

**Информация об исполнении в 2018 году
Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 30 сентября 2011 года № 95-оз
«О приемной семье для пожилого гражданина».**

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 сентября 2011 года № 95-оз «О приемной семье для пожилого гражданина» (далее – Закон автономного округа) вступил в силу с 1 января 2012 года.

Технология семейного ухода за пожилыми людьми является одной из основных стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг.

В привычном понимании приемная семья, прежде всего, является формой жизнеустройства детей, но и одинокие пожилые люди, которые в силу возраста и физических недостатков утрачивают способность к самообслуживанию, испытывают необходимость в семейной заботе.

Организация приёмных семей помогает решить ряд социальных проблем, с которыми сталкиваются пожилые граждане (одиночество, психологический дискомфорт, ощущение своей ненужности, отчаяние от беспомощности).

Законом автономного округа предусмотрено, что приемная семья для пожилого гражданина состоит из одинокого пожилого гражданина и его помощника, обязательным условием является совместное проживание и ведение хозяйства.

Пожилый гражданин – дееспособный гражданин (женщина старше 55 лет, мужчина старше 60 лет), имеющий место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ), по состоянию здоровья не способный самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, не имеющий трудоспособных совершеннолетних детей либо трудоспособные совершеннолетние дети которого по объективным причинам не могут обеспечить ему помощь или уход.

Помощник пожилого гражданина – гражданин, назначенный помощником решением органа опеки и попечительства, осуществляющий уход за пожилым гражданином, предоставляющий ему социальные услуги.

Возможность создания приемной семьи возникает в случае, если пожилой гражданин и его помощник имеют возможность проживать вместе, а помощник помимо осуществления патронажа согласен осуществлять уход за своим подопечным.

Место проживания приемной семьи определяются по месту жительства пожилого гражданина или его помощника по их взаимному согласию.

Во исполнение Закона автономного округа принято постановление Правительства автономного округа от 9 декабря 2011 года № 459-п «О порядке организации приемной семьи для пожилого гражданина, начисления и выплаты денежного вознаграждения помощнику пожилого гражданина и примерной форме договора о приемной семье для пожилого гражданина».

Рассмотрение заявлений пожилого гражданина и его помощника о заключении договора о приемной семье, оценка объективности установленных Законом автономного округа причин невозможности осуществления ухода за пожилым гражданином его трудоспособными совершеннолетними детьми осуществляется комиссией, созданной уполномоченной организацией (комплексным центром социального обслуживания населения).

В случае принятия комиссией решения о возможности организации приемной семьи уполномоченная организация осуществляет постановку пожилого гражданина и его помощника на учет для заключения договора о приемной семье.

В 2018 году 51 пожилой гражданин поставлен на учет для заключения договора о приемной семье, в среднем за последние 5 лет встают на учет для организации приемной семьи 44 пожилых гражданина в год (таблица 1). Все заявления граждан об организации приемной семьи, поставленных на учет для заключения договора, удовлетворяются полностью (таблица 1).

Всего в 2018 году функционировала 191 приемная семья для пожилого гражданина, с учетом 36 расторгнутых в течение года договоров

(таблица 2), по состоянию на 31 декабря 2018 года в автономном округе действовали 155 приемных семей.

Всего за период действия Закона автономного округа с 2012 года по 2018 год были организованы 356 приемных семей для пожилых граждан.

Основной причиной прекращения действия приемных семей (расторжения договоров о приемной семье) является смерть пожилого человека – 54% случаев за 5 лет (таблица 2). Также среди причин расторжения договоров о приемной семье для пожилого гражданина:

отказ пожилого гражданина от социальных услуг или его помощника от оказания таких услуг (30% случаев за 5 лет);

выезд пожилого гражданина на постоянное место жительства за пределы автономного округа (7% случаев за 5 лет);

оформление пожилого гражданина в стационарное учреждение социального обслуживания (4% случаев за 5 лет);

выезд помощника на постоянное место жительства за пределы автономного округа (4% случаев за 5 лет);

смерть помощника пожилого гражданина (1% случаев за 5 лет).

Больше половины пожилых людей, проживающих в приемных семьях, имеют в собственности жилое помещение (53%) (таблица 3).

Возрастной диапазон пожилых граждан, проживающих в приемных семьях: 55-70 лет – 40%, 71-80 лет – 31%, 81-90 лет – 26%, старше 90 лет – 3% (таблица 3).

65% пожилых людей проживающих в приемных семьях, являются одинокими, 35% граждан имеют родственников (таблица 3). В рамках Закона автономного округа препятствием для организации приемной семьи является наличие у пожилого гражданина трудоспособных совершеннолетних детей при отсутствии объективных причин невозможности осуществления ими ухода за пожилым гражданином. К объективным причинам относятся: отдаленность проживания от пожилого гражданина (проживание за пределами автономного округа), инвалидность I или II группы, продолжительная болезнь, связанная с постельным режимом (более двух месяцев).

Наличие иных родственников (близких, дальних) препятствием для организации приемной семьи не является. В 36 приемных семьях пожилые

граждане и их помощники являются родственниками: в 18 семьях помощники – внуки пожилых людей, в 8 семьях – братья, сестры, в 5 семьях – племянники, в 5 семьях – двоюродные сестры.

В структуре приемных семей преобладают помощники в возрасте от 40 до 60 лет, не состоящие в браке (таблица 4). Помощниками пожилых граждан преимущественно являются женщины.

65% помощников пожилых граждан имеют в собственности жилые помещения, при этом место проживания приемной семьи выбирается примерно в равных долях, как по месту жительства пожилого гражданина (52%), так и по месту жительства его помощника (48%).

Контроль за исполнением помощником пожилого гражданина условий договора о приемной семье для пожилого гражданина, за исключением обеспечения личных и имущественных прав пожилого гражданина, осуществляет комплексный центр социального обслуживания населения.

В плановом режиме проверка проводится 1 раз в течение первого месяца после заключения договора о приемной семье, далее – 1 раз в 3 месяца в течение первого года, 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после заключения договора о приемной семье.

В 2018 году проведены 412 проверок исполнения условий договора о приемной семье (плановые – 368, внеплановые – 44), случаи неисполнения или ненадлежащего исполнения пожилым гражданином или его помощником обязанностей, предусмотренных договором о приемной семье, не выявлены.

Риски для пожилых граждан в связи с их проживанием в приемной семье обусловлены возможностью ухудшения физического здоровья пожилого гражданина с возникновением нуждаемости в круглосуточном квалифицированном уходе, который не может быть обеспечен в домашних условиях помощником пожилого гражданина.

Мероприятия по реагированию на возможные риски: оформление пожилого гражданина в стационарное учреждение социального обслуживания (в практике 7 случаев за 5 лет).

В соответствии с Законом автономного округа помощнику пожилого гражданина за осуществление ухода и предоставление социальных услуг ежемесячно начисляется денежное вознаграждение.

Помощнику пожилого гражданина, заключившему договор о приемной семье, не позднее 15 числа каждого месяца начисляется и выплачивается денежное вознаграждение. Выплата осуществляется комплексным центром социального обслуживания населения на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг, исходя из фактического количества дней их оказания. При осуществлении расчета с помощником пожилого гражданина из денежных средств удерживается сумма налога на доходы физических лиц (13%).

В соответствии с Законом автономного округа от 28 сентября 2012 года № 91-оз «Об индексации размеров отдельных видов дополнительных пенсий, мер социальной поддержки, помощи и иных выплат» денежное вознаграждение, предусмотренное статьей 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 сентября 2011 года № 95-оз «О приемной семье для пожилого гражданина» подлежит индексации.

Индексация осуществляется в порядке и сроки, установленные Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Размер ежемесячного денежного вознаграждения (до удержания суммы налога на доходы физических лиц) за полный месяц:

8500 рублей – с 01.01.2012;
далее с учетом индексации
8968 рублей – с 01.01.2013;
9398 рублей – с 01.01.2014;
9868 рублей – с 01.01.2015;
10263 рублей – с 01.01.2019.

Расходы бюджета автономного округа на реализацию Закона автономного округа составили:

в 2014 году – 13 260,2 тыс. рублей,
в 2015 году – 16 529,7 тыс. рублей,
в 2016 году – 18 784,6 тыс. рублей,
в 2017 году – 19 974,2 тыс. рублей,
в 2018 году – 22 786,1 тыс. рублей.

Проблемы при реализации Закона автономного округа, предложения по совершенствованию законодательства в сфере организации приемных семей для пожилых граждан отсутствуют.

Информационно-аналитические материалы

Таблица 1

Критерии	Показатели по годам					Примечание (за 2014-2018 гг.)
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
Количество пожилых граждан, вставших на учет для заключения договора о приемной семье для пожилого гражданина	33	45	40	52	51	221
Количество заключенных договоров о приемной семье для пожилого гражданина	33	45	40	52	51	221
Количество граждан пожилого возраста, проживающих в приемных семьях	129	147	159	181	191	
Количество расторгнутых договоров о приемной семье	27	28	30	41	36	162
Количество проверок исполнения договора о приемной семье для пожилого гражданина, из них:	212	270	309	338	412	1541
плановых проверок	194	248	288	313	368	1411
внеплановых проверок	18	22	21	25	44	130

Таблица 2

Критерии (причины расторжения договора)	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	За 2014-2018 гг.
Количество расторгнутых договоров о приемной семье	27	28	30	41	36	162
из них:						
смерть пожилого гражданина	15	16	17	20	19	87
личное заявление пожилого гражданина или помощника	8	8	8	12	12	48
переезд пожилого в другой регион	2	1	1	6	2	12
оформление в стационарное учреждение социального обслуживания	1	1	2	3	-	7
выезд помощника в другой регион	1	1	2	-	2	6
смерть помощника пожилого гражданина	-	1	-	-	1	2

Таблица 3

Характеристика граждан пожилого возраста, проживающих в приемных семьях

Критерии	Сведения на каждого пожилого гражданина, по годам				
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество граждан пожилого возраста	129	147	159	181	191
Возраст, количество	55-1	55-1	56-1	57-4	56-6
	56-1	57-1	57-6	58-6	58-7
	58-2	59-2	58-1	59-3	59-5
	59-1	61-4	60-2	61-2	60-3
	60-4	62-2	62-4	62-6	61-6
	61-2	63-4	63-2	63-4	62-2
	62-4	64-2	64-4	64-2	63-5
	64-4	65-4	65-2	65-4	64-4
	65-4	66-11	66-4	66-2	65-2
	66-14	67-14	67-11	67-12	66-4
	67-5	68-5	68-10	68-11	67-3
	68-4	69-4	69-5	69-10	68-11
	69-9	70-9	70-4	70-5	69-8
	70-3	71-3	71-9	71-4	70-10
	71-2	72-2	72-3	72-9	71-6
	72-12	73-12	73-2	73-3	72-4
	73-3	74-3	74-12	74-2	73-9
	74-4	75-4	75-3	75-12	74-3
	75-1	76-6	76-4	76-16	75-3
	76-10	77-10	77-2	77-4	76-11
	77-2	78-1	78-3	78-2	77-14
	79-4	79-4	79-1	79-3	78-4
	80-3	80-4	80-4	80-1	79-3
	81-2	81-3	81-4	81-4	80-2
	82-2	82-4	82-3	82-4	81-8

	83-2 84-10 85-1 86-3 87-1 88-2 90-3 91-2 93-1 96-1	83-2 84-5 85-10 86-1 87-3 88-1 89-2 91-1 92-2 94-1	83-7 84-3 85-15 86-10 87-5 88-3 89-2 90-2 91-2 92-3 95-1	83-3 84-4 85-7 86-5 87-10 88-5 89-3 90-2 91-2 92-2 93-3	82-4 83-4 84-3 85-4 86-7 87-5 88-8 89-5 90-2 91-2 92-2 93-1 94-1
Имущественное положение (наличие жилого помещения в собственности)	имеет – 77 не имеет – 52	имеет – 89 не имеет – 58	имеет – 93 не имеет – 66	имеет – 103 не имеет – 78	имеет – 102 не имеет – 89
Наличие родственных связей	имеет – 35 не имеет – 94	имеет – 40 не имеет – 107	имеет – 49 не имеет – 110	имеет – 65 не имеет – 116	имеет – 67 не имеет – 124
Преобладающий пол	женский	женский	женский	женский	женский

Характеристика помощников пожилого гражданина

Критерии	Сведения на каждого помощника пожилого гражданина, по годам				
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество помощников	129	147	159	181	191
Возраст, количество	20-2	20-2	21-2	22-2	23-2
	22-2	21-2	22-2	23-1	24-2
	23-2	23-2	24-2	25-2	25-2
	24-1	24-2	25-2	26-2	26-3
	25-4	25-2	26-2	27-2	27-2
	28-3	26-6	27-3	28-3	28-2
	29-3	29-3	30-1	31-2	29-2
	34-8	30-2	31-2	32-2	31-3
	36-2	31-5	32-5	33-5	32-1
	37-1	35-19	36-9	35-9	33-2
	38-1	37-4	38-3	37-3	34-5
	40-3	39-3	39-7	39-3	35-3
	41-2	41-3	40-3	40-3	36-9
	44-2	42-2	42-5	41-3	37-2
	45-1	45-2	43-5	42-3	38-3
	47-8	46-1	44-10	43-5	39-2
	48-5	48-6	46-3	44-5	40-2
	49-6	49-5	47-1	45-8	41-5
	50-2	50-9	49-6	46-9	42-3
	51-5	51-2	50-5	45-8	43-6
	52-2	52-2	51-9	47-8	44-5
	53-1	53-3	52-2	48-1	45-5
	54-5	54-2	53-8	50-5	46-15
56-5	55-5	54-3	51-5	47-5	
57-6	56-5	55-2	52-7	48-8	
58-3	57-4	56-5	53-2	49-5	

	60-3 61-2 62-3 63-4 64-7 65-5 66-3 67-3 69-3 71-4 72-2 73-3 75-2	58-6 59-2 61-3 62-1 63-3 64-4 65-2 66-4 67-3 68-2 70-2 71-5 72-2 73-2 74-3	57-5 58-4 59-6 60-2 62-3 63-1 64-3 65-4 66-2 67-4 68-6 69-2 71-3 73-2 74-2 75-3	54-6 55-3 56-2 57-5 58-5 59-6 60-6 61-3 63-3 64-2 65-4 66-4 67-2 68-4 69-6 70-3 71-2 72-2 73-2 74-2 76-1	50-4 51-6 52-5 53-9 54-2 55-7 56-3 57-2 58-5 59-5 60-2 61-7 62-3 63-2 64-3 65-3 66-3 67-3 68-3 69-4 70-3 72-2 73-1
Преобладающий пол	женский	женский	женский	женский	женский
Семейное положение	замужем/женат – 55 не замужем/холост – 60 в разводе – 7 вдова – 7	замужем/женат – 56 не замужем/холост – 72 в разводе – 13 вдова – 6	замужем/женат – 63 не замужем/холост – 72 в разводе – 16 вдова – 8	замужем/женат – 44 не замужем/ холост – 87 в разводе – 36 вдова – 14	замужем/женат – 75 не замужем/ холост – 78 в разводе – 26 вдова – 12
Имущественное положение (наличие жилого помещения в собственности)	имеет – 88 не имеет – 41	имеет – 108 не имеет – 39	имеет – 111 не имеет – 48	имеет – 122 не имеет – 59	имеет – 124 не имеет – 67

Сведения о выборе места проживания семьи	жилье пожилого гражданина – 67 жилье помощника – 62	жилье пожилого гражданина – 77 жилье помощника – 70	жилье пожилого гражданина – 81 жилье помощника – 78	жилье пожилого гражданина – 96 жилье помощника – 85	жилье пожилого гражданина – 100 жилье помощника – 91
Финансовое обеспечение приемных семей для пожилых людей (сумма и источник финансирования)	денежное вознаграждение помощнику пожилого гражданина 9398 рублей в месяц (бюджет автономного округа); средства пожилого гражданина и его помощника, передаваемые в бюджет приемной семьи по взаимной договоренности	денежное вознаграждение помощнику пожилого гражданина 9868 рублей в месяц (бюджет автономного округа); средства пожилого гражданина и его помощника, передаваемые в бюджет приемной семьи по взаимной договоренности	денежное вознаграждение помощнику пожилого гражданина 9868 рублей в месяц (бюджет автономного округа); средства пожилого гражданина и его помощника, передаваемые в бюджет приемной семьи по взаимной договоренности	денежное вознаграждение помощнику пожилого гражданина 9868 рублей в месяц (бюджет автономного округа); средства пожилого гражданина и его помощника, передаваемые в бюджет приемной семьи по взаимной договоренности	денежное вознаграждение помощнику пожилого гражданина 9868 рублей в месяц (бюджет автономного округа); средства пожилого гражданина и его помощника, передаваемые в бюджет приемной семьи по взаимной договоренности