

Информация подготовлена Аппаратом
Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

**Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 24 ноября 2008 года № 138-оз «О
регистре муниципальных нормативных правовых актов
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2017 году**

В соответствии со статьей 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В силу подпункта 64 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопрос организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов в субъекте Российской Федерации является полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В целях реализации указанного полномочия субъекта Российской Федерации Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2008 года № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закон автономного округа № 138-оз) определен порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – автономный округ).

Согласно Положению об Аппарате Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – Аппарат Губернатора), утвержденному постановлением Губернатора автономного округа от 30 декабря 2015 года № 172, Аппарат Губернатора является уполномоченным исполнительным органом государственной власти по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – уполномоченный орган, региональный регистр, регистр).

Непосредственно функции по учету и систематизации муниципальных нормативных правовых актов, информационное наполнение, ведение регионального регистра осуществляет структурное подразделение Аппарата Губернатора – Управление государственной регистрации нормативных правовых актов.

Региональный регистр является составной частью федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, ведение которого осуществляется на принципах актуальности, полноты, общедоступности и достоверности сведений, содержащихся в нем.

На VIII Всероссийской научно-практической конференции, проведенной Министерством юстиции Российской Федерации в октябре 2017 года, представлен рейтинг ведения регистров муниципальных нормативных правовых актов среди субъектов Российской Федерации. По результатам итогового рейтинга организации ведения регистров Ханты-Мансийский автономный округ – Югра вошел в 20 лучших регионов. По рейтингу внесения муниципальных нормативных правовых актов в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийский автономный округ – Югра занял 9 место, а среди субъектов, входящих в Уральский Федеральный округ, – 1 место.

1. Количество муниципальных нормативных правовых актов, включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа и видам муниципальных правовых актов

В соответствии со статьей 2 Закона автономного округа № 138-оз в регистр включаются реквизиты муниципального нормативного

правового акта (вид, наименование принявшего его органа или должностного лица, дата принятия (издания, подписания), номер и наименование); текст муниципального нормативного правового акта; номер и дата государственной регистрации муниципального нормативного правового акта (в случае, если муниципальный нормативный правовой акт подлежит государственной регистрации); сведения об источнике официального опубликования (обнародования); дополнительные сведения (об экспертизе, протесты, требования прокуратуры, судебные решения, письма); другие сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 4 Закона автономного округа № 138-оз сведения, подлежащие включению в региональный регистр, представляются в уполномоченный орган в электронном виде и сопровождаются письмами главы муниципального образования, главы администрации или уполномоченных ими должностных лиц с подтверждением достоверности представляемых сведений.

Система муниципальных правовых актов определена статьей 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно указанной статье в систему муниципальных правовых актов входят:

устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

В силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» уставы муниципальных образований не подлежат направлению и включению в региональный регистр, поскольку государственную регистрацию уставов муниципальных образований осуществляют территориальные органы уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Включению в региональный регистр подлежат все иные действующие муниципальные правовые акты, вне зависимости от срока их действия, дополнительные сведения к ним, а также:

муниципальные акты, изменяющие (дополняющие) акт в целом (новая редакция) или его часть;

муниципальные акты, содержащие положения об отмене, признании утратившим силу, продлении срока действия, приостановлении действия акта, признании недействующим;

муниципальные акты, устанавливающие порядок, сроки ввода в действие (вступления в силу) основного акта в целом или его частей, а также содержащие иную информацию о состоянии или изменении реквизитов муниципального акта;

муниципальные акты, вносящие в основной акт изменения ненормативного характера (например, изменяющие поименный состав комиссии или наименование органа).

За период с начала действия Закона автономного округа № 138-оз по состоянию на 1 января 2018 года в региональный регистр внесены 124622 муниципальных правовых акта, из них 61900 основных актов и 62722 акта о внесении изменений (дополнений).

Действующие муниципальные нормативные правовые акты поддерживаются в актуальной редакции. Всего созданы 67092 актуальные редакции.

Согласно статье 3 Закона автономного округа № 138-оз проверка нормативности муниципального правового акта, представленного для включения в региональный регистр, а также его взаимосвязи с муниципальными нормативными правовыми актами, ранее включенными в региональный регистр, осуществляется уполномоченным органом.

В 2017 году для включения в регистр поступили 18943 муниципальных правовых акта, в связи с ненормативностью признаны не подлежащими включению в регистр 1001 акт (5,3%).

В 2016 году для включения в регистр органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа направлены 19831 муниципальный правовой акт. Признаны не подлежащими включению в регистр 1009 актов (5,1%).

Следует отметить, что количество муниципальных актов, признанных не подлежащими включению в региональный регистр, на протяжении последних трех лет остается на уровне 5 % от общего

количества направленных органами местного самоуправления муниципальных образований. Тогда как, например, в 2014 году этот показатель составлял 14 %. Снижение показателя по количеству актов, направленных для включения в регистр и признанных не подлежащими включению в него, удалось достичь путем оперативного взаимодействия уполномоченного органа с органами местного самоуправления, оказания консультативной и методической помощи.

Внесены в региональный регистр в 2017 году 19044 муниципальных правовых акта.

В 2016 году в регистр внесены 18381 муниципальный правовой акт. Таким образом, общий объем муниципальных правовых актов, внесенных уполномоченным органом в региональный регистр в 2017 году, относительно 2016 года увеличился на 3,6%.

Муниципальные правовые акты, внесенные в регистр в 2017 году, включают:

решения представительных органов муниципальных образований автономного округа – 3985 (21%);

постановления исполнительно-распорядительных органов (местных администраций) муниципальных образований – 14332 (75%);

постановления глав муниципальных образований – 359 (2%);

правовые акты, принятые иными органами и должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований, – 368 (2%).

Сведения о количестве муниципальных нормативных правовых актов, включенных в региональный регистр, с разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа и видам муниципальных правовых актов приведены в таблице приложения 1 к настоящей Информации.

2. Количество проведенных правовых и антикоррупционных экспертиз муниципальных нормативных правовых актов с разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа и видам муниципальных правовых актов

В соответствии со статьей 5 Закона автономного округа № 138-оз уполномоченный орган проводит выборочную правовую и антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых

актов в соответствующей сфере законодательства по реализации вопросов местного значения.

Проведение правовой и антикоррупционной экспертизы заключается в правовой оценке формы муниципального нормативного правового акта, компетенции органа, принявшего муниципальный акт, необходимости и достаточности регулирования правоотношений, содержащихся в нем норм на предмет соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, нормативным правовым актам Российской Федерации и (или) законам и иным нормативным правовым актам автономного округа, уставу муниципального образования. При анализе конкретных правовых норм учитывается судебная практика.

При необходимости проводится оценка муниципального нормативного правового акта на соответствие иным муниципальным актам. Также при проведении экспертизы муниципальный нормативный правовой акт оценивается на соответствие требованиям юридической техники (реквизиты, построение, правильность использования юридической терминологии и т.д.).

По результатам проведения правовой экспертизы муниципального нормативного правового акта оформляется мотивированное экспертное заключение, в котором, в том числе отражается наличие (отсутствие) коррупциогенных факторов.

Согласно пункту 1 вышеуказанной статьи Закона автономного округа № 138-оз при несоответствии муниципального нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству автономного округа и уставу муниципального образования, а также выявлении коррупциогенных факторов уполномоченный орган направляет в орган местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления, принявшему муниципальный нормативный правовой акт, экспертное заключение.

За период ведения регионального регистра проведены 10364 юридические экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

В 2017 году проведены 507 правовых и антикоррупционных экспертиз муниципальных нормативных правовых актов.

В 2016 году этот показатель составил 418 экспертиз.

Количество проведенных правовых и антикоррупционных экспертиз выросло на 21,3%.

Сведения о количестве проведенных правовых и антикоррупционных экспертиз муниципальных нормативных правовых актов с разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа и видам муниципальных правовых актов приведены в приложении 2 к настоящей Информации.

3. Количество коррупциогенных факторов и несоответствий муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и уставу муниципального образования, выявленных в результате проверки, с разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа и видам муниципальных правовых актов

За период ведения регистра по результатам проведенных юридических и антикоррупционных экспертиз муниципальных нормативных правовых актов выявлены 976 коррупциогенных факторов, 2853 несоответствия Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству автономного округа и уставам муниципальных образований.

По результатам проведенных экспертиз в 2017 году выявлены 41 коррупциогенный фактор, 207 несоответствий Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству автономного округа и уставам муниципальных образований.

В 2016 году выявлены 63 коррупциогенных фактора и 180 несоответствий муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству автономного округа и уставам муниципальных образований.

По сравнению с 2016 годом количество выявленных коррупциогенных факторов в 2017 снизилось на 35 %, количество выявленных несоответствий действующему законодательству и уставам в 2017 году возросло на 15%.

Увеличение количества выявленных несоответствий действующему законодательству и уставам в 2017 году является следствием увеличения общего количества проведенных экспертиз в 2017 году относительно 2016 года.

Сведения о количестве коррупциогенных факторов и несоответствий муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству автономного округа и уставам муниципальных образований, выявленных в результате проверки, с разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа и видам муниципальных правовых актов приведены в приложении 3 к настоящей Информации.

4. Наиболее часто встречающиеся нарушения, выявленные в ходе осуществления правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

Место муниципальных правовых актов в системе правовых актов Российской Федерации определено с учетом принципа иерархии правовой системы. Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, вышеуказанному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

При осуществлении деятельности по ведению регионального регистра особое внимание уделяется вопросу обеспечения соответствия муниципальных нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству.

В соответствии с постановлением Губернатора автономного округа от 23 августа 2012 года № 123 «О порядке подготовки информации и документов, необходимых органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для реализации полномочий, предусмотренных федеральным законодательством» (далее – постановление Губернатора № 123) уполномоченным органом осуществляется подготовка обзоров наиболее часто встречающихся нарушений законодательства, выявленных в ходе осуществления правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов при ведении регионального регистра, и обеспечивается их

размещение на едином официальном сайте государственных органов автономного округа два раза в год (по итогам полугодия и года).

В указанных обзорах обобщаются результаты проведенных юридических экспертиз муниципальных нормативных правовых актов по сферам законодательства с целью своевременного устранения и недопущения органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа нарушений действующего законодательства.

Типичными выявляемыми несоответствиями муниципальных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству автономного округа и уставам муниципальных образований являются:

нарушение при издании муниципального правового акта компетенции органов местного самоуправления;

несвоевременное приведение муниципального правового акта в соответствие с изменившимися (утратившими силу) нормами федерального и регионального законодательства;

принятие муниципального акта органом местного самоуправления с нарушением разграничения полномочий, предоставленных данному органу уставом муниципального образования;

принятие (издание) муниципального акта в иной форме, чем предусмотрено статьей 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Нарушения, допускаемые в муниципальных правовых актах, связаны также с юридико-техническим их оформлением. Наиболее распространенными нарушениями являются внутренняя несогласованность норм муниципального правового акта, оформление реквизитов, построение, правильность использования юридической терминологии и т.д.

По итогам обзоров, подготовленных уполномоченным органом в 2017 году, наиболее часто нарушения допускались органами местного самоуправления в муниципальных правовых актах, регулирующих вопросы муниципальной службы, жилищных отношений, бюджетного законодательства, пожарной безопасности, охраны общественного порядка, отношений по использованию и охране водных объектов (водных

отношений), законодательства о публичных мероприятиях, противодействия коррупции, предоставления муниципальных услуг.

В 2017 году уполномоченным органом подготовлен и направлен в муниципальные образования тематический обзор по муниципальным нормативным правовым актам в сфере похоронного дела, в котором отражены типичные нарушения законодательства и рекомендовано проанализировать действующие муниципальные правовые акты в указанной сфере на предмет актуализации и соответствия федеральному законодательству, устранить выявленные правовые пробелы.

На основании обзора органами местного самоуправления была проведена значительная работа по приведению муниципальных нормативных правовых актов в сфере похоронного дела в соответствие с действующим законодательством.

По результатам рассмотрения вопроса «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на заседании Совета при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре 25 сентября 2017 года было отмечено, что в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях реализации полномочий органов местного самоуправления автономного округа по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения устранены правовые пробелы в нормативном регулировании в указанной сфере, создана соответствующая нормативная правовая база.

5. Случаи непринятия органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления мер по устранению выявленных нарушений

В целях обеспечения эффективности работы по проведению юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов уполномоченным органом на постоянной основе осуществляется мониторинг реализации органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа требований пункта 2 статьи 5 Закона автономного округа № 138-оз, устанавливающего тридцатидневный срок рассмотрения экспертного заключения

уполномоченного органа и информирования о результатах такого рассмотрения.

Выявленные в муниципальных нормативных правовых актах нарушения действующего законодательства и коррупциогенные факторы устраняются органами местного самоуправления муниципальных образований в бесспорном порядке.

6. Случаи внесения в Правительство автономного округа представлений о возможности применения права предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими нормативные правовые акты, а также права обратиться в суд и о результатах применения указанных прав

За время ведения регионального регистра представления в Правительство автономного округа, предусмотренные пунктом 3 статьи 5 Закона автономного округа № 138-оз, о возможности применения права предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими нормативные правовые акты, а также права обратиться в суд, уполномоченным органом не вносились.

7. Информация о нарушениях сроков представления сведений, подлежащих включению в регистр

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, должна обеспечиваться не реже одного раза в 15 дней. Уполномоченным органом такая актуализация регистра осуществляется еженедельно.

Актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с вышеназванным постановлением должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов.

В целях исключения случаев нарушения указанного срока, учитывая значительный объем муниципальных правовых актов, поступающих для включения в регистр, ведется автоматизированный учет сроков внесения актов с момента их принятия.

Срок представления муниципальных нормативных правовых актов для включения в региональный регистр определен статьей 4 Закона автономного округа № 138-оз и составляет семь дней со дня подписания муниципального нормативного правового акта.

Однако имеют место случаи нарушения органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований автономного округа указанного срока. Так, в 2017 году для включения в региональный регистр с нарушением семидневного срока представлены 4949 муниципальных нормативных правовых актов.

В 2016 году для включения в региональный регистр с нарушением указанного срока представлены 3803 муниципальных нормативных правовых акта.

В связи с отсутствием, в силу действующего законодательства, контрольных функций в отношении органов местного самоуправления, с целью выявления непредставленных для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов, уполномоченным органом ежегодно проводится мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, содержащихся в региональном регистре, результаты которого направляются в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии в прокуратуру Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для сверки актов, принимаемых в муниципальных образованиях автономного округа.

Увеличение количества актов, поступивших в уполномоченный орган в 2017 году с нарушением установленного Законом автономного округа № 138-оз срока, обусловлено выявлением по результатам проведенных мониторинга и сверки значительного количества актов, в том числе прошлых лет, которые своевременно не были направлены органами местного самоуправления в уполномоченный орган.

Также причиной нарушений указанного срока является проблема кадрового обеспечения органов местного самоуправления, особенно сельских поселений, в которых имеют место нехватка кадров и недостаточный уровень юридической подготовки сотрудников.

При выявлении фактов несвоевременного представления муниципальных нормативных правовых актов (актов о внесении изменений, актов о признании утратившими силу) уполномоченным органом в адрес глав муниципальных образований направляются письма о нарушении сроков направления муниципальных нормативных правовых актов и обеспечении контроля за соблюдением установленных сроков, запросы о представлении муниципальных нормативных правовых актов, отсутствующих в регистре, с приложением перечня соответствующих актов.

Информация о необходимости своевременно направлять муниципальные нормативные правовые акты и иные сведения, подлежащие включению в региональный регистр, проведения ревизий на предмет полноты и актуальности муниципальных нормативных правовых актов доводится до представителей органов местного самоуправления на семинарах и совещаниях, в которых принимают участие сотрудники уполномоченного органа, также отражается в обзорах, подготавливаемых для органов местного самоуправления и размещаемых на едином официальном сайте государственных органов автономного округа.

Имеют место случаи нарушения установленного срока представления сведений об официальном опубликовании муниципальных нормативных правовых актов и актов прокурорского реагирования.

В 2017 году уполномоченным органом в адрес глав муниципальных образований направлены 74 письма о направлении муниципальных нормативных правовых актов для включения в регистр и об обеспечении контроля за соблюдением установленных Законом автономного округа № 138-оз сроков представления муниципальных правовых актов и 179 писем о предоставлении сведений об опубликовании (обнародовании).

8. Иные сведения о реализации Закона автономного округа № 138-оз

При ведении регионального регистра на постоянной основе осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления по учету и систематизации муниципальных нормативных правовых актов.

В 16 городских округах и муниципальных районах автономного округа внедрен программный продукт «Система автоматизированного рабочего места муниципального образования» (АРМ Муниципал), разработанный Федеральным бюджетным учреждением «Научный центр правовой информации» при Министерстве юстиции Российской Федерации. Указанное программное обеспечение адаптировано по техническим характеристикам к региональному регистру и позволяет вести учет муниципальных правовых актов непосредственно в муниципальных образованиях и передавать их с помощью программы для юридической обработки и внесения в региональный регистр.

Учитывая, что информатизация в той или иной степени затронула практически все сферы общественной жизни, внедрение информационных технологий в процесс нормотворческой деятельности органов местного самоуправления – это необходимость сегодняшнего дня.

В целях обеспечения соответствия муниципальных нормативных правовых актов действующему законодательству с 2015 года органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа используют специализированное программное обеспечение «Кодекс» для анализа муниципальных нормативных актов муниципальных образований автономного округа на предмет соответствия федеральному законодательству и законодательству автономного округа, а также на предмет возможного наличия коррупциогенных факторов.

Таким образом, все муниципальные образования автономного округа получили возможность оперативно реагировать на изменения федерального законодательства и вносить соответствующие изменения в свои нормативные правовые акты, своевременно проводить мониторинг муниципальных актов, устранять выявленные нарушения действующего законодательства.

В рамках оказания практической помощи органам местного самоуправления по применению законов и иных нормативных правовых актов автономного округа, развитию муниципальной правовой базы в сфере местного самоуправления 30 ноября 2017 года прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с представителями уполномоченного органа, Думы автономного округа,

Общественной палаты автономного округа, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с участием глав муниципальных образований, их заместителей, представителей юридических служб органов местного самоуправления в режиме видеоконференц-связи проведен семинар, на котором рассмотрены, в том числе вопросы организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целях координации деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа при подготовке информации и документов, необходимых органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа для реализации полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, в соответствии с постановлением Губернатора № 123 исполнительные органы государственной власти автономного округа согласно отраслевой принадлежности осуществляют подготовку модельных муниципальных правовых актов, которые по результатам правовой экспертизы, проведенной уполномоченным органом, рекомендуются органам местного самоуправления муниципальных образований для применения в нормотворческой деятельности.

Для органов местного самоуправления в соответствии с типовым перечнем муниципальных услуг, одобренным на заседании Комиссии по проведению административной реформы и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в автономном округе, разработаны и размещены отраслевыми исполнительными органами государственной власти автономного округа на едином официальном сайте государственных органов автономного округа 50 модельных административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг.

В 2017 году исполнительными органами государственной власти автономного округа совместно с уполномоченным органом подготовлены 32 модельных акта, которые также размещены на едином официальном сайте государственных органов автономного округа исполнительными органами государственной власти автономного округа.

В целях обеспечения законности муниципальных нормативных правовых актов уполномоченным органом осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры.

С 1 июля 2011 года действует Соглашение о взаимодействии между прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Соглашение).

Соглашение определяет порядок взаимодействия прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе в сфере обеспечения соответствия нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству автономного округа.

В соответствии с Соглашением в прокуратуру Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ежеквартально представляются сведения о мониторинге реализации органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа требований пункта 2 статьи 5 Закона автономного округа № 138-оз.

По итогам полугодия и года в прокуратуру Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направляются обзоры наиболее часто встречающихся нарушений законодательства, выявленных в ходе осуществления правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, подготавливаемые уполномоченным органом в соответствии с постановлением Губернатора № 123.

Уполномоченный орган при ведении регистра также взаимодействует с территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации на основании Соглашения о взаимодействии Управления Министерства юстиции России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере обеспечения единства правового пространства на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 октября 2017 года.

Взаимодействие заключается в обмене актуальной, полной и достоверной информацией, формирующейся у сторон в связи с исполнением каждой из них собственных полномочий, задач и функций по ведению федерального (регионального) регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Уполномоченным органом в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации ежемесячно направляются сведения о

ведении регионального регистра с указанием количества поступивших муниципальных правовых актов, внесенных в регистр, в разрезе муниципальных образований автономного округа, проведенных юридических и антикоррупционных экспертиз, выявленных нарушений действующего законодательства и коррупциогенных факторов.

9. Вопросы, возникающие при реализации Закона автономного округа № 138-оз

В целях совершенствования организации деятельности по ведению регионального регистра за время действия Закона автономного округа № 138-оз в него внесен ряд изменений, направленных на оптимизацию работы по ведению регионального регистра, эффективности проведения правовой, антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов уполномоченным органом, в частности, изменены сроки внесения уполномоченным органом муниципальных правовых актов в региональный регистр, сокращены сроки принятия решения о необходимости внесения в региональный регистр сведений, введены нормы, предусматривающие проведение выборочной правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Таким образом, вопросы, возникающие при реализации названного Закона, разрешаются путем внесения в него соответствующих изменений.

Вместе с тем, учитывая значительный объем муниципальных правовых актов, содержащихся в базе регионального регистра, имеют место случаи технических сбоев в работе программного продукта «Система автоматизированного рабочего места муниципального образования» (АРМ Муниципал).

Возникающие вопросы, предложения и замечания доводятся до сведения Федерального бюджетного учреждения «Научный центр правовой информации» при Министерстве юстиции Российской Федерации, осуществляющего сопровождение указанного программного обеспечения, и разрешаются в оперативном порядке.

10. Предложения по совершенствованию законодательства в области организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов

Вопросы в сфере организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры урегулированы Законом автономного округа № 138-оз, подзаконные акты отсутствуют.

Действующая редакция названного Закона позволяет в полной мере реализовать полномочие субъекта Российской Федерации по вопросу организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов. На сегодняшний день внесение изменений в Закон автономного округа № 138-оз и принятие подзаконных актов не требуется.

Сведения о количестве муниципальных нормативных правовых актов, включенных в региональный регистр в 2017

№ П/П	Наименование муниципального образования	Внесено в регистр с нарастающим итогом (по состоянию на 1 января 2018 года)	Внесено в регистр муниципальных нормативных правовых актов в 2017 году	Виды муниципальных нормативных правовых актов			Муниципальные нормативные правовые акты иных органов и должностных лиц органов местного самоуправления
				РЕШЕНИЯ представительного органа	ПОСТАНОВЛЕНИЯ		
					Главы муниципального образования	Администрации	
ИТОГО		124622	19044	3985	359	14332	368
1	Когалым	2560	389	48	0	341	0
2	Лангепас	3374	626	81	14	495	36
3	Мегион	2453	412	55	1	348	8
4	Нефтеюганск	2210	309	57	21	203	28
5	Нижневартовск	4154	589	120	0	423	46
6	Нягань	3869	578	82	34	462	0
7	Покачи	3385	404	51	0	345	8
8	Пыть-Ях	3359	514	67	0	429	18
9	Радужный	2588	236	37	1	195	3
10	Сургут	4547	737	80	39	555	63
11	Урай	4268	577	46	11	520	0
12	Ханты-Мансийск	2275	336	64	2	269	1
13	Югорск	2979	355	47	16	271	21
14	Белоярский р-н	3851	423	62	0	355	6
15	Белоярский	447	84	38	0	46	0
16	Верхнеказымский	973	118	42	2	74	0
17	Казым	726	94	32	1	61	0
18	Лыхма	701	101	41	2	58	0
19	Полноват	795	94	39	0	55	0
20	Сорум	761	101	38	0	63	0
21	Сосновка	925	150	45	0	105	0
22	Березовский р-н	2271	348	84	9	247	8
23	Березово	473	45	14	1	30	0
24	Игрим	708	242	38	0	204	0
25	Светлый	1326	241	36	4	190	11
26	Приполярный	764	184	25	0	159	0

27	Саранпауль	156	1	0	0	1	0
28	Хулимсунт	622	179	43	0	134	2
29	Кондинский р-н	3099	474	94	3	367	10
30	Кондинское	1057	167	45	0	121	1
31	Куминский	747	151	49	0	102	0
32	Луговой	867	185	39	0	145	1
33	Междуреченский	923	121	27	2	92	0
34	Мортка	763	124	49	0	75	0
35	Леуши	492	127	39	1	87	0
36	Мулымья	667	166	51	0	115	0
37	Шугур	649	203	35	0	162	6
38	Болчары	704	150	42	0	108	0
39	Половинка	446	140	29	0	111	0
40	Нефтеюганский р-н	2243	380	95	22	257	6
41	Пойковский	1299	179	47	1	131	0
42	Салым	868	97	29	0	68	0
43	Сентябрьский	551	80	24	0	56	0
44	Сингапай	1005	103	31	1	71	0
45	Каркатеевы	914	138	35	0	103	0
46	Куть-Ях	832	130	54	0	76	0
47	Лемпино	677	91	41	0	50	0
48	Усть-Юган	990	161	47	6	108	0
49	Нижневартовский р-н	3354	418	66	0	351	1
50	Излучинск	1185	274	46	5	223	0
51	Новооганск	771	183	35	0	148	0
52	Аган	447	52	23	0	29	0
53	Ларьяк	714	74	12	0	62	0
54	Ваховск	911	150	26	0	122	2
55	Покур	141	11	4	0	7	0
56	Вата	394	103	53	1	49	0
57	Зайцева Речка	520	64	21	0	43	0
58	Октябрьский р-н	2984	366	58	8	299	1
59	Октябрьское	596	146	27	0	119	0
60	Андра	589	172	38	0	133	1
61	Приобье	985	115	25	0	90	0
62	Талинка	567	127	31	0	96	0
63	Карымкары	518	109	35	0	74	0
64	Малый Атлым	717	132	24	0	107	1
65	Перегибное	631	188	27	1	158	2
66	Сергино	862	111	25	0	84	2
67	Шеркалы	679	73	20	0	53	0
68	Каменное	374	76	26	0	50	0
69	Унъюган	499	101	19	0	82	0
70	Советский р-н	1213	234	35	6	177	16
71	Зеленоборск	684	65	25	2	38	0

72	Таежный	561	75	42	0	33	0
73	Агириш	758	157	56	0	101	0
74	Коммунистический	842	111	17	0	94	0
75	Пионерский	664	74	18	0	56	0
76	Советский	837	108	6	0	102	0
77	Малиновский	282	28	11	0	17	0
78	Алябьевский	484	75	24	0	51	0
79	Сургутский р-н	3666	605	150	28	407	20
80	Белый Яр	774	79	28	9	41	1
81	Барсово	656	72	12	3	57	0
82	Федоровский	1200	138	37	6	94	1
83	Лянтор	1241	202	28	4	170	0
84	Солнечный	763	92	32	10	50	0
85	Локосово	507	54	18	2	34	0
86	Рускинская	261	25	9	2	13	1
87	Сытомино	556	69	18	7	43	1
88	Нижнесортымский	928	138	29	13	96	0
89	Лямина	592	82	24	12	46	0
90	Тундрино	410	65	17	7	40	1
91	Угут	579	86	34	8	44	0
92	Ульт-Ягун	720	94	21	3	70	0
93	Ханты-Мансийский р-н	2923	473	95	27	336	15
94	Горноправдинск	799	102	32	0	69	1
95	Цингалы	827	183	32	0	143	8
96	Кедровый	545	52	22	0	30	0
97	Красноленинский	440	69	19	0	49	1
98	Луговской	788	125	38	0	85	2
99	Согом	213	18	0	0	17	1
100	Нялинское	412	64	7	0	52	5
101	Кышик	573	36	11	0	25	0
102	Селиярово	611	96	29	0	67	0
103	Сибирский	350	46	22	1	23	0
104	Выкатной	424	63	15	0	48	0
105	Шапша	788	110	17	0	92	1

СВЕДЕНИЯ

о количестве проведенных правовых и антикоррупционных экспертиз муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2017 году

№ П/П	Наименование муниципального образования	Проведено экспертиз с нарастающим итогом (по состоянию на 1 января 2018 года)	Проведено экспертиз в 2017 году	Виды муниципальных нормативных правовых актов			
				РЕШЕНИЯ представительного органа	ПОСТАНОВЛЕНИЯ		Муниципальные нормативные правовые акты иных органов и должностных лиц органов местного самоуправления
					Главы муниципального образования	Администрации	
ИТОГО		10364	507	176	21	293	17
1	Когалым	109	5	2	0	3	0
2	Лангепас	162	11	2	1	8	0
3	Мегион	110	5	0	0	5	0
4	Нефтеюганск	214	10	3	1	6	0
5	Нижневартовск	597	10	5	0	1	4
6	Нягань	306	3	1	0	2	0
7	Покачи	242	7	1	0	6	0
8	Пыть-Ях	238	7	1	0	5	1
9	Радужный	222	4	3	0	1	0
10	Сургут	208	6	1	0	5	0
11	Урай	375	6	1	0	5	0
12	Ханты-Мансийск	159	11	2	0	9	0
13	Югорск	212	6	1	0	5	0
14	Белоярский р-н	345	5	0	0	4	1
15	Белоярский	41	1	0	0	1	0

16	Верхнеказымский	107	4	0	1	3	0
17	Казым	59	3	0	1	2	0
18	Лыхма	45	4	1	0	3	0
19	Полноват	45	8	5	0	3	0
20	Сорум	57	3	1	0	2	0
21	Сосновка	37	5	0	0	5	0
22	Березовский р-н	126	9	2	0	7	0
23	Березово	49	0	0	0	0	0
24	Игрим	31	2	0	0	2	0
25	Саранпауль	17	3	0	0	3	0
26	Приполярный	69	6	2	0	4	0
27	Светлый	76	3	1	1	0	1
28	Хулимсунт	55	8	2	0	6	0
29	Кондинский р-н	237	5	1	0	4	0
30	Кондинское	84	7	3	0	3	1
31	Куминский	59	4	3	0	1	0
32	Луговой	66	10	6	0	4	0
33	Междуреченский	70	3	1	0	2	0
34	Мортка	75	1	1	0	0	0
35	Леуши	39	2	1	1	0	0
36	Мулымья	38	5	2	0	3	0
37	Шугур	54	5	2	0	2	1
38	Болчары	65	5	2	0	3	0
39	Половинка	18	5	4	0	1	0
40	Нефтеюганский р-н	170	8	1	2	3	2
41	Пойковский	154	8	4	0	4	0
42	Салым	69	5	1	0	4	0
43	Сентябрьский	33	2	0	0	2	0
44	Сингапай	79	2	1	0	1	0
45	Каркатеевы	82	3	3	0	0	0
46	Куть-Ях	90	6	5	0	1	0
47	Лемпино	57	2	0	0	2	0
48	Усть-Юган	66	2	2	0	0	0
49	Нижневартовский р-н	205	4	1	0	3	0
50	Излучинск	66	6	1	0	5	0
51	Новоаганск	42	4	2	0	2	0
52	Аган	60	4	3	0	1	0

53	Ларьяк	115	3	2	0	1	0
54	Ваховск	79	5	2	0	3	0
55	Покур	22	2	0	0	2	0
56	Вата	36	4	3	0	1	0
57	Зайцева Речка	80	3	2	0	1	0
58	Октябрьский р-н	272	7	0	1	6	0
59	Октябрьское	42	2	0	0	2	0
60	Андра	26	2	0	0	2	0
61	Приобье	76	11	3	1	7	0
62	Талинка	71	2	1	0	1	0
63	Карымкары	56	7	4	0	3	0
64	Малый Атлым	55	6	2	0	4	0
65	Перегребное	19	5	1	0	2	2
66	Сергино	100	5	0	0	5	0
67	Шеркалы	86	4	1	1	2	0
68	Каменное	18	6	3	1	2	0
69	Уньюган	30	2	1	0	1	0
70	Советский р-н	114	8	3	0	4	1
71	Зеленоборск	51	0	0	0	0	0
72	Таежный	33	3	2	0	1	0
73	Агириш	99	8	1	0	7	0
74	Коммунистический	98	4	2	0	2	0
75	Пионерский	53	4	2	0	2	0
76	Советский	46	3	0	1	2	0
77	Малиновский	16	0	0	0	0	0
78	Алябьевский	45	2	0	0	2	0
79	Сургутский р-н	202	7	3	0	4	0
80	Белый Яр	64	3	1	0	2	0
81	Барсово	97	3	1	0	2	0
82	Федоровский	138	7	1	1	5	0
83	Лянтор	96	5	2	0	3	0
84	Солнечный	89	4	3	0	1	0
85	Локосово	66	2	2	0	0	0
86	Русскинская	31	6	3	0	3	0
87	Сытомино	48	6	3	1	2	0
88	Нижнесортымский	119	4	2	0	2	0
89	Лямина	56	2	2	0	0	0

90	Тундрино	47	2	1	0	1	0
91	Угут	52	3	2	0	1	0
92	Ульт-Ягун	55	1	0	0	1	0
93	Ханты-Мансийский р-н	311	7	3	1	3	0
94	Горноправдинск	120	11	7	1	3	0
95	Цингалы	129	6	1	1	4	0
96	Кедровый	94	6	2	0	4	0
97	Красноленинский	51	5	1	0	3	1
98	Луговской	92	7	2	0	4	1
99	Согом	50	8	2	1	4	1
100	Нялинское	32	4	0	0	4	0
101	Кышик	63	8	2	0	6	0
102	Селиярово	79	5	1	0	4	0
103	Сибирский	23	3	1	1	1	0
104	Выкатной	64	5	2	1	2	0
105	Шапша	67	6	4	0	2	0

Сведения о количестве коррупционных факторов и несоответствий муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и уставам муниципальных образований, выявленных в результате проведенных правовых и антикоррупционных экспертиз в 2017 году

№ П/П	Наименование муниципального образования	Количество коррупционных факторов				Количество несоответствий Конституции Российской Федерации, федеральному, законодательству Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, уставам муниципальных образований				
		Виды муниципальных нормативных правовых актов			И Т О Г О	Виды муниципальных нормативных правовых актов			И Т О Г О	
		В РЕШЕНИЯХ представительного органа	В ПОСТАНОВЛЕНИЯХ			В РЕШЕНИЯХ представительного органа	В ПОСТАНОВЛЕНИЯХ			Муниципальные нормативные правовые акты иных органов и должностных лиц органов местного самоуправления
			Главы муниципального образования	Администрации			Главы муниципального образования	Администрации		
ИТОГО		19	3	19	41	88	11	101	7	207
1	Когалым	0	0	0	0	1	0	2	0	3
2	Лангепас	0	1	0	1	0	1	1	0	2
3	Мегион	0	0	1	1	0	0	3	0	3
4	Нефтеюганск	0	0	0	0	0	1	2	0	3
5	Нижневартовск	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Нягань	0	0	0	0	0	0	2	0	2
7	Покачи	0	0	0	0	1	0	2	0	3
8	Пыть-Ях	0	0	0	0	1	0	0	0	1
9	Радужный	0	0	0	0	0	0	1	0	1
10	Сургут	0	0	0	0	1	0	0	0	1
11	Урай	0	0	0	0	1	0	0	0	1
12	Ханты-Мансийск	0	0	0	0	1	0	0	0	1
13	Югорск	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Белоярский р-н	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Белоярский	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Верхнеказымский	0	0	0	0	0	0	1	0	1
17	Казым	0	0	0	0	0	0	1	0	1
18	Лыхма	0	0	1	1	0	0	1	0	1
19	Полноват	0	0	0	0	2	0	0	0	2
20	Сорум	0	0	0	0	0	0	0	0	0
21	Сосновка	0	0	0	0	0	0	2	0	2
22	Березовский р-н	0	0	0	0	1	0	0	0	1
23	Березово	0	0	0	0	0	0	0	0	0
24	Игрим	0	0	0	0	0	0	1	0	1
25	Саранпауль	0	0	0	0	0	0	2	0	2
26	Приполярный	0	0	0	0	2	0	3	0	5

27	Светлый	1	0	0	1	0	0	0	1	1
28	Хулимсунт	1	0	0	1	1	0	1	0	2
29	Кондинский р-н	0	0	1	1	0	0	1	0	1
30	Кондинское	0	0	0	0	2	0	1	0	3
31	Куминский	0	0	0	0	1	0	1	0	2
32	Луговой	1	0	0	1	4	0	2	0	6
33	Междуреченский	0	0	0	0	1	0	0	0	1
34	Мортка	0	0	0	0	1	0	0	0	1
35	Леуши	0	0	0	0	1	1	0	0	2
36	Мулымья	0	0	0	0	1	0	2	0	3
37	Шугур	0	0	0	0	1	0	1	0	2
38	Болчары	0	0	2	2	1	0	3	0	4
39	Половинка	0	0	0	0	3	0	0	0	3
40	Нефтеюганский р-н	0	0	0	0	0	0	1	1	2
41	Пойковский	1	0	0	1	3	0	2	0	5
42	Салым	0	0	0	0	0	0	0	0	0
43	Сентябрьский	0	0	1	1	0	0	2	0	2
44	Сингапай	1	0	1	2	1	0	1	0	2
45	Каркатеевы	0	0	0	0	1	0	0	0	1
46	Куть-Ях	0	0	0	0	1	0	0	0	1
47	Лемпино	0	0	0	0	0	0	0	0	0
48	Усть-Юган	0	0	0	0	0	0	0	0	0
49	Нижневартовский р-н	0	0	1	1	0	0	1	0	1
50	Излучинск	0	0	0	0	1	0	2	0	3
51	Новоаганск	0	0	0	0	0	0	0	0	0
52	Аган	0	0	0	0	1	0	0	0	1
53	Ларьяк	1	0	0	1	1	0	1	0	2
54	Ваховск	0	0	0	0	1	0	0	0	1
55	Покур	0	0	1	1	0	0	1	0	1
56	Вата	0	0	0	0	2	0	0	0	2
57	Зайцева Речка	0	0	0	0	2	0	1	0	3
58	Октябрьский р-н	0	0	0	0	0	0	2	0	2
59	Октябрьское	0	0	0	0	0	0	1	0	1
60	Андра	0	0	0	0	0	0	2	0	2
61	Приобье	1	0	1	2	3	1	4	0	8
62	Талинка	0	0	0	0	1	0	0	0	1
63	Карымкары	0	0	0	0	4	0	0	0	4
64	Малый Атлым	0	0	0	0	1	0	2	0	3
65	Перегибное	1	0	0	1	1	0	0	2	3
66	Сергино	0	0	0	0	0	0	0	0	0
67	Шеркалы	0	0	0	0	0	1	1	0	2
68	Каменное	1	0	1	2	2	1	1	0	4
69	Уньюган	0	0	0	0	0	0	1	0	1
70	Советский р-н	1	0	0	1	1	0	1	0	2
71	Зеленоборск	0	0	0	0	0	0	0	0	0
72	Таежный	1	0	0	1	2	0	0	0	2
73	Агириш	0	0	1	1	0	0	5	0	5
74	Коммунистический	0	0	0	0	1	0	1	0	2
75	Пионерский	0	0	0	0	1	0	1	0	2

76	Советский	0	0	0	0	0	1	0	0	1
77	Малиновский	0	0	0	0	0	0	0	0	0
78	Алябьевский	0	0	0	0	0	0	0	0	0
79	Сургутский р-н	1	0	0	1	0	0	1	0	1
80	Белый Яр	0	0	1	1	1	0	2	0	3
81	Барсово	0	0	0	0	0	0	2	0	2
82	Федоровский	0	0	0	0	0	0	1	0	1
83	Лянтор	1	0	1	2	2	0	1	0	3
84	Солнечный	0	0	0	0	3	0	0	0	3
85	Локосово	1	0	0	1	1	0	0	0	1
86	Русская	0	0	0	0	2	0	1	0	3
87	Сытомино	0	1	1	2	1	1	2	0	4
88	Нижнесортимский	0	0	0	0	1	0	1	0	2
89	Лямина	0	0	0	0	0	0	0	0	0
90	Тундрино	0	0	0	0	0	0	0	0	0
91	Угут	2	0	0	2	0	0	0	0	0
92	Ульт-Ягун	0	0	0	0	0	0	0	0	0
93	Ханты-Мансийский р-н	0	0	0	0	1	0	0	0	1
94	Горноправдинск	0	0	0	0	3	0	0	0	3
95	Цингалы	0	0	2	2	1	0	4	0	5
96	Кедровый	1	0	0	1	2	0	2	0	4
97	Красноленинский	1	0	0	1	1	0	2	1	4
98	Луговской	0	0	0	0	2	0	2	1	5
99	Согом	0	1	2	3	1	1	3	1	6
100	Нялинское	0	0	0	0	0	0	2	0	2
101	Кышик	1	0	0	1	2	0	3	0	5
102	Селиярово	0	0	0	0	1	0	0	0	1
103	Сибирский	0	0	0	0	1	1	1	0	3
104	Выкатной	0	0	0	0	1	1	1	0	3
105	Шапша	0	0	0	0	2	0	0	0	2