

Информация подготовлена
Департаментом общественных и
внешних связей Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

**Информация об исполнении исполнительными органами
государственной власти автономного округа Закона
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19.11.2014
№ 96-оз «Об общественном контроле в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре» в 2016 году**

Система общественного контроля в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ) начала формироваться с 2006 года на основании окружного Закона от 26.02.2006 № 33-оз «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закон № 33-оз). В дальнейшем развитие системы общественного контроля было связано с необходимостью реализации на территории автономного округа Указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года № 597, № 598.

В настоящее время правовое регулирование в области общественного контроля в автономном округе осуществляется в соответствии:

с Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»;

с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Закон № 212-ФЗ);

с Федеральным законом от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»;

Законом автономного округа от 19.11.2014 № 96-оз «Об общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 96-оз);

Законом автономного округа от 23.12.2016 № 103-оз «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

постановлением Губернатора автономного округа от 25.12.2014 № 142 «О порядке образования общественных советов и типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – постановление № 142).

I. Взаимодействие субъектов общественного контроля с исполнительными органами государственной власти автономного округа

1. Общественная палата автономного округа.

В соответствии с окружным Законом № 33-оз создана Общественная палата автономного округа, которая является основным субъектом общественного контроля в автономном округе.

В 2016 году в целях осуществления общественного контроля Общественной палатой автономного округа проведена следующая работа:

1) На заседаниях Общественной палаты автономного округа рассмотрены самые актуальные вопросы в различных сферах экономического и социального развития автономного округа, касающиеся:

состояния законности на территории автономного округа;

межсекторного взаимодействия;

развития гражданского общества;

реализации государственной культурной политики;

прав и социальной поддержки отдельных категорий граждан;

развития некоммерческих организаций;

передачи услуг социальной сферы некоммерческому сектору;

гражданско-патриотического воспитания граждан;

капитального ремонта многоквартирных домов;

деятельности субъектов естественных монополий в сфере жилищно-коммунального комплекса;

доступности услуг пассажирских перевозок и меры по обеспечению безопасности в ходе их осуществления и др.

Всего проведено 40 заседаний.

2) Члены Общественной палаты автономного округа приняли участие в 26 заседаниях наблюдательных советов, экспертных комиссий, форумах различного уровня, «круглых столах», общественных обсуждениях, семинарах, консультационно-диалоговых площадках, мониторингах.

Общественная палата автономного округа приняла активное участие в создании системы общественного контроля в сфере ЖКХ. По инициативе Общественной палаты автономного округа создана Ассоциация «Региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ Югры». За 2016 год дана экспертиза более чем по 20 проектам документов в указанной сфере деятельности.

Члены Общественной палаты входят в общественные советы при исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления, участвуют в конкурсных комиссиях по капитальному ремонту многоквартирных домов и приемке выполненных работ, лицензированию управляющих организаций, приемке работ по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду, участвуют в проверках

качества домов, предназначенных для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, качества управления многоквартирными домами, благоустройства территорий.

В целях информационного обеспечения общественного контроля на официальном сайте Общественной палаты Югры www.orhmapo.ru созданы:

раздел «Общественное обсуждение» на котором проходят общественные обсуждения законопроектов федерального, регионального уровня, концепций, инициативы, планы мероприятий;

раздел «Общественные советы», в котором размещается информация об общественных советах при исполнительных органах государственной власти автономного округа – Югры, планы мероприятий и доклады о деятельности общественных советов.

2. Общественные советы.

В соответствии с постановлением № 142 и Методическими рекомендациями по вопросам формирования и организации работы общественных советов при органах местного самоуправления в автономном округе общественные советы созданы:

при всех исполнительных органах государственной власти автономного округа (всего 32);

во всех органах местного самоуправления 22 городских округов и муниципальных районов (всего 98, включая общественные советы муниципальных образований, общественные советы при главах муниципальных образований, профильные – в сферах жилищно-коммунального хозяйства, образования и молодежной политики, культуры, спорта и здравоохранения);

в органах местного самоуправления 26 городских и сельских поселений (всего 29, включая общественные советы при главах муниципальных образований, профильные – в сферах жилищно-коммунального хозяйства, образования и молодежной политики).

Положение и состав общественного совета утверждаются правовыми актами соответствующего исполнительного органа государственной власти автономного округа, органа местного самоуправления.

В 2016 году общественными советами при исполнительных органах государственной власти автономного округа проведено 214 заседаний (в 2015 году – 159), на которых рассматривались вопросы по направлениям деятельности в соответствии с постановлением № 142:

подготовка предложений исполнительному органу власти по вопросам его деятельности;

обсуждение планов работы исполнительного органа власти и отчетов о его деятельности;

рассмотрение отчетов исполнительного органа власти о реализации государственных программ автономного округа;

участие в мероприятиях исполнительного органа власти

антикоррупционного характера и в кадровой политике;

рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) исполнительного органа власти и его должностных лиц для выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

рассмотрение проектов законов, проектов нормативных правовых актов автономного округа и иных документов, подготавливаемых исполнительным органом власти;

рассмотрение планов закупок, организуемых исполнительным органом власти;

рассмотрение проектов административных регламентов по предоставлению государственных услуг;

рассмотрение проектов инвестиционных программ и отчетов об их реализации;

проведение экспертной общественной оценки проектных инициатив, паспортов проектов, а также реализуемых проектов исполнительных органов власти в качестве органа, уполномоченного на проведение такой оценки в соответствии с паспортом проекта, проектной инициативой;

рассмотрение тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий до принятия решения об их установлении;

участие в оценке деятельности исполнительного органа власти по итогам года;

рассмотрение итогов проведенных контрольных мероприятий в отношении исполнительного органа власти и подведомственных учреждений.

Разработаны Методические рекомендации по организации информационного сопровождения деятельности общественных советов, созданных при органах исполнительной власти автономного округа и органах местного самоуправления.

В 2015 году создан и размещен на портале гражданского общества Югры (ЮГражданин.рф) реестр общественных советов.

Оценка эффективности деятельности общественных советов осуществляется Общественной палатой автономного округа. Среди основных критериев оценки – осуществление контроля деятельности субъектов естественных монополий, совершенствование механизма учета общественного мнения и обратной связи исполнительного органа власти с гражданами, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, обеспечение участия представителей общественности в процессе подготовки и реализации решений в сфере деятельности исполнительного органа власти.

Одним из инструментов эффективного участия и контроля общественности в принятии управленческих решений по наиболее

актуальным вопросам социально-экономического развития автономного округа является работа Общественного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2030 года (далее – Общественный совет). Общественный совет создан при Губернаторе автономного округа в соответствии с постановлением от 24.12.2012 № 167. Активное участие в деятельности Общественного совета принимают представители общественных советов окружного и муниципального уровней.

3. Иные субъекты общественного контроля.

Граждане автономного округа – получатели услуг, представители попечительских (общественных, наблюдательных) советов организаций, общественных организаций и объединений, экспертных и профессиональных сообществ, средств массовой информации автономного округа – привлекаются к участию в независимой оценке качества услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования, физической культуры и спорта (далее – независимая оценка качества услуг).

Деятельность по формированию и развитию независимой оценки качества услуг осуществляется в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 18.07.2014 № 263-п «О формировании системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования, физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Количество государственных учреждений социальной сферы, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти составляет 222 единицы, из них в 155 созданы попечительские (общественные, наблюдательные) советы, что составляет 69,82%.

Количество муниципальных учреждений социальной сферы, находящихся в ведении муниципальных образований составляет 947 единиц, из них в 602 созданы попечительские (общественные, наблюдательные) советы, что составляет 63,57%.

Результаты проведения независимой оценки качества услуг организациями обязательно рассматриваются членами общественных советов при исполнительных органах государственной власти автономного округа и органах местного самоуправления на заседаниях.

В 2016 году в автономном округе участниками системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, стали свыше 100 тысяч человек.

II. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти автономного округа

1. Обеспечен контроль за полнотой и достоверностью информации о деятельности государственных органов.

В целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Закона автономного округа от 09.04.2010 № 79-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принято постановление от 20.04.2012 № 140-п «О едином официальном сайте государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – единый сайт). Адрес единого сайта – www.admhmao.ru.

Согласно указанному постановлению на едином сайте размещается информация о деятельности Губернатора автономного округа, Правительства автономного округа, исполнительных органов государственной власти автономного округа, иных государственных органов автономного округа, подведомственных им учреждений. Также на едином сайте может размещаться информация о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, судебных и иных органов власти и подведомственных им организаций.

Ежегодно на основании совместного приказа Департамента информационных технологий автономного округа и Департамента общественных связей автономного округа от 16.10.2013 № 169 и 30.10.2013 № 279 соответственно проводится конкурс на лучший официальный сайт органа государственной власти автономного округа и лучший официальный сайт органа местного самоуправления муниципального образования автономного округа. Для проведения Конкурса создается комиссия из представителей Департамента общественных связей автономного округа, Департамента информационных технологий автономного округа, иных исполнительных органов государственной власти автономного округа, общественных советов, созданных при исполнительных органах государственной власти автономного округа.

По итогам 2016 года победители:

в номинации «Лучший официальный сайт органа государственной власти автономного округа» набрали максимальное количество баллов – по 112 (в 2015 году – по 88 баллов);

в номинации «Лучший официальный сайт органа местного самоуправления муниципального образования автономного округа»

набрали максимальное количество баллов – по 77 (в 2015 году – по 74 балла).

Приведенное сравнение показывает о повышении информационной открытости деятельности органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, эффективности их взаимодействия с гражданами и организациями, размещении качественной, доступной информации о деятельности органа власти, проблематики муниципальных образований автономного округа или отрасли, курируемой органом государственной власти автономного округа.

2. В соответствии с распоряжением Губернатора автономного округа от 08.07.2014 № 400-рг «О публичной отчетности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на едином официальном сайте государственных органов автономного округа (www.dereconom.admhmao.ru) размещается информация о ходе реализации мероприятий и достижении показателей, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012:

№ 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

№ 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

№ 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

№ 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

№ 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

№ 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

3. Проводится комплекс мероприятий с целью осуществления общественного контроля за формированием и расходованием бюджета автономного округа.

Информация обо всех стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета автономного округа и его исполнении размещается на официальном сайте Департамента финансов автономного округа, а также в автоматизированных информационных системах «Мониторинг Югра» и «Финансовый паспорт Уральского федерального округа».

Для привлечения большего количества граждан Югры к участию в обсуждении вопросов формирования бюджета автономного округа и его исполнения на едином сайте разработаны специальные разделы: «Бюджет для граждан» («Народный бюджет») и «Бюджетный экран».

4. Разработаны следующие специализированные электронные площадки для создания механизмов стимулирования участия институтов гражданского общества в разработке управленческих решений и нормативных правовых актов:

сайт Общественного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2030 года, на котором предусмотрен механизм обсуждения проектов нормативных правовых актов автономного округа по различным направлениям социально-экономического развития региона (ugra2030.admhmao.ru);

информационный ресурс «Открытый регион – Югра» (далее – портал), в котором предусмотрен механизм обратной связи с общественностью автономного округа по наиболее актуальным вопросам (<https://myopenugra.ru>).

Ведется разработка мобильного приложения для мобильных устройств, работающих на базе операционных систем ANDROID, IOS. Мобильное приложение нацелено на получение «обратной связи» между органами государственной и муниципальной власти автономного округа и населением по актуальным запросам гражданского общества, учета мнения граждан при принятии управленческих решений органами государственной и муниципальной власти автономного округа.

5. Создан механизм учета рекомендаций общественных (публичных) слушаний при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, иного имущества, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

27 января 2017 года Правительством автономного округа принято распоряжение № 35-рп «Об одобрении проекта модельного муниципального правового акта, регулирующего порядок организации и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком по результатам публичных слушаний подготавливаются протокол, заключение и информация по результатам публичных слушаний.

Органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа рекомендовано руководствоваться модельным Порядком при организации и проведении публичных слушаний.

6. Созданы механизмы по привлечению граждан, институтов гражданского общества к обсуждению решений органов власти всех уровней и разработке нормативных правовых актов:

1) в соответствии с постановлением Губернатора автономного округа от 12.09.2008 № 126 в состав Комиссии при Губернаторе автономного

округа по формированию и подготовке резерва управленческих кадров входят:

председатель Общественной палаты автономного округа;
директор автономного учреждения «Региональный институт управления».

2) в соответствии с постановлением Губернатора автономного округа от 23.05.2011 № 79 во всех исполнительных органах государственной власти автономного округа созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих автономного округа и урегулированию конфликта интересов. В состав комиссии входят в том числе представители:

научных организаций и образовательных организаций среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной гражданской службой;

общественного совета, образованного при исполнительном органе государственной власти автономного округа.

3) с 2015 года реализуется новая эффективная форма коммуникации власти и общества, нацеленная на продуктивный диалог между всеми участниками межсекторного взаимодействия для решения совместных задач – консультационно-диалоговая площадка (далее – КДП). КДП проводится по всем направлениям деятельности неправительственных некоммерческих организаций, выражающих интересы широких групп населения, и содержит образовательную составляющую (для повышения качества проектной деятельности общественных организаций), обмен актуальной информацией непосредственно с представителями органов власти автономного округа, выработку перечня комплексных поручений.

4) с 2016 года в автономном округе практикуется проведение заседаний Правительства автономного округа, совещаний, семинаров, конференций, «круглых столов» в формате видеоконференцсвязи с подключением студий всех муниципальных образований автономного округа. При рассмотрении социально-значимых вопросов к участию в заседаниях Правительства автономного округа приглашаются представители общественности.

7. Созданы правовые механизмы участия общественных институтов в контроле реализации государственных программ автономного округа.

С целью широкого участия граждан и представителей различных общественных институтов в независимой антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов на едином сайте созданы разделы «Общественная экспертиза» и «Антикоррупционная экспертиза».

В разделе «Документы» публикуются отчеты ответственных исполнителей государственных программ автономного округа о ходе их

реализации.

8. Сформирован механизм участия Уполномоченного по правам человека в автономном округе в обсуждении законодательных инициатив и программ.

В соответствии с Законом автономного округа от 25.06.2015 № 55-оз «Об уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Уполномоченный по правам человека принимает участие в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих права, свободы и законные интересы человека и гражданина.

9. На официальном сайте Департамента государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа в разделе «Общественный совет» создан подраздел «Обращение в общественный совет» для возможности размещения жалоб граждан на работу государственных гражданских и муниципальных служащих автономного округа.

10. С 2013 года в автономном округе реализуется практика проведения общественного отбора руководителей ведомств социального блока.

Практика подразумевает проведение на территории автономного округа общественного отбора кандидатов на должности руководителей ведомств социального блока, деятельность которых связана с оказанием публичных услуг гражданам в области здравоохранения, образования, социальной политики, физической культуры и спорта (далее - кандидаты), при которой учитывается мнение представителей общественности, профессионального и экспертного сообщества по вопросам развития соответствующей отрасли при принятии итогового решения высшим должностным лицом региона.

Процедура общественного отбора проходит в несколько этапов и подразумевает: конкурс документов, интернет-голосование за кандидатов, отраслевую конференцию, теледебаты. Каждый этап (кроме конкурса документов) предполагает проведение публичного обсуждения кандидатов и их предложений по развитию отрасли и голосование за них. Конкурсный отбор основывается на принципах гласности, социально-экономической обоснованности, активного привлечения широкого круга общественности и признанных экспертов в предметной области.

В общественном отборе принимают участие представители всех муниципальных образований региона, при проведении интернет-голосования учитывается мнение всего интернет-сообщества, участвующего в обсуждении и голосовании.

В соответствии с распоряжениями Губернатора автономного округа:

от 09.10.2013 № 676-рг «О Порядке учета общественного мнения при отборе кандидатов для назначения на должность директора Департамента культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2013 году;

от 08.02.2016 г. № 30-рг «О Порядке учета общественного мнения при отборе кандидатов для назначения на должность директора Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

от 10.05.2016 г. № 108-рг «О Порядке учета общественного мнения при отборе кандидатов для назначения на должность директора Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

руководители соответствующих исполнительных органов государственной власти автономного округа были переназначены высшим должностным лицом региона с учетом мнения референтных групп (граждан, профессионального и экспертного сообщества).

III. Оценка общественного мнения о деятельности органов государственной власти автономного округа

1. В соответствии с распоряжением Губернатора автономного округа от 08.07.2014 № 400-рг «О публичной отчетности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», распоряжением Правительства автономного округа от 25.07.2014 № 419-рп «О порядке оценки эффективности деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры как ответственных исполнителей государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о порядке оценки эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры как соисполнителей государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» оценивается:

уровень удовлетворенности населения автономного округа качеством предоставления государственных и муниципальных услуг;

уровень информационной открытости исполнительных органов государственной власти автономного округа;

эффективность деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти автономного округа в реализации государственных программ.

Массовые опросы жителей автономного округа позволяют получить объективную оценку в части реализации органами государственной власти автономного округа своих полномочий.

2. В соответствии с постановлением Губернатора автономного округа от 23.01.2014 № 7 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части организации и проведения опросов населения» Департамент общественных и внешних связей автономного округа ежегодно проводит:

мониторинг оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа (далее – индексный опрос). Индексный опрос позволяет оценить показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления по различным направлениям (социальное самочувствие, медицина, образование, транспорт, культура, физическая культура, жилищно-коммунальное хозяйство, уровень криминогенности), а также уровень информационной открытости исполнительных органов государственной власти автономного округа, протестной активности граждан, уровень доверия граждан главам муниципальных образований;

опрос населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов методом онлайн-анкетирования на едином официальном сайте государственных органов автономного округа (далее – IT-опрос). В рамках IT-опроса замеряется показатель удовлетворенности граждан деятельностью глав муниципальных образований автономного округа.

IV. Мониторинг СМИ, информационных материалов, касающихся общественного контроля

По данным информационно-аналитической системы мониторинга средств массовой информации «Медialogия» в окружных и муниципальных средствах массовой информации в 2016 году вышло 1236 сообщений (в 2015 году – 789 сообщений) о проведении мероприятий общественного контроля на территории автономного округа, в том числе:

- в печатных СМИ – 230 (в 2015 году – 137);
- в сети Интернет – 732 (в 2015 году – 455);
- на страницах информагентств – 245 (в 2015 году – 182);
- на телевидении – 29 (в 2015 году – 15).

В период с 1.01. по 17.08.2017 вышло 968 сообщений, в том числе:

- в печатных СМИ – 186;
- в сети Интернет – 606;
- на страницах информагентств – 143;

на телевидении – 33.

Положительная динамика публикаций в окружных и муниципальных средствах массовой информации о мероприятиях общественного контроля свидетельствует об открытости исполнительных органов государственной власти автономного округа, государственных организаций автономного округа, организаций, оказывающих услуги в социальной сфере и негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих), а также доступности информации о мероприятиях для широкой общественности, проведении общественных обсуждения результатов общественного контроля.

V. Проблемы, возникающие при реализации Закона

В соответствии с Законом № 212-ФЗ граждане осуществляют общественный контроль в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном указанным Федеральным законом и другими федеральными законами.

Вместе с тем, правовой статус общественного инспектора и общественного эксперта до настоящего времени на федеральном уровне не определен.

VI. Предложения по совершенствованию законодательства в области общественного контроля

Определить правовой статус общественного инспектора и общественного эксперта.

VII. Перечень правовых актов, принятых во исполнение Закона № 96-оз

Постановление Губернатора автономного округа от 25.12.2014 № 142 «О порядке образования общественных советов и типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».