

Информация

о реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2011 года № 113-оз «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в 2016 году

О реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре сформирована необходимая нормативная правовая база, позволяющая обеспечить предоставление нуждающимся гражданам бесплатной юридической помощи.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2011 года № 113-оз «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 113-оз) определены участники государственной системы бесплатной юридической помощи, к которым относятся исполнительные органы государственной власти, государственные органы автономного округа и адвокаты Адвокатской палаты Ханты-Мансийского автономного округа (в государственной системе бесплатной юридической помощи в 2016 году участвовало 264 адвоката, в 2015 году 266 адвокатов).

В дополнение к категориям граждан, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, установленным Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), в автономном округе дополнительно определено 11 категорий граждан:

- 1) неработающие инвалиды III группы;
- 2) граждане пожилого возраста старше 65 лет;
- 3) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;
- 4) вдовы военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы умерших инвалидов Великой Отечественной войны;
- 5) ветераны боевых действий;
- 6) члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;
- 7) многодетные родители и воспитывающие детей в возрасте до 14 лет родители в неполных семьях;

8) граждане, проживающие в труднодоступных и малонаселенных местностях автономного округа, в соответствии с перечнем населенных пунктов, утвержденных Правительством автономного округа;

9) представители малочисленных народов, являющиеся субъектами права традиционного природопользования, ведущие традиционный образ жизни;

10) представители малочисленных народов, проживающие в сельской местности (в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов), для которых виды традиционной хозяйственной деятельности являются неосновным способом жизнеобеспечения;

11) представители общественных организаций малочисленных народов, не имеющих статуса юридического лица.

Учитывая, что Ханты-Мансийский автономный округ – Югра является исконным местом проживания коренных малочисленных народов, к категориям граждан имеющих право на получение бесплатной юридической помощи отнесены:

- представители малочисленных народов, являющиеся субъектами права традиционного природопользования, ведущие традиционный образ жизни;

- представители малочисленных народов, проживающие в сельской местности (в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов), для которых виды традиционной хозяйственной деятельности являются неосновным способом жизнеобеспечения;

- представители общественных организаций малочисленных народов, не имеющих статуса юридического лица.

Кроме того, окружным законодательством расширен перечень случаев, по которым юридическая помощь может быть предоставлена бесплатно. Дополнительно к предусмотренным Федеральным законом № 324-ФЗ добавлены 3 случая:

1) рассмотрение заявления о признании гражданина недееспособным;

2) рассмотрение вопросов традиционного природопользования, землепользования (для представителей малочисленных народов, имеющих право на бесплатную юридическую помощь);

3) установление факта национальной принадлежности к числу малочисленных народов (ханты, манси, ненцы).

Постановлением Правительства автономного округа от 29 декабря 2011 года № 514-п «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» урегулированы следующие вопросы:

- определен перечень населенных пунктов, относящихся к труднодоступным и малонаселенным местностям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, для оказания адвокатами юридической помощи;

- установлен порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- определен порядок компенсации расходов адвокатам, оказывающим юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- установлен порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- установлен размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь отдельным категориям граждан и компенсации расходов адвокатов на оказание такой помощи.

Уполномоченным исполнительным органом автономного округа, в области обеспечения оказания бесплатной юридической помощи, определен Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент).

Также предусмотрена возможность предоставления бесплатной юридической помощи в экстренных случаях гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации не относящимся ни к одной из категорий, определенных законодательством.

Решение о предоставлении такой помощи принимается созданной при Департаменте комиссией, в состав которой входят представители Департамента социального развития автономного округа, адвокатского сообщества и общественности (приказ Департамента от 14.07.2016 № 02-ОД-152).

В 2016 году Департаментом проведено 3 заседания комиссии по рассмотрению обращений граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для оказания в экстренных случаях бесплатной юридической помощи, на которых рассмотрено 4 обращения. Во всех случаях было принято решение об оказании бесплатной юридической помощи. В 2015 году состоялось 9 заседаний комиссии на которых рассмотрено 10 обращений граждан, в 6 случаях гражданам оказана бесплатная юридическая помощь.

В 2016 году на трех заседаниях комиссии рассматривались обращения граждан в Департамент с просьбой оказать бесплатную юридическую помощь в экстренном случае как оказавшимся в трудной жизненной ситуации по вопросам:

- признания права на жилое помещение, когда их родственники незаконно выписывали их из жилых помещений и отказывались признать право пользования указанным жилым помещением;

- о предоставлении администрацией муниципального образования жилого помещения по договору социального найма взамен утраченного в результате пожара;

- предоставления жилого помещения по договору социального найма в случае, когда по состоянию здоровья граждане не могли проживать в жилом помещении официально признанным фенольным.

Во всех случаях комиссией принято решение о предоставлении бесплатной юридической помощи.

За 11 месяцев 2017 года на 2 заседаниях комиссии принято решение об оказании бесплатной юридической помощи 2 обратившимся гражданам.

Приказом Департамента от 30 января 2012 года № 1-нп утверждены формы документов по оказанию юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации.

В соответствии с порядком взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре граждане имеют возможность обратиться за оказанием бесплатной юридической помощи как непосредственно к адвокату, участнику государственной системы бесплатной юридической помощи, так и в органы государственной власти автономного округа являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи. Списки адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, ежегодно размещаются Департаментом в средствах массовой информации и на официальном сайте Департамента. Также публикуются изменения и дополнения в данные списки. Кроме того, органы местного самоуправления муниципальных образований размещают на своих официальных сайтах и доводят иными доступными способами до граждан информацию о возможности и порядке получения бесплатной юридической помощи.

В 2016 году органами государственной власти автономного округа и подведомственными им учреждениями выдано 230 направлений гражданам для предоставления бесплатной юридической помощи адвокатами, в 2015 году - 298 гражданам. За 9 месяцев текущего года 248 гражданам.

Созданная организационно-функциональная модель обеспечения прав граждан на получение бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обусловлена территориальной спецификой автономного округа и обеспечивает эффективность работающей инфраструктуры оказания юридической помощи адвокатами в том числе гражданам, проживающим в труднодоступных и малонаселенных местностях автономного округа.

Об изменениях в Закон № 113-оз.

В целях совершенствования законодательства автономного округа, регулирующего вопросы предоставления бесплатной юридической помощи с учетом сложившейся правоприменительной практики Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 марта 2016 года № 33-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в Закон № 113-оз внесены изменения уточняющие принципы предоставления в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Кроме того, в целях уточнения случая оказания бесплатной юридической помощи, по установлению факта национальной принадлежности к коренным малочисленным народам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, указанный случай закреплён в отдельной норме закона.

Об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на оплату труда и компенсацию расходов адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь.

На реализацию обязательств, связанных с предоставлением бесплатной юридической помощи в бюджете автономного округа предусмотрены финансовые средства в сумме 6 713 400 рублей ежегодно.

В 2016 году в Департамент поступило 888 заявлений адвокатов об оплате труда и компенсации расходов за оказание бесплатной юридической помощи, из которых оплачено 798 заявлений на общую сумму 6 713 400 рублей, из них командировочные расходы 300 000 рублей, транспортные расходы 270 000 рублей, оплата труда 6 143 400 рублей.

90 заявлений были возвращены адвокатам.

В 2015 году в Департамент поступило 714 заявлений адвокатов об оплате труда и компенсации расходов за оказание бесплатной юридической помощи, из которых оплачено 625 заявлений на общую сумму 5 101 162 рублей, из них командировочные расходы 25 500 рублей, транспортные расходы 84 904 рублей, оплата труда 4 990 758 рублей.

89 заявлений были возвращены адвокатам.

В текущем году за 11 месяцев в Департамент поступило 867 заявлений адвокатов об оплате труда и компенсации расходов за оказание бесплатной юридической помощи, из которых оплачено 801 заявлений на общую сумму 6 483 289 рублей, из них командировочные расходы 4 500 рублей, транспортные расходы 18 365 рублей, оплата труда 6 460 424 рубля.

66 заявлений по различным причинам оплате не подлежат и были возвращены адвокатам без оплаты, либо для устранения недостатков, препятствующих оплате.

Причины возврата заявлений в основном связаны с тем, что бесплатная юридическая помощь оказывалась гражданам, не относящимся к категориям, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи или по случаям не предусмотренным законодательством о бесплатной юридической помощи. Также заявления возвращались в связи с тем, что к ним не были приложены документы, подтверждающие отношение граждан к категориям, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, либо документы, подтверждающие оказание бесплатной юридической помощи.

Кроме того, в рамках реализации законодательства о бесплатной юридической помощи Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принято постановление от 5 апреля 2012 года № 132-п «О конкурсе проектов по правовому просвещению, повышению правовой грамотности и правосознания граждан, информированию по правовым вопросам и юридической помощи гражданам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». В ходе исполнения данного постановления ежегодно выделяются субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям занимающимся юридической помощью для граждан автономного округа на реализацию своих проектов в сумме 250 000 рублей. В 2016 году конкурс выиграла Нотариальная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (г. Сургут) с проектом «Азбука права», в 2015 году - Региональная общественная организация «Защита прав потребителей Югры» (г. Нефтеюганск) с проектом «Равные права и равные возможности!».

Объем финансовых средств, предусмотренных в бюджете автономного округа, на реализацию обязательств, связанных с предоставлением бесплатной юридической помощи, достаточен.

Основные категории граждан, которым была предоставлена бесплатная юридическая помощь, случаи и виды оказанной бесплатной юридической помощи:

Наименование	2012	2013	2014	2015	2016	11 месяцев 2017
общее количество поступивших заявлений адвокатов	928	1641	834	714	888	867
общее количество оплаченных заявлений адвокатов	923	1447	725	625	770	801
процент оплаченных заявлений адвокатов	99,4	88,2	86,9	87,5	86,7	92,4
<i>Основные категории граждан, которым была оказана бесплатная юридическая помощь</i>						
малоимущие граждане	59	49	23	19	43	47
ветераны боевых действий	33	62	20	6	40	21

граждане пожилого возраста старше 65 лет	145	246	140	121	131	113
граждане, проживающие в труднодоступных и малонаселенных местностях автономного округа	428	336	179	128	151	149
инвалиды I и II группы, неработающие инвалиды III группы	114	265	140	135	124	111
многодетные родители и родители, воспитывающие детей в возрасте до 14 лет в неполных семьях	116	290	209	215	300	346
иные категории	28	118	41	90	102	82
<i>Вопросы, по которым обращались граждане</i>						
установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов	125	192	177	201	254	226
взыскание заработка, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, отказ работодателя в заключении трудового договора, восстановление на работе	92	122	59	28	72	57
заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, признания права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, выселение из жилого помещения	437	593	260	254	246	210
признание и сохранение права собственности на земельный участок	27	34	21	13	14	12
защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг)	74	72	29	30	30	50

назначение, перерасчет и взыскание страховых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца	43	88	53	48	50	52
предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи	128	287	125	126	195	220
признание гражданина безработным и установление пособия по безработице	16	18	5	4	7	3
иные случаи	46	55	43	59	81	79
<i>Виды оказанной юридической помощи</i>						
устная консультация и справка по правовому вопросу	610	837	478	447	432	405
письменная консультация, либо в форме электронного документа	216	351	114	109	230	256
предоставление интересов гражданина в исполнительном производстве, органах власти и местного самоуправления	58	56	8	2	0	1
представление интересов гражданина в судебном производстве	187	612	462	219	271	270
составление запроса (заявления) на получение документа	0	0	77	83	92	99
составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера	276	162	110	49	71	93
составление искового заявления в суд первой инстанции и возражений на них составление апелляционных, кассационных, надзорных жалоб и возражений на них	513	529	410	414	507	486

Постановлением № 514-п предусмотрена оплата выезда адвоката к инвалиду 1 и 2 группы, пожилому гражданину - старше 65 лет, который по

состоянию здоровья не может самостоятельно передвигаться, а также в государственные учреждения стационарного обслуживания, в которых постоянно проживают граждане пожилого возраста или инвалиды. В 2016 году таких выездов было оплачено - 7, в 2015 году - 10. За 11 месяцев текущего года - 14.

Гражданам, проживающим в труднодоступных и малонаселенных местностях автономного округа бесплатная юридическая помощь в 2016 году оказана в 151 случае, в 2015 году - 128 случаев. За 11 месяцев текущего года юридическая помощь оказана 149 гражданам.