

Информация подготовлена Департаментом общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Избирательной комиссией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Информация по вопросу исполнения Закона Ханты – Мансийского автономного округа – Югры №97-оз от 11 июня 2010 года «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом Ханты – Мансийского автономного округа – Югры»

12 мая 2009 года Президентом РФ был подписан Федеральный закон «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами». Данным законом государство законодательно обеспечило равный доступ к эфиру всем без исключения парламентским партиям.

Согласно закону учитывается время эфира на общероссийских общедоступных государственных теле - и радиоканалах. Указанным критериям соответствует компания ВГТРК. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации ведёт учёт эфирного время в теле- и радиопрограммах на каналах и радиостанциях ВГТРК. Это телеканалы «Россия» и «Вести-24», радиоканалы «Радио России», «Маяк», «Вести FM», а также 89 региональных телерадиокомпаний, вещающих во всех субъектах Российской Федерации.

Федеральным законом от 06 мая 2010 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О политических партиях» (далее по тексту – Федеральный закон № 80-ФЗ) статья 32 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», была дополнена пунктом 1.2, согласно которому, на территории субъекта Российской Федерации предписывалось принять закон, позволяющий обеспечить равный доступ к эфиру политическим партиям, представленным

в законодательном органе субъекта Российской Федерации. Также Федеральным законом № 80-ФЗ устанавливалось требование на определение одного регионального государственного телеканала и одного регионального государственного радиоканала, на которые возлагались функции обеспечения гарантий равенства политических партий, представленных в законодательном органе субъекта Российской Федерации, при освещении их деятельности.

В целях реализации Федерального закона № 80-ФЗ 11 июня 2010 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре был принят Закон Ханты – Мансийского автономного округа – Югры №97-оз «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом Ханты – Мансийского автономного округа – Югры» (далее по тексту - Закон).

Законом были определены один региональный государственный телеканал и один региональный государственный радиоканал - «Телеканал «Югра» и «Радио «Югра» (ТРК «Югра»), на которые было возложено обеспечение гарантий равенства политических партий при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Действие Закона распространяется на отношения связанные с освещением деятельности политических партий, представленных в Думе автономного округа, региональными телеканалом и радиоканалом автономного округа.

В соответствии с требованиями Закона освещение деятельности политических партий региональными телеканалом и радиоканалом автономного округа осуществляется на основе общих принципов:

- 1) распространение информации о деятельности каждой политической партии в равном объеме;

2) публичность государственного контроля за освещением деятельности политических партий;

3) творческая независимость и профессиональная самостоятельность редакций региональных телеканала и радиоканала автономного округа при освещении деятельности политических партий, включая самостоятельное определение оснований, форм и способов такого освещения;

4) всестороннее и объективное информирование телезрителей и радиослушателей о деятельности политических партий.

Контроль за соблюдением установленного в Законе порядка освещения деятельности политических партий, представленных в Думе автономного округа, осуществляет Избирательная комиссия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Непосредственно работа по контролю за соблюдением принципа равенства освещения деятельности политических партий на региональном телеканале и региональном радиоканале началась с мая 2011 года.

В целях реализации Закона Избирательной комиссией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в соответствии с рекомендованными Центральной избирательной комиссией Российской Федерации модельными нормативными актами, были разработаны, согласованы с Департаментом общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и приняты следующие постановления:

- №737 от 30.03.2011 «О Порядке учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой политической партии, представленной в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в региональных телепрограммах (телепередачах), региональных радиопрограммах (радиопередачах)»;

- №738 от 30.03.2011 «О Методике учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой политической партии, представленной в Думе Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры, в региональных телепрограммах (телепередачах), региональных радиопрограммах (радиопередачах));

- №739 от 30.03.2011 «О Порядке деятельности Рабочей группы по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- №740 от 30.03.2011 «О Рабочей группе по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий»;

- №741 от 30.03.2011 «О Перечне ключевых слов и словосочетаний, содержащихся в информационных сообщениях о деятельности политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, указывающих на принадлежность информации к предмету учета объема эфирного времени, затраченного на освещение деятельности политических партий в общерегиональных телепрограммах (телепередачах), радиопрограммах (радиопередачах)».

В целях установления результатов учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, Избирательной комиссией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры создана рабочая группа, в состав которой входят члены Избирательной комиссии автономного округа с правом решающего голоса, представители политических партий, представленных в Думе автономного округа, Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Департамента общественных и внешних связей автономного округа, телеканала «Югра», радио «Югра». Руководит деятельностью рабочей группы заместитель председателя Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. За, почти 9 лет в состав рабочей группы было внесено 33 персональных

замены. Чаще всего в ее составе менялись представители политических партий, на их долю приходится более 50% всех замен.

Контроль за соблюдением порядка освещения деятельности политических партий, представленных в Думе автономного округа, весь период действия закона осуществляется в отношении следующих политических партий:

- Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;
- Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»;
- Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России;
- Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ.

Учет эфирного времени Избирательной комиссией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ведется в непрерывном режиме, за исключением периодов избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания, депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и выборов Президента Российской Федерации, когда в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 4 Закона эта работа приостанавливается.

В период подготовки и проведения дополнительных выборов депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры при установлении результатов учета эфирного времени не учитывалось и не включалось в объем эфирного времени, затраченного теле - и радиоканалом на освещение деятельности политических партий время, предоставленное кандидатам, для проведения платной и бесплатной агитации.

ТРК «Югра», по установленной Избирательной комиссией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры форме, ведется отдельный учет объема эфирного времени, затраченного на освещение деятельности политических партий соответствующими региональными телеканалом и радиоканалом в каждом месяце, который предоставляется в Избирательную

комиссию Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не позднее 4 числа месяца следующего за отчетным.

В соответствии с требованиями Закона во время избирательной кампании по выборам в федеральные органы государственной власти, выборам депутатов Думы автономного округа (за исключением повторных выборов по одномандатным избирательным округам и дополнительных выборов) учет объема эфирного времени не осуществляется.

Рабочая группа, ежемесячно, до 14 числа месяца, следующего за отчетным, анализирует предоставленные ТРК «Югра» данные о времени освещения деятельности политических партий и устанавливает результаты учета объема эфирного времени за соответствующий календарный месяц, затраченного на освещение деятельности политических партий соответствующими региональными телеканалом и радиоканалом.

Заседания рабочей группы, проводятся один раз в месяц. Повестка заседания рабочей группы, как правило, состоит из двух вопросов - установление результатов учета эфирного времени, затраченного в течении одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, региональным телеканалом «Югра» и региональным радиоканалом «Югра». По результатам рассмотрения рабочей группой проверки принимаются заключения о соблюдении либо несоблюдении региональными телеканалом и радиоканалом порядка освещения деятельности политических партий, представленных в Думе автономного округа. В последнем случае Рабочая группа определяет размер теле - или радиоэфира, который необходимо предоставить (компенсировать) политической партии, деятельность которой не была освещена по объему затраченного времени надлежащим образом.

Указанные заключения и материалы рабочей группы выносятся на рассмотрение Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Избирательной комиссией Ханты-Мансийского автономного

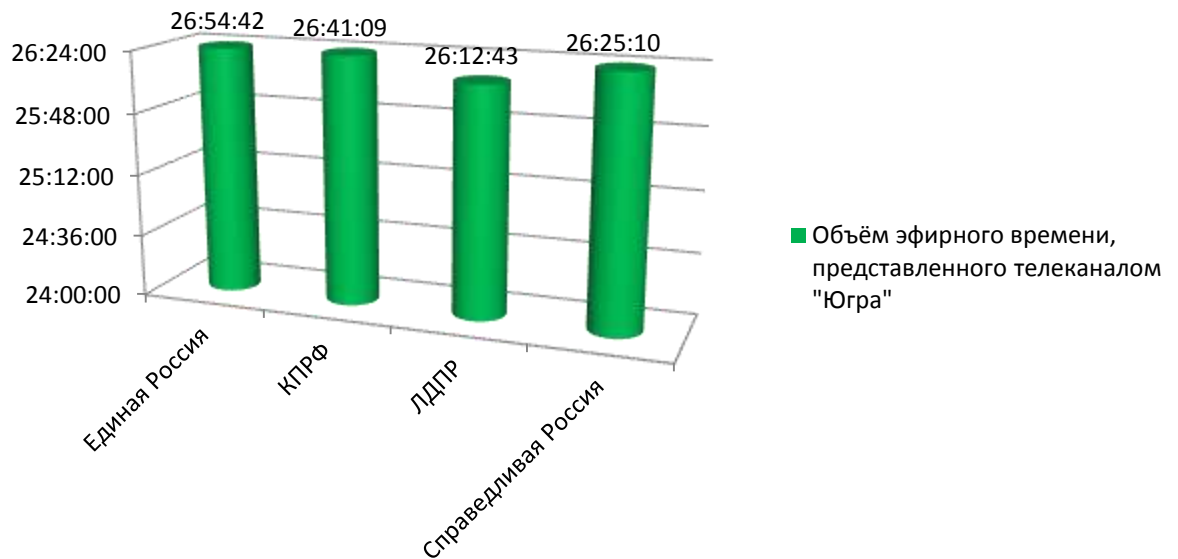
округа – Югры на очередном заседании принимаются решения о соблюдении либо несоблюдении региональным телеканалом, региональным радиоканалом требований Закона в отчетном месяце. В случае несоблюдения порядка освещения деятельности политических партий, принимается решение о необходимости компенсации недостающего объема эфирного времени в отношении соответствующей политической партии. В адрес ТРК «Югра» направляются решения Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В случае несоблюдения ТРК «Югра» требований Закона, в адрес ТРК «Югра» также направляется письмо, в котором указывается на необходимость принятия мер по компенсации разницы освещения деятельности политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 30-дневный срок.

Копии решений Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры также направляются в адрес руководителей избирательных объединений, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

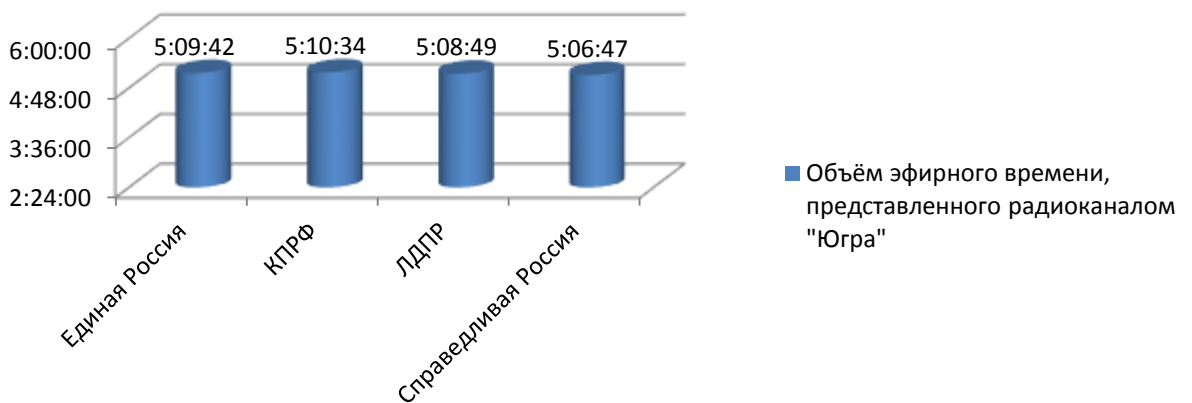
С мая 2011 года по ноябрь 2019 года проведено 92 заседания рабочей группы. По итогам деятельности по учету объема эфирного времени Избирательной комиссией Ханты-Мансийского автономного округа - Югры принято 196 постановлений.

За весь период реализации положений Закона, начиная с мая 2011 года на телеканале «Югра», деятельность политических партий освещалась в объеме 106 часов 13 минут 44 секунды (Единая Россия - 26:54:42, КПРФ – 26:41:09, ЛДПР - 26:12:43, Справедливая Россия - 26:25:10), на радио «Югра» – 20 часов 32 минуты 52 секунды (Единая Россия - 5:09:42, КПРФ - 5:10:34, ЛДПР - 5:08:49, Справедливая Россия - 5:06:47).

Объём эфирного времени, представленного телеканалом "Югра"



Объём эфирного времени, представленного радиоканалом "Югра"



Объём эфирного времени различается от года к году, соответствующая информация фиксируется в постановлениях Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам освещения деятельности политических партий за соответствующий год. Отмечается, что максимальный объём эфирного времени на телевидении был предоставлен в 2012 году (более 34 часов), на радио – в 2018 году (более 4,5 часов),

минимальный объем – на телевидении в 2018 году (около 5,5 часов), на радио – в 2013 году (менее 14 минут).

Сопоставление объема эфирного времени, предоставленного теле - и радиоканалом за 2011-2019 года, показывает, что ТРК «Югра» по факту предоставляют эфир примерно в равном объеме указанным четырем политическим партиям, т. е. требование Закона о равенстве объемов эфирного времени по освещению деятельности политических партий реализуется.

Таким образом, реализация положений Закона осуществляется региональными СМИ - телеканалом «Югра» и радио «Югра» под контролем Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во взаимодействии с политическими партиями, представленными в Думе автономного округа, Департаментом общественных и внешних связей и Общественной палатой автономного округа.

Практика применения Закона свидетельствует, что цель, поставленная законодателем, реализуется: повышается информированность широкого круга лиц о деятельности политических партий, представленных в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, обеспечиваются равные возможности политическим парламентским партиям, представленным в Думе автономного округа использовать СМИ для доведения своей позиции до широкого круга граждан, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проблем при реализации полномочий Избирательной комиссии Ханты-мансийского автономного округа – Югры по контролю за соблюдением установленного в Законе порядка освещения деятельности политических партий, представленных в Думе автономного округа, не имеется.

Предложения по совершенствованию норм Закона автономного округа отсутствуют.