

ОТЧЕТ

о деятельности депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты- Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва за 2013 год

В течение 2013 года депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры было проведено 12 заседаний фракции, на которых рассматривались вопросы правотворческой работы в Думе автономного округа, а также осуществлялась оценка действий (бездействий) органов государственной власти, должностных лиц и рассматривались вопросы организационного характера.

Правотворческая деятельность

В 2013 году в Думу автономного округа депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» были внесены 6 проектов законов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в числе которых:

1. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры *«Об общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, который вносился в совокупности с законопроектом «О внесении изменений в статью 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».*

Данными законопроектами предлагалось урегулировать вопросы организации и осуществления общественного контроля, который бы позволил данному институту занять должное место в системе контрольных функций государства и общества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В качестве субъектов осуществления контроля в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре предлагалось определить органы общественного контроля общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а также региональную группу общественного контроля, образуемую Общественной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. При этом общественный контроль за соблюдением прав и свобод человека государственными и муниципальными учреждениями образования, здравоохранения или социального обслуживания населения смогла бы осуществлять только

региональная группа общественного контроля при условии соблюдения правил внутреннего распорядка данных учреждений.

Предполагалось, что в составе органа общественного контроля общественного объединения, региональной группы общественного контроля могут быть включены граждане, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Членом органа общественного контроля общественного объединения не могло быть лицо, имеющее судимость либо признанное решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным.

По итогам общественного контроля предполагалось составлять акт, который планировалось направлять в соответствующий исполнительный орган государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, орган местного самоуправления муниципального образования. Соответствующий исполнительный орган государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, орган местного самоуправления муниципального образования обязан был рассмотреть данный акт, составить на акт заключение, в котором указать результаты внутренней проверки, а также принятые меры. Указанное заключение должно быть подготовлено в срок не позднее тридцати дней со дня поступления акта по результатам общественного контроля в данный орган.

Названные законопроекты не были поддержаны.

2. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «*О парламентском расследовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре*», который вносился в совокупности с проектом закона автономного округа «*О внесении изменения в статью 19.11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»*».

Данными законопроектами предлагается ввести парламентское расследование в Думе округа по фактам:

1) неисполнения законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе повлекшие грубое или массовое нарушение гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина

2) несоблюдения порядка управления и распоряжения государственной собственностью Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Инициировать такое расследование предлагалось группой депутатов Думы округа численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов, которая направляет Председателю Думы округа письменное обращение о возбуждении парламентского расследования.

Решение о проведении расследования предлагалось принимать большинством депутатов на заседании Думы автономного округа.

При принятии решения о проведении расследования Думой автономного округа планировалось формировать комиссию, состоящую из депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – по равному числу представителей всех депутатских фракций в Думе.

В процессе своей работы комиссии предлагалось предоставить право собирать и систематизировать информацию, запрашивать и получать в установленном законодательством порядке, привлекать к участию в парламентском расследовании должностных лиц, а также граждан, обладающих специальными знаниями либо информацией, производить документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам проведения парламентского расследования предлагалось готовить итоговый доклад комиссии, в котором должны содержаться выводы по расследуемым фактам и обстоятельствам, а также могут содержаться предложения о:

принятии нормативных правовых актов, направленных на устранение причин;

постановке перед уполномоченными органами или должностными лицами вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц,

совершенствовании деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления.

Итоговый доклад планировалось утверждать Думе большинством депутатов Думы и направлять заинтересованным лицам.

По доработке данных законопроектов была создана рабочая группа, работа которой в настоящее время приостановлена ввиду разработки на федеральном уровне законопроекта, регулирующие аналогичные правоотношения в субъектах Российской Федерации.

3. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», которым предлагалось установить требования к отдельным категориям граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий и желающим получить меры государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья в автономном округе, в виде обязательного проживания в автономном округе не менее десяти лет. Данные ограничения предлагалось распространить на следующие категории граждан:

1) граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и желающих приобрести жилое помещение на условиях жилищного кредитования.

2) лиц, замещающих государственные должности автономного округа государственных гражданских служащих автономного округа, работников, осуществляющих иную деятельность в органах государственной власти автономного округа, работников государственных учреждений автономного округа, работников иных органов, денежное содержание которых осуществляется за счет средств бюджета автономного округа (включая учителей, врачей, молодых инженеров).

Это обусловлено тем, что предоставление мер государственной поддержки лицам, прибывшим в автономный округ и получающим меры государственной поддержки для приобретения (строительства) жилья, ставит в неравное положение вновь прибывших граждан и граждан, длительное время проживавших в автономном округе, районе, приравненном к районам Крайнего Севера с неблагоприятной климатической обстановкой.

По мнению заместителя Губернатора автономного округа, принятие данного законопроекта представлялось преждевременным, поскольку проектом новой государственной программой автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2014-2020 годах» предлагается предоставление мер государственной поддержки в виде субсидии гражданам, проживающим на территории автономного округа не менее 15 лет, компенсации процентной ставки - гражданам, проживающим в автономном округе не менее 10 лет.

Действительно, данные ограничения нашли отражение в постановлении Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 9 октября 2013 года № 408-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2014-2020 годах».

Но вместе с тем, депутатская фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа в 2011 году инициировала поправки в окружное законодательство, направленное на предоставление поддержки на улучшение жилищных условий по целевой программе гражданам, прожившим на территории автономного округа не менее десяти лет.

Но данная инициатива не только не была поддержана, но подобное ограничение было признано не соответствующим законодательству.

К сожалению, за решение данной проблемы исполнительные органы государственной власти взялись, когда проблема стала неразрешимой.

На сегодняшний день участниками ипотечных подпрограмм являются 75 тыс. семей, порядка 42 тыс. молодых семей находятся в ожидании субсидии. Согласно объемам финансирования, заложенным в 2013 – 2016 годах, срок ожидания субсидии составит 10 лет. Соответственно к этому времени даже самый молодой гражданин достигнет возраста 36 лет и потеряет право на субсидию. Таким образом, очередь самоликвидируется.

С нашей стороны неоднократно направлялись обращения в адрес Губернатора автономного округа о пересмотре подходов поддержки молодых семей и молодых специалистов – требования к возрасту исчислять на день подачи этими категориями граждан соответствующего заявления, либо день их признания участниками мероприятия, но никаких положительных решений со стороны исполнительных органов власти автономного округа властей не последовало.

Между тем, следует отметить, что в настоящее время Губернатором автономного округа признана данная проблема и рассматривается вариант распространить меру без ограничений на 36 лет на молодые семьи, имеющие детей, исключить возрастной критерий для тех, кто уже совершил сделки по выкупу квартиры и имеет детей.

4. Повторно был внесен на рассмотрение Думы автономного округа *проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»*, которым предлагалось предоставить возможность приобрести земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов нуждающимся в улучшении жилищных условий молодым семьям, состоявшим в зарегистрированном браке не менее 3 лет, независимо от наличия у них детей.

Действующая редакция Закона устанавливает в качестве обязательного условия для предоставления бесплатного земельного участка наличие у молодой семьи детей.

Между тем, именно отсутствие постоянного жилья является одним из сдерживающих факторов для рождения детей у молодой семьи. При этом, государственные гарантии не должны являться своеобразной мерой принуждения молодой семьи к рождению детей и превращаться в юридическую обязанность.

По решению Совета Думы автономного округа ранее внесенный законопроект был снят с повестки дня заседания Думы автономного округа и

возвращен депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа для проработки вопроса в связи с отсутствием финансово-экономического обоснования.

Между тем, гарантии бесплатного приобретения земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности для индивидуального жилищного строительства без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов для ряда категорий граждан введена Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 9 марта 2011 года № 21-оз «О внесении изменений в законы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Документы, представленные в Думу автономного округа субъектом законодательной инициативы, в стадии рассмотрения данного акта в качестве законопроекта, включали пояснительную записку, в которой содержалось, что принятие проекта не потребует финансовых затрат из средств окружного бюджета.

В заключениях соответствующих структурных подразделений аппарата Думы автономного округа также отмечалось, что принятие данного проекта закона не повлечет финансовых затрат из бюджета автономного округа, и претензий к составу прилагаемых к законопроекту материалов не имелось.

Тем не менее, депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа было разработано финансово-экономическое обоснование и законопроект направлен на заключение Губернатору автономного округа.

Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры данный законопроект поддержан не был ввиду того, что оказываемый в настоящее время комплекс мер государственной поддержки в соответствии с целевой программой автономного округа сбалансирован, а предоставление возможности бесплатного получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства лицами, состоящими в браке не менее 3 лет, независимо от наличия у них детей, может повлиять на рост числа фиктивных браков, не имеющих целью создание семьи.

В связи с отрицательным заключением Губернатора автономного округа данный законопроект не был поддержан депутатами Думы автономного округа.

Депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры также был внесен проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Регламент Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Данным проектом предлагалось исключить передачу полномочий депутатов Думы автономного округа по доверенности другим депутатам Думы автономного округа на заседаниях комитетов, комиссии Думы автономного округа и заседаниях Думы автономного округа.

Данное предложение основано на том, что в Думе автономного округа пятого созыва имеет место отсутствие одних и тех же депутатов на 40-50% заседаний Думы автономного округа пятого созыва, что вряд ли свидетельствует об исключительных причинах отсутствия.

Более того, Конституционным Судом Российской Федерации была высказана правовая позиция, согласно которой возможность для депутата, находящегося вне представительного органа по уважительным причинам, выразить свою волю путем передачи депутатом своего голоса другому депутату не свидетельствует о передаче депутатом своих полномочий иному лицу, поскольку депутат обязан указать, как распорядится его голосом при голосовании.

Данная практика в Думе автономного округа не применяется, доверенности депутатов Думы не содержат указаний, как распорядиться голосом при голосовании, что может свидетельствовать о нелегитимности принятых Думой автономного округа решений.

Этот вопрос также поднимался на выездном заседании Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности Совета Федерации Российской Федерации, проходившем 2 октября 2013 года в г.Ханты-Мансийске. Идея была поддержана представителем Тюменской областной Думы, который сообщил, что в Тюменской областной Думе депутаты не передоверяют свой голос. На эту тему также выступил представитель Совета Федерации, который, ранее возглавляя Санкт-Петербургское Законодательное Собрание, внедрил в доверенностях конкретное волеизъявление депутатов по голосуемым вопросам и порекомендовал устранить эту коллизию и в Югре через уставной суд.

Также проект предусматривал, что проекты государственных программ и (или) целевых программ автономного округа, а также эффективность и ход реализации государственных и (или) целевых программ автономного округа на депутатских слушаниях и «правительственном часе» могут быть рассмотрены после их рассмотрения комитетами Думы, а также

Думой автономного округа в порядке, установленном Регламентом Думы автономного округа.

Причиной данного предложения послужило то, что проекты целевых программ автономного округа и их эффективность зачастую рассматриваются на альтернативных мероприятиях Думы автономного округа – депутатских слушаниях и «правительственном часе», решения по которым носят рекомендательный характер. При этом данные мероприятия сложно назвать эффективными, ввиду регулярного неисполнения рекомендаций, выносимых по результатам депутатских слушаний и «правительственного часа».

Депутатами Думы автономного округа данный законопроект не был поддержан.

Также была продолжена работа над проектами законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, ранее внесенными депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа:

1. О предоставлении ежемесячного денежного пособия семьям на ребенка (детей), не получающих дошкольное образование по достижению возраста четырех лет.

Итогом данной работы стала разработка проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в котором были учтены замечания, изложенные в заключениях Губернатора автономного округа, аппарата Думы автономного округа на ранее внесенный нами проект закона автономного округа «О ежемесячной денежной компенсации на воспитание детей дошкольного возраста», которым предлагалось урегулировать аналогичные правоотношения.

С 2010 по 2013 годы Губернатором планировалось обеспечить ввод более **31 тысячи 600** мест в образовательных учреждениях автономного округа, ежегодно каждый десятый рубль консолидированного окружного бюджета направлять на развитие сети детских садов и школ.

Между тем, за период 2011-2013 годов создано **6 959** мест дошкольных и общеобразовательных учреждениях. Охват детей дошкольными образовательными услугами, в % от численности детей дошкольного возраста по Югре на 2012 г – 59, 8 % по РФ – 64 %.

Несмотря на то, что на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры строительство детских садов продолжается, но проблем достаточно – зачастую ввод детских садов в эксплуатацию производится несвоевременно, длительный срок занимает передача детских садов муниципалитетам по программе «Сотрудничество» и в рамках государственно-частного партнерства, не осуществляется должный контроль за строительством детских садов.

Подход к решению этой проблемы должен быть комплексным. Это обусловлено тем, что, как правило, график рождаемости — волнообразный: за пиком, который наблюдается сейчас, последует спад.

Поддерживая строительство детских садов и развитие инфраструктуры частных детских садов, депутатская фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа предложила и альтернативный вариант – установить право на ежемесячную выплату пособия семьям, в которых ребенку (детям) своевременно не предоставлена возможность получения дошкольного образования на бесплатной основе в дошкольных образовательных организациях, при условии, что работающими родителями самостоятельно организован присмотр и уход за детьми на возмездной основе. Размер такой выплаты мы предлагалось установить в размере расходов родителей на уход и присмотр за детьми, но не более 5 500 рублей.

Об этом говорил и Президент Российской Федерации в своем выступлении на учебе, проводимой под эгидой кремлевской администрации для глав муниципальных образований, отмечая, что «строительство детсадов не решит проблему их нехватки, а льготная или бесплатная аренда помещений или компенсации семьям могут».

При этом, родителям детей, которые ходят в дошкольные образовательные организации, еще и компенсируется часть родительской платы. Таким образом, получается, что тем, которые ходят в детский сад – все, а которые не ходят – ничего.

Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры это предложение не было поддержано. В обоснование своего мнения было отмечено, что по семейному законодательству содержание детей является прямой обязанностью родителей, в 6 муниципалитетах на территории Югры нет очередности на получение места в дошкольных образовательных организациях среди детей от 3 до 7 лет, в 11 муниципалитетах отсутствует очередность среди детей от 5 до 7 лет, а нуждающиеся в получении места в детском саду, получают услуги в вариативных формах.

Ввиду отрицательного заключения Губернатора автономного округа данный законопроект не был поддержан депутатами Думы автономного округа.

2. Неопределенным оказался результат работы на проектами законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отмене Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа», «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы».

Данный законопроект был внесен на рассмотрение Думы автономного округа депутатской фракцией политической партией «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа, им предлагалось перевести обязательства Правительства Ханты-Мансийского автономного округа по выплате дополнительных социальных гарантий детям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принятые Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 декабря 2000 года № 137-оз «О предоставлении именных денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» в Закон автономного округа «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в целях их сохранения и исполнения в полном объеме, а также отменить законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленные на регламентацию деятельности Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По доработке данных законопроектов была создана рабочая группа, в результате работы которой данные законопроекты претерпели изменения.

В соответствии с поручениями Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.10.2011, 15.05.2012 в целях определения механизма реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.12.2000 № 137-оз «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» (далее – Закон 137-оз) законопроектом предлагается исключить из числа исполнителей Закона 137-оз государственное предприятие «Исполнительная дирекция Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа» и осуществлять выплату из бюджета автономного округа органом, уполномоченным Губернатором автономного округа.

Проектом закона предлагалось сохранить условия предоставления выплаты и установить, что именная денежная выплата является

дополнительной мерой социальной поддержки детей автономного округа, а также увеличить до 10 лет ценз оседлости родителей, детей, рожденных с 1 января 2013 года.

В соответствии с решением рабочей группы данные законопроекты подлежали направлению Губернатору автономного округа для заключения, но направлены не были.

В этой связи, депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа законопроекты самостоятельно были направлены на заключение Губернатору автономного округа.

На данные законопроекты поступило отрицательное заключение Губернатора автономного округа, в котором законопроекты не были поддержаны ввиду того, что Законом автономного округа «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 и на плановый 2014 и 2015 годов» средства на выполнение новых расходных обязательств по предоставлению именных целевых денежных выплат не предусмотрены.

Через месяц нами был получен ответ от заместителя Губернатора автономного округа о том, что данные законопроекты в целом поддерживаются и будут рассмотрены при планировании бюджета автономного округа на 2016 год.

Ввиду указанной несогласованности законопроекты были повторно направлены на заключение Губернатору автономного округа Думой автономного округа.

Депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры также была внесена таблица поправок к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об инвестиционном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», которой предлагалось включить в законопроект требование по отбору инвестиционных проектов на конкурсной основе.

Согласно приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 мая 2011 года № 254 «Об утверждении примерного положения о региональном инвестиционном фонде» субъектам Российской Федерации рекомендовано руководствоваться при разработке соответствующих нормативных правовых актов руководствоваться Примерным положением о региональном инвестиционном фонде, согласно которому бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда

предоставляются для реализации инвестиционных проектов на конкурсной основе. Представленный законопроект это не предусматривал.

Предложенная поправка не поддержана депутатами Думы автономного округа.

В общей сложности в 2013 году депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» внесено 10 инициатив, в том числе 6 проектов законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 1 проект постановления Думы автономного округа, а также 1 поправку в проект закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Несоблюдение «принципа непосредственного народовластия»

Депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры было высказано пожелание разместить ряд разработанных проектов на официальном сайте Думы автономного округа для его обсуждения общественностью, в числе которых:

проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Регламент Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (которым предлагалось исключить передачу полномочий депутатов Думы автономного округа по доверенности другим депутатам Думы автономного округа на заседаниях комитетов, комиссии Думы автономного округа и заседаниях Думы автономного округа).

проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (которым предлагается предоставлять ежемесячное денежное пособие семьям на ребёнка (детей), не получающих дошкольное образование по достижению возраста четырёх лет);

проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (которым предлагается исключить требования о наградах для присвоения звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»)

Данное пожелание было основано на неоднократных заявлениях Президента Российской Федерации В.В. Путина о том, что необходимо

учитывать мнение общественности при подготовке и принятии проектов нормативных правовых актов,

Между тем, несмотря на то, что данными проектами предлагается урегулировать правоотношения, непосредственно влияющие на социально-экономическое развитие автономного округа, которые затрагивают права и интересы жителей региона, указанные проекты не были размещены на официальном сайте Думы автономного округа.

Между тем, данный информационный ресурс содержит соответствующий раздел по обсуждению законопроектов, но активным его применение назвать сложно.

Участие в формировании перечня вопросов перед Правительством автономного округа для включения информации в ежегодный отчет Губернатора автономного округа

В соответствии с Регламентом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденным постановлением Думы автономного округа от 22 февраля 2011 года № 5268, Дума автономного округа утверждает перечень вопросов, поставленных перед Правительством автономного округа, для включения информации по данным вопросам в ежегодный отчет Губернатора автономного округа о результатах деятельности Правительства автономного округа.

В указанный перечень включаются по одному вопросу, предложенному каждым депутатским объединением, комитетом Думы и Ассамблеей.

Депутатская фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа с целью формирования перечня вопросов перед Правительством автономного округа для включения информации в ежегодный отчет Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры предложила включить в перечень вопросов перед Правительством автономного округа следующий вопрос:

«Реализация Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 6 июля 2011 года № 64-оз «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан» достигла своих целевых ориентиров. Около 8000 работников бюджетной сферы воспользовались возможностью дополнительного пенсионного страхования. Средний размер дополнительной пенсии достиг 2 500 рублей.

Согласно отчетов исполнителей реализация Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 6 июля 2011 года № 63-оз «О государственном стимулировании развития дополнительного пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском

автономном округе - Югре» доказала свою нежизнеспособность. За истекший период в рамках реализации «Пенсионного стандарта Югры» заключено 92 индивидуальных договора. Сумма денежных средств, самостоятельно перечисленных работниками составила порядка 87 000 рублей, работодателями – чуть более 290 000 рублей.

Учитывая предстоящий процесс обязательного акционирования негосударственных пенсионных фондов в 2014 году, существенную корректировку пенсионного законодательства в Российской Федерации, наличие актуарного дефицита Ханты-Мансийского негосударственного пенсионного фонда в сумме более 17 млрд. рублей по данному направлению на фоне непростой ситуации с бюджетом автономного округа на 2014 - 2016 годы, какова позиция Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в необходимости дальнейшей реализации программы дополнительного пенсионного обеспечения в Югре.».

Работа депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» с избирателями

Деятельность депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» не ограничивается правотворческой деятельностью, проблемами экономики, социальной сферы или бюджетного процесса.

Приоритетным направлением депутатов является работа с населением Югры.

Одной из форм работы депутатов Думы автономного округа с избирателями является рассмотрение обращений граждан.

Сведения о работе депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» по рассмотрению обращений граждан за 2013 год приведены в таблице.

№ п/п	Ф.И.О. депутата	Жилищные вопросы	ЖКХ	Социальная сфера (образование, культура, наука, спорт)	Здравоохранение	Социальная защита	Обеспечение правопорядка и законности	Оказание материальной помощи	Экономика и финансовая политика	Экология и природопользование	Предложения по совершенствованию законодательства	Строительство и промышленность	Трудовые отношения	Торговля и бытовое обслуживание	Связь и транспорт	Земельные отношения	Иные вопросы (связанные с деятельностью партии)	Всего обращений
1.	Дейнека Олег Александрович	28	14	5	2	7	7	7				2	5		1		5	83
2.	Марков Евгений Владимирович	7	1	3	6	1	6	5	1		1	1	6	1		1	2	42
3.	Крыгин Александр Анатольевич	23	15	3	5	9	6	4				3	1	2	1	1	12	85
4.	Дроздецкий Александр Александрович	18	1	5	3	5	5	35		2	1	1	7	2		6	3	94
	Всего:	76	31	16	16	22	24	51	1	2	2	7	19	5	2	8	21	304

В 2013 году в адрес депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» поступило 304 обращения. Относительно прошлого года рост количества обращений составил 33%, что позволяет сделать выводы о том, что граждане не могут самостоятельно защитить свои права и интересы.

По тематике поступившие обращения распределились следующим образом:

- 76 обращений (25% от всех обращений) поступило по жилищной проблеме, одной из труднорешаемой в Югре. Проблема, прежде всего, связана с недостаточностью финансирования из окружного бюджета по жилищным программам, что влечет формирование длительной очередности на получение субсидий для приобретения жилья в рамках обозначенных программ, исключение граждан из списка очередности на получение субсидии при наступлении возраста 36 лет, невозможность приобретения жилья на вторичном рынке, в связи с ограниченным сроком эксплуатации жилых домов по программе «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года», практически не реализуются мероприятия, направленные на ликвидацию строений и расселение граждан из жилья, приспособленного для проживания (балков). Также есть обращения с жалобами граждан на непредоставление им жилья в результате пожара, непризнание жилых домов непригодными для проживания, отказ в проведении капитального и текущего ремонта в жилых домах муниципального жилищного фонда. По-прежнему сохраняется тенденция длительности предоставления гражданам жилья по договорам социального найма, что связано с недостаточностью строительства социального жилья, помимо этого.

- 51 обращение поступило с просьбой оказания единовременной материальной помощи в связи с возникновением у граждан экстремальной жизненной ситуации. По всем таким обращениям депутаты ходатайствовали в органы социальной защиты населения автономного округа, с целью оказания материальной помощи за счет средств бюджета автономного округа. При установлении органами социальной защиты населения действительно сложной жизненной ситуации у обратившихся, материальная помощь выделялась в короткие сроки.

- 31 обращение поступило по вопросам, связанным с предоставлением населению услуг ЖКХ, граждане недовольны высоким уровнем тарифов на предоставляемые услуги, а также их качеству. По обозначенным вопросам депутатами ведется работа непосредственно с обслуживающими организациями и органами местного самоуправления.

- 24 обращения по обеспечению законности и правопорядка. По большей части таких обращений направлены письма в прокуратуру автономного округа для установления фактов, изложенных в обращениях и принятия соответствующих мер. Имеет место ряд выявленных нарушений со стороны органов муниципальной власти.

- 22 обращения по вопросам социальной защиты населения. Прежде всего, большая часть обращений связана с невозможностью получения гражданами звания «Ветеран труда», в связи с ограниченным перечнем категорий граждан, имеющих право на установление такого звания.

Также значительная часть обращений поступила по вопросам социальной сферы (это прежде всего обращения, связанные с отсутствием детских садов, спортивных сооружений), трудовых отношений (невозможность трудоустройства, нарушение работодателем трудового законодательства) и здравоохранения (отсутствие квалифицированной медицинской помощи в сельских поселениях).

Кроме всего этого, направлено 21 обращение от граждан по вопросам деятельности политической партии «Либерально-демократическая партия России» в целом, так депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции данной партии, о порядке вхождения в партию.

В заключении можно сделать вывод об увеличении роста проблем граждан и уменьшении возможности их самостоятельного разрешения.

Взаимоотношения депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» с избирателями также осуществляется посредством проведения встреч с избирателями.

В течение 2013 года депутаты Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» провели 123 встречи с избирателями.

В ходе встреч депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» с избирателями наиболее актуальными являлись вопросы по жилищной проблематике, социальному обеспечению, заработной плате, медицинского обслуживания, проблем жилищно-коммунального хозяйства, в частности, касающиеся тарифов и качества услуг ЖКХ. Особо обсуждались вопросы обеспечения местами в детских дошкольных образовательных учреждениях.

В целях оперативного рассмотрения поступающих депутатам Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии

«Либерально-демократическая партия России» предложений, заявлений и жалоб избирателей, выявления и устранения причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан осуществляет свою деятельности общественная приемная фракции в г.Нефтеюганске.

Немаловажную роль при работе с избирателями играют наказы избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которые являются составляющей комплекса форм осуществления депутатом депутатской деятельности.

В качестве приоритетных при оказании финансовой (материальной) помощи в рамках наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, как и в предыдущие годы, традиционно были определены организации социальной сферы – образовательные, медицинские учреждения, а также учреждения культуры, в том числе спортивного направления.

В 2013 году финансовая помощь была оказана более 100 организациям, в том числе 60 образовательным учреждениям (что составило порядка 58 % от общего числа организаций), 24 учреждениям культуры (более 23 %), 10 медицинским учреждениям (около 10 %), 9 спортивным организациям (около 9 %).

В рамках наказов избирателей депутатам Думы автономного округа – была также оказана материальная помощь 2 физическим лицам.

В разрезе муниципальных образований финансовая помощь оказана:

- на территории города Нефтеюганска – 16 организациям
- на территории города Сургута – 12 организациям;
- на территории города Ханты-Мансийска – 9 организациям;
- на территории города Нягань – 8 юридическим и физическим лицам
- на территории Нефтеюганского района – 7 организациям;
- на территории Ханты-Мансийского и Кондинского районов, города Нижневартовска – 6 юридическим и физическим лицам в каждом из муниципальных образований;
- на территориях города Урай и Октябрьского района – 5 организациям;
- на территории Советского, Сургутского и Березовского районов, города Мегиона – 4 организациям в каждом из муниципальных образований;
- на территории Белоярского и Нижневартовского районов, города Когалыма – 3 организациям в каждом из муниципальных образований;
- на территории города Лангепас – 2 организациям;
- на территории городов Покачи, Радужный - 1 организации в каждом из муниципальных образований.

Также в канун празднования Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, а рамках наказов избирателей депутаты Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа приняли участие в выплате единовременной материальной помощи:

- инвалидам участникам Великой Отечественной войны;
- вдовам погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны, не вступившим в повторный брак;
- лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных в период Второй мировой войны;
- лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Общая сумма для реализации наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в 2013 году составила 31 944 614 рублей.

Деятельность по наказам избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» отмечена большим количеством благодарностей и поощрений от организаций, которым была оказана финансовая помощь.

Участие в общественных мероприятиях и работе коллегиальных органах

В 2013 году депутатская фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа приняла участие в круглом столе в рамках рабочего визита в Смоленскую область.

В рабочем совещании под руководством заместителя Губернатора Смоленской области также приняли участие представители органов исполнительной власти Смоленской области.

Представители Смоленской области поделились опытом в области местного самоуправления, развития социальной сферы, работы с социально незащищенными гражданами.

Отдельной темой обсуждения стала проблема нехватки мест в детских садах и пути решения этой проблемы на территории Смоленской области. В этой связи в Смоленской области внедрена система ежемесячных компенсационных выплат родителям, дети которых по объективным причинам не имеют возможности посещать детские дошкольные образовательные организации. При этом данная система функционирует в условиях, когда относительно аналогичных данных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в Смоленской области вопрос обеспечения детскими садами стоит не так остро, а бюджет Смоленской области на порядок меньше.

Также представители Ханты-Мансийского автономного округа затронули вопросы привлечения инвесторов, строительства жилья и ремонта дорог, деревообработки и экологии в Смоленской области.

На совещании был предметно рассмотрен весь спектр возможного взаимодействия и развития партнерских связей между присутствующими представителями Смоленской области и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

В октябре 2013 году депутаты Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» приняли участие в совещании «Развитие или стагнация регионов Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции».

В совещании приняли участие представители ряда политических партий, общественность и средства массовой информации.

С докладом на мероприятии выступил приглашенный эксперт - доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института экономики РАН, председатель Экспертного совета «ОПОРЫ РОССИИ», который представил свое видение текущей ситуации в России, в мировой экономике, о финансовой системе. По мнению современного российского экономиста и публициста, Югра - стратегический, геополитический регион России, она многие годы оставалась и остается опорой России, страна сильна своими регионами, такими как Ямал, Югра и Тюменская область.

Не осталась без внимания и тема налоговых льгот для нефтяников. По мнению макроэкономиста, ввиду самодостаточности нефтяных компаний, предоставление им налоговых льгот нецелесообразно.

Заместитель председателя Тюменской областной Думы в своем выступлении отметил, что в настоящее время расходные обязательства бюджетов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа значительно растут, а доходы

сокращаются по причинам продолжающейся централизации доходной части в федеральном бюджете, увеличения НДС на газ, роста производственных и непроизводственных доходов компаний, влияющих на уменьшение налогооблагаемой базы, нестабильная ситуация для инвесторов.

В процессе совещания было отмечено, что необходим пересмотр системы межбюджетных отношений, увеличение доходной базы бюджета через перераспределение нормативов по налогам, а не посредством повышения налоговых ставок налоговых ставок.

Представители Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа отметили, что необходимо рассмотреть возможность передачи полномочий по регулированию многочисленных мелких объектов недропользования различных видов полезных ископаемых на уровень субъектов Российской Федерации. Освоение таких объектов в сырьевых регионах, прежде всего, обеспечивает занятость, а для северных окраинных территорий - еще и оседлость населения. Принятие данной концепции позволит значительно сократить количество объектов и повысить качество управления на федеральном уровне, а для территорий создаст условия для решения региональных социально-экономических проблем.

В настоящее время в городах есть проблемы с крупными торговыми сетями, не пополняющими доходы местных бюджетов. В этой связи депутат городской Думы, Президент Торгово-промышленной Палаты города Нижневартовска предложил областным и окружным депутатам выйти с соответствующей законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Каждый из депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» входит в состав одного из комитетов Думы автономного округа:

Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по экономической политике, региональному развитию и природопользованию;

Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению;

Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике;

Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

В Комитете по бюджету, финансам и налоговой политике представитель от фракции также является заместителем председателя комитета.

Два представителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа входят в состав Постоянной комиссии Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регламенту, вопросам депутатской деятельности и этике.

В 2013 году депутаты Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» приняли активное участие в заседаниях рабочих групп в Думе автономного округа, в том числе:

по разработке проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О парламентском расследовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (Марков Е.В, Дейнека О.А);

по доработке проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (Крыгин А.А.).

Состав созданной в Думе автономного округа Комиссии по противодействию коррупции при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры включает руководителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа.

В ходе осуществления своей деятельности депутаты Думы автономного округа в составе фракции активно сотрудничали с исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления, правоохранительными органами.

По всем вопросам депутатами Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществлялся анализ материалов, законопроектов и постановлений, информации о ходе реализации целевых программ автономного округа, поступающих на рассмотрение в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также мониторинг эффективности мер, принимаемых Правительством автономного округа по социальным и экономическим вопросам, направленных на улучшение качества жизни жителей автономного округа и выработка предложений собственных вариантов решений, в том числе по особо острым проблемам.

Наиболее актуальные вопросы, возникшие в 2013 году

Ввод в эксплуатацию жилого фонда в 2012 году

Депутатской фракций политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа проведен контроль соответствия введенного в эксплуатацию жилого фонда в 2012 году. Сведения предоставлены главами муниципальных образований в части количества жилья этажностью до 3 этажей включительно, в том числе ИЖС, с указанием конкретных адресов жилых объектов и Службой жилищного и строительного надзора автономного округа – в части количества введенных многоэтажных домов.

№	Муниципальное образование	введены в эксплуатацию малоэтажные многоквартирные дома и ИЖС (кв.м)	введены в эксплуатацию многоэтажные многоквартирные дома (кв.м) *
1	г. Югорск	21 602,20	19 059
2	г. Нижневартовск	6 311,50	141 240
3	г. Нефтеюганск	6 040,60	24 215,90
4	Октябрьский р-н	16 619,40	9 435,20
5	г. Радужный	4 803,20	0
6	г. Сургут	16 057,20	300 170,10
7	г. Покачи	9 653	5 742,80
8	Березовский р-н	15 490,90	7 266,20
9	Советский р-н	44 917,20	9 277,10
10	Сургутский р-н	3 226,70	23 968,90
11	г. Нягань	16 716,36	37 108,02
12	г. Ханты-Мансийск	3 246,80	69 221,20
13	г. Лангепас	0	3 519,10
14	г. Мегион	4 188	7 799,90
15	Ханты-Мансийский р-н	13 384,40	0
16	г. Урай	2 431,90	17 938,70
17	г. Когалым	16 661	7 288,70
18	г. Пыть-Ях	1 128,90	13 181,46
19	Нижневартовский р-н		13 314,20
20	Кондинский р-н	20 350,50	4 808,10
21	Нефтеюганский р-н	6 555,30	3 817,20
22	Белоярский р-н	13 823	2 812,29

ИТОГО:	243 208,06	721 184,07
ВСЕГО:	964 392,13	

* по данным Службы жилищного и строительного надзора ХМАО территории, выделенные цветом информация не представили

Изучив результаты, полученные при своде всех представленных данных можно констатировать, что заявленный органами исполнительной власти Югры 1 миллион квадратных метров жилья введенных в эксплуатацию практически сложился, но с небольшой разницей порядка 50 тысяч метров квадратных.

Кроме того, проведена серьезная работа почти во всех муниципальных образованиях с целью проверки достоверности представленных сведений и оценки наличия введенных объектов жилищного строительства. Работа проводилась в период с марта по апрель 2013 года.

В ходе проведенных мероприятий установлено следующее:

в ряде населенных пунктов не удалось найти многие дома и даже улицы (Пыть-Ях, Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Нефтеюганск, Сургут, Югорск, Нягань);

весомая часть объектов не имеют информационных табличек с указанием адресов. На придомовую территорию некоторых из них попасть невозможно, ввиду того, что процесс строительства продолжается полным ходом, в то время как властями заявлено, что дома введены в эксплуатацию сданы еще в прошлом году;



многие объекты имеют вид «недостроя», в них отсутствуют коммуникационные сети, выполнены только работы по остеклению и возведению кровли, признаки проживания и эксплуатации указанных объектов отсутствуют;



Ряд домов введены в эксплуатацию явно не в прошлом году, потому как выглядят уже не на один десяток лет, при этом дом включен в перечень, введенных в эксплуатацию. Встает вопрос об определении, что считать сданным объектом.

Пыть-Ях, ул. Энтузиастов, 2



г. Нефтеюганск, ул. Чехова, 6



2.

Принимая во внимание изложенное представляется, что 1 миллион квадратных метров жилья, введенных в эксплуатацию в 2012 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (но не во всех случаях построенного) практически сложился, однако встает вопрос о качестве введенного жилья, а самое главное о правомерности введенных в эксплуатацию жилых домов этажностью до 3 этажей включительно, поскольку на момент проведения проверки многие дома фактически не готовы к заселению.

Неэффективная бюджетная политика

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 ноября 2013 года № 107-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» бюджет Югры на последующие три года принят с объемом долговых обязательств в 70 млрд. руб.

В условиях нестабильного развития региональной и российской экономик, снижения общего объема доходов бюджета автономного округа, роста расходных обязательств и значительного увеличения объема государственного долга автономного округа существует необходимость повышения качества управления финансами и результативности бюджетных расходов.

Бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов принят исходя из позиций социальной жесткости. Производимое в настоящее время повышение оплаты труда в бюджетной сфере должно сопровождаться повышением объема и качества услуг, производительности труда, выявлением внутренних резервов. Достижение поставленных в «майских» Указах Президента Российской Федерации возможно только при условии кардинального изменения подходов к использованию имеющихся ресурсов снижения издержек.

Принятый бюджет не решает реальные задачи по ускорению экономического роста, структурной перестройки экономики. Начиная, с 2011 года рост ВРП составляет менее 1 %. С 2012 года темпы роста ВРП отсутствуют, прироста объемов ВРП не отмечается и в прогнозном периоде 2014 -2016 гг. (при оптимистичном варианте развития экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Необходима активная, целенаправленная бюджетная и долговая политика, направленная на рост доходов бюджета и оптимизацию расходов, а также реализация умеренно-активной политики привлечения рыночных инвестиций (заимствований).

При этом, инструментарий налоговых льгот не работает в интересах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Целью предоставления налоговых льгот предприятиям нефтегазового комплекса было понуждение недропользователей к проведению работ по глубокому разведочному бурению, что позволило бы обеспечить необходимый уровень запасов нефти.

В своем послании в 2010 году введением этих новаций Губернатором планировалось вернуть в окружной бюджет около 15 млрд.рублей за 2011 - 2013 годы.

Но экономический эффект по поддержанию нефтедобывающей отрасли не достигнут, поступление налога на прибыль ежегодно уменьшается - в 2012 году - на 2 млрд, за 9 месяцев 2013 – на 19 млрд. (по сравнению с аналогичным периодом 2012 года). Объем добычи нефти ежегодно снижается в среднем на 3 млн. тонн.

Тем более, как было отмечено Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при проведении анализа эффективности предоставления налоговых льгот, действующая оценка экономической эффективности налоговых льгот не позволяет сделать вывод об эффективности самих налоговых льгот.

Отсутствует также и экологический эффект от этих льгот - не снижаются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, продолжается загрязнение почвы и водоемов в местах добычи.

Предлагаем пересмотреть существующую концепцию – предоставляя льготы, округ должен получить взамен возможность двигаться вперед. Пусть нефтяники строят, например, доходные дома, детские сады, школы.

Также в условиях увеличения государственного долга Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений.

Но несмотря на основной вектор федерального центра о выходе государства из участия в обществах, которые не задействованы в реализации основных функций государства, из плана приватизации 2014-2016 гг. исключены ОАО ГСК «Югория», ОАО «ЮЛХ». При этом в их активы в 2012 году были финансовые вливания - в ОАО «ЮЛХ» - более 700 млн руб., ОАО «ГСК «Югория» - более 1 млрд.руб.

Фонд развития Югры на обеспечение своей деятельности в следующей трехлетке получит более 1,5 млрд руб, имея функционал, схожий с инвестиционным фондом.

Заводу МДФ в 2012 году была оказана поддержка в сумме 148 млн.рублей, в 2014 году планируется выделить более 150 млн. рублей, в 2015 - более 60 млн.рублей, в 2016 – более 80 млн рублей, но производство остается нерентабельным и по финансовой оценке отраслевых органов рентабельным не будет.

И это на фоне острой нехватки бюджетных средств на жилищные программы, развитие ЖКХ, детские сады.

В этой связи мы полагаем, что необходима реализация неликвидных активов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, требующих серьезных финансовых вливаний за счет бюджета автономного округа.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Физический износ коммунальной инфраструктуры в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре составляет более 50 %.

Надежность систем жизнеобеспечения находится на низком уровне, количество аварий и повреждений в жилищно-коммунальном комплексе составляет 1,08 на 1 км сетей при средней аварийности по восточно-европейским странам с аналогичным экономическим потенциалом – 0,1.

Потери и утечки воды и тепловой энергии значительно превышают допустимый уровень. В среднем по автономному округу неучтенные потери воды (коммерческие и физические) составляют около 15,1 % от объема воды, подаваемой в сеть, однако в отдельных населенных пунктах потери достигают 30 %.

Потери тепловой энергии в процессе производства и транспортировки, по данным мониторинга муниципалитетов Югры, составляют от 2,5 % до 32 %.

Удельное водопотребление в среднем по округу составляет около 198,4 л/сут. на человека. Этот показатель уменьшается из года в год. Он ниже, чем в среднем по Российской Федерации (367 – 369 л/сут. на одного городского жителя), однако выше, чем в Западной Европе (не более 150 л).

Проектная мощность водопроводных очистных сооружений по Югре– 645,4 тыс. куб. м/сут. Основные мощности сооружений сконцентрированы в городах и крупных поселках, тогда как в сельских населенных пунктах полностью отсутствуют станции водоподготовки. Эффективность водоподготовки, основанной, как правило, на традиционных технологиях, недостаточно высока и не обеспечивает нормативное содержание, в первую

очередь железа и кремния, в очищенной питьевой воде. Системы обеззараживания воды также работают недостаточно эффективно.

Более 30 % потребителей получают воду без необходимой степени очистки.

Объем сточных вод, собираемых в системы водоотведения, в целом по автономному округу составляет более 118 млн. куб. м/год. Только 66 % очищенных сточных вод, сбрасываемых с очистных сооружений, соответствуют нормам качества, 34 % – классифицируются как неочищенные и ненормативно очищенные.

В настоящее время в 20 населенных пунктах автономного округа требуется реконструкция действующих канализационных очистных сооружений качество очистки сточных вод которых не удовлетворяют действующим требованиям. В 58 населенных пунктах (с численностью населения более 1 тысячи человек) необходимо строительство очистных сооружений.

По данным организаций, оказывающих услуги теплоснабжения, процент износа основных фондов составляет более 50 %, коэффициент полезного действия котлов составляет 86 %.

Средний износ газопроводов и объектов газоснабжения, расположенных на территории Югры составляет 36 %. При этом в отдельных муниципальных образованиях данный показатель достигает 80 %.

Таким образом, поставленная Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2010 году задача обеспечить справедливую стоимость и гарантированное качество услуг ЖКХ для граждан не достигнута.

Учитывая, что финансирование государственной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы» составит порядка 15 % от объема финансирования всех окружных государственных программ, стабилизация ситуации вряд ли произойдет.

Решение проблемы нам представляется в привлечении инвесторов в сферу ЖКХ, когда на каждый вложенный рубль автономный округ должен компенсировать половину.

Участие в рассмотрении проектов государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в текущем году проведены мероприятия по разработке и принятию

государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целях повышения качества подготовки проектов программ автономного округа между Думой автономного округа и Правительством автономного округа осуществляется взаимодействие по разрабатываемым государственным программам автономного округа. Формой данного взаимодействия является рассмотрение проектов государственных программ на заседаниях комитетов Думы автономного округа и в соответствующих структурных подразделениях аппарата Думы.

Между тем, установленное взаимодействие между Правительством автономного округа и Думой автономного округа при разработке проектов государственных программ являлось формальным, подход к данным мероприятиям не позволил рассмотреть их на комитетах Думы автономного округа.

Так, нередко, поступившие в Думу автономного округа проекты государственных программ автономного округа принимались Правительством автономного округа в сроки, не позволяющие учесть представленные депутатами Думы автономного округа замечания и предложения, а нередко одновременно с поступлением в Думу автономного округа утверждались Правительством автономного округа.

В этой связи следует отметить следующие государственные программы автономного округа:

«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014-2020 годы», поступившую в Думу для рассмотрения 27 сентября 2013 года и утвержденную Правительством автономного округа 26 сентября 2013 года;

«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014-2020 годы», направленную депутатам Думы автономного округа 13 августа 2013 года и утвержденную 14 августа 2013 года;

«Управление государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014-2020 годы», представленную депутатам Думы автономного округа 13 августа 2013 года и утвержденную 14 августа 2013 года.

В большинстве случаев формат рассмотрения проектов государственных программ представлял не обсуждение данных программ депутатами Думы автономного округа, а направление предложений и замечания по ним в соответствующие органы исполнительной власти.

Между тем, направленные замечания и предложения не только не учитывались, но не всегда на них предоставлялись ответы

Несмотря на то, что принятые государственные программы Ханты-Мансийского автономного округа неоднократно были отменены и вновь утверждены в новых редакциях, в целом, в них наблюдается тенденция формирования концепций исходя из выполняемых функций исполнительных органов государственной власти автономного округа, а не из принципа развития соответствующей социально-экономической сферы.

Освещение деятельности депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России»

По итогам мониторинга 86 печатных и электронных средств массовой информации освещение деятельности депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» традиционно входит в 10-ку рейтинга цитируемости окружных парламентариев.

Руководитель фракции Евгений Марков занимает ведущие позиции в рейтинге цитируемости, заместитель руководителя фракции Олег Дейнека традиционно входит в пятерку лидеров по упоминаемости.

Фракция ЛДПР на фоне упоминаемости других партий в Югре стабильно занимает второе место, при этом во второй половине 2013 года наблюдается увеличение упоминаемости по сравнению с первой половиной 2013 года и аналогичным периодом 2012 года.

В 2013 году всего было 1 704 упоминаний в средствах массовой информации, из них 476 упоминаний - фракционного характера, 1228 упоминаний о деятельности депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России».

В большинстве случаев это размещение пресс-релизов, статей и мнений в независимых материалах, в газетах, журналах, на телевидении и интернет-изданиях.

Основные темы публикаций:

депутаты берут на контроль исполнение программы «Сотрудничество»

депутаты настаивают на выполнении поручений Правительством Югры;

Либерал-демократы вышли с шестью законопроектами в Думу и все были отклонены,

ЛДПР настаивает на выплате компенсации неработающим мамам за непредоставленное место в детском саду,

депутаты от ЛДПР проверяют данные по построенным квадратным метрам жилья,

фракция ЛДПР в полном составе посетила Смоленскую область,

Либерал-демократы провела рабочие встречи с избирателями,

ЛДПР Югры, Ямала и Тюмени встретились в Нижневартовске и обсудили будущее нефтеносного края,

участие депутатов от ЛДПР в заседаниях Думы Югры и комитетов Думы региона,

принятие бюджета Югры,

отсутствие депутатов ЛДПР на заседании Думы при принятии бюджета на 2014 год,

участие законодателей в депутатских слушаниях и парламентских часах,

работа с избирателями.

Содержание материалов, как правило, носило информационно-нейтральный характер, частично критический характер.

Объем публикаций по партийной тематике - фракция ЛДПР в Думе Югры, количество публикаций в шт.

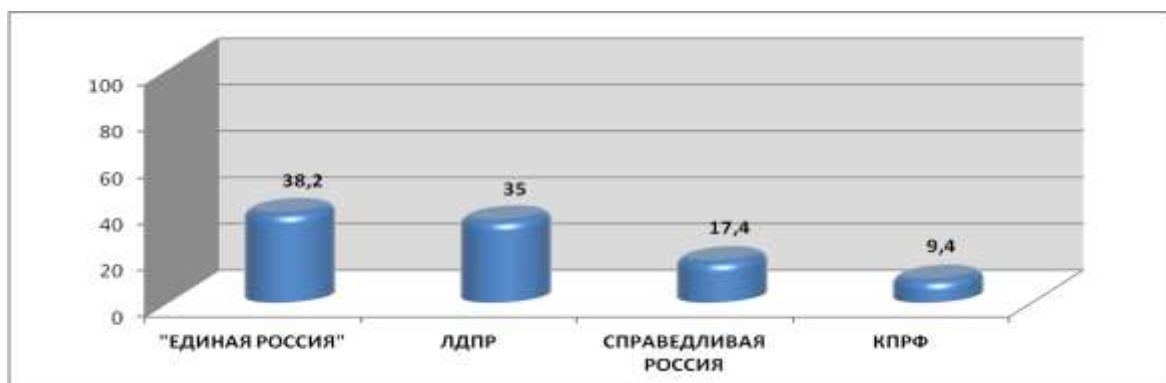


**Информационная активность депутатов партии ЛДПР
и регионального отделения политической партии ЛДПР
в 2013 году**

	январь	февр.	мар.	апр.	май.	июн.	июль	авг.	сен.	окт.	ноя.	дек. **	Итого за год **
Дейнека О.А.	18	10	25	36	26	11	14	14	7	59	23	29	272
Крыгин А.А.	17	9	6	15	9	16	8	8	16	19	13	11	147
Марков Е.В.	10	36	35	77	57	71	20	22	43	70	57	92	590
Дроздецкий А.А.	4	36	25	30	9	7	10	5	18	17	39	19	219
Фракция ЛДПР	8	10	11	11	11	37	18	18	30	47	138	137	476
ИТОГО	57	101	102	169	112	142	70	67	114	212	270	288	1 704

**по состоянию на 24.12.2013 года

**Сравнительная характеристика информационной активности
региональных отделений политических партий
Объем публикаций по партийной тематике, в %**



**Планируемые направления деятельности депутатской фракции
политической партии «Либерально-политическая партия России» в
Думе автономного округа в 2014 году**

Депутатами Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа планируется продолжить работу по защите прав граждан и совершенствованию законодательства автономного округа.

Также следует отметить, что, несмотря на то, что Ханты-Мансийский автономный округ – Югра сохраняет одно из лидирующих мест по социально-экономическому развитию в рейтинге Минрегионразвития, потенциал роста Югры практически исчерпан, и без реализации активной и

целенаправленной политики темпы экономического роста могут перейти в фазу стагнации.

Поэтому работа в данных направлениях позволит увеличить темпы роста индекса валового рационального продукты и основных других показателей развития экономики, по которым сегодня мы наблюдаем снижение темпов роста.

Руководитель фракции

Е.В.Марков