

ОТЧЕТ

о деятельности депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты- Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва за 2012 год

В течение 2012 года депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры было проведено 16 заседаний фракции, на которых рассматривались вопросы правотворческой работы в Думе автономного округа, а также осуществлялась оценка действий (бездействий) органов государственной власти, должностных лиц и рассматривались вопросы организационного характера.

Правотворческая деятельность

В 2012 году в Думу автономного округа депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» были внесены 8 проектов законов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в числе которых:

1. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах по развитию лесопромышленного комплекса в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», представляющий собой проект комплексного и системного нормативного правового акта автономного округа, устанавливающего меры поддержки лесопромышленного комплекса автономного округа как одного из приоритетных направлений развития экономики автономного округа.

Вышеуказанным законопроектом предлагается установить комплекс политических, экономических, имущественных мер поддержки как лесопромышленного комплекса автономного округа в целом, так и организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере лесной промышленности, который включает следующие меры:

1) проведение лесоустроительных работ, а также мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов для последовательного проведения предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации мероприятий по упорядочению информации о лесных ресурсах автономного округа с целью определения стратегического развития лесопромышленного комплекса;

2) государственную поддержку инвестиционной деятельности в сфере лесопромышленного комплекса:

- определение общих требований и критериев к инвестиционным проектам, которые могут быть признаны приоритетными в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» в целях оказания поддержки инвестиционной деятельности в сфере лесопромышленного комплекса в соответствии с федеральным законодательством;

- определение возможности оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности в сфере лесопромышленного комплекса в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке инвестиционной деятельности органами государственной власти автономного округа на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и иными нормативными правовыми актами, принятыми в целях реализации указанного Закона;

- создание условий для реализации инвестиционных проектов в лесопромышленном комплексе, а именно создание необходимой лесной инфраструктуры, в том числе строительство лесных дорог, а также иные мероприятия, необходимые для создания благоприятного инвестиционного климата в автономном округе в целях развития лесопромышленного комплекса;

3) предоставление мер государственной поддержки организациям, осуществляющим деятельность в сфере лесопромышленного комплекса;

4) иные меры по развитию лесопромышленного комплекса, установленные законодательством автономного округа, которые могут быть установлены целевыми программами автономного округа по развитию лесопромышленного комплекса.

Обсуждение данного законопроекта продолжается в ходе работы рабочей группы по изучению ситуации и выработке предложений в области лесной промышленности.

2. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственном стимулировании развития дополнительного пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» был разработан в целях исключения некоторых ограничений и устранения социальной несправедливости в отношении отдельных категорий граждан.

Действующей редакцией Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2011 года № 63-оз «О государственном стимулировании развития дополнительного пенсионного обеспечения

отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» установлено, что граждане, имеющие право на доплату из бюджета автономного округа и право на иные ежемесячные дополнительные выплаты, предусмотренные законодательством автономного округа должны выбрать только одну из предполагаемых выплат.

Таким образом, по существу, ограничение отдельных категорий граждан в праве на доплату из бюджета автономного округа, если он является получателем, например, ежемесячной выплаты за звание «Ветеран труда» является социально несправедливым и не дает возможности этой категории граждан в полной мере реализовать право на участие в системе дополнительного пенсионного обеспечения автономного округа.

Кроме этого, законопроектом предлагалось исключить ограничение максимального размера назначаемой пожизненной негосударственной пенсии в 1000 рублей за счет взносов работодателя, так как право определения размера пенсии или размера пенсионного взноса это компетенция самого работодателя. Соответственно, чем выше дополнительное пенсионное обеспечение граждан автономного округа, тем быстрее будет достигнут уровень Пенсионного стандарта Югры.

Также предлагалось исключить из Закона условие, что общая сумма выплаты, состоящей из пожизненной пенсии за счет взносов работодателя и доплаты из бюджета автономного округа, не должна превышать 1200 рублей. Указанная норма нецелесообразна так как в статье установлено, что доплата из бюджета автономного округа назначается в размере, равном пенсии за счет средств работодателя, но не более максимальных ограничений этой доплаты исходя из года ее назначения (от 200 до 600 рублей).

По доработке данного законопроекта была создана рабочая группа, по результатам которой дальнейшая работа над законопроектом была прекращена.

Между тем, данной рабочей группой было предложено Ханты-Мансийскому негосударственному пенсионному фонду продумать механизм, позволяющий работодателям вкладывать в негосударственный пенсионный фонд денежные средства на дополнительные пенсии своих работников без ограничения. При этом стимулирующие выплаты из бюджета автономного округа не должны увеличиваться.

Таким образом, по существу, принято решение реализовать предложенное законопроектом исключение ограничения максимального размера назначаемой пожизненной негосударственной пенсии в 1000 рублей за счет взносов работодателя.

3. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан».

Мониторинг окружного законодательства в области пенсионного обеспечения показал, что ряд норм изложен в формулировках, которые могут толковаться в угоду чиновникам и, например, лица, получившие меры социальной поддержки по категории «Ветеран труда» могут и не получить дополнительную пенсию как работники бюджетной сферы и имеющие достижения и заслуги перед округом. Также было предложено расширить категорию на получение дополнительной пенсии путем включения в нее писателей – членов Союза российских писателей.

Депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа был разработан законопроект «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан», который бы устранил данные противоречия.

Законопроектом также было предложено расширить категорию на получение дополнительной пенсии путем включения в нее писателей – членов Союза российских писателей.

По результатам работы рабочей группы по доработке проекта закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан» принято решение о включении в категории граждан, имеющих право на дополнительную пенсию - писателей, являющихся членами Союза российских писателей и состоящих на учете в Ханты-Мансийской окружной организации писателей.

Также данной рабочей группой предложено скорректировать спорные нормы, установив, что гражданину, имеющему право на дополнительную пенсию по нескольким основаниям, предусмотренным названным Законом, и на пенсию за выслугу лет в соответствии с законодательством автономного округа, по выбору гражданина устанавливается одна дополнительная пенсия или пенсия за выслугу лет.

4. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», которым предлагалось направлять средства Югорского семейного капитала на предоставление специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской

помощи ребенку (детям), родителям (усыновителям) как на территории Российской Федерации в любом учреждении здравоохранения, имеющем право на оказание соответствующих медицинских услуг, так и за пределами Российской Федерации в лечебных заведениях, имеющих право на оказание медицинских услуг.

Данное предложение было поддержано депутатами Думы автономного округа и нашло отражение в Законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 марта 2012 года № 22-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре».

5. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», которым предлагалось увеличить срок эксплуатации жилых помещений, приобретаемых участниками подпрограмм целевой программы «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года» (за исключением случаев приобретения жилых помещений участниками подпрограмм «Обеспечение жильем граждан, выезжающих из Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в субъекты Российской Федерации, не относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям» и «Обеспечение жильем молодых семей в соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2011-2015 годы») в зависимости от классификации по типу жилых зданий от 25 до 35 лет исходя из различного срока службы зданий.

Ранее при предоставлении мер поддержки для приобретения жилых помещений приоритет отдавался новым возведенным строениям.

Встречи с избирателями, их обращения в адрес депутатов Думы автономного округа показали, что в ряде муниципальных образований автономного округа жилищный рынок представлен исключительно «вторичным» жильем.

Обсуждение данной темы инициировалось депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» на встречах с Губернатором автономного округа. В декабре 2012 года соответствующие поправки были внесены в окружное законодательство, вследствие чего срок эксплуатации приобретаемых жилых помещений был установлен не более 15 лет с момента введения его в эксплуатацию.

Однако, принятие данных мер оказалось недостаточным. В ряде муниципальных образований автономного округа доля рынка жилых домов со сроком эксплуатации не более 15 лет составляет порядка 24 % от общего объема жилых помещений (г. Лангепас, г. Радужный, г. Урай, г. Когалым, г. Покачи, г. Нефтеюганск). Всего по округу этот показатель составляет 33,8%. Объем жилых помещений в целом по округу со сроком эксплуатации от 15 до 40 лет составляет более 62 % от общей площади жилых помещений.

Также необходимо отметить большую долю сделок приобретения жилья в рамках подпрограммы ипотечного жилищного кредитования на «вторичном рынке». Это связано в первую очередь с тем, что «вторичное» жилье имеет серьезное преимущество – оно уже готово к заселению.

По итогам 1 квартала 2012 года в г. Покачи, г. Радужном, Нефтеюганском, Ханты-Мансийском районах, доля сделок на вторичном рынке составила 100 %. В 6 муниципалитетах автономного округа (г. Лангепас, г. Мегион, Сургутский район, г. Урай, Белоярский район) доля сделок составила более 90%.

Обсуждение данного законопроекта будет продолжено в 2013 году.

6. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», которым предлагалось предоставить возможность приобрести земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов нуждающимся в улучшении жилищных условий молодым семьям независимо от наличия у них детей.

Действующая редакция Закона устанавливает в качестве обязательного условия для предоставления бесплатного земельного участка наличие у молодой семьи детей.

Между тем, именно отсутствие постоянного жилья является сдерживающим фактором для рождения детей у молодой семьи. Это подтверждается и показателем коэффициента рождаемости в Югре в 2011 году, который не прогрессировал, остановившись на уровне 2010 года.

В этой связи представленным законопроектом преследовалась цель не только снижения числа нуждающихся в улучшении жилищных условий, но и преодоления демографического кризиса, ставшей ключевой для всей страны проблемой.

7. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»,

которым предлагалось отменить для организаций, являющимися владельцами лицензий на пользование участками недр на территории автономного округа, содержащими месторождения углеводородного сырья льготы по налогу на прибыль.

Так, предоставляемые льготы не показали свою эффективность.

Более того, за 2009 г. и 2010 годы бюджетная эффективность налогоплательщиков, занимающихся добычей полезных ископаемых и (или) производством нефтепродуктов не достигнута, предоставляемые налоговые льготы не повлекли увеличение прибыли обозначенных организаций.

Также данные льготы не способствовали социальному развитию региона в части трудоустройства граждан, напротив, среднесписочная численность работников организаций сферы нефтегазового комплекса, получающих налоговые преференции, имеет тенденцию к снижению и в 2010 г. к 2009 г., и в 2011 г. к 2010 г.

Несмотря на наличие положительных результатов по увеличению общей суммы инвестиций предприятий в свой основной капитал по итогам 2011 года при оценке эффективности предоставляемых льгот для предприятий в сфере добычи полезных ископаемых и производстве нефтепродуктов, нельзя сказать, что это является прямой взаимосвязью между суммой сэкономленных с помощью налоговой льготы средств и объемом инвестиций. Реальная экономическая эффективность не оценивается, к примеру, за последние годы предприятия нефтегазовой сферы реализуют программы технического перевооружения, но то, что активность нефтяников была обусловлена именно налоговыми послаблениями на региональном уровне, утверждать сложно.

Льгота по налогу на прибыль помогла выжить работающим в регионе предприятиям в период экономического кризиса 2008-2009 года. В то же время задачу по привлечению в регион инвестиций с помощью преференций решить не удалось. Если посмотреть динамику инвестиций ряда предприятий, работающих в округе, то увидим, что в 2010-2011 гг. по этому направлению произошел спад, несмотря на то, что льгота по налогу на прибыль в этот период действовала. Поэтому в глобальном плане как инструмент привлечения в регион инвестиций она не сработала, хотя центры прибыли некоторых компаний сформировались.

Данная инициатива не нашла поддержки у депутатов Думы автономного округа.

8. Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий

граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», которым предлагалось установить единственным и основным критерием для присвоения звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» показатели трудового стажа на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры: женщины 25 и более календарных лет, мужчины - 30 и более календарных лет и отменить действующие условия, гарантирующие присвоение звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» при наличии наград или почетных званий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

На законопроект Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предоставлено отрицательное заключение ввиду его несоответствия федеральному законодательству, ссылаясь на то, что согласно Федеральному закону «О ветеранах» ветеранами труда признаются граждане, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, что отражено в заключении Губернатора автономного округа на данный законопроект.

Между тем, согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Право субъектов самостоятельного регулирования данных вопросов реализовано ввиду того, что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре присваиваются звания как «Ветеран труда» (согласно Федеральному закону «О ветеранах»), так и «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

Окружное законодательство для присвоения звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» не содержит требования о наличии у награждаемых государственных наград либо ведомственных знаков отличия в труде Российской Федерации (СССР), как требует

Федеральный закон «О ветеранах», а устанавливает необходимость поощрений со стороны Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Таким образом, в данном случае при оценке внесенного депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» законопроекта как несоответствующего федеральному законодательству, не учитывается, что действующий Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» при присвоении звания «Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» также не содержит требования, установленные Федеральным законом «О ветеранах».

В части присвоения звания «Ветеран труда» сложилась также обширная правоприменительная практика, сформированная, в том числе Верховным судом Российской Федерации и Конституционным Судом Российской Федерации, согласно которой субъект Российской Федерации вправе самостоятельно регулировать вопрос социальной поддержки ветеранов труда, в том числе определять круг лиц, подлежащих обеспечению мерами социальной поддержки, условия предоставления мер социальной поддержки, устанавливать дополнительные основания для определения круга лиц, которым может быть присвоено звание «Ветеран труда».

Более того, субъекты Российской Федерации активно исключают требование о наградах и поощрениях при присвоении звания «Ветеран труда» соответствующего субъекта.

Учитывая отрицательное заключение Губернатора автономного округа, в целях дополнительного обсуждения законопроекта, Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике было принято решение о создании рабочей группы по доработке законопроекта.

Депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа также был внесен на рассмотрение Думы автономного округа проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в статью 91 Регламента Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», который был разработан в целях обеспечения участия органов местного самоуправления в обсуждении проектов законов автономного округа, непосредственно связанных с деятельностью органов местного самоуправления автономного округа.

В соответствии с постановлением Думы Ханты-Мансийского автономного округа от 29 апреля 2011 года № 81 создан Координационный совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры пятого созыва (далее – Совет), одной из основных задач которого является обсуждение проектов законов автономного округа по важнейшим вопросам местного самоуправления в автономном округе.

Между тем, на своих заседаниях Совет ни разу не принял участие в обсуждении законопроектов, связанных с осуществлением местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Данные обсуждения не были включены также в план работы Совета на 2012 год.

Однако, в период работы Думы автономного округа пятого созыва обсуждались законопроекты, направленные на изменение правоотношений в сфере выборности депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, организации дошкольного образования, а также многие другие вопросы, непосредственно связанные с деятельностью органов местного самоуправления.

В этой связи представленным проектом предлагалось установить, что проекты законов автономного округа, связанные с решением органами местного самоуправления вопросов местного значения, осуществлением отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, выделением органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов, а также по вопросам муниципальной службы, подлежат рассмотрению Координационным советом представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Данный проект не был поддержан депутатами Думы автономного округа

Депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры также было инициировано внесение изменений в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующих проектов законов Российской Федерации:

1. Проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента

Российской Федерации», направленный на внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта о поправке к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации» с целью ограничения возможности одного и того же человека занимать президентский пост более двух сроков.

Действующая в настоящее время редакция части 3 статьи 81 Конституции Российской Федерации устанавливает, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд, что дает повод для манипуляции с Конституцией Российской Федерации, оправдывая политической целесообразностью в ущерб основополагающим конституционным принципам.

Между тем, норма части 3 статьи 81 Конституции Российской Федерации имеет своей единственной и исключительной целью предотвращение узурпации власти, принадлежащей народу, отдельным лицом либо группой лиц, носит очевидно ограничивающий характер и поэтому теряет всякий смысл в том случае, если ее интерпретация позволяет игнорировать установленные ею ограничения.

Положения части 3 статьи 81 Конституции Российской Федерации должны являться гарантией реализации в политической системе Российской Федерации принципа политической конкуренции, закрепленного частью 3 статьи 13 Конституции Российской Федерации, и в качестве своей дополнительной цели способствовать развитию политической конкуренции и недопущению политической монополии одного лица или группы лиц по договоренности.

К сожалению, данная инициатива не была поддержана другими депутатами Думы автономного округа.

2. Внесение в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Лесного кодекса Российской Федерации», который призван предоставить субъектам Российской Федерации полномочия по установлению случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключенных по результатам аукционов на заключение таких договоров.

Согласно действующей редакции Лесного кодекса Российской Федерации в основе лесопользования лежат арендные отношения. Краткосрочное лесопользование на основании договоров купли-продажи лесных насаждений допускается в исключительных случаях,

предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, для государственных и муниципальных нужд.

Возвращение возможности краткосрочного пользования лесным фондом на основании договоров купли-продажи будет способствовать развитию малого и среднего бизнеса, повышению трудовой занятости населения, особенно в сельских территориях, увеличению освоения ежегодно допустимых объемов изъятия древесины при рубках спелых и перестойных, погибших и поврежденных лесных насаждениях, при уходе за лесами, на лесных участках, не переданных в аренду, а также снижению количества лесных пожаров.

Предоставление полномочий по установлению случаев заключения договоров купли-продажи лесных насаждений субъектам Российской Федерации для заготовки древесины будет способствовать эффективному освоению лесов с учетом интересов всех слоев общества и исходя из особенностей лесопользования каждого субъекта.

Согласно решению, принятому на заседании рабочей группы по вопросу изучения ситуации и выработке предложений в области лесной промышленности обсуждение данной инициативы будет продолжено.

Депутатами Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры также были внесены поправки в рассматриваемые проекты нормативных правовых актов, включая:

1. Таблицу поправок к проекту постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Комиссии по противодействию коррупции при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Представленной поправкой предлагалось предоставить право депутату Думы инициировать рассмотрение на Комиссии по противодействию коррупции при Думе информации, свидетельствующей о возникновении коррупции, независимо от источника получения такой информации (тогда как в первоначальной редакции вышеуказанного проекта постановления предполагалось, что депутат вправе выносить на рассмотрение Комиссии сведения о возникновении коррупции, поступившие в обращениях от физических и юридических лиц).

Между тем, о факторах, причинах и условиях, порождающих коррупцию и способствующих ее проявлению, депутат Думы автономного

округа может узнать не только из поступающих обращений граждан и юридических лиц, а также из других источников - на основе анализа информации, в обязательном порядке размещаемой органами государственной власти и должностными лицами, представленных документов не в рамках поступивших обращений и т.д.

Таким образом, данная поправка исключала ограничение источника информации, которое послужит основанием для инициативы депутата Думы автономного округа по рассмотрению вопроса коррупции на Комиссии.

Данная поправка была одобрена и нашла отражение в постановлении Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30 марта 2012 года № 459 «О внесении изменений в постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О Комиссии по противодействию коррупции при Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

2. Таблицу поправок к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», а также таблицу поправок к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Данные поправки были направлены на установление полномочий Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по согласованию кандидатур членов Правительства автономного округа при их назначении, а также выражения недоверия членам Правительства автономного округа и руководителям исполнительных органов государственной власти автономного округа.

Названные предложения основаны на нормах статьи 24 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которой субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно предусмотреть в полномочиях представительного органа участие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации участие в формировании органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации и выражение недоверия высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Существующий правовой пробел не позволял реализовать данное право в Ханты-Мансийском автономного округа – Югре.

Между тем, практически во всех субъектах Российской Федерации установлено участие представительных органов в согласовании при назначении членов высшего исполнительного органа, выражении данным лицам, а также руководителям исполнительных органов государственной власти недоверия.

К сожалению, данная поправка не нашла поддержки у депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В общей сложности в 2012 году депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» внесено 10 инициатив, в том числе 8 проектов законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2 законодательные инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, 1 проект постановления Думы автономного округа, а также 3 поправки в рассматриваемые проекты нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Участие в формировании перечня вопросов перед Правительством автономного округа для включения информации в ежегодный отчет Губернатора автономного округа

В соответствии с Регламентом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденным постановлением Думы автономного округа от 22 февраля 2011 года № 5268, Дума автономного округа утверждает перечень вопросов, поставленных перед Правительством автономного округа, для включения информации по данным вопросам в ежегодный отчет Губернатора автономного округа о результатах деятельности Правительства автономного округа.

В указанный перечень включаются по одному вопросу, предложенному каждым депутатским объединением, комитетом Думы и Ассамблеей.

Депутатская фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа с целью формирования перечня вопросов перед Правительством автономного округа для включения информации в ежегодный отчет Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры предложила включить в перечень вопросов перед Правительством автономного округа следующий вопрос:

«Как оценивает Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры результаты функционирования института сити-менеджеров, учитывая, что в ряде муниципальных образований наблюдается серьезное

противостояние представительного и исполнительного органов местного самоуправления, а процедура избрания главы администрации становится лишь формальностью, поскольку данный процесс политизирован, и кандидатура для замещения данной должности согласовывается гораздо раньше.».

Работа депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» с избирателями

Деятельность депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» не ограничивается правотворческой деятельностью, проблемами экономики, социальной сферы или бюджетного процесса.

Приоритетным направлением депутатов является работа с населением Югры.

Одной из форм работы депутатов Думы автономного округа с избирателями является рассмотрение обращений граждан.

Сведения о работе депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» по рассмотрению обращений граждан за 2012 год приведены в таблице.

Ф.И.О. депутата	Жилищные вопросы	ЖКХ	Социальная сфера (образование, культура, наука, спорт)	Здравоохранение	Социальная защита	Обеспечение правопорядка и законности	Оказание материальной помощи	Экономика и финансовая политика	Предложения по совершенствованию законодательства	Строительство и промышленность	Трудовые отношения	Связь и транспорт	Земельные отношения	Иные вопросы (основная масса вопросов связана с деятельностью)	Всего обращений
Дейнека Олег Александрович	38	15	2	3	6	3	17	2	1	2	2		1	1	96
Марков Евгений Владимирович	6	2	3	3	3	9	5	2	5	2	4	2		3	49
Крыгин Александр Анатольевич	16	3	4	3	1	4	2			1	2		2	8	46
Дроздецкий Александр Александрович	2	1	2		5	3	7			1	6	2		7	36
Всего:	62	21	11	9	15	19	31	4	6	6	14	4	3	19	227

В 2012 году количество обращений в адрес всех депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа составило **227**, из которых:

62 обращения (27% от всех обращений) поступило по вопросам жилищного характера, одной из важнейших и труднорешаемой ситуации в автономном округе. Проблемы, прежде всего, связаны с непредоставлением гражданам жилья в результате пожара, длительность очереди на получение субсидий в рамках окружных жилищных программ, не признание жилых домов непригодными для проживания, отказ в проведении капитального и текущего ремонта в жилых домах муниципального жилищного фонда. По-прежнему сохраняется тенденция длительности предоставления гражданам жилья по договорам социального найма, что связано с недостаточностью строительства социального жилья, помимо этого, остро стоит проблема балочного и приспособленного для проживания жилья. Следует отметить, что имеется ряд обращений граждан по нарушению их конституционного права на жилище, в связи с чем последовали соответствующие обращения депутатов в адрес Уполномоченного по правам человека в Югре и в органы прокуратуры.

31 обращение поступило с просьбой оказания единовременной материальной помощи в связи с возникновением у граждан экстремальной жизненной ситуации. По всем указанным обращениям депутаты ходатайствовали в органы социальной защиты населения автономного округа, с целью оказания той самой помощи из средств бюджета автономного округа. Большая часть обращений, поступивших по обозначенной тематике, успешно удовлетворена.

21 обращение поступило по вопросам, связанным с предоставлением населению услуг ЖКХ, граждане недовольны их качеством и стоимостью. По обозначенным вопросам депутатами были инициированы внеплановые проверки, в результате чего имеются выявленные нарушения, а также депутатами осуществляется непосредственное взаимодействие с обслуживающими организациями, а в необходимых случаях и главами муниципальных образований.

Также поступили обращения по вопросам регулирования трудовых отношений, в частности снижение уровня заработной платы работников бюджетной сферы автономного округа, качества предоставления населению медицинских услуг в муниципальных медицинских учреждениях, регулирования земельных отношений в части не предоставления земельных участков многодетным семьям под индивидуальное жилищное строительство, отсутствие мест в муниципальных детских садах, незаконное

строительства объектов торговли. В отношении указанных обращений последовали ходатайства депутатов, в целях установления фактов нарушения прав граждан, в ведомства, регулирующие те или иные сферы жизни.

Имеет место 19 обращений по обеспечению законности и правопорядка. По большей части таких обращений направлены письма в прокуратуру автономного округа для установления фактов, изложенных в обращениях и принятия мер прокурорского реагирования.

Также 19 обращений поступило по вопросам деятельности как депутатов депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа, так и партии в целом.

По результатам рассмотрения обращений граждан депутатами Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» заявителя было оказано содействие в решении ряда вопросов:

- по обращению с просьбой оказать содействие в разрешении конфликтной ситуации, вызванной несогласием обратившегося с решением Врачебной комиссии Лечебно-диагностического центра «Здоровье» по отказу оформления профессионального заболевания, после вмешательства депутата Думы автономного округа заявителю назначено обследование с проведением последующей экспертизы;

- по обращению с целью оказания содействия в госпитализации и лечении супруга, находящегося в местах принудительного содержания, депутатом Думы автономного округа в адрес Общественной наблюдательной комиссии в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре и Прокуратуры автономного округа направлены письма для проведения соответствующих проверок, по результатам которых акты ненадлежащего оказания медицинской помощи подтвердились, пациент был госпитализирован, проведена операция;

по результатам рассмотрения обращения решен вопрос организации своевременной и регулярной доставки корреспонденции, газет, писем и пенсий жителям посёлка Горноправдинска;

оказано содействие в установлении надгробного памятника умершему супругу заявителя;

на основании обращения по вопросу проведения ремонта в учреждении здравоохранения, выполняются работы по ремонту детского отделения больницы, выделены и поступили в муниципальный бюджет денежные средства на приобретение бытовой техники.

Также в целях оперативного рассмотрения поступающих депутатам Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» предложений, заявлений и жалоб избирателей, выявления и устранения причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан создана и начала работу общественная приемная фракции в г.Нефтеюганске.

Немаловажную роль при работе с избирателями играют указы избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которые являются составляющей комплекса форм осуществления депутатом депутатской деятельности.

В качестве приоритетных при оказании финансовой (материальной) помощи в рамках наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, как и в 2011 году, были определены организации социальной сферы – образовательные, медицинские учреждения, а также учреждения культуры, в том числе спортивного направления.

В 2012 году финансовая помощь была оказана 79 организациям, в том числе 44 образовательным учреждениям (что составило 55,7 % от общего числа организаций), 15 учреждениям культуры (около 19 %), 11 медицинским учреждениям (около 14 %), 8 спортивным организациям (10,1 %) и 1 учреждению социальной защиты.

В рамках наказов избирателей депутатам Думы автономного округа – была также оказана материальная помощь 3 физическим лицам.

В разрезе муниципальных образований финансовая помощь оказана:

- на территории городов Мегиона и Сургуты – 10 организациям в каждом из муниципальных образований;
- на территории Советского района – 9 организациям;
- на территории Сургутского района – 7 юридическим и физическим лицам;
- на территории Ханты-Мансийского района – 6 организациям;
- на территориях городов Ханты-Мансийск, Нижневартовск, Нягань, Нефтеюганск и Октябрьского района – 5 физическим и юридическим лицам в каждом из муниципальных образований;
- на территории Березовского района – 4 организациям;
- на территории Кондинского района – 3 организациям;
- на территории городов Урай, Лангепас – 2 организациям в каждом из муниципальных образований;

на территории Белоярского района, городов Покачи, Радужный, Когалым - 1 организации в каждом из муниципальных образований.

Также в канун празднования Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, а рамках наказов избирателей депутаты Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа приняли участие в выплате единовременной материальной помощи:

инвалидам участникам Великой Отечественной войны;

вдовам погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны, не вступившим в повторный брак;

лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных в период Второй мировой войны;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Общая сумма для реализации наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в 2012 году составила 31 993 291 рублей.

Деятельность по наказам избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» отмечена большим количеством благодарностей и поощрений от организаций, которым была оказана финансовая помощь.

Участие в работе коллегиальных органах

Каждый из депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» входит в состав одного из комитетов Думы автономного округа:

Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по экономической политике, региональному развитию и природопользованию;

Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению;

Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике;

Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

В Комитете по бюджету, финансам и налоговой политике представитель от фракции также является заместителем председателя комитета.

Два представителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа входят в состав Постоянной комиссии Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регламенту, вопросам депутатской деятельности и этике.

В 2012 году депутаты Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» приняли участие в 17 заседаниях рабочих групп в Думе автономного округа, в том числе:

по рассмотрению проекта закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (Дейнека О.А.);

о подготовке изменений в Закон автономного округа «О договорах и соглашениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (Дейнека О.А.);

по подготовке проекта закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (Дейнека О.А.);

по вопросу изучения ситуации и выработке предложений в области лесной промышленности (Марков Е.В.);

по доработке проекта закона автономного округа «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (Дейнека О.А.).

по обсуждению замечаний по статье 23 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, изложенных в экспертных заключениях, приложенных в письме Управления Министерства юстиции РФ по Ханты-Мансийскому автономному округу– Югре от 11 апреля 2011 года № 0211771 (Дейнека О.А.);

по разработке проекта закона автономного округа о внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об

административно территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о порядке его изменения» (Марков Е.В.);

по корректировке законодательства, регулирующего осуществление именных целевых денежных выплат детям, родившимся после 1 января 2000 года, в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2000 года № 137-оз «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» (Марков Е.В., Дейнека О.А.);

по доработке проекта закона автономного округа «О выборах Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (Дейнека О.А.);

по доработке проекта закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (Марков Е.В.);

по вопросу строительства и капитального ремонта объектов социального значения города Сургута (Марков Е.В.);

по доработке проекта закона автономного округа «О внесении изменений в Закон автономного округа «О государственном стимулировании развития дополнительного пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (Крыгин А.А.);

Депутаты Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» также принимали участие в рабочих совещаниях, в числе которых можно отметить:

- по рассмотрению вопросов жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Дейнека О.А.);

- по вопросу стратегии развития Окружного фонда развития жилищного строительства «Жилище» (Дейнека О.А.);

- по вопросам тарифообразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства автономного округа (Е.В. Марков, О.А. Дейнека).

Состав созданной в Думе автономного округа Комиссии по противодействию коррупции при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры включает руководителя депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа.

В ходе осуществления своей деятельности депутаты Думы автономного округа в составе фракции активно сотрудничали с исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления, правоохранительными органами.

По всем вопросам депутатами Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществлялся анализ материалов, законопроектов и постановлений, информации о ходе реализации целевых программ автономного округа, поступающих на рассмотрение в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также мониторинг эффективности мер, принимаемых Правительством автономного округа по социальным и экономическим вопросам, направленных на улучшение качества жизни жителей автономного округа и выработка предложений собственных вариантов решений, в том числе по особо острым проблемам.

Результаты взаимодействия депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» с органами государственной власти и органами местного самоуправления

«Балочная» тема

В настоящее время в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре насчитывается свыше 10 тысяч балков. При этом эффективность работы по переселению «балочников» в рамках целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2011-2013 годы и на период до 2015 года оценивалась крайне низко.

Данной программой предусматривался 30-процентный размер субсидии участнику ипотечной подпрограммы, проживающему в приспособленном для проживания строении и не отнесенному в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилому помещению. Между тем граждане, проживающие в таких помещениях, не могли позволить приобрести жилые помещения за 70 процентов от его рыночной стоимости.

При активном участии депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в решении «балочной проблемы», которые настаивали на иных подходах решения вопроса, Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработало новые механизмы государственной поддержки, которые должны были сделать решение жилищных вопросов более доступными.

В июле 2012 года года был принят новый порядок, в соответствии с которым осуществляется предоставление субсидий из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа на

софинансирование адресных программ муниципальных образований автономного округа - (городских округов и муниципальных районов) по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений.

Размер государственных субсидий муниципалитетам по этой программе составляет 90 процентов.

Способы расселения граждан из приспособленных для проживания строений устанавливаются органами местного самоуправления в адресных программах, в числе которых предоставление субсидий на приобретение жилого помещения в собственность в размере от 70 % до 100% расчётной (средней) стоимости жилья.

Обеспечение своевременного принятия решения о признании жилых домов аварийными и подлежащим сносу или реконструкции

От избирателей в адрес депутата Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа Дейнека О.А. поступали жалобы на необоснованное затягивание решений муниципальной межведомственной комиссией города Мегиона по оценке жилых помещений и многоквартирных домов, непригодными для проживания граждан. Имеют место случаи, когда соответствующее решение не было принято на протяжении нескольких лет.

С целью проверки данных фактов и принятия соответствующих мер прокурорского реагирования депутат Думы автономного округа Дейнека О.А. обратился в Прокуратуру Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В ряде случаев данные факты подтвердились, в судебном порядке органами прокуратуры инициировано рассмотрение вопроса о незаконном бездействии межведомственной комиссии и проведении реконструкции, капитального ремонта, либо сноса соответствующих жилых домов.

Решение других жилищных вопросов

С докладом на научно-практической конференции по теме «Комплексные и системные решения жилищных вопросов югорчан» выступил депутат Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» О.А. Дейнека.

По итогам мероприятия были поддержаны предложения депутатов депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая

партия России» в Думе автономного округа, в связи с чем Правительству автономного округа рекомендовано рассмотреть вопросы:

1) О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части приобретения земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов нуждающимся в улучшении жилищных условий молодым семьям, состоявшим в зарегистрированном браке не менее 3 лет, независимо от наличия у них детей;

2) О внесении изменений в постановление Правительства автономного округа от 2 июля 2012 года № 233-п «О Порядке предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на софинансирование адресных программ муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (городских округов и муниципальных районов) по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений» в части применения средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилого помещения, установленного Региональной службой по тарифам автономного округа при расчете объема субсидии муниципалитетами при реализации адресных программ муниципальных образований автономного округа - (городских округов и муниципальных районов) по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений на момент приобретения жилья.

Участие в решении вопросов жилищно-коммунального хозяйства

В ходе работы с избирателями были высказаны жалобы на повышение тарифов на вывоз ТБО в г.Мегионе на 400-500 %.

Учитывая, что оказание услуг физическим лицам по вывозу ТБО в г. Мегионе осуществляет единственная организация, учрежденная муниципалитетом, депутатом Думы автономного округа О.А. Дейнека направлено обращение в Управление Федеральной антимонопольной Службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре для осуществления проверки соблюдения управляющей компанией антимонопольного законодательства (ОАО «Жилищно-коммунальное управление» г. Мегион – ОАО «ЖКУ»).

По итогам рассмотрения обращения в отношении ОАО «Жилищно-коммунальное управление» Мегиона УФАС возбуждено дело по признакам нарушения Федерального закона «О защите конкуренции», в процессе

рассмотрения которого в действиях ОАО «ЖКУ» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Участие в обеспечении правопорядка

В ходе поездки в посёлок Игрим Берёзовского района к руководителю депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа пятого созыва Маркову Е.В. обратилась жительница поселения с коллективным письмом-просьбой оказать содействие в наведении общественного порядка.

Так, жители ряда домов, расположенных в поселке Игрим, изложили факты, подтверждающие нарушения правил торговли и вызывающие сомнение в правомерности ведения хозяйственной деятельности владельца торгового ларька, а именно – продажи в нём в ночное время алкогольной продукции.

В этой связи депутатом был направлен запрос в Прокуратуру Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и УВД России по Югре с просьбой проверить факты правомерности и законности размещения торгового ларька, а также обеспечить общественный порядок, по результатам рассмотрения которого факты нарушений правопорядка хотя и не подтвердились, но вмешательство депутата Маркова Е.В. в данную ситуацию не прошло незамеченным.

На имя депутата Думы автономного округа пришло письмо из полиции автономного округа, в котором отмечено, что при опросе жителей, проживающих в непосредственной близости с местом расположения данного торгового павильона, факты ухудшения условий проживания и отдыха в ходе проверки нашли своё подтверждение. В основном граждане жаловались на беспорядок в связи с круглосуточным режимом работы павильона. В адрес главы городского поселения Игрим Берёзовского района и индивидуального предпринимателя данного павильона направлено письмо о рассмотрении вопроса об ограничении работы данной торговой точки в ночное время суток.

Кроме этого, в целях недопущения правонарушений в общественных местах и на улицах, а также на прилегающей к торговому павильону территории внесены корректировки в расстановку наружных нарядов полиции.

Оказание медицинской помощи в учреждениях Тюменской области

Депутаты Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» неоднократно высказывались о неудовлетворительном результате реализации как окружных программ, так и программы «Сотрудничество», а также инициировали обсуждение причин, приведших к подобным результатам.

На одном из таких обсуждений были подняты вопросы организации оказания медицинской помощи, в том числе специализированной, в лечебно-профилактических учреждениях Тюменской области в рамках программы «Сотрудничество».

В процессе обсуждения были выявлены не востребовавшие квоты на оказание медицинской помощи жителями Югры в медицинских организациях Тюменской области, при том, что потребность в оказании такой помощи в округе высока.

В итоге было принято ряд решений, которые будут способствовать более интенсивному направлению жителей Югры для получения медицинской помощи в лечебно-профилактических организациях Тюменской области.

Медицинская помощь для состава Государственной противопожарной службы МЧС России, в том числе уволенных

При осуществлении депутатской деятельности избирателями была отмечена проблема организации оказания медицинской помощи сотрудникам Государственной противопожарной службы МЧС России, в том числе уволенным.

В соответствии с законодательством, данным сотрудникам медицинская помощь должна оказываться в ведомственных медицинских организациях, а при отсутствии таковых – в окружных и муниципальных учреждениях здравоохранения на основании заключенных договоров. Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел, в том числе Государственной противопожарной службы МЧС России, компенсируются из федерального бюджета.

В ходе встреч депутатов с избирателями поступали жалобы на невозможность получения медицинской помощи ввиду того, что в ряде структурных подразделений органов внутренних дел, включая противопожарную службу, отсутствуют ведомственные медицинские учреждения, не урегулированы договорные отношения между органами внутренних дел и учреждениями здравоохранения, а в случаях заключения

таких договоров – выделяемые бюджетные ассигнования на эти цели не покрывают потребности сотрудников в предоставлении медицинских услуг.

По результатам обращения депутата Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в адрес Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий было увеличено финансирование из федерального бюджета на данные цели для сотрудников органов внутренних дел, в том числе противопожарной службы, работающим на территории автономного округа.

Изменение системы межбюджетных отношений

Система межбюджетных отношений нашего региона и в целом по России установлена с позиции сбора основных доходов в бюджет автономного округа с передачей минимально необходимых для обеспечения деятельности муниципалитетов финансовых ресурсов.

Депутаты Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» вышли с предложением об изменении системы межбюджетных отношений:

1. Исходя из того, что дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты устанавливаются на срок не менее трех лет, увеличить дополнительный норматив, зачисляемый в бюджеты городских округов до 100%, дополнительный норматив, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов до 65% и в бюджеты поселений до 35%.

2. Передать основной объем полномочий органов государственной власти автономного округа для исполнения органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа с обеспечением их необходимыми для реализации указанных полномочий финансовыми и материально-техническими ресурсами, оставив в ведении автономного округа:

1) формирование и реализация государственной политики в различных сферах жизнедеятельности общества в целях устойчивого развития автономного округа как субъекта Российской Федерации;

2) формирование и реализация необходимой для социально-экономического развития автономного округа инвестиционной составляющей данных процессов в автономном округе в целом;

3) обеспечение устойчивости экономических и социальных процессов в автономном округе в целом, планирование совместно с органами местного самоуправления и контроль за обеспеченностью муниципальных образований необходимой инфраструктурой;

4) установление для всех муниципальных образований единообразных правил реализации переданных им государственных полномочий, а также единообразная методическая помощь в осуществлении указанных полномочий;

5) осуществление установленного федеральным законодательством форм регионального контроля и надзора, а также осуществление жесткого контроля и надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований переданных для реализации отдельных государственных полномочий.

Рыболовство

В процессе осуществления депутатами Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» от избирателей неоднократно поступали обращения по вопросам обеспечения приоритетного доступа к рыбопромысловым участкам и к водным биологическим ресурсам, являющимся основой их жизнедеятельности. Граждане просили оказать содействие в сохранении исторически сложившегося уклада жизни.

В утвержденном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Перечне рыбопромысловых участков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приоритет отдан промышленному рыболовству и совершенно не достаточен для обеспечения нужд названной категории граждан. Более того, в ряде случаев рыбопромысловые участки для рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности отдалены от населенных пунктов.

В этой связи депутатом Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» было направлено предложение Губернатору автономного округа с просьбой пересмотреть подходы к предоставлению рыбопромысловых участков, утвердив новый перечень с соблюдением законных интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Югры.

В настоящее время разработан новый проект перечня рыбопромысловых участков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в котором, например, в Кондинском районе количество рыбопромысловых участков увеличено в четыре раза. Более того, для каждого населённого пункта Кондинского района определены места общего пользования - 46 участков для осуществления любительского и спортивного рыболовства.

Данный проект находится в стадии обсуждения на уровне муниципальных образований и в дальнейшем будет направлен на согласование в соответствующие федеральные органы государственной власти.

О строительстве объектов физической культуры и спорта

В ходе заседаний Думы автономного округа и Комитетов Думы автономного округа, а также в своих обращениях в адрес Правительства автономного округа депутатом Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» Дейнека О.А. в неоднократно поднимались вопросы низкого уровня обеспеченности спортивными сооружениями в г. Мегионе.

По результатам данных обращений расходы на выполнение проектных работ по объекту физкультурно-спортивного комплекса с ледовой ареной включены в Адресную инвестиционную программу Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2013-2015 гг.

Неудовлетворительная работа исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

В течение последних двух лет наблюдается снижение основных показателей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры:

индекс промышленного производства в округе сократился на 3,6% и опустился ниже уровня 2009 года;

реальные доходы населения в 2011 году по сравнению с прошлым годом не только не стабилизировались, но продолжили свое падение, составив 90,4% от уровня 2010 года.

Составляющими комплекса мер, направленных на социально-экономическое развитие региона, являются также целевые программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Оценка, сформированная на основе анализа их реализации, показала неэффективность исполнения целевых программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Такие показатели реализации программных мероприятий автономного округа являются отображением социально-экономического развития региона и качества жизни граждан, которые по результатам наблюдений в динамике не прогрессируют.

Отмечается неэффективность работы Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, неудовлетворительные результаты приватизации государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2011 год, следствием которых в бюджет автономного округа недополучено 4,92 млрд. рублей от запланированных доходов от приватизации государственного имущества.

Неудовлетворительный эффект управленческой деятельности, явившийся причиной сложившейся ситуации, видится в недостаточной компетентности чиновников, курирующих экономический блок в органах государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Мы глубоко убеждены, что ситуация давно назрела для принятия вынужденных кадровых решений в отношении должностных лиц экономического блока органов государственной власти автономного округа.

В этой связи депутаты фракции ЛДПР в Думе автономного округа вынесли на рассмотрение Думы округа депутатский запрос на имя Губернатора автономного округа, который содержал просьбу об объяснении основных причин неудовлетворительных итогов социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2011 году и оценке результатов деятельности заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Кима Александра Михайловича и директора Департамента строительства, энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Высоцкого Сергея Васильевича.

К сожалению, данная инициатива не была поддержана депутатами Думы автономного округа.

Обсуждение Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период 2030 года

По итогам заслушанной на совместном заседании комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры информации о проекте Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры до 2020 года и на период 2030 года, и ознакомлением с ее материалами депутатами Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической фракции «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа отмечено низкое качество разработанного документа.

В своем письме в адрес Губернатора автономного округа депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» было предложено доработать Стратегию социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период 2030 года с учетом следующих замечаний:

1) Стратегия представляет собой в большей части декларативный документ без указания конкретных мер и механизмов развития всех сфер деятельности региона на долгосрочную перспективу;

2) При разработке основного стратегического документа развития региона и формировании структуры экономики необходимо оценивать ее влияние на ожидаемую динамику индекса развития человеческого потенциала, как основной задачи Стратегии, что совершенно отсутствует в предложенной к обсуждению Стратегии;

3) Отсутствует взаимосвязь со стратегиями муниципальных образований автономного округа - в разработанных и уже внедряемых стратегиях муниципалитетов, в которых определены перспективные направления развития;

4) Основная часть положений Стратегии состоит из характеристики современного состояния экономики автономного округа и показателей социально-экономического положения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Между тем, обозначенная информация и аналитические данные наиболее полно отражены на официальном сайте органов власти Югры, а также ведомственных сайтах отраслевых структур округа.

5) Отсутствует система управления Стратегией и контроль за ходом ее реализации.

6) В Стратегии необходимо учесть развитие альтернативных отраслей экономики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (в разрезе муниципальных образований), с указанием конкретных целевых установок по их развитию (объемами и источниками финансовых ресурсов, планомерной реализации мероприятий) и наиболее приемлемые для развития региона механизмы ГЧП.

Административные барьеры

В период существования депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия» в Думе автономного округа пятого созыва как субъекта законодательной инициативы, возникли сложности получения заключений Губернатора автономного округа на ряд законопроектов.

В соответствии с федеральным и окружным законодательством одним из условий внесения законопроектов о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, других законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, является заключение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Между тем, Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в течении 2012 года не представлялись заключения на направляемые законопроекты, либо, в лучшем случае, в ответ поступали письма заместителей Губернатора автономного округа, содержащие мнение по законопроектам. Подобные ответы не могли рассматриваться в качестве заключений, поскольку, исходя из смысла Определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 16 января 2001 года № 53-Г00-15, заключения высшего должностного лица на законопроекты не могут выноситься от имени другого должностного лица.

При этом отсутствие заключения непосредственно Губернатора автономного округа на законопроекты, связанные с изменением финансовых обязательств автономного округа, влечет отказ в их рассмотрении Думой автономного округа.

Подобные бездействия Губернатора автономного округа явились административным барьером для совершенствования законодательной базы, не позволяющим внедрить изменения отживших положений в рамках правового поля.

Данная ситуация была нормализована только к концу 2012 года после неоднократных обращений в адрес Губернатора автономного округа и федеральных органов государственной власти.

Бюджетный процесс

Несмотря на социальную ориентированность проекта бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, предусматривающего поэтапное доведение среднего уровня оплаты труда отдельных категорий работников, оказывающих

государственные (муниципальные) услуги и выполняющие работы в сфере образования, науки, здравоохранения, социального обслуживания и культуры, до средней заработной платы в экономике региона, расходы бюджета автономного округа на развитие национальной экономики снизились более чем на 20% по отношению к уточненному плану бюджета 2012 года, что негативно может отразиться на развитии экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целом.

Также планируется существенное снижение расходов бюджета на жилищно-коммунальный комплекс более чем на 50 %, что не позволит эффективно решить вопросы качественного оказания населению коммунальных услуг, обеспечения надежной работы коммунальной инфраструктуры и создания условий для увеличения объемов жилищного строительства.

В этой связи депутаты Думы автономно округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» предложили исполнительным органам государственной власти автономного округа:

- 1) активизировать работу по привлечению внебюджетных средств для реализации мероприятий целевых программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 2) предоставить развернутую информацию по расходам окружных целевых и ведомственных программ в связи с увеличением удельного веса программно-целевых расходов до 95% от общей суммы расходов бюджета автономного округа.

Кроме того, проектом закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» предполагается уменьшить финансирование по ряду направлений, отнесенных населением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к приоритетным вопросам.

Так, анализ поступающих обращений как депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, так и в исполнительные органы государственной власти свидетельствует о том, что жителей в большей степени волнует проблематика обеспеченности жилыми помещениями, доступность ипотечного кредитования, качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг и соразмерность их оплаты.

Между тем, объем финансирования именно по целевым программам данных направлений планируется снизить, из них:

целевой программы автономного округа «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011-

2013 годы и на период до 2015 года» - в среднем 2,7 раза (из них - по подпрограмме "Доступное жилье молодым" - в 6 раз, подпрограмме "Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"- в 6,6 раз, подпрограмме "Ипотечное жилищное кредитование» - 1,5 раза)

целевой программы автономного округа "Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года" - на 49,%;

целевой программы автономного округа "Наш дом" на 2011-2015 годы - в 1,5 раза;

целевой программы автономного округа "Новая школа Югры на 2010-2013 годы и на период до 2015 года" - в 1,6 раза;

целевой программы автономного округа «Содействие развитию жилищного строительства на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года» - в 2 раза к уточненному плану бюджета автономного округа на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Игнорирование подобных мероприятий при реализации целевых программ является недопустимым, и такой подход не отвечает концептуальным особенностям гармоничного развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

В этой связи депутатами Думы автономного округа в составе депутатской фракции «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа было направлено обращение в адрес Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Н.В.Комаровой и председателя Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике Д.А.Мизгулина с просьбой внести изменения в проект Закона Ханты – Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты – Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», предусмотрев объемы финансирования, аналогичные утвержденным Законом автономного округа «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" (в редакции на 24.05.2012), по целевым программам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры:

«Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»;

«Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»;

«Наш дом» на 2011-2015 годы;

«Новая школа Югры на 2010-2013 годы и на период до 2015 года».

А также было предложено рассмотреть возможность увеличения объема финансирования по целевой программе автономного округа «Содействие развитию жилищного строительства на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года» до уровня бюджетных ассигнований на 2012 год с учетом изменений сводной бюджетной росписи (уточненный план на 15.10.2012).

Освещение деятельности депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России»

По итогам мониторинга 65 печатных и электронных средств массовой информации по состоянию на ноябрь 2012 года депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» входят в «десятку» рейтинга цитируемости окружных парламентариев, из них:

Марков Евгений Владимирович – занимает 2 место, уступая только Председателю Думы автономного округа;

Дейнека Олег Александрович – занимает 4 место;

Крыгин Александр Анатольевич – занимает 9 место;

Дроздецкий Александр Александрович – занимает 10 место.

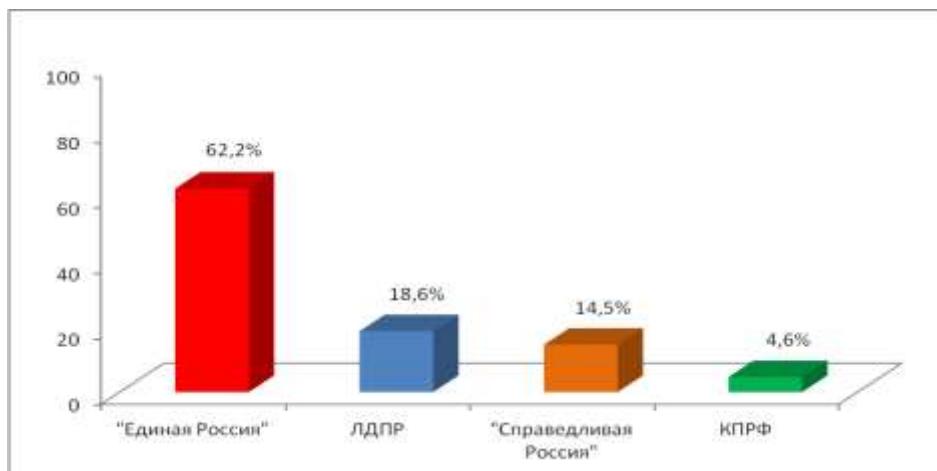
В 2012 году всего было свыше 411 упоминаний в средствах массовой информации, из них в 1 квартале – 45 упоминаний по деятельности всех депутатов Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России», во 2 квартале – 15 упоминаний, в 3 квартале – 104 упоминания, в 4 квартале – 247 упоминаний в средствах массовой информации.

Более активное размещение в СМИ отмечается во втором полугодии 2012 года.

В большинстве случаев это размещение пресс-релизов, статей и мнений в независимых материалах, в газетах, журналах, на телевидении и интернет-изданиях.

Содержание материалов преимущественно носило информационно-нейтральный характер, частично критический характер.

Во втором полугодии 2012 года политическая партия «Либерально-демократическая партия России» стабильно занимает второе место по объемам публикаций на партийную тематику согласно представленной таблице:



С принятием ряда законов как на федеральном, так и на региональном уровнях, были определены правовые механизмы, обеспечивающие гарантии равенства при освещении деятельности политических партий, представленных в законодательных органах, региональными теле- и радиоканалами.

В 1 полугодии 2012 года наблюдалось нарушение данных норм, а для большинства партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, возможность достоверного, объективного, сбалансированного информирования граждан через средства массовой информации о своей деятельности, была не реализована.

Между тем, во 2 полугодии 2012 года в данной ситуации появилась положительная тенденция.

Несмотря на то, что в период август – сентябрь 2012 года эфирное время для освещения большинства политических партий, представленных в Думе автономного округа, предоставлялось преимущественно в ночной период, к концу 2012 года эфиры транслировались в более смотрибельное время.

Так, за декабрь 2012 года разница в объеме эфирного времени, затраченного на освещение деятельности политической партии «Либерально-демократическая партия России» относительно лидера – партии «Единая Россия» региональным радиоканалом «Югра» составила 40 секунд по сравнению, региональным телеканалом «Югра» - 5 минут 59 секунд.

**Планируемые направления деятельности депутатской фракции
политической партии «Либерально-политическая партия России» в
Думе автономного округа в 2013 году**

Депутатами Думы автономного округа в составе депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа планируется продолжить работу по защите прав граждан и совершенствованию законодательства автономного округа.

Осуществляя свою деятельность, депутатская фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе автономного округа планирует руководствоваться задачами, поставленными Либерально-демократической партией России и целями, обозначенными Президентом Российской Федерации:

повышение темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического лидерства российской экономики (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»)

дальнейшее совершенствование государственной социальной политики (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»);

дальнейшее совершенствование государственной политики в сфере здравоохранения, направленной на сохранение и укрепление здоровья граждан Российской Федерации, увеличение продолжительности их жизни (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»);

дальнейшее совершенствование государственной политики в области образования и науки и подготовки квалифицированных специалистов с учетом требований инновационной экономики (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»);

улучшение жилищных условий граждан Российской Федерации, дальнейшее повышение доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»);

дальнейшее совершенствование системы государственного управления (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»);

гармонизация межнациональных отношений, укрепление единства многонационального народа Российской Федерации и обеспечения условий для его полноправного развития (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»)

совершенствование демографической политики Российской Федерации (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»).

Также планируется выдвинуть ряд законодательных инициатив, направленных на улучшение качества жизни граждан в регионе.

Руководитель фракции

Е.В.Марков