

Информация
об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа Югры
от 08.06.2009 №81-оз

«Об отдельных вопросах проведения публичного мероприятия
в Ханты-Мансийском автономном округе Югре»
(далее – автономный округ, Закон № 81-оз) в 2019 году

1. Информация о Законе № 81-оз

Закон № 81-оз направлен на обеспечение реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.

Основные нормы Закона № 81-оз направлены на правовое регулирование организации и проведения публичных мероприятий.

Закон № 81-оз устанавливает порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ, уведомление), определяет места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий, минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, устанавливает порядок использования единых специально отведенных или приспособленных мест при проведении публичного мероприятия (далее – специально отведенное место) и нормы предельной заполняемости специально отведенных мест, а также определяет порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования.

2. Количественные и качественные показатели реализации Закона № 81-оз

В 2019 году в исполнительный орган государственной власти автономного округа и уполномоченные органы муниципальных образований автономного округа поступило 245 уведомлений (2018 – 456), из них:

согласовано – 128 (52,3%) уведомлений, (в 2018 – 363 (79,6%) уведомлений);

отказано в согласовании – 55 (22,4%) уведомлений (в 2018 – 65 уведомлений (14,25%);

отозвано организатором – 62 (25,3%) уведомлений, в 2018 году – 28 уведомлений (6,14%).

Причинами отказа в согласовании уведомлений о проведении публичного мероприятия в 2019 году послужили (подробная информация в Приложении 1):

– противоречие цели мероприятия действующему законодательству (32 уведомления);

– нарушение сроков подачи уведомления (9 уведомлений);

– место проведения публичного мероприятия отнесено к местам, где запрещено проводить публичные мероприятия (7 уведомлений);

– нарушение порядка подачи уведомления (5 уведомлений).

Фактически в период с 1 января по 31 декабря 2019 года проведено 490 публичных мероприятий, что на 11,1% больше чем в 2018 году (441 мероприятие), в которых приняли участие 26495 человека (заявленная численность – 101257 человек), что на 44% меньше чем в 2018 году – 47297 человек (заявленная численность – 148284).

Из 490 публичных мероприятий 362 (73,9%) публичных мероприятия прошли без подачи уведомления: 360 в форме одиночного пикета, которые не требуют подачи и согласования уведомления, 2 – несанкционированных мероприятия, остальные 128 (26,1%), в том числе 24 одиночных пикета, прошли с подачей уведомлений и их согласованием в соответствии с законодательством.

Публичные мероприятия прошли в следующих муниципальных образованиях:

– Сургут – 129 мероприятий (26,3%);

– Нефтеюганск – 82 мероприятия (16,7%);

– Мегион – 80 мероприятий (16,3%);

– Нижневартовск – 74 мероприятия (15,1%);

– Ханты-Мансийск – 26 мероприятий (5,3%);

– Советский район – 22 мероприятия (4,5%);

– Покачи, Урай – по 15 мероприятий (по 3,1%);

– Лангепас, Югорск – по 14 мероприятий (по 2,9%);

– Радужный – 6 мероприятий (1,2%);

– Кондинский район – 4 мероприятия (0,8%);

– Пыть-Ях – 3 мероприятия (0,6%);

– Нягань, Сургутский район – по 2 мероприятия (по 0,4%);

– Белоярский и Нижневартовский районы – по 1 мероприятию (по 0,2%).

Из 490 проведенных в отчетном периоде публичных мероприятий по форме проведения:

– пикеты – 419 (85,5%) из которых одиночных пикетов – 383 (91,4% из числа пикетов, 78,2% из общего числа мероприятий);

– митинги – 39 (8%);

– шествие – 25 (5,1%);

– демонстрация – 7 (1,4%).

Публичные мероприятия проведены представителями политических партий (166 мероприятий, (33,88%)), инициативными гражданами и активистами общественных объединений 324 мероприятия (66,12%).

Из 490 публичных мероприятий в 2019 году 17 (3,5%) мероприятий проведены на специально отведенном месте, 473 (96,5%) мероприятия проведены на иных территориях. В 2019 году публичные мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры не проводились.

В автономном округе публичные мероприятия проводятся строго в соответствии с действующим законодательством.

3. Иные сведения о реализации Закона № 81-оз

В автономном округе приняты все необходимые решения, для обеспечения законности при проведении публичных мероприятий:

– во всех 22 муниципальных образованиях в администрациях городских округов и муниципальных районах автономного округа работают коллегиальные органы, обеспечивающие рассмотрение поступающих уведомлений о проведении публичных мероприятий, в состав которых включены представители территориальных подразделений Управления МВД России по автономному округу;

– во всех 22 муниципальных образованиях в администрациях городских округов и муниципальных районах автономного округа определены сотрудники администраций муниципальных образований, ответственные по вопросам организации и проведения публичных мероприятий;

– организовано взаимодействие исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа с Управлением МВД России по автономному округу, Управлением Росгвардии по автономному округу, Прокуратурой автономного округа;

– согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С.Седовой и В.П.Терешонковой» (далее – Постановление Конституционного Суда) о признании не соответствующим Конституции Российской Федерации установленного запрета проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, находящихся в радиусе 50 метров от входа в здания, занимаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, государственными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления в субъекте Российской Федерации, государственными учреждениями субъекта Российской Федерации, принято Постановление Правительства автономного округа о внесении изменений в статью 2.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах проведения публичного мероприятия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Проект Закона будет рассмотрен на заседании Думы автономного округа 27 февраля 2020 года.

4. Перечень действующих подзаконных актов автономного округа, принятых во исполнение Закона № 81-оз

Во исполнение Закона действуют следующие подзаконные акты:

– Постановление Правительства автономного округа от 22.12.2012 № 515-п «О перечне единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» (далее – Постановление). В 2019 году внесены изменения Постановление: перенесены 2 специально отведенных места в городах Лангепасе и Мегионе.

– Постановление Правительства автономного округа от 09.09.2011 № 328-п «Об установлении норм предельной заполняемости территории (помещения) при проведении публичного мероприятия вне специально отведенных или приспособленных мест»;

– Постановление Правительства автономного округа от 16.09.2011 № 335-п (ред. от 21.11.2014) «О порядке проведения в Ханты-Мансийском

автономном округе – Югре публичного мероприятия на территориях объектов культурного наследия (памятниках истории и культуры)»;

– Распоряжение Правительства автономного округа от 01.06.2012 № 311-рп «О дополнительных мерах обеспечения безопасности на объектах с массовым пребыванием граждан, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

– Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.06.2018 №185-п «О перечне помещений, находящихся в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, предоставляемых для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Тюменской областной думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с избирателями, и порядке их предоставления».

5. Информация о проблемах, возникших при реализации Закона № 81-оз

Информация о проблемах, возникших при реализации Закона № 81-оз, отсутствует.

6. Предложения по совершенствованию Закона № 81-оз

Предложения по совершенствованию Закона №81-оз отсутствуют.

7. Информация о выявленных правонарушениях, допускаемых при подаче уведомлений о публичном мероприятии его организации и проведении в автономном округе

В 2019 году в автономном округе проведено 2 несанкционированных публичных мероприятия с нарушением порядка установленного Законом № 54-ФЗ.

18 марта 2019 года в городе Сургуте проведено публичное мероприятие в форме пикета без подачи уведомления о проведении публичного мероприятия. Количество участников 2 человека. Городским судом города Сургута назначено административное наказание в виде обязательных работ;

24 ноября 2019 года в городе Нижневартовске проведено публичное мероприятие в форме митинга без уведомления уполномоченного органа муниципального образования о переносе времени проведения мероприятия

и его согласования. Городским судом города Нижневартовска назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10000 рублей;

Исходя из вышесказанного, в автономном округе созданы все необходимые условия для обеспечения права граждан на проведение публичных мероприятий, а также на обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности.