

Информация подготовлена Службой
по контролю и надзору в сфере охраны
окружающей среды, объектов животного
мира и лесных отношений Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры

Информация
о результатах осуществления регионального государственного
надзора за геологическим изучением, рациональным использованием
и охраной недр в отношении участков недр местного значения
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Во исполнение статьи 31 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.10.2005 №82-оз «О пользовании участками недр местного значения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закон № 82-оз) Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа (далее – Природнадзор Югры) обеспечено исполнение регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения (далее – региональный надзор использования недр) в порядке, установленном Правительством автономного округа».

На основании статей 2.3 и 14 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» региональный надзор использования недр осуществляется в отношении:

1) участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые;

2) участков недр, используемых для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) участков недр, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Согласно Положению о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (утверждено постановлением Правительства РФ от 12.05.2005 №293) к полномочиям

органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный геологический надзор по вопросам:

а) соблюдения требований законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых ими в пределах полномочий по регулированию отношений недропользования на своих территориях;

б) геологического изучения участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения;

в) достоверности геологической информации, полученной за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также материалов, положенных в основу подсчета запасов общераспространенных полезных ископаемых и учета участков недр местного значения, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

г) выполнения условий лицензий на пользование участками недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участками недр местного значения.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, а также информация о нормативных актах регламентирующих исполнение указанных требований, форма проверочных листов (список контрольных вопросов), применяемых при проведении плановых проверок, размещены на сайте Природнадзора Югры в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

В соответствии с действующими нормативно-правовыми актами Природнадзором Югры разработана стратегия осуществления регионального государственного надзора за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей геологического изучения, разведки и добычи ОПИ на участках недр местного значения.

В ходе осуществления регионального государственного надзора за использованием недр, соблюдением всеми пользователями участков недр местного значения, установленного порядка пользования недрами, принятия мер по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации о недрах, в том числе путем проведения плановых и внеплановых проверок (в соответствии с

Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ) достигнуты следующие результаты.

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Проведено плановых проверок	17	15	15	15
Проведено внеплановых проверок	4	2	0	0
Проверено объектов контроля (лицензий)	118	86	449 (384 ОАО «Сургут- нефтегаз»)	77
Выявлено нарушений	52	65	29	22
Возбуждено административных дел	11	19	3	9
прекращены	3	3		
решение о назначении штрафа	8	16	3	8
вступили в законную силу	6	12	2	8
Сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	642	3 540	320	1 000
Взыскано, тыс.руб.	620	2 740	320	1 000

Основная часть выявленных нарушений относится к несоблюдению недропользователями условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и совершена за пределами установленного срока давности привлечения к административной ответственности.

При этом, нарушения лицензионных условий происходят в отсутствие проводимых работ на участке недр местного значения и выражены в форме бездействия недропользователя.

Исходя из буквального содержания действующих норм, суды признали, что привлечение недропользователя к административной ответственности за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией (*часть 2 статьи 7.3 КоАП РФ*), возможно только при условии фактического пользования недрами (Постановление Верховного Суда РФ от 7 октября 2015 года по делу № А19-21153/2014).

С учетом сложившейся судебной практики Природнадзором Югры обеспечено информирование Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа о выявленных нарушениях в сфере недропользования для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении пользования участками недр местного значения, в порядке, утвержденном постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.06.2006 №150-п.

В 2014 году направлены предложения в отношении 11 недропользователей (общее количество лицензий – 61), в 2015 году – 5 (лицензий – 13), в 2016 году – 7 (лицензий – 18), в 2017 году – в отношении 6 недропользователей (общее количество лицензий - 9).

В Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору для принятия мер реагирования переданы по компетенции с признаками нарушений требований Федерального закона «О недрах»: в 2014 году – 8 актов проверок, в 2015 году – 2, в 2016 году – 5 актов проверок, в 2017 году – 0.

С признаками нарушения требований Земельного кодекса Российской Федерации в 2016 году по компетенции в Управление Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре направлен 1 акт проверки.

В ходе исполнения полномочий Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа в отношении недропользователей, нарушивших требования статьи 28 Закона №82-оз в части своевременного предоставления квартальных и годовых отчетов, приняты следующие решения.

Показатели		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Возбуждено дел по ст.19.7 КоАП РФ		52	81	35	37
Принято решение мировыми судьями					
В т.ч.	о назначении штрафа	37	55	23	21
	в виде предупреждения	15	26	12	16
Сумма наложенных штрафов, тыс.руб.		115,4	154,6	69,7	63,3
Взыскано, тыс.руб.		78,4	109,1	18,2	27

В отношении недропользователей, систематически не соблюдающих требования статьи 28 Закона № 82-оз в Департамент недропользования и природных ресурсов автономного округа направлены предложения о досрочном прекращении права пользования недрами: в 2014 году по 7 лицензиям (4 недропользователя), в 2015 году по 6 лицензиям (3 недропользователя), в 2016 году по 7 лицензиям (6 недропользователей), в 2017 году по 10 лицензиям (6 недропользователей).