

**Об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О государственной социальной помощи и
дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – Закон автономного округа) в 2016 году**

**1. Перечень правовых актов, принятых во исполнение Закона
автономного округа**

В целях реализации Закона автономного округа Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Правительство автономного округа) принято 2 постановления, утверждающих порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

постановление Правительства автономного округа от 6 марта 2008 года № 49-п «О реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 декабря 2007 года № 197-оз «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

постановление Правительства автономного округа от 17 ноября 2009 года № 300-п «Об утверждении положения о порядке установления, определения условий установления, выплаты и категориях получателей региональной социальной доплаты к пенсии, правил обращения за ней».

**2. О количестве граждан, включенных в региональный регистр
получателей мер социальной поддержки**

Для обеспечения реализации законодательства автономного округа в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан,

осуществления планирования, учета и анализа расходования денежных средств бюджета автономного округа, направленных на осуществление социальной защиты населения, Депсоцразвития Югры ведется Региональный регистр получателей мер социальной поддержки (далее – Региональный регистр).

Ведение Регионального регистра осуществляется посредством прикладного программного обеспечения «Автоматизированная система обработки информации» (далее – ППО АСОИ). Выполнены мероприятия по обеспечению защиты персональных данных, обрабатываемых в ППО АСОИ.

ППО АСОИ является государственной информационной системой, находится в собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

На текущий момент ППО АСОИ интегрировано в систему межведомственного электронного взаимодействия, что позволяет пользователям ППО АСОИ при предоставлении государственных услуг производить запросы сведений с использованием 17 электронных сервисов федеральных органов власти и 9 электронных сервисов региональных органов власти и органов местного самоуправления, а также осуществлять прием заявлений в электронном виде посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг на 19 первоочередных государственных услуг в сфере социальной защиты населения, включающих 71 подслужбу.

Общая численность граждан, состоящих на учете в органах социальной защиты населения автономного округа, включенных в региональный регистр получателей мер социальной поддержки и являющихся получателями мер социальной поддержки, по состоянию на 31 декабря 2016 года составляет 251 576 человек.

3. О мерах социальной поддержки, предоставленных гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки за счет средств бюджета автономного округа и относящимся к категориям, установленным статьями 3, 5.1, 6 Закона автономного округа

Численность граждан, являющихся получателями мер социальной поддержки за счет средств бюджета автономного округа, категории которых установлены статьями 3, 5.1, 6 Закона автономного округа, по состоянию на 31 декабря 2016 года – 115 769 человек, в том числе получатели:

государственной социальной помощи – 23 405 домохозяйств (численность домохозяйств с учетом членов семьи - 85 810 человек, в 2015 году – 18 307 домохозяйств, с учетом членов семьи – 68 732 человека),

региональной социальной доплаты к пенсии – 21 962 человека (в 2015 году – 17 079 человек);

дополнительных мер социальной помощи – 7 997 человек (в 2015 году – 8 391 человек).

Реализация Закона автономного округа осуществляется за счет средств автономного округа. В 2016 году израсходовано 1 097 258,6 тыс. рублей (в 2015 году – 823 066,7 тыс. рублей).

На 2017 год запланированы средства в сумме 1 042 602,9 тыс. рублей. Прогнозная численность получателей составляет 128,5 тыс. человек.

Следует отметить, что доля получателей мер социальной поддержки, предусмотренных Законом автономного округа, в 2016 году возросла на 22 % по сравнению с 2015 годом.

Значительный рост отмечается среди получателей государственной социальной помощи и региональной социальной доплаты к пенсии. Это обусловлено тем, что величина прожиточного минимума для социально-

демографических групп населения ежегодно увеличивается, а указанные меры социальной поддержки предоставляются с учетом доходов граждан.

В таблице 1 предлагается анализ численности получателей в территориальном аспекте.

таблица 1

Доля получателей мер социальной поддержки, предусмотренных Законом автономного округа, от численности населения в разрезе муниципальных образований и в целом по Югре, в 2015 и 2016 годах, (%).

	Численность получателей государственной социальной помощи		Численность получателей ЕП в экстремальной жизненной ситуации		Численность получателей региональной социальной доплаты к пенсии		Численность получателей ЕП для выхода на самообеспечение		Доля получателей от численности населения муниципальных образований	
	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.	% в 2015 г.	% в 2016 г.
г.Когалым	801	1641	132	93	449	608	4	9	2,2	3,7
г.Лангепас	2189	2777	82	77	388	526		1	6,2	7,8
г.Мегион	4385	4925	246	208	611	738	1	1	9,3	10,5
г.Нефтеюганск	4207	4725	197	258	1113	1457	3	1	4,4	5,1
г.Нижневартовск	7346	9928	1693	1144	2646	3359	14	18	4,4	5,3
г.Нягань	4276	4608	458	416	679	845	10	21	9,6	10,3
г.Покачи	370	624	13	21	153	196	2	2	3,0	4,7
г.Пыть-Ях	542	962	88	94	433	557		1	2,6	3,9
г.Радужный	1619	2504	145	150	495	587		2	5,3	7,5
г.Сургут	6422	6989	560	714	2829	3863	7	4	2,9	3,3
г.Урай	1704	2796	212	211	439	522	8	7	5,9	8,7
г.Ханты-Мансийск	4675	8197	282	340	936	1187	4	6	6,3	10,0
г.Югорск	1528	1860	249	218	395	493		3	6,0	7,0
Белоярский район	1880	1992	593	511	329	433	8	9	9,5	9,9
Березовский район	2644	3822	616	654	581	638	8	17	16,1	22,1
Кондинский район	6361	6381	440	244	896	1076	20	11	24,1	24,4
Нефтеюганский район	1400	1621	112	93	395	536		1	4,3	5,0
Нижневартовский район	1874	2273	416	387	455	616	12	4	7,7	9,1
Октябрьский район	2728	2516	388	389	494	598	22	15	12,3	12,0
Советский район	5812	6527	552	750	655	882	14	9	14,5	16,8
Сургутский район	3260	4400	462	553	1374	1818	8	4	4,2	5,5
Ханты-Мансийский район	2709	3742	244	249	334	427	7	8	16,7	22,6
Всего	68732	85810	8180	7774	17079	21962	152	154	5,8	7,1

3.1. Государственная социальная помощь

Государственная социальная помощь назначалась на период 3, 6, 9 месяцев (в зависимости от количества в семье трудоспособных членов), выплата осуществлялась *единовременно*.

Размер государственной социальной помощи определяется:

для одиноко проживающих пенсионеров и супружеских пар пенсионеров, а также семьям, не имеющим трудоспособных членов семьи, - в размере разницы между суммами величин прожиточных минимумов всех членов семьи или одиноко проживающего пенсионера, установленных в автономном округе для данных социально-демографических групп населения, и доходом семьи или одиноко проживающего пенсионера;

иным получателям (имеющим в составе семьи трудоспособных членов) - в размере разницы между суммой величин прожиточных минимумов членов семьи, установленных в автономном округе для соответствующих основных социально-демографических групп населения, и общим доходом семьи, но не более 500 рублей на одного члена семьи.

С учетом индексации максимальный размер государственной помощи составляет 844 рубля, минимальный - 169 рублей на одного человека.

Численность получателей государственной социальной помощи из числа семей, не имеющих трудоспособных членов, - 384 (с учетом членов семьи - 512 человек), в том числе:

одиноко проживающих пенсионеров – 287 человек, размер выплаты составил 14 921 рубль (в 2015 году - 151 человек и 9 951 рубль соответственно);

супружеских пар пенсионеров – 7, средний размер выплаты составил 40 830 рублей (в 2015 году – 1 и 15 000 рублей соответственно);

иных семей, не имеющих трудоспособных членов, – 90, средний размер выплаты составил 41 827 рублей (в 2015 году – 58 и 34 200 рублей соответственно).

Численность получателей государственной социальной помощи из числа семей, имеющих в своем составе трудоспособных членов, - 23 021 (с учетом членов семьи – 85 298 человек), в том числе:

многодетных семей - 5807, средний размер выплаты составил 21 968 рублей (в 2015 году – 4806 и 20 211 рублей соответственно)

неполных семей с детьми, семей, имеющих в своем составе инвалидов - 3 436, средний размер выплаты составил 12 702 рубля (в 2015 году - 3 614 и 10 926 рублей соответственно).

Социальный портрет получателей государственной социальной помощи выглядит таким образом, что, в основном, это семьи с трудоспособными членами, в которых женщины (преимущественно в возрасте до 35 лет) осуществляют уход за детьми, либо работающие на низкооплачиваемой работе.

Обращение за оказанием государственной социальной помощи обусловлено высокой нагрузкой иждивенцев в неполных и многодетных семьях, наличием в семье нетрудоустроенных граждан, работой на низкооплачиваемых должностях, либо отсутствие источников дохода.

3.1.1 Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта

Система внедрения социальных контрактов направлена на сокращение людей, находящихся за порогом бедности и улучшения их уровня жизни путем активизации адаптивных возможностей малоимущей семьи (малоимущего одиноко проживающего гражданина).

В программу социальной адаптации включаются обязательные к исполнению мероприятия, предусматривающие, в частности:

- 1) поиск работы;
- 2) прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;
- 3) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Орган социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта взаимодействует с органами службы занятости населения, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления в целях содействия в реализации получателями государственной социальной помощи мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации.

Программа социальной адаптации устанавливается на срок действия социального контракта.

Всего в 2016 году заключены 5 543 социальных контракта, средний размер помощи 15 618 рублей (в 2015 году – 5 068 и 14 065 рублей соответственно).

В период действия социальных контрактов численность трудоустроенных малоимущих граждан составила 2 626 человек (в 2015 году – 2 119 человек), численность малоимущих граждан, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку, - 103 человека (в 2015 году – 42 человека), численность малоимущих граждан, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность – 78 человек (в 2015 году – 41 человек), численность малоимущих граждан, ведущих личное подсобное хозяйство – 3920 человек (в 2015 году – 3057 человек).

За 9 месяцев 2017 года заключено 5253 социальных контракта с малоимущими гражданами, получившими государственную социальную помощь.

3.1.2. Мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта

Мониторинг оказания государственной социальной помощи осуществляется на основе ежеквартальных отчетов, годовой формы федерального статистического наблюдения № 1 - соцконтракт «Сведения об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», используется для усовершенствования нормативной правовой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, учитывается при подведении итогов социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Информация о результатах проведенного мониторинга ежегодно направляется в адрес Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

3.2. Региональная социальная доплата к пенсии

В соответствии со ст.5 Федерального закона «О государственной социальной помощи» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе региональной социальной доплаты.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его

материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации, но не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации по состоянию на 31 декабря предыдущего года.

Законом автономного округа «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2016 финансовый год» величина прожиточного минимума пенсионера установлена в размере 10 732 рублей (в 2017 году - 11 258 рублей, на 2018 год – 11 708 рублей).

В 2016 году неработающим пенсионерам, имеющим уровень материального обеспечения ниже величины прожиточного минимума, установленной на территории автономного округа, выплачивалась региональная социальная доплата к пенсии.

Количество граждан, получивших региональную социальную доплату к пенсии, составило 21 962 человека (в 2015 году – 17 079 человек). Средний размер региональной социальной доплаты к пенсии - 2 087,15 рублей (в 2015 году - 1 711,24 рублей).

Наибольший средний размер региональной социальной доплаты к пенсии сложился в Березовском и Кондинском районах (2 517,63 и 2 436,21 рублей соответственно), наименьший – в г. Покачи и Советском районе (1 728, 76 и 1 635, 39 рублей соответственно).

3.3. Единовременная помощь при возникновении экстремальной жизненной ситуации

Единовременная помощь при возникновении экстремальной жизненной ситуации оказывается гражданам Российской Федерации,

постоянно проживающим на территории автономного округа не менее десяти лет.

Решение об оказании единовременной помощи, в том числе ее размере, принимается межведомственной комиссией по оказанию социальной помощи при органе социальной защиты населения по месту жительства гражданина.

Размер указанной помощи не превышает 40 000 рублей. Единовременная помощь оказывается не чаще одного раза в календарном году.

Единовременная помощь при возникновении экстремальной жизненной ситуации оказана 7 774 гражданам (в 2015 году – 8 180 гражданам).

Средний размер помощи - 22,5 тыс. рублей (в 2015 году - 24,5 тыс. рублей.).

В числе обратившихся за единовременной помощью преобладают семьи, имеющие в своем составе детей, пенсионеров и инвалидов.

Единовременная помощь оказана:

на погашение задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги 855 гражданам на сумму 27 736, 36 тыс. рублей;

на дорогостоящее лечение - 738 на сумму 20 114, 25 тыс. рублей;

на приобретение технических средств реабилитации – 74 гражданам на сумму 1849,0 тыс. рублей;

на ремонт жилого помещения - 642 гражданам на сумму 14 773,18 тыс. рублей;

на поддержание жизнедеятельности - 1426 гражданам на сумму 26 517,13 тыс. рублей;

на приобретение одежды, обуви, спальных мест, предметов бытовой техники, необходимой по жизненным показаниям, – 2945 гражданам на сумму 54 803,4 тыс. рублей.

Гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории автономного округа, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, единовременная помощь при возникновении экстремальной жизненной ситуации предоставляется без требований к периоду проживания.

В 2016 году единовременную помощь получили:

2 человека, пострадавших в результате паводка, на общую сумму 80,0 тыс. рублей;

350 человек, пострадавших в результате пожара, на общую сумму 13 399,5 тыс. рублей.

3.4. Единовременная помощь для выхода семьи (гражданина) на самообеспечение

Единовременная помощь для выхода семьи на самообеспечение предоставляется малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам на условиях социального контракта, в размере не превышающем 50 000 рублей.

В 2016 году единовременную помощь получили 154 малоимущие семьи, из них 19 многодетных семей (за 2015 год - 152 семьи).

Средний размер помощи составил 45,7 тыс. рублей (за 2015 год - 41,2 тыс. рублей).

На развитие личного подсобного хозяйства единовременную помощь получили 59 семей, на предоставление услуг населению - 95 семей.

Общая сумма средств, выделенная малоимущим семьям для выхода на самообеспечение, в 2016 году составила 7 043,15 тыс. рублей (в 2015 году – 6 261,57 тыс. рублей).

В соответствии с индивидуальными семейными планами при ведении личного подсобного хозяйства денежные средства направлялись

на приобретение домашней птицы (кур, гусей, уток, индюков), поросят, коз, крупного рогатого скота, кроликов, кормов.

В перечне предоставляемых услуг населению преобладает изготовление и ремонт швейных изделий, ногтевой сервис, парикмахерские услуги, изготовление и продажа мороженого, кондитерских изделий, автослесарные услуги, услуги сварщика, услуги по изготовлению сувенирной продукции, услуги по ремонту ювелирных изделий, фотоуслуги, бухгалтерские услуги, услуги тамады, услуги по скашиванию газонов придомовых территорий и уборке снега.

Единовременную помощь на самообеспечение на развитие личного подсобного хозяйства получили малоимущие семьи, проживающие в Белоярском (3), Ханты-Мансийском (5), Октябрьском (12), Березовском (11), Кондинском (8), Нижневартовском (1), Советском (8) районах; в гг. Когалым (5), Урай (3), Ханты-Мансийск (1), Югорск (2).

Единовременную помощь на самообеспечение на предоставление услуг населению получили малоимущие семьи, проживающие в гг. Нефтеюганск (1), Сургут (4), Нижневартовск (18), Урай (4), Пыть-Ях (1), Радужный (2), Когалым (4), Лангепас (1), Мегион (1), Нягань (21), Покачи (2), Ханты-Мансийск (5), Югорск (1), а также в Белоярском (6), Октябрьском (3), Березовском (6), Кондинском (3), Сургутском (4), Советском (1), Нижневартовском (3), Нефтеюганском (1), Ханты-Мансийском (3) районах.

3.5. Срочная единовременная помощь, оказываемая гражданину для отправления его к месту жительства в пределах автономного округа

Срочная единовременная помощь оказана 69 гражданам, средний размер помощи составил 2,2 тыс. рублей (за 2015 год - 59 гражданам и 2,1 тыс. рублей соответственно). Помощь оказывалась преимущественно жителям Березовского района, Кондинского района для отправления в

лечебные учреждения и к месту жительства по справкам об освобождении из мест лишения свободы.

10. Анализ информации, содержащейся в обращениях органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, организаций и граждан, в сфере предоставления государственной социальной помощи и дополнительных мер социальной помощи

Работа с обращениями граждан в Депсоцразвития Югры осуществляется в соответствии с федеральным и законодательством автономного округа, а также локальными правовыми актами Депсоцразвития Югры.

В 2016 году в Депсоцразвития Югры всего поступили 2 376 обращений (в 2015 году – 3 240 обращений).

По вопросу оказания финансовой помощи, единовременной материальной помощи поступило 345 обращений (в 2015 году – 521 обращение).

В большей части обращений отражается просьба о выделении денежных средств в связи с трудным материальным положением, незначительная часть обращений касается оспаривания решений Комиссии по оказанию социальной помощи при управлениях социальной защиты населения. По результатам рассмотрения обращений оснований для пересмотра решений, принятых Комиссией не выявлено, поскольку данные решения являются коллегиальными и приняты в соответствии с нормами законодательства автономного округа, регулирующими вопросы оказания социальной помощи.

Каждое из таких обращений рассматривается индивидуально и комплексно. Гражданам не только разъясняются нормы законодательства, регулирующие вопросы предоставления социальной помощи, но и

прорабатываются вопросы оказания единовременной помощи при наличии экстремальной жизненной ситуации.

Следует отметить снижение числа обращений по данной тематике.

11. Информация о вопросах, возникающих при реализации Закона автономного округа

Вопросы, возникающие при реализации Закона автономного округа, урегулированы в 2017 году путем внесения изменений в постановление Правительства автономного округа от 6 марта 2008 года № 49-п «О реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 декабря 2007 года № 197-оз «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», регулирующее порядок предоставления социальной помощи, в частности:

1. В целях реализации экстерриториальности предоставления гражданам мер социальной поддержки введена норма о праве обращения за оказанием социальной помощи и ее предоставления по месту фактического проживания граждан.

2. В целях подтверждения факта совместно проживания заявителя с членами семьи, в случае обращения заявителя по месту фактического проживания, данный факт может быть подтвержден сведениями из регистра получателей социальных услуг.

3. В целях определения состава семьи предоставлена возможность (на период до 01.01.2019) декларирования заявителем сведений о проживании, лицах, проживающих совместно с заявителем, и родственных связях между таковыми лицами и заявителем, с последующей проверкой этих сведений, путем направления запроса в орган, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

Введенные нормы расширяют права граждан на получение социальной помощи.

12. Предложения по совершенствованию законодательства в области предоставления государственной социальной помощи и дополнительных мер социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Предложений по совершенствованию законодательства в области предоставления государственной социальной помощи и дополнительных мер социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отсутствуют.

Работа органов социальной защиты населения построена на выявительном принципе. С выявленными семьями, нуждающимися в социальной поддержке, проводится системная работа, включающая в себя не только назначение социальных выплат по имеющимся основаниям, а также индивидуально разрабатывается перечень мероприятий с учетом потребностей (состава семьи, возраста, состояния здоровья), в соответствии с которыми осуществляется социальное сопровождение семьи (граждан), предоставление социальных услуг.