

Информация по исполнению Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18 апреля 2007 года № 39-оз

Данный закон регулирует отдельные правоотношения в области градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

На сегодняшний день в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре утверждено 100% предусмотренных градостроительным законодательством документов территориального планирования (схемы территориального планирования и генеральные планы) и градостроительного зонирования (правила землепользования и застройки территории).

В данных документах отображены объекты регионального и местного значения в соответствии с видами объектов, утверждённых в Законе автономного округа от 06.04.2007 года № 39-оз.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18 апреля 2007 года № 39-оз постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 декабря 2014 года № 506-п «Об утверждении схемы территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» утверждена Схема территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Схема).

В целях создания благоприятных условий для ведения бизнеса компаниями топливно-энергетического комплекса при подготовке проектов планировки и межевания территорий и проведении экспертизы проектной документации Законом ХМАО – Югры от 29.10.2017 внесены изменения в Закон ХМАО Югры № 39-оз в части дополнения пункта 1 статьи 3 подпунктом 19.3 полномочиями по установлению сокращённых сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, по которым экспертиза проводится в соответствии со статьёй 6.1 Градостроительного кодекса РФ, а также в пункте 8 статьи 4.1 исключены из объектов регионального значения следующие объекты:

«объекты производственной инфраструктуры по разведке и промышленному освоению месторождений нефти и газа;

трубопроводы, осуществляющие подачу подготовленных к дальней транспортировке нефти или газа, к местам врезки в магистральные трубопроводы федерального значения;

трубопроводы, осуществляющие подачу нефти или газа от промыслов к объектам переработки».

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 августа 2017 года № 45-оз внесены изменения в Закон ХМАО Югры № 39–оз по уполномоченному органу государственной власти субъекта и муниципального образования по утверждению документации по планировке и межеванию территории.

Данные изменения внесены на основании Федерального закона от 26.07.2017 № 191-ФЗ.

В 2017 году Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.09.2017 № 344-п внесены изменения в Схему в части объектов придорожного сервиса и планируемого к строительству мостового перехода через реку Обь в районе города Сургута.

Откорректированы инвестиционные площадки по различным направлениям деятельности в соответствии с предложениями Департамента экономического развития, Департамента дорожного хозяйства и транспорта (объекты придорожного сервиса) и органов местного самоуправления.

Согласно нормам статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации реализация Схемы осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными Правительством автономного округа, и реализуемыми за счет средств бюджета автономного округа или нормативными правовыми актами Правительства автономного округа, или в установленном Правительством автономного округа порядке решениями главных распорядителей средств бюджета автономного округа.

По информации, предоставленной профильными департаментами (Департамент здравоохранения, Департамент образования, Департамент культуры, Департамент физической культуры и спорта, Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики, Департамент гражданской защиты населения, Департамент дорожного хозяйства и транспорта, Департамент социального развития), в 2017 году на территории автономного округа введено в эксплуатацию 14 объектов регионального значения,

размещение которых предусмотрено Схемой, и 2 объекта, не отражённых в ней.

Из них:

образование - 4 объекта;

здравоохранение - 4 объекта;

физическая культура и спорт – 3 объекта;

транспорт – 2 объекта;

защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности – 1 объект.

По итогам 2017 года принято 373 решения (в 2016 году – 353) в виде Приказов о подготовке документации по планировке территории, на которой предусматривается размещение объектов регионального значения. Обеспечено утверждение постановлениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и приказами Депстрой Югры документации по планировке территории для размещения 507 линейных объектов регионального значения (в 2016 году – 600), рассмотрено 13293 заявлений на выдачу разрешений на строительство объектов на земельных участках предоставленных пользователям недр (в 2015 году – 3912 заявок, в 2016 году – 11667 заявок), 2786 заявок на выдачу разрешений на ввод объектов в эксплуатацию по разрешениям на строительство на земельных участках, предоставленных пользователям недр (в 2015 году – 2681 заявок, 2016 году – 2878 заявок).

В течение 2017 года муниципальными образованиями разработано более 30 проектов планировки и проектов межевания территории (в 2016 году – 15). Проведены работы по внесению изменений в генеральные планы и правила землепользования и застройки 22 муниципальных образований автономного округа (в 2016 году – 21).

В соответствии с Полномочиями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области градостроительной деятельности определён орган государственной власти автономного округа, уполномоченный на осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, установленных Градостроительным кодексом. Данным органом является Служба жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - Служба).

Службой ведётся строительный надзор при строительстве объектов капитального строительства в соответствии с законодательством. Также Служба в соответствии с переданными федеральными полномочиями

осуществляет контроль за градостроительной деятельностью органов местного самоуправления.

Предметом контроля являются: разработка и утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований; выдача разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства; подготовка и выдача градостроительных планов; проведение публичных слушаний по вопросам градостроительства, предусмотренных законодательством.

В 2017 году согласно пункту 4 статьи 10.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18 апреля 2007 года № 39-оз определен исполнительный орган государственной власти автономного округа, который принимает решение об утверждении документации по планировке территории, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса, в случаях, если такая документация предусматривает:

1) размещение объекта регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в границах автономного округа, за исключением случаев, указанных в частях 2, 3.2 и 4.1 статьи 45 Градостроительного кодекса;

2) размещение объекта регионального значения, финансирование строительства, реконструкции которого осуществляется полностью за счет средств бюджета автономного округа и размещение которого планируется на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу.

Данным органом определен Департамент строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В соответствии со статьей 11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18 апреля 2007 года № 39-оз постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2014 года № 534-п утверждены региональные нормативы градостроительного проектирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В 2017 году проводилась работа по подготовке внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования в части нормативов размещения и мощности объектов культуры.

На сегодняшний день проект планируется к обсуждению согласно законодательству.

Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации местные нормативы градостроительного проектирования утверждены во всех муниципальных образованиях автономного округа.

В 2017 году проведено рассмотрение и согласование документов территориального планирования по 29 (в 2016 - 21) муниципальным образованиям автономного округа и 3 (в 2016-2) субъектам Российской Федерации, а также Схеме территориального планирования Российской Федерации в области энергетики (в 2016 – 3).

Согласно подпункта 6 пункта 1 статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18 апреля 2007 года № 39-оз постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июля 2014 года № 257-п «Об установлении Перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» установлен перечень объектов, на которые не требуется получение разрешения на строительство на территории автономного округа.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06 октября 2017 года № 383-п в вышеназванное постановление внесены изменения и в пункт 1 добавлены следующие подпункты:

«17) строительство и (или) реконструкцию организациями, осуществляющими деятельность на основании лицензии на пользование недрами с целью добычи нефти и газа в пределах лицензионных участков самостоятельно и (или) с привлечением подрядных организаций, внутриплощадочных инженерных коммуникаций и сооружений, предназначенных для обустройства буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;

18) реконструкцию организациями, осуществляющими деятельность на основании лицензии на пользование недрами с целью добычи нефти и газа в пределах лицензионных участков самостоятельно и (или) с привлечением подрядных организаций, внутрипромысловых дорог, не имеющих

примыкания к дорогам общего назначения, в том числе устройство (улучшение) дорожной одежды таких дорог.».

Данные изменения позволили пользователям недр сократить сроки начала реализации инвестиционных проектов, что положительно сказывается на инвестиционном климате региона.

В 2017 году проводились мероприятия по синхронизации программ развития систем инженерной инфраструктуры с документами территориального планирования и программами развития социальной инфраструктуры. На сегодняшний день синхронизации проведена полностью.

Был подготовлен проект по внесению изменений в Схему в части социальных объектов и утверждён в апреле 2018 года.

Следует отметить, что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре градостроительная деятельность осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18 апреля 2007 года № 39-оз «О градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Все полномочия касающиеся градостроительной деятельности обеспечиваются в полном объёме, как на уровне субъекта так и муниципальных образований. Подготовлена и утверждена необходимая нормативная правовая база в соответствии с определёнными полномочиями.

Согласование и утверждение документов территориального планирования, градостроительного зонирования осуществляется только в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации и Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18 апреля 2007 года № 39-оз «О градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Все изменения Федерального законодательства в градостроительной сфере обязательно отражаются в Законе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18 апреля 2007 года № 39-оз «О градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и нормативных правовых актах органов местного самоуправления.