

Информация подготовлена  
Департаментом недропользования и  
природных ресурсов Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры

**Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры «О территориях традиционного природопользования  
коренных малочисленных народов Севера регионального значения в  
Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в 2016 году**

**Общие сведения**

Территории традиционного природопользования (родовые угодья) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ) образовывались в период с 1990 по 2002 годы в соответствии с решениями Совета народных депутатов Ханты-Мансийского автономного округа от 06.05.1990 б/н «Об образовании территорий приоритетного природопользования», от 07.02.1992 «Положение о статусе родовых угодий в Ханты-Мансийском автономном округе».

С 2001 года правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования федерального, регионального и местного значения установлены Федеральным законом от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» (далее – Федеральный закон о ТТП).

С момента вступления в силу Федерального закона о ТТП в автономном округе ведется работа по развитию института территорий традиционного природопользования регионального значения.

Постановлением Правительства автономного округа от 10.04.2002 № 192-п «О территориях традиционного природопользования», ранее образованные территории приоритетного природопользования и родовые угодья были признаны территориями традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения (далее – ТТП), границы которых были утверждены в границах, ранее образованных (с

1990 по 2002 годы) родовых угодий и территорий приоритетного природопользования. Отношения в области образования, использования и охраны ТТП в Югре урегулированы Законом автономного округа от 28.12.2006 № 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 145-оз).

Таким образом, на текущий день в Югре зарегистрированы 475 ТТП (ранее образованных родовых угодий) общей площадью 13,272 тыс. га, что составляет 23,7 % от общей площади территории округа в том числе в разрезе муниципальных районов автономного округа, включенных в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации:

- Белоярский район – 34 ТТП площадью 1 299,7 тыс. га,
- Березовский район – 21 ТТП площадью 882,0 тыс. га,
- Кондинский район – 35 ТТП площадью 182,9 тыс. га,
- Нефтеюганский район – 33 ТТП площадью 1 226,7 тыс. га,
- Нижневартовский район – 133 ТТП площадью 2 956,0 тыс. га,
- Октябрьский район – 54 ТТП площадью 341 тыс. га,
- Советский район – 4 ТТП площадью 24,2 тыс. га,
- Сургутский район – 107 ТТП площадью 5 317,5 тыс. га,
- Ханты-Мансийский район – 54 ТТП площадью 1 041,1 тыс. га.

**Органы, осуществляющие полномочия в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования**

В соответствии с п. 1. ст. 2 Закона № 145-оз полномочия в области образования, использования и охраны ТТП осуществляют:

- 1) Правительство автономного округа,
- 2) Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования.

3) Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа.

В рамках установленных полномочий в 2016 году за Департаментом закреплены следующие функции:

- ✓ подготовка проектов законов, иных нормативных правовых актов автономного округа по образованию ТТП;
- ✓ ведение Реестра территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в автономном округе (далее – Реестр ТТП);
- ✓ учет граждан, относящихся к малочисленным народам, ведущих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов на территории автономного округа, включенных Правительством Российской Федерации в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, не являющихся субъектами права традиционного природопользования.

4) Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды автономного округа, в рамках установленных полномочий осуществляет следующие функции:

- ✓ введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях регионального значения в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- ✓ осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

## **Образование территорий традиционного природопользования**

Порядок образования территорий традиционного природопользования федерального значения Правительством Российской Федерации не определен, в связи с чем, в период 2015-2016 годов не образовано ни одной территории традиционного природопользования федерального значения.

Вместе с тем, необходимо отметить, что на сегодняшний день образование (создание новых) ТТП регионального значения в автономном округе невозможно еще и в связи с тем, что территории, на которых жители из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа (далее – КМНС) осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, относятся к землям лесного фонда Российской Федерации.

На основании Свидетельств о государственной регистрации права от 2005, 2007 годов земли лесного фонда в границах автономного округа отнесены к федеральной собственности.

Следовательно, Правительство Югры не вправе создавать ТТП регионального значения на землях, отнесенных к федеральной собственности.

### **Реестр территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

В целях обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, граждан полной и достоверной информацией о ТТП с 2008 года в автономном округе ведется Реестр ТТП.

В 2016 году уполномоченным органом исполнительной власти автономного округа по ведению Реестра ТТП определен Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа.

Реестр ТТП - документ, содержащий официальные сведения об образованных на территории автономного округа ТТП, включая сведения о субъектах права традиционного природопользования.

В Реестре ТТП по состоянию на 31.12.2016 содержатся сведения о 4 539 субъектах права, в том числе:

Муниципальное образование	Количество ТТП состоящих в Реестре ТТП	Количество субъектов права, чел. по состоянию на 31.12.2016 (ед.)
Белоярский район	34	341
Березовский район	21	82
Кондинский район	35	141
Нефтеюганский район	33	282
Нижневартовский район	133	1176
Октябрьский район	54	199
Советский район	4	13
Сургутский район	107	1984
Ханты-Мансийский район	54	321
ИТОГО	475	4 539

За период с 2010 по 2016 годы количество субъектов права ТТП увеличилось на 12,8 % (581 единиц):

Наименование показателя	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Количество субъектов права, сведения о которых содержатся в Реестре ТТП	3958	4075	4239	4213	4299	4462	4539

Демографические показатели, характеризующие состояние здоровья субъектов права ТТП имеют положительную тенденцию, так в 2016 году в Реестр ТТП внесены сведения о 99 несовершеннолетних детях, в итоге их количество составило - 1534 чел. (33,8% от общей численности).

Количество исключенных в 2016 году из Реестра ТТП субъектов права составляет 25 чел. (0,5 % от общей численности). Исключение сведений из Реестра ТТП в 2016 году производилось только по причине смерти данных лиц. Сведения о смерти субъектов права представляются в Департамент декларативно – изменения вносятся на основании заявления о внесении изменений в связи со смертью.

В 2016 году в адрес Департамента последовало 4 305 обращений от компаний природо и недропользователей о предоставлении информации о наличии (отсутствии) ТТП на территории автономного округа. На все обращения направлена информация в установленные сроки действующим законодательством.

Выписки из Реестра ТТП в 2016 году получили 538 субъектов права.

### **Положения о правовом режиме территорий традиционного природопользования регионального значения**

В соответствии со статьей 9 Закона № 145-оз, правовой режим ТТП устанавливается положениями о правовом режиме соответствующих ТТП, утверждаемыми Правительством автономного округа, с участием субъектов права ТТП.

В 2012-2013 годах проведены работы по функциональному зонированию 240 ТТП Нижневартовского и Сургутского районов.

В 2015 году проведено функциональное зонирование 235 ТТП Белоярского, Берёзовского, Кондинского, Нефтеюганского, Октябрьского, Советского и Ханты-Мансийского районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По итогам функционального зонирования ТТП:

- ✓ актуализировано текстовое описание границ ТТП и подготовлены картографические материалы по ТТП, а также произведен расчет их площадей;
- ✓ осуществлена дифференциация территории на функциональные зоны и расчет их площадей;
- ✓ осуществлено натурное обследование ТТП с одновременным проведением опроса представителей КМНС;
- ✓ произведена оценка природно-ресурсного потенциала территории для ведения традиционного образа жизни и ведения традиционных отраслей хозяйства;
- ✓ актуализированы данные по валовой и хозяйственной продуктивности дикоросов;
- ✓ проведена оценка влияния деятельности нефтегазовых объектов промышленной инфраструктуры на функциональные зоны ТТП;

- ✓ актуализированы данные по оптимальной оленеемкости пастбищ на территории ТТП, фактического количества оленей на территории автономного округа в разрезе муниципальных районов;
- ✓ актуализированы данные по участкам и площади фактически используемых охотничьих угодий, рыбопромысловым участкам.

Вместе с тем, на основе материалов функционального зонирования в 2016 году Правительством автономного округа утверждены первые 10 положений о правовом режиме по Сургутскому и Нижневартовскому районам (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.11.2016 № 432-п «Об утверждении положений о правовом режиме территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре №№ НВ-В32, НВ-В34, НВ-К13, НВ-К18, НВ-О22, С-8Л, С-7У, С-2Р, С-16С, С-14Л»).

Организации, планирующие ведение хозяйственной деятельности в границах ТТП, будут обеспечены информацией о функциональных зонах и правовых режимах данных территорий, что позволит снизить финансовые, трудовые и прочие затраты на этапе планирования размещения объектов и дальнейшего строительства, а также максимально учитывать интересы и существующую инфраструктуру ТТП при проектировании схем размещения промышленных объектов для минимизации риска возникновения конфликтных ситуаций с коренными жителями ТТП.

В настоящее время ведутся работы по разработке и согласованию с заинтересованными лицами, в том числе непосредственно с субъектами права ТТП проектов положений о правовых режимах Ханты-Мансийского района, Белоярского района и Советского района. Согласование с членами Правительства автономного округа запланировано на четвертый квартал текущего года.

## Использование и охрана территорий традиционного природопользования

Сегодня Югра обеспечивает свыше 50% всей российской добычи нефти - разведку и освоение месторождений на территории округа осуществляют свыше 80 компаний-недропользователей. Из общего количества ТТП порядка 60% (282 ТТП) частично или полностью находятся в границах лицензионных участков недр:

Муниципальный район	Площадь района, га	Кол-во ТТП	Площадь ТТП, га	Доля ТТП от площади района, %	Перекрытие ТТП с ЛУ			
					Кол-во лицензионных участков	Кол-во ТТП в границах	площадь, га	%
Белоярский	4164599	21	1 299 794	31,2	10	13	59 161,50	44,6
Березовский	8810053	34	882 002	10,0				
Кондинский	5517028	35	182 961	3,3	5	5	6 808,70	33,7
Нефтеюганский	2476591	33	1 226 756	49,5	90	30	849 937,50	69,3
Нижневартовский	11784136	133	2 956 040	25,1	98	58	475 197,60	16,1
Октябрьский	2531614	54	341 988	13,5	45	28	104 966,70	330,7
Советский	3009254	4	24 142	0,8				
Сургутский	10555328	107	5 317 539	50,4	306	107	2 743 568,90	551,6
Ханты-Мансийский	4631497	54	1 041 163	22,5	67	41	390 726,60	337,5
<b>Всего:</b>	<b>53480100</b>	<b>475</b>	<b>13 272 385</b>	<b>24,8</b>	<b>621</b>	<b>282</b>	<b>4 630 367,50</b>	<b>334,9</b>

Общие принципы взаимоотношений нефтегазодобывающих предприятий и коренных народов определены федеральным и региональным законодательством, в частности:

- федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (от 30.04.1999 № 82-ФЗ);
- региональным законом о ТТП регионального значения (Закон № 145-оз);
- региональным законом «О недропользовании» (от 18.04.1996 № 15-оз, ст.42).

Действующее законодательство регулирует вопросы:

- предварительного согласования мест размещения производственных объектов и их границ, а также установление правового режима их использования;



- возмещения убытков за ограничение традиционных промыслов и нанесения ущерба местам их исконного проживания, промышленной деятельностью.

В соответствии с действующим окружным законодательством положительное разрешение вопросов, требующих рассмотрения и решения органов власти, ставятся в зависимость от предварительного урегулирования взаимоотношений между недропользователями и коренными жителями соответствующих территорий, в части согласования мест размещения промышленных объектов и возмещения соответствующих убытков.

В округе действует **Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования**, которая рассматривает вопросы размещения промышленных и иных сопутствующих объектов, с участием коренных народов и представителей компаний-недропользователей. По результатам работы Комиссии принимаются решения Правительства округа о размещении либо отказе в размещении объектов недропользования.

Стоит выделить самые частые спорные вопросы, рассматриваемые Комиссией:

**В** первую очередь это согласование объектов размещения промышленной инфраструктуры нефтяных компаний,

**Второй** основной вопрос — это обоснование компенсационных выплат за размещение промышленных объектов. В случае несогласия с решением Комиссии, стороны имеют право обратиться в судебные инстанции. Необходимо отметить, что ни одно решение Комиссии не было оспорено через судебные органы.

С 2012 по 2016 год (включительно) заседания Комиссии по вопросам территорий традиционного природопользования (далее – Комиссия по ТТП) состоялись 12 раз (в том числе в 2016 году – 1), рассмотрено 13 схем расположения объектов недропользования (в том числе в 2016 году - 1), принято решение рекомендовать Правительству автономного округа согласовать 8 схем (в том числе в 2016 году - 1), распоряжениями Правительства автономного округа согласованы 5 схем расположения

объектов недропользования (в том числе в 2016 году - 1 распоряжение Правительства автономного округа от 18.11.2016 N 604-рп).

По итогам заседания Комиссии по ТТП принято 44 решения, в том числе по следующим направлениям:

- рекомендации Правительству автономного округа – 8 решений;
- рекомендации компаниям-недропользователям по вопросам взаимоотношений с субъектами права традиционного природопользования – 11 решений;
- рекомендации компаниям-недропользователям о предоставлении дополнительной информации по рассматриваемым вопросам – 2 решения;
- рекомендации субъектам права традиционного природопользования по вопросам взаимоотношений с компаниями-недропользователями – 3 решения;
- для исполнения органами исполнительной власти автономного округа в рамках реализуемых полномочий – 12 решений;
- о внесении изменений в Реестр территорий традиционного природопользования регионального значения в Югре – 8 решений.

Основой взаимоотношений между жителями ТТП и ресурсодобывающими компаниями являются социально-экономические соглашения.

Существенные условия данных соглашений определены Модельным соглашением между недропользователями и субъектами права ТТП по использованию земель для целей недропользования в границах ТТП, утвержденное Правительством округа в 2009 году.

По данным, представленным нефтегазодобывающими организациями, между коренными народами и недропользователями в 2016 году заключено 1132 экономических соглашения, общий объем компенсационных выплат в денежном выражении составил 608,1 млн. рублей:

Наименование мероприятий	2011	2012	2013	2014	2015	2016
количество соглашений	638	901	741	944	1078	1132
Общий объем компенсационных выплат, в млн. руб.	218,6	376,1	358,3	442,2	578	608,1

При расчете размера компенсации компании-недропользователи пользуются Методикой исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов в результате хозяйственной и иной деятельности, утвержденной приказом Минрегиона России от 09.12.2009 № 565.

Помимо вышеуказанных форм взаимоотношений, в регионе действуют учрежденные недропользователями благотворительные фонды, оказывается шефская помощь национальным поселкам, заключаются отдельные соглашения о сотрудничестве с общественными объединениями коренных народов Югры.

### **Государственная поддержка территорий традиционного природопользования**

Основным инструментом реализации государственной политики в сфере поддержки ТТП является региональная государственная программа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы», общий объем финансирования которой на 5-летний период составляет 461,8 млн. рублей. Данная программа предусматривает отдельные меры государственной поддержки, к одной из категорий получателей которых относятся субъекты права ТТП, ее ежегодный объем финансирования составляет порядка 26,0 млн. рублей.

Так, в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность» предусмотрены следующие виды государственной поддержки:

- субсидии на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами;
- компенсация части затрат на приобретение материально-технических средств, одной из категорий получателей, которых являются субъекты права ТТП.

По результатам реализации государственной программы в 2016 году:

1) предоставлены субсидии на обустройство ТТП, лесных участков 18 физическим и 4 юридическим лицам (в 2015 году – 56 физических и 6 юридических лиц), что позволит обустроить 18 ТТП (3,7 % от общего количества ТТП), 3 лесных участка, арендованных общинами, и 1 охотничье угодие. Общий объем государственной поддержки в 2016 году составил 12,9 млн рублей, в том числе в части ТТП – 10,8 млн. рублей (в 2015 году – 48,2 млн. рублей, в том числе в части ТТП - 45,8 млн. рублей – 55 получателей).

2) компенсирована стоимость приобретения материально-технических средств: 26 снегоходов, 18 лодочных моторов, 6 лодок, 5 электростанций, 2 средств связи, 1 прицеп, 1 мотопомпы напорной, сетематериалов и охотснаряжения 52 физическим лицам (в 2015 году – 153 человека). Общая стоимость заявленных на компенсацию материально-технических средств составила 14 755,8 тыс. рублей, средний процент компенсации – 47%. Общий объем государственной поддержки по данному направлению в 2016 году составил 7,0 млн. рублей, в том числе в части ТТП – 5,2 млн. рублей, компенсации выплачены 33 человекам (в 2015 году – 17,2 млн рублей, в том числе в части ТТП – 9,3 млн. рублей – 73 получателя).

3) предоставлена государственная поддержка на обустройство быта 21 молодому специалисту педагогических, технических и медицинских специальностей (в 2015 году – 32 человека, в том числе субъекты права – 3 человека) с целью закрепления в местах традиционного проживания и традиционной деятельности по основной работе;

4) компенсированы расходы по обучению правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту обучения - 18 человек для обеспечения правовых условий для ведения традиционного вида хозяйственной деятельности – охотпромысла, в том числе субъекты права – 1 человек (в 2015 году – 7 человек, в том числе субъекты права – 1 человек);

5) компенсирована стоимость приобретения 15 голов оленей для создания условий по занятию оленеводством - 1 человеку, в том числе субъекты права – 1 человек (в 2015 году – 3 человека, в том числе субъекты права – 1 человек).

Помимо предоставления мер государственной поддержки, в Югре субъектам права ТТП предоставляются льготные ставки по транспортному налогу (статья 4 Закона автономного округа от 14.11.2002 № 62-оз «О транспортном налоге в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»).

### **Предложения по совершенствованию законодательства в области образования, использования и охраны территорий природопользования**

Департамент предлагает принять во внимание факторы, регулирующие вопросы территорий традиционного природопользования, при подготовке (внесении) предложений по актуализации нормативно-правовой базы на уровне Российской Федерации:

1) в действующем законодательстве необходимо определить четкое единообразие юридической терминологии в отношении понятий:

— территория традиционного природопользования (далее – ТТП) – с учетом привязки к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России, видов традиционной хозяйственной деятельности, и определения конкретных целей для создания ТТП;

— традиционное природопользование и традиционный образ жизни – с определением основных критериев, подтверждающих факт ведения традиционного хозяйствования;

2) требуется определить детальный порядок создания ТТП.

3) должен быть определен уполномоченный орган федеральной исполнительной власти, который будет отвечать за вопросы создания, организации и нормативного регулирования вопросов ТТП;

4) необходимо пересмотреть методику исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России – учитывая, что проведение лесоустройства является обязательным для всех регионов России, так как является одним из переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса, методику расчета определять исходя из информации о количественных, качественных и экономических характеристиках лесов и лесных ресурсов (характеристика лесных ресурсов), содержащейся в государственном лесном реестре.

Характеристика лесных ресурсов вносится в государственный лесной реестр на основе материалов лесоустройства, в соответствии с пунктом 2.6 Административного регламента исполнения государственной функции по ведению государственного лесного реестра и предоставления государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, утвержденного приказом Минприроды России от 31.10.2007 № 282. Периодичность проведения лесоустройства, в части таксации лесов определяется сроком 10 лет, в соответствии с пунктом 150 Лесоустроительной инструкции, утвержденной приказом Рослесхоза от 12.12.2011 № 516, что позволит при расчетах нанесенного ущерба использовать актуальные данные.

**Перечень правовых актов, принятых Правительством  
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры во исполнение  
Закона № 145-оз в 2016 году**

В 2016 году во исполнение Закона № 145-оз Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры приняты следующие нормативно-правовые акты:

- ✓ постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.11.2016 № 432-п «Об утверждении положений о правовом режиме территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре №№ НВ-В32, НВ-В34, НВ-К13, НВ-К18, НВ-О22, С-8Л, С-7У, С-2Р, С-16С, С-14Л»;
- ✓ постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.10.2016 № 408-п «О порядке взаимодействия уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- ✓ распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.11.2016 № 604-рп «О согласовании схемы размещения объекта «Проведение сейсморазведочных работ МОГТ 3Д в пределах Мишаевско-Северо-Покачевского лицензионного участка».