

Паспорт Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 октября 2007 года № 139-оз "О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг"
(далее – Закон, Закон автономного округа)

(в редакции законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 декабря 2007 года № 174-оз, 23 февраля 2013 № 18-оз, 30 сентября 2013 года № 86-оз, 16 апреля 2015 года № 38-оз, 27 сентября 2015 года № 100-оз, 31 марта 2016 года № 25-оз)

1. Источники официального опубликования и дата вступления в силу Закона автономного округа.

1. Закон от 16 октября 2007 года № 139-оз:

вступил в силу с 1 января 2008 года;

со дня вступления в силу Закона признаны утратившими силу следующие законы автономного округа:

1) от 17 октября 2005 года № 83-оз "О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг";

2) от 19 июля 2006 года № 82-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг";

опубликован в сборнике "Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 31 октября 2007 года № 10, (ч. 1), ст. 1483, газете "Новости Югры" от 30 ноября 2007 года № 182.

2. Закон от 13 декабря 2007 года № 174-оз:

вступил в силу с 1 января 2008 года;

опубликован в сборнике "Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 14 декабря 2007 года, № 12 (с.), ст. 1809, газете "Новости Югры" от 10 января 2008 года № 2.

3. Закон от 23 февраля 2013 № 18-оз:

вступил в силу с 10 марта и распространил свое действие на правоотношения, возникшие с 1 октября 2012 года;

опубликован в сборнике "Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 28 февраля 2013 года № 2 (ч. 2), ст. 174, газете "Новости Югры" от 5 марта 2013 года № 24.

4. Закон от 30 сентября 2013 года № 86-оз:

вступил в силу с 30 сентября 2013 года;

опубликован в сборнике "Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 30 сентября 2013 года № 9 (ч. 2, т. 1), ст. 1123, газете "Новости Югры" от 5 ноября 2013 года № 128.

5. Закон от 16 апреля 2015 года № 38-оз:

вступил в силу с 1 мая 2015 года и распространил свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года;

опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>), дата опубликования: 21 апреля 2015 года, номер опубликования: 8600201504210024, в сборнике "Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 30 апреля 2015 года № 4 (ч. 2, т. 2), ст. 292, газете "Новости Югры" от 29 мая 2015 года № 56.

6. Закон от 27 сентября 2015 года № 100-оз:

вступил в силу с 10 октября 2015 года (за исключением положений пунктов 3 и 4 статьи 1 Закона в части, касающейся абилитации инвалидов, вступивших в силу с 1 января 2016 года);

опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>), номер опубликования: 8600201509300038, дата опубликования: 30 сентября 2015 года, сборнике "Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 30 сентября 2015 года № 9 (ч. 2, т. 1), ст. 921, газете "Новости Югры" от 6 октября 2015 года № 111.

7) Закон от 31 марта 2016 года № 25-оз:

вступил в силу с 10 апреля 2016 года (за исключением пунктов 1–3 статьи 1 и статьи 5 Закона, вступивших в силу с 1 июля 2016 года);

опубликован на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), дата опубликования: 4 апреля 2016 года, номер опубликования: 8600201604040005, в сборнике "Собрание Законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 31 марта 2016 года № 3 (ч. 2, т. 1), ст. 282, газете "Новости Югры" от 15 апреля 2016 года № 40.

2. Срок действия Закона.

Без срока действия.

3. Основание принятия Закона и краткое описание.

Закон автономного округа принят на основании пункта "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым координация вопросов социальной защиты находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также подпункта "б" пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", которым установлено, что законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществляется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Право на получение социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг имеют следующие категории граждан, прожива-

ющих в сельской местности или поселках городского типа (рабочих поселках) автономного округа:

1) медицинские и фармацевтические работники медицинских организаций, организаций социального обслуживания, образовательных организаций, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований;

2) руководители и специалисты системы государственной ветеринарной службы;

3) руководители, специалисты и социальные работники организаций социального обслуживания;

4) руководители и специалисты, творческие работники учреждений культуры, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований;

5) педагогические работники медицинских организаций, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований; педагогические работники организаций социального обслуживания, непосредственно осуществляющие социальную реабилитацию несовершеннолетних;

б) работники организаций физической культуры и спорта, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований;

7) руководители, специалисты и работники учреждений молодежной политики, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований.

Право на получение социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг также имеют вышеуказанные категории граждан, оформивших пенсию в соответствии с федеральными законами "О страховых пенсиях", "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и имеющих стаж работы не менее десяти лет в данных организациях сельской местности или поселках городского типа (рабочих поселках).

Вышеуказанные меры социальной поддержки предоставляются в форме компенсации:

1) расходов в размере 100 процентов на оплату занимаемого жилого помещения;

2) расходов в размере 100 процентов на оплату коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива в жилые помещения с печным отоплением).

Компенсация расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленная Законом, осуществляется исходя из норматива площади жилого помещения, установленного законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нормативов потребления коммунальных услуг, тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных в соответствии с действующим законодательством.

Размер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг не может быть ниже 560 рублей.

При наличии у граждан права на получение меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по нескольким основаниям социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору гражданина, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг компенсируются не более чем на одно жилое помещение (жилой дом, часть жилого дома, квартиру, часть квартиры, комнату) в жилых помещениях любых видов жилищного фонда независимо от формы собственности.

Информация о лицах, получающих меру социальной поддержки, определенную Законом, вносится в региональный регистр получателей мер социальной поддержки.

Финансирование социальной поддержки, установленной Законом, осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете автономного округа на соответствующий финансовый год, с учетом расходов на непосредственное предоставление компенсации и расходов, связанных с предоставлением указанной социальной поддержки.

4. Краткое описание законов о внесении изменений с указанием основания их принятия:

1) Закон от 13 декабря 2007 года № 174-оз:

перечень категорий граждан, имеющих право на получение социальной поддержки, дополнен руководителями, специалистами и работниками учреждений молодежной политики, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований;

2) Закон от 23 февраля 2013 года № 18-оз:

в связи с созданием казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Центр социальных выплат" (далее также – Центр социальных выплат), к функциям которого отнесены обязанности по предоставлению мер социальной поддержки в автономном округе, признан утратившим силу пункт 5 статьи 3 Закона, которым устанавливалось, что Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа, осуществляющий предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

3) Закон от 30 сентября 2013 года № 86-оз:

терминология в сфере образования и здравоохранения, используемая в Законе, приведена в соответствие с понятиями и терминами, установленными федеральными законами "Об образовании в Российской Федерации" (в части замены слов "образовательные учреждения" словами "образовательные организации") и "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части замены слов "учреждения здравоохранения" словами "медицинские организации");

4) Закон от 16 апреля 2015 года № 38-оз:

в целях приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством термин "трудовая пенсия" заменен термином "страховая пенсия";

5) Закон от 27 сентября 2015 года № 100-оз:

в целях установления ограничений по компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не более чем на одно жилое помещение в отношении пенсионеров внесены изменения в пункт 4 статьи 3 Закона;

6) Закон от 31 марта 2016 года № 25-оз:

с целью приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством слова "учреждения государственной системы социальных служб" заменены словами "организации социального обслуживания".

5. Информация о правовых актах, принятых во исполнение Закона.

1. Во исполнение абзаца девятого статьи 1 и пункта 1 статьи 3 Закона, которыми определено, что перечень должностей категорий граждан, имеющих право на получение компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также порядок предоставления указанной социальной поддержки утверждаются Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принято постановление Правительства автономного округа от 14 января 2008 года № 4-п "Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан".

Перечень должностей категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории автономного округа, имеющих право на получение социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденный указанным постановлением Правительства автономного округа, содержит более 115 должностей руководителей и специалистов организаций здравоохранения, ветеринарии, социального обслуживания, молодежной политики, культуры, физкультуры и спорта, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований автономного округа.

Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в отношении отдельных категорий граждан рассчитывается и предоставляется Центром социальных выплат.

2. Во исполнение пункта 2 статьи 4 Закона, которым определено, что предельные размеры расходов, связанных с предоставлением социальной поддержки, устанавливаются Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принято постановление Правительства автономного округа от 19 сентября 2006 года № 223-п "О предельных размерах расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан".

6. Информация о правовых актах, не принятых во исполнение Закона.

Правовые акты во исполнение Закона приняты.

7. Информация о реализации Закона.

1. Информация об исполнении Закона автономного округа в 2013 и 2014 годах заслушана на заседании Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике 23 июня 2015 года и сорок пятом заседании Думы автономного округа 24 июня 2015 года.

2. На заседании Комитета Думы автономного округа по социальной политике на основании предложения Государственно-правового управления аппарата Думы автономного округа принято решение рекомендовать Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность подготовки законопроекта по внесению изменений в пункт 4 статьи 3 Закона в части установления ограничений по компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не более чем на одно жилое помещение (жилой дом, часть жилого дома, квартиру, часть квартиры, комнату) в жилых помещениях любых видов жилищного фонда независимо от формы собственности, в том числе в отношении граждан, оформивших пенсию.

3. Как следует из информации, представленной Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в 2014 году компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставлена 6 407 гражданам (в 2013 году – 6 718 гражданам), в том числе в минимальном размере (560 рублей) – 1 047 гражданам (в 2013 году – 1 069 гражданам).

В 2013 и 2014 годах основную долю получателей компенсации составляли граждане, работающие в организациях здравоохранения (61 процент), наименьшую – специалисты организаций молодежной политики (менее 1 процента).

Доля получателей из числа пенсионеров в общей численности получателей компенсации составляет 9 процентов.

Основная доля получателей компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (16 процентов) приходится на граждан, проживающих в Кондинском и Сургутском районах.

От 10 до 12 процентов получателей компенсации проживают в Березовском, Нефтеюганском, Нижневартовском, Октябрьском, Советском районах.

В Ханты-Мансийском районе проживают 6 процентов получателей компенсации.

Наименьшая доля получателей компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг приходится на Белоярский район (1,8 процента), город Мегион с пгт. Высокий (1,4 процента).

В Кондинском районе наблюдается наибольшее число получателей компенсации в минимальном размере (560 рублей) от общего числа получателей в муниципальном образовании, что составляет 40 процентов. В городе Мегионе с пгт. Высокий такие получатели отсутствуют.

Средства на выплату компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг учтены в государственной программе Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры "Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014–2020 годы".

Расходы бюджета автономного округа на предоставление компенсации в 2013 году составили 153 024,9 тыс. рублей, в 2014 году – 140 124,3 тыс. рублей.

Снижение расходов на предоставление компенсации связано с сокращением численности получателей компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, которое, в свою очередь, обусловлено приостановлением и прекращением выплаты гражданам указанной компенсации в связи с наличием у них задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

В 2014 году средний размер выплат на одного человека составил 1 809,5 рубля (в 2013 году – 1 870,14 рубля). Средний размер выплат на одного человека без учета получателей компенсации в минимальном размере составил 2 053,58 рубля (в 2013 году – 2 118,07 рубля).

Компенсации в наибольших размерах (более 2 150 рублей) выплачивались в Кондинском, Нефтеюганском, Октябрьском, Сургутском и Ханты-Мансийском районах. Компенсации в наименьших размерах выплачивались в городе Мегионе с пгт. Высокий – 1 296,47 рубля.

В 2013 году выплата компенсации по причине задолженности была приостановлена 381 получателю (что составило 6 процентов граждан от общей численности получателей). В 45 процентах случаев (от числа приостановленных) получателями предприняты меры по погашению задолженности, выплата компенсации возобновлена.

В 2014 году компенсация приостановлена 316 получателям (что составляет 5 процентов граждан от общей численности получателей). В 56 процентах случаев (от числа приостановленных) выплата компенсации возобновлена.

8. Информация о выявленных противоречиях, пробелах и иных проблемах, затрудняющих реализацию Закона.

1. Пунктом 4 статьи 3 Закона установлено ограничение по компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, относящимся к категориям, указанным в пункте 1 статьи 1 Закона, не более чем на одно жилое помещение в жилых помещениях любых видов жилищного фонда независимо от формы собственности.

Вместе с тем данное ограничение (компенсация только за одно жилое помещение) не установлено в отношении категории граждан, оформивших пенсию.

2. Как следует из информации, представленной Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, при реализации Закона автономного округа возникают проблемы, связанные со своевременным представлением организациями и управляющими компаниями в казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Центр социальных выплат" информации о гражданах, имеющих задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

9. Результаты устранения выявленных противоречий, пробелов и иных проблем, затрудняющих реализацию Закона.

1. В целях установления ограничений по компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не более чем на одно жилое помещение (жилой дом, часть жилого дома, квартиру, часть квартиры, комнату) в жилых помещениях любых видов жилищного фонда независимо от формы собственности, в том числе в отношении граждан, оформивших пенсию, Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработан соответствующий проект закона автономного округа. На сорок седьмом заседании Думы автономного округа принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 сентября 2015 года № 100-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

2. В целях своевременного представления организациями и управляющими компаниями в Центр социальных выплат информации о гражданах, имеющих задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 июля 2015 года № 213-п "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" внесены изменения в постановление Правительства автономного округа от 14 января 2008 года № 4-п "Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан", которыми определено, что наймодателям, управляющим компаниям, организациям, осуществляющим начисление платежей по оплате расходов, связанных с жилищно-коммунальными услугами, рекомендуется не менее чем один раз в квартал до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Центр социальных выплат сведения об отсутствии (наличии) задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, о заключении и (или) выполнении (невыполнении) получателями компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг соглашений по погашению задолженности.

Вид представления сведений определяется соглашениями между Центром социальных выплат и наймодателями, управляющими компаниями, организациями, осуществляющими начисление платежей по оплате расходов, связанных с жилищно-коммунальными услугами, Югорским фондом капитального ремонта многоквартирных домов.

Дата составления:
2 февраля 2015 года

Дата внесения изменений:
7 февраля 2018 года