

Информация о работе депутата Думы Ханты-мансийского автономного округа –Югры
V созыва
Маркова Евгения Владимировича за первое полугодие 2012 года

В первом полугодии 2012 года депутат принял участие в 5 заседаниях Думы автономного округа. Осуществляет работу в Комитете Думы Югры по бюджету, финансам и налоговой политике в качестве Заместителя председателя комитета по бюджету, финансам и налоговой политике

Член комиссии по противодействию коррупции при Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Входит в состав рабочей группы «По вопросу изучения ситуации и выработке предложений в области лесной промышленности».

Правотворческая деятельность

1.В сфере жилищных отношений

Жилищная проблема на территории Югры остается одной из самых актуальных вопросов.

Внесены предложения по совершенствованию данной системы:

- 1. Предоставление адекватных мер поддержки для «балочников».*
- 2. Увеличение поддержки для доступного жилья молодым*

Самая активная категория – молодые семьи – поставлены в условия долгосрочного ожидания субсидии в рамках подпрограммы «Доступное жилье молодым» окружной программы по улучшению жилищных условий.

Для примера – о получении субсидии заявило более 30 тысяч семей. На текущий момент предоставление субсидии осуществляется участникам подпрограммы, обратившимся с заявлением о получении субсидии в 2009 году. Т.е. – срок ожидания 4 года.

В 2012 году финансирование данной подпрограммы запланировано в таком объеме, что позволит обеспечить всего **348 семей**. За счет дополнительных доходов

в бюджет автономного округа сумма расходов по программе была несколько увеличена. Между тем, наблюдается тенденция по снижению средств на эти цели (в 2011 году – было выделено около 2 млрд, в 2012 году – около 300 млн.). Тем не менее, в случае отсутствия дополнительных доходов в бюджет автономного округа срок ожидания субсидии достигнет 12 лет.

В этой связи вносятся предложения о необходимости выделения большего объема средств по подпрограмме «Доступное жилье молодым» для хотя бы частичного решения данной проблемы.

3. Увеличение срока эксплуатации жилых помещений, приобретаемых участниками целевой программы по улучшению жилищных условий.

Встречи с избирателями, их обращения в адрес депутатов Думы автономного округа показали, что в ряде муниципальных образований автономного округа жилищный рынок представлен исключительно «вторичным» жильем.

Обсуждение данной темы инициировалось на встречах с Губернатором автономного округа. В декабре 2011 года соответствующие поправки были внесены в окружное законодательство, вследствие чего срок эксплуатации приобретаемых жилых помещений был установлен не более 15 лет с момента введения его в эксплуатацию.

4. Внесён в Думу автономного округа законопроект «О внесении изменений в статью 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Законопроектом предлагается увеличить срок эксплуатации жилых помещений приобретаемых участниками подпрограмм целевой программы «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года» (за исключением случаев приобретения жилых помещений участниками подпрограмм «Обеспечение жильем граждан, выезжающих из Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в субъекты Российской Федерации, не относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям» и «Обеспечение жильем молодых семей в соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2011-2015 годы») в зависимости от классификации по типу жилых зданий от 25 до 35 лет исходя из различного срока службы зданий.

Помимо перечисленного данной инициативой преследовалась цель по остановке роста цен на жилье не старше 15 лет, поскольку по мнению компаний, осуществляющих оценку недвижимости, в ряде муниципальных образований, ограничение по сроку эксплуатации приобретаемых с государственной поддержкой жилых помещений спровоцировало рост цен на квартиры в жилых домах до 15 лет на 20-25%.

5. Предоставление возможности приобрести земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов нуждающимся в улучшении жилищных условий молодым семьям, состоявшим в зарегистрированном браке не менее 3 лет, независимо от наличия у них детей.

Используются законодательные инструменты для совершенствования законодательства в сфере жилищных отношений, депутатом в Думу автономного округа внесен законопроект «О внесении изменений в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Данной инициативой предлагается предоставить возможность приобрести земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов нуждающимся в улучшении жилищных условий молодым семьям, состоявшим в зарегистрированном браке не менее 3 лет, независимо от наличия у них детей.

Действующая редакция Закона устанавливает в качестве обязательного условия для предоставления бесплатного земельного участка наличие у молодой семьи детей.

6. Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории юга Тюменской области.

Одним из вариантов решения жилищных вопросов представляется бесплатное выделение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство на территории юга Тюменской области для граждан, выезжающих из Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Совместная работа органов государственной власти Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе используя возможности программы «Сотрудничество», создаст предпосылки для удовлетворения потребности граждан Югры в улучшении жилищных условий. Депутат в своей работе это направление выделяет как одно из приоритетных.

2. Социальная сфера

Направление средств Югорского капитала на получение специализированной (в том числе технологичной) медицинской помощи

Подготовлен законопроект, согласно которому средства Югорского семейного капитала в соответствии с заявлением о распоряжении могут быть направлены на получение ребенком (детьми), родителями (усыновителями) специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, а также на оплату иных услуг, связанных с получением ребенком (детьми), родителями (усыновителями) специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. Данное предложение было поддержано депутатами Думы автономного округа и в настоящее время вступило в свою законную силу.

Корректировка законодательства в сфере пенсионного обеспечения

Мониторинг окружного законодательства в области пенсионного обеспечения показал, что ряд норм изложен формулировках, которые могут толковаться в угоду чиновникам и, например, лица, получившие меры социальной поддержки по категории «Ветеран труда» могут и не получить дополнительную пенсию как работники бюджетной сферы и имеющие достижения и заслуги перед округом. Также было предложено расширить категорию на получение дополнительной пенсии путем включения в нее писателей – членов Союза российских писателей.

Разработан законопроект «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан», который бы устранил данные противоречия.

Законопроектом также было предложено расширить категорию на получение дополнительной пенсии путем включения в нее писателей – членов Союза российских писателей.

При обсуждении законопроекта концептуально данная идея была поддержана и в настоящее время законопроект планируется вынести непосредственно на рассмотрение Думы округа.

Еще одним законопроектом в сфере пенсионного законодательства стал внесенный проект закона «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственном стимулировании развития

дополнительного пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», который был призван снять ограничения по суммам, перечисляемым работодателями в НПФ для дальнейшей выплаты к пенсии. К сожалению, данный проект не был поддержан остальными депутатами.

Также не был поддержан законопроект «О внесении изменений в статью 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан». Однако предложенные изменения нашли свое отражение в Законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2011 года № 64-оз «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан» в части предоставления гражданам, работающим в бюджетной сфере автономного округа после выхода на заслуженный отдых право получать базовую часть дополнительной пенсии, а также молодым гражданам заключать договоры на формирование накопительной части дополнительной пенсии после 1 июля 2011 года.

3. Здравоохранение

Проблемы оплаты труда в учреждениях здравоохранения в связи с переходом на одноканальное финансирование

С переходом медицинских учреждений на одноканальное финансирование из средств фонда медицинского страхования также повлекло снижение заработной платы медицинских работников.

Несмотря на индексацию заработной платы на 7 %, заявленную Губернатором автономного округа, эти суммы не были учтены в тарифах на оказание медицинских услуг, установленных фондом медицинского страхования. В этой связи руководители медицинских учреждений, используя свое право на уменьшение стимулирующих выплат, были вынуждены понизить уровень заработной платы работников учреждений здравоохранения.

Со стороны депутата эти вопросы были подняты на Думе автономного округа, на эти цели было выделено из бюджета автономного округа дополнительное финансирование. Между тем, в целом проблема не решена работа в этом направлении продолжается.

Иные проблемы оплаты труда в учреждениях здравоохранения

У медицинских учреждений, которые не вошли в систему одноканального финансирования (оказывающих помощь при социально значимых заболеваниях), также фактически не была осуществлена заявленная индексация заработной платы. Несмотря на увеличение окладов, был изменен порядок начисления заработной платы работников, который уменьшил суммы стимулирующих выплат, и, соответственно, уровень заработной платы не увеличился.

Решение подобных вопросов оплаты труда также находится в приоритетных направлениях.

Оказание медицинской помощи в учреждениях Тюменской области

Внесены предложения по обсуждению вопросов организации оказания медицинской помощи, в том числе специализированной, в лечебно-профилактических учреждениях Тюменской области в рамках программы «Сотрудничество».

В процессе обсуждения данного вопроса выявилось достаточно большой процент невостребованных квот на оказание медицинской помощи жителями Югры в медицинских организациях Тюменской области, при том, что потребность в оказании такой помощи в округе высока.

В итоге было принято ряд решений, которые будут способствовать более интенсивному направлению жителей Югры для получения медицинской помощи в лечебно-профилактических организациях Тюменской области.

Медицинская помощь для состава Государственной противопожарной службы МЧС России, в том числе уволенных

При осуществлении депутатской деятельности избирателями была отмечена проблема организации оказания медицинской помощи сотрудникам Государственной противопожарной службы МЧС России, в том числе уволенным.

В соответствии с законодательством, данным сотрудникам медицинская помощь должна оказываться в ведомственных медицинских организациях, а при отсутствии таковых – в окружных и муниципальных учреждениях здравоохранения на основании заключенных договоров. Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел, в том числе Государственной противопожарной службы МЧС России, компенсируются из федерального бюджета.

В ходе встреч депутата с избирателями поступали жалобы на невозможность получения медицинской помощи ввиду того, что в ряде структурных подразделений органов внутренних дел, включая противопожарную службу, отсутствуют ведомственные медицинские учреждения, не урегулированы договорные отношения между органами внутренних дел и учреждениями здравоохранения, а в случаях заключения таких договоров – выделяемые бюджетные ассигнования на эти цели не покрывают потребности сотрудников в предоставлении медицинских услуг.

По результатам нашего обращения в адрес Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий было увеличено финансирование из федерального бюджета на данные цели для сотрудников органов внутренних дел, в том числе противопожарной службы, работающим на территории округа.

4. Административное устройство и социально-экономическое развитие

Участие нефтяных компаний в развитии округа

Предоставляемые льготы нефтяным компаниям не дают ожидаемого от них экономического и социального эффекта для округа.

Внесены предложения о необходимо пересматривать механизмы по предоставлению льгот нефтяным компаниям, которые несомненно должны иметь целевой характер.

Более того, эти компании должны принимать активное участие в развитии производства на территории автономного округа, приобретая товары и услуги не в других субъектах, а поддерживая наших производителей.

Учтены предложения депутата в Законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области водных и лесных отношений на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», направленные на упрощение и конкретизацию случаев заготовки древесины для обеспечения населения топливом.

Изменение системы межбюджетных отношений

Система межбюджетных отношений в нашем региона и в целом по России установлена по схеме сбора основных доходов в бюджет автономного округа с передачей минимально необходимых для обеспечения деятельности муниципалитетов финансовых ресурсов.

Внесены предложения об изменении системы межбюджетных отношений:

1) исходя из того, что дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты устанавливаются на срок не менее трех лет, предложено увеличить дополнительный норматив, зачисляемый в бюджеты городских округов до 100%, дополнительный норматив, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов до 65% и в бюджеты поселений до 35%.

Формирование и реализация государственной политики в различных сферах жизнедеятельности общества в целях устойчивого развития автономного округа как субъекта Российской Федерации;

2) формирование и реализация необходимой для социально-экономического развития автономного округа инвестиционной составляющей данных процессов в автономном округе в целом;

3) обеспечение устойчивости экономических и социальных процессов в автономном округе в целом, планирование совместно с органами местного самоуправления и контроль за обеспеченностью муниципальных образований необходимой инфраструктурой;

4) установление для всех муниципальных образований единообразных правил реализации переданных им государственных полномочий, а также единообразная методическая помощь в осуществлении указанных полномочий;

5) осуществление установленного федеральным законодательством форм регионального контроля и надзора, а также осуществление жесткого контроля и надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований переданных для реализации отдельных государственных полномочий.

Отдельно следует отметить участие депутата на заседаниях рабочих групп, комитетов и непосредственно на заседаниях Думы автономного округа, благодаря которым высказанные депутатом предложения повлекли совершенствование законодательства в сфере социально-экономических вопросов, улучшающих качество жизни граждан в Югре:

Неоднократно высказанное предложение об обнулении транспортного налога владельцам автомобилей мощностью до 150 л.с. повлекло принятие соответствующего закона, в котором была закреплена данная налоговая льгота.

При рассмотрении на заседаниях Думы автономного округа проекта закона «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предложено внести изменения, которые будут предусматривать стимулирующие механизмы для муниципалитетов, увеличение суммы на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям, увеличение дотаций Березовскому, Октябрьскому, Кондинскому и Советскому районам.

Отдельной строкой в бюджете депутат предложил выделить расходы на финансирование подготовки инженерии для земельных участков под индивидуальное строительство для многодетных семей.

Все эти изменения были поддержаны и нашли свое отражение в бюджете Югры на последующие три года.

Упразднение института сити-менеджеров

Принудительное введение института сити-менеджеров в муниципальных образованиях показало отрицательные результаты:

Отсутствие выборности.

На стадии обсуждения закона многие действующие главы в России, возмущаясь новой системой, апеллировали именно к этому доводу.

Двоевластие.

Речь идет о возможном противостоянии представительного и исполнительного органов власти.

Процедура избрания по конкурсу становится лишь формальностью, поскольку кандидатура будущего мэра согласовывается с депутатами гораздо раньше.

Назначение сити-менеджера, особенно в городах, происходит чаще всего там, где региональные элиты хотят укрепить свои позиции. Процедура избрания по конкурсу становится лишь формальностью, поскольку кандидатура будущего мэра согласовывается с депутатами гораздо раньше.

5. Жилищно-коммунальное хозяйство

Предложения по созданию региональных систем капитального ремонта

В органах власти федерального и регионального уровней активно обсуждается законопроект по созданию региональных систем капитального ремонта.

Законопроектом предлагается внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, предусматривающие правовые основы создания региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов. Создаваемые системы будут аккумулировать средства, вносимые ежемесячно собственниками жилья в качестве платы за капитальный ремонт.

К данному законопроекту неоднозначное отношение, т.к. все собранные с собственников деньги будут брошены в один котел, где исчезнут без следа. По мнению экспертов отмечаются следующие слабые стороны данной системы:

Для всех собственников жилых помещений вводится обязательный платеж. Возникает вопрос - это налог, сбор? Если общим собранием собственников дома не приняли такое решение (а только так написано сейчас в Жилищном кодексе, именно собственники должны принимать решения в отношении своего имущества. Схема долговременного накопления очень опасна сама по себе.

Учитывая, что значительный объем жилого фонда в Югре требует капитального ремонта, депутат внёс следующие предложения:

сохранить условия софинансирования капитальных ремонтов из федерального и регионального бюджетов;

осуществлять отчисления от доходов, поступающих в местные бюджеты по налогу на имущество физических лиц в части имущества многоквартирных жилых домов в так называемый аккумулированный фонд капитального ремонта.

6. Промышленность

Развитие лесопромышленного комплекса

Внесен проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах по развитию лесопромышленного комплекса в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» представляет собой проект комплексного и системного нормативного правового акта автономного округа, устанавливающего меры поддержки лесопромышленного комплекса автономного округа как одного из приоритетных направлений развития экономики автономного округа.

Вышеуказанный проект закона предполагает установить комплекс политических, экономических, имущественных мер поддержки как лесопромышленного комплекса автономного округа в целом, так и организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере лесной промышленности.

Главная направленность большей части вышеуказанных мер поддержки организациям, осуществляющим свою деятельность в сфере лесопромышленного комплекса, - это поддержка фактической деятельности данных организаций, то есть данные формы поддержки носят предоставление мер поддержки по результату деятельности этих организаций.

Предлагаемый проект закона при его принятии позволит существенно развить лесопромышленный комплекс автономного округа с целью выведения данного направления экономики в развитую отрасль, соответствующую мировым стандартам, повышения налогооблагаемой базы организаций автономного округа, повышения конкурентоспособности продукции организаций лесопромышленного комплекса, создания дополнительных рабочих мест.

Поправки в Лесной кодекс Российской Федерации

Представлена инициативная поправка в статью 29 Лесного кодекса Российской Федерации, призывающая предоставить субъектам Российской Федерации полномочия по установлению случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключенных по результатам аукционов на заключение таких договоров.

Предоставление полномочий по установлению заключения договоров купли-продажи лесных насаждений субъектам Российской Федерации для заготовки древесины, это будет способствовать эффективному освоению лесов с учетом интересов всех слоев общества и исходя из особенностей лесопользования каждого субъекта.

Рыбопромысел

Остается напряженной ситуация по предоставлению рыбопромысловых участков на территории автономного округа ввиду нарушения прав коренных малочисленных народов ханты и манси на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и к водным биологическим ресурсам, являющимся основой их жизнедеятельности

Коренные малочисленные народы и этнические общности, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности,

которое включает, в том числе, и право на предоставление первоочередного выбора промысловых угодий.

К одним из основных принципов федерального законодательства в этой области является принцип учёта интересов населения, для которых рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам, отнесённым к объектам рыболовства, для обеспечения жизнедеятельности населения. Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры принято постановление № 291-п «Об утверждении Перечня рыбопромысловых участков на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», согласно которому приоритет отдан промышленному рыболовству и совершенно не достаточны для обеспечения нужд названной категории граждан. Более того, в ряде случаев рыбопромысловые участки для рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности отдалены от населенных пунктов.

В этой связи направлено предложение Губернатору автономного округа с просьбой пересмотреть подходы к предоставлению рыбопромысловых участков, утвердив новый перечень с соблюдением законных интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Югры.

7. Пожароопасная ситуация

События последних лет в Ханты-Мансийском автономного округа – Югре позволяет сделать вывод о пожароопасной летней ситуации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и неэффективности превентивных мероприятий по устранению угрозы возникновения пожара в лесах.

В настоящее время Генеральная прокуратура РФ признала неготовность к пожароопасному сезону на территории округа.

В этой связи Губернатору автономного округа вынесено представление по устранению выявленных нарушений.

Работа с избирателями.

За 6 месяцев 2012 года организованы и проведены встречи с избирателями в Ханты-Мансийске и Ханты-Мансийском районе, Кондинском районе, Белоярском районе, Нефтеюганске, Сургуте, Югорске, с сотрудниками детских дошкольных учреждений, в общеобразовательных школах с педагогическими коллективами, Домах культуры, на производствах. Всего на встречах к депутату с различными вопросами обратились более 70 человек.

Основные вопросы, обсуждаемые на встречах: Благоустройство населённых пунктов, обустройство дорог, оказание материальной помощи, доступность медицинских услуг и качество предоставляемой медицинской помощи, экологические вопросы, вопросы коммунального обслуживания и тарифы ЖКХ, жилищные вопросы, обеспечение правопорядка и законности, проблемы коренного национального населения.

В адрес депутата поступило 12 письменных обращений. Обращения рассмотрены, по каждому конкретному случаю оказана необходимая помощь и даны соответствующие разъяснения.

Выполнение наказов избирателей.

За отчётный период наказания избирателей были исполнены в полном объёме.

Материальная помощь оказывалась муниципальным дошкольным учреждениям, образовательным учреждениям, учреждениям здравоохранения и культуры, а также спортивным учреждениям Югры.