрешено строить жилые дома. Благодаря другому пакету поправок в окружное законодательство, право на бесплатное получение участка для индивидуального жилищного строительства распространено на югорчан, воспитывающих детей-инвалидов. Льгота будет сохраняться за ними и после того, как дети достигнут совершеннолетия.

Качественно улучшилось юридическое сопровождение жителей региона, пострадавших от действий застройщиков. Теперь за бесплатной консультацией «дольщик» может обратиться не только в органы власти, но и к адвокату и получит компенсацию

расходов на эти услуги. Кроме того, молодым семьям из числа «обманутых дольщиков» предоставлены субсидии на погашение ипотеки.

Решен и другой важный вопрос: закон закрепил право на жилищную субсидию за югорчанами, достигшими возраста 35 лет. Речь идет о молодых специалистах, молодых парах с детьми, семьях, в которых оба супруга являются работниками государственных и муниципальных учреждений, агропромышленных предприятий: они получают выплаты в первом полугодии 2019 года. Здесь сработал еще один депутатский принцип – поддержать молодежь.

В продолжение добавлю, что принятые Думой решения предполагают создание в Югре дополнительной площадки для выражения интересов молодежи – Совета по реализации молодежной политики. Теперь Правительство автономного округа представляет в Думу доклад о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики ежегодно, а не каждые три года, как раньше. Это позволит депутатам владеть более актуальной и точной информацией.

Следующий депутатский посыл – беречь людей – стал отправным для ряда принятых Думой норм. Ему, например, подчинено решение страховать народных дружинников. Если ранее страхование предусматривалось только в момент оказания содействия органам внутренних дел, то после внесения изменений распространяется на период участия добровольцев во всех мероприятиях по охране общественного порядка.

Больше ответственности – другой важный принцип на пути совершенствования окружного законодательства. Принято решение о создании списка чиновников, уволенных с государственной службы в связи с утратой доверия, и о более тщательной проверке информации о претенденте при приеме на работу. Поддержана инициатива прокурора автономного округа об установлении обязанности для лиц, замещающих государственные должности,

уведомлять обо всех случаях обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Ужесточились правила по обеспечению безопасности летнего отдыха детей. В Югре, как и по всей России, введён реестр поставщиков услуг в этой сфере, который находится в открытом доступе в сети «Интернет».

Депутаты приняли изменения в окружной закон об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения, наделив региональное Правительство шестью новыми полномочиями в сфере муниципальных и межмуниципальных перевозок. Поправки позволят улучшить качество услуг по перевозке пассажиров и багажа, а также повысят их безопасность.

В ответ на обращения югорчан приняты поправки в закон о тишине. Норма должна защитить наших избирателей от шума в обеденное время и обеспечить спокойный дневной сон детям. Таким образом, сделан еще один шаг на пути построения ответственных добрососедских отношений.

Принцип работы над блоком законов экономической направленности тоже можно сформулировать кратко: помогать расти и развиваться.

Продлено действие льготной 5-процентной ставки налогообложения для малого и среднего бизнеса. Расширен список помещений, которые предприниматели могут получить в аренду на продолжительный срок. В него вошло имущество, закрепленное за государственными учреждениями и унитарными предприятиями на праве оперативного управления. Кроме того, с 5 до 7 лет увеличен срок рассрочки выкупа госимущества. При принятии этого решения мы учли практику приватизации в автономном округе.

В региональный закон о развитии малого и среднего предпринимательства депутаты внесли дополнения и расширили возможности получения поддержки для тех, кто занимается бизнесом в социальной сфере.

Из закона о государственной поддержке инвестиционной деятельности исключена устаревшая и не отвечающая

современным реалиям норма, сняты административные барьеры. Таким решением мы обеспечили равные права для получения господдержки, что должно ускорить приход инвесторов в экономику региона.

Упрощена процедура предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям: в частности, исключено требование к стажу работы в качестве юридического лица. Теперь они могут получать помощь на ранних этапах становления, что будет содействовать повышению качества социального продукта.

Кроме того, формы материальной поддержки общественного сектора существенно расширены за счет предоставления микрозаймов и поручительств, что обеспечило им доступ к оказанию услуг в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта.

По инициативе прокурора автономного округа мы предусмотрели возможность за счёт бюджета субсидировать некоммерческие организации, которые занимаются профилактикой правонарушений в сети «Интернет» – их в регионе более десятка. Анализ показал, что распространенность преступности в сфере информационно-коммуникационных технологий связана в том числе с низким уровнем правовой грамотности населения. Поэтому правовое просвещение имеет очень большое значение.

Благодаря поправкам в окружной закон регион получил дополнительные возможности для финансирования дорожного строительства. С 2019 года штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения в полном объеме зачисляются в дорожный фонд Югры. Это решение депутатов отвечает задачам по приведению сети автомобильных дорог в нормативное состояние и работает на благо наших жителей.

Поправки в закон о туризме в Югре нацелены на продвижение туристских продуктов, связанных с традиционной хозяйственной деятельностью коренных малочисленных народов Севера не только в местах традиционного проживания, но и на мировом туристском

рынке. Этнографический туризм – это наша сильная сторона, важное конкурентное преимущество региона.

В других сферах депутаты руководствовались принципом точечной проработки возникающих вопросов.

Претерпело изменение административно-территориальное устройство автономного округа. Упразднены 3 деревни в Березовском, Нижневартовском и Ханты-Мансийском районах, в которых уже не проживают люди.

Для решения текущих вопросов и координации работы в небольших населенных пунктах введен институт сельских старост. Данный шаг – свидетельство планомерного развития местного самоуправления. Староста – это не должностное лицо, а связующее звено между населением и органами местного самоуправления.

Поправки в окружной закон о культуре и искусстве скорректировали полномочия регионального Правительства в части создания механизмов для проведения независимой оценки условий оказания услуг в учреждениях.

Параллельно расширены полномочия Общественной палаты Югры: она будет заниматься формированием общественных советов, которые смогут судить, насколько комфортно посетителям на культурных площадках, а также в учреждениях здравоохранения, образования, социального обслуживания и в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы.

Депутаты изменили закон о капитальном ремонте многоквартирных домов, конкретизировав сроки оплаты взносов и условия их возврата.

В порядок рассмотрения обращений граждан внесено требование размещать на официальных сайтах в сети «Интернет» ответы на письменные обращения родителей по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

В 2018-м, который был объявлен в России Годом добровольца (волонтера), мы приняли базовый закон, касающийся этой сферы.

Подготовлено обращение к Министру РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий с предложением внести изменения в Федеральный закон «О страховых пенсиях». Мы выступили за установление права на досрочное назначение трудовой (страховой) пенсии по старости работникам противопожарной службы субъектов страны по достижении ими 50-летнего возраста и стаже работы на должностях Государственной противопожарной службы не менее 25 лет.

Подписано соглашение о сотрудничестве с Законодательной Думой Томской области. Это не формальный, а рабочий документ: в ходе реализации таких соглашений, которых у югорского парламента около 50, мы с коллегами обмениваемся опытом работы, вместе выходим с законодательными инициативами, изучаем правоприменительную практику.

Дума Югры открыта к сотрудничеству. В течение 2018 года много важных и интересных тем вошли в повестку заседаний Совета Законодателей Тюменской области, Югры и Ямала, Координационного совета представительных органов власти муниципальных образований и Думы автономного округа, обсуждались в ходе встреч и официальных мероприятий.

Но основное время депутатов было посвящено работе с избирателями, проведению встреч, приёмов граждан, выполнению наказов, решению вопросов, поставленных в обращениях, количество которых в 2018 году выросло на 8 процентов.

В своих обращениях югорчане не только поднимают важные темы, но и предлагают решения по улучшению жизни в регионе. В 2018 году по результатам приёмов граждан в окружные законы внесены поправки, которые касались распространения югорских льгот на ветеранов Ямала и Тюменской области в случае их переезда в наш регион и включения в список получателей единовременной выплаты в размере 5 тысяч рублей тех, кто по медицинским показаниям родился в 1993–2017 годах за пределами автономного округа.

Если говорить о выполнении наказов избирателей, то почти 110 миллионов рублей из депутатских фондов членов депутатской



фракции «Единая Россия» направлено на софинансирование мероприятий программы «Формирование комфортной городской среды». В 2018 году благоустроено 167 объектов – 81 дворовая и 86 общественных территорий (для сравнения: в 2017 году – 98 объектов). Такие результаты достигнуты при активном участии общественности: к решению вопросов благоустройства подключились свыше 50 тысячи человек.

24 миллиона рублей из депутатских фондов членов фракции ЛДПР направлены на приобретение автобусов, соответствующих правилам организованной перевозки детских групп, для 8 городов и районов Югры.

В течение 2018 года мы четыре раза корректировали окружной бюджет в сторону увеличения и работали в двух направлениях: на сокращение дефицита и на дополнительную поддержку приоритетных статей расходов, среди которых социальная сфера, строительство школ, необходимых для перехода на обучение детей в одну смену, а также жилищные вопросы.

В результате после трех корректировок дефицит был сокращен в 3 раза, а после четвертой сложился профицит бюджета в 17,4 миллиарда рублей.

Беспрецедентный объем средств направлен в 2018 году на решение жилищных проблем: ликвидацию балков, ветхих и аварийных домов, на обеспечение квартирами детей-сирот, поддержку «дольщиков», выплату жилищных субсидий.

Дополнительные финансовые потоки направлены также на социально-экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности автономного округа, развитие промышленности, инноваций, туризма, здравоохранения, образования, культуры, спорта, транспортной системы, жилищно-коммунального комплекса, повышение эффективности управления муниципальными финансами и устойчивости местных бюджетов.

Вопрос наполнения регионального бюджета всегда относился и относится к категории сверхважных. В 2018 году по решению депутатов система налогообложения в Югре претерпела несколько

изменений. Это коснулось трансформации ставок транспортного налога, увеличения коэффициента исчисления НДФЛ для иностранных граждан – с целью приближения их налоговой нагрузки к нагрузке граждан России. Мы ожидаем, что эти и другие меры приведут к росту поступлений в окружную казну, что будет с наибольшим эффектом использовано для жителей Югры.

Работа над бюджетом 2019 года и планового периода 2020–2021 годов проходила исходя из стремления к обеспечению благополучия жителей Югры, опиралась на принципы комплексного планирования и бережливости. С помощью главного финансового документа необходимо решить несколько важных задач по завершению строительства начатых и строительству новых социальных объектов, модернизации коммунальной инфраструктуры, повышению качества оказания медицинской помощи. Будут продолжены реальные шаги по улучшению жилищных условий населения.

Уважаемые коллеги, в заключение мне хотелось бы вспомнить слова римского философа и государственного деятеля Луция Аннея Сенеки: общество – это свод камней, который обрушился бы, если бы один не поддерживал другого. В 2018 году – в год 25-летия принятия Конституции Российской Федерации – мы неоднократно приходили к пониманию того, насколько важны единство, взаимодействие и слаженная совместная работа по решению общих задач.

И в 2019 году, юбилейном для Думы автономного округа, именно слаженная совместная работа станет залогом реализации Послания Президента Российской Федерации, с которым 20 февраля он обратился к членам Федерального Собрания и гражданам Российской Федерации. Ориентиры, расставленные Президентом России для преобразований в здравоохранении, образовании, экологии, развитии бизнеса, инфраструктуры, туризма, науки, несомненно, найдут отражение в региональных законах.

Выражаю нашу общую уверенность, что и впредь плодотворное сотрудничество депутатов Думы с Губернатором автономного округа Натальей Владимировной Комаровой, Правительством Югры и избирателями будет служить надежным фундаментом для построения счастливой и благополучной жизни в нашем общем доме, в Югре.

Благодарю всех за проделанную в 2018 году работу. Желаю успешной и продуктивной деятельности в юбилейном для Думы автономного округа 2019 году!

Благодарю за внимание!