

Информация подготовлена Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» в 2016 году

Реализация полномочий в области охраны окружающей среды, отнесенных статьей 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» (далее - Закон) к полномочиям Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - автономный округ), осуществляется Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа, Департаментом промышленности автономного округа, Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа.

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре внедрен комплексный подход к решению экологических проблем, направленный на развитие регионального природоохранного законодательства, программно-целевого обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности, повышение уровня экологической культуры населения.

Формирование и реализация основных направлений охраны окружающей среды осуществляется согласно:

- Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2020 года и на период до 2030 года, которой определены основные цели, задачи и направления устойчивого экологического развития Югры;

- Концепции экологической безопасности автономного округа на период до 2020 года;

- Концепции и Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

- Концепции развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий автономного округа на период до 2020 года.

В целях обеспечения благоприятного состояния окружающей среды и экологической безопасности на территории автономного округа исполняется государственная программа автономного округа «Обеспечение

экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016-2020 годы» (далее - государственная программа), включающая в себя 4 подпрограммы.

Отчет о ходе реализации государственной программы в 2016 году рассмотрен 29.03.2017 на заседании Комитета Думы автономного округа по экономической политике, региональному развитию и природопользованию.

С 2014 года Государственная программа по результатам оценки эффективности присваивается оценивается «отлично» и признается эффективной.

В связи с высокой техногенной нагрузкой на окружающую среду в автономном округе сформирован эффективный механизм взаимодействия с предприятиями топливно-энергетического комплекса.

Заключены соглашения о сотрудничестве Правительства автономного округа со всеми крупными нефтегазодобывающими компаниями, в рамках которых предприятиями взяты повышенные обязательства по разработке и реализации долгосрочных природоохранных программ и мероприятий.

Разработан и внедрён механизм компенсации ущерба, причиненного окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи в «натуральной» форме, путём восстановления её нарушенного состояния.

Внедрена и эффективно используется система непрерывных наблюдений за воздействием на состояние окружающей среды в границах лицензионных участков - локальный экологический мониторинг (постановление Правительства автономного округа от 23.12.2011 № 485-п).

Локальным экологическим мониторингом охвачено 97,3% лицензионных участков, на которые выданы долгосрочные лицензии. Ежегодно в базу данных «Мониторинг химического загрязнения окружающей среды в границах лицензионных участков» поступает около 170 тысяч измерений. Всего за период 2005-2016 годы накоплено 2,064 млн. измерений концентраций загрязняющих веществ с координатной привязкой к пунктам наблюдений. Обработанные результаты экологического мониторинга используются предприятиями для планирования и реализации долгосрочных экологических программ.

Организовано планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов (постановление Правительства автономного округа от 14.01.2011 № 5-п).

Внедрен механизм оценки качества рекультивационных работ с применением регионального норматива остаточного содержания

нефтепродуктов в почвах (постановление Правительства автономного округа от 10.12.2004 года №466-п).

Утвержден Порядок освидетельствования рекультивированных земельных участков ранее загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой для исключения из реестра загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (постановление Правительства автономного округа от 29.07.2016 № 276-п).

Создан веб-сервис «Личный кабинет природопользователя», посредством которого предприятия имеют возможность представлять электронные отчеты. Исполнительные органы государственной власти получили доступ к информации, позволяющей вырабатывать систему мер по минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Введены налоговые льготы в целях стимулирования предприятий автономного округа к реализации мер, направленных на оздоровление окружающей среды, внедрению экологически безопасных и малоотходных технологий (организациям в отношении имущества, относящегося к объектам основных фондов природоохранного назначения, исчисленная сумма налога на имущество уменьшается на 50 процентов).

Создана эффективная система государственного экологического надзора с применением космических технологий и беспилотных летательных аппаратов.

Повышение эффективности взаимодействия и принятие комплекса разноплановых мер в сфере предупреждения, выявления и пресечения нарушений в области охраны окружающей среды оказали влияние на снижение негативного воздействия, стабилизацию состояния окружающей среды и улучшение основных показателей, характеризующих экологическую обстановку в регионе.

Достигнуто снижение **выбросов загрязняющих веществ** в атмосферный воздух. Благодаря реализации нефтяными компаниями долгосрочных программ по утилизации («рациональному использованию») попутного нефтяного газа (строительство газопроводов, компрессорных станций, ГТЭС/ГПЭС, ввод в эксплуатацию Южно-Приобского ГПЗ) в 2016 году уровень использования попутного нефтяного газа увеличился по отношению к 2015 году на 1,5 % и составил 95,5 %.

Результаты государственного экологического мониторинга отмечают улучшение состояния атмосферного воздуха в Югре. Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух за последние пять лет снизился

почти на 1 млн. тонн и составляет 59% от уровня 2011 года, что также связано с сокращением объемов сжигания попутного нефтяного газа при реализации нефтяными компаниями долгосрочных «газовых» программ.

В населенных пунктах автономного округа за период 2011-2016 годы уровень загрязнения снизился с «высокого» и «очень высокого» до «низкого».

В ходе государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух за 2016 год Природнадзором Югры выдано 162 разрешения на выбросы загрязняющих веществ, общая масса занормированных выбросов составила 16 899,8 тонн (за исключением радиоактивных веществ).

В целях регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории автономного округа Природнадзором Югры выдано 131 заключение о согласовании мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий.

Сокращены **накопленные площади нефтезагрязненных земель**. За последние 6 лет количество аварийных разливов нефти и нефтепродуктов снизилось на 30%. Площади нефтезагрязнённых земель сократились на 33% (с 5 606 га в 2010 году до 3763 га в 2016 году). По итогам 2016 года признано соответствующими требованиям 2 339 участков на площади 901,5 га, что по площади в 1,6 раза больше, чем в 2015 году. Из 29 предприятий, имеющих загрязненные земли на территории округа, 16 избавились от «исторического наследия» в виде загрязненных земель.

Все загрязнённые участки с координатной привязкой внесены в Реестр загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Деятельность автономного округа по выявлению и пресечению нефтяных загрязнений высоко оценена Федеральным экологическим советом при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, заседание которого прошло в Ханты-Мансийске 12 - 13 мая 2016 года.

Пристальное внимание в автономном округе уделяется вопросам **обращения с отходами производства и потребления**. Основу обращения с отходами составляет их использование и обезвреживание. По итогам 2016 года доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления составила 62% (в Российской Федерации - 53%).

Обеспечено исполнение постановления Правительства автономного округа от 29.11.2007 № 294-п «О порядке ведения регионального кадастра отходов», в том числе принимаются меры по совершенствованию системы учёта при обращении с отходами и реализации полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно сведениям регионального кадастра отходов (далее - РКО) на 01.01.2017 года на территории автономного округа зарегистрировано 70 полигонов для размещения отходов производства и потребления, 53 места складирования отходов (29 санкционированных и 24 несанкционированных свалки), из которых 36 действующих и 17 выведенных из эксплуатации, не ликвидированных, а также площадка временного складирования отходов и площадка временного накопления отходов. Существующие свалки являются временными и подлежат закрытию и ликвидации.

На начало 2017 года в РКО насчитывается 182 промышленных объекта, из них 5 объектов - по обработке отходов производства и потребления (сортировка, прессование, измельчение, гранулирование), 40 объектов - по утилизации (использование), 20 объектов - по обезвреживанию и утилизации и 117 объектов - по обезвреживанию отходов производства и потребления.

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности в области обращения с отходами производства и потребления Природнадзор Югры осуществляет **установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства)**, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. В 2016 году поступило 306 заявлений на предоставление государственной услуги. Общее количество положительных решений принято в отношении 236 заявлений. Утверждено нормативов образования отходов в объеме свыше 582,1 тыс. тонн в год, лимитов на их размещение в объеме более 98,2 тыс. тонн в год.

За 2016 год в ходе контрольных мероприятий по **предотвращению, выявлению и пресечению фактов несанкционированного размещения отходов производства и потребления** на землях населенных пунктов, лесного фонда, в водоохраных зонах водных объектов, отнесенных к объектам регионального экологического надзора, выявлено 123 места несанкционированного размещения отходов, общая площадь которых составила 34,5 га, ликвидировано 153 на площади 26,6 га (с учетом установленных в прошлые годы).

В отношении установленных нарушителей природоохранного законодательства вынесено 27 постановлений о привлечении к административной ответственности, сумма штрафов составила 819 тыс. рублей.

С целью устранения выявленных нарушений выдано 35 обязательных предписания о ликвидации несанкционированных мест размещения отходов в установленные сроки.

В органы прокуратуры передано 43 материала для направления исков в суд для понуждения органов местного самоуправления ликвидировать места несанкционированного размещения отходов.

Действенным механизмом предупреждения, выявления и пресечения природоохранных нарушений на территории автономного округа является **региональный государственный экологический надзор**.

За 2016 год проведено 3 175 контрольно-надзорных мероприятия (проверки хозяйствующих субъектов, обследования и рейдовые патрулирования), по результатам которых выявлено 5 897 нарушений природоохранного законодательства. Выдано 990 обязательных предписаний (исполнено 781), наложено 4 654 административных штрафа на сумму 265,1 млн. рублей, оплачено в текущем году штрафов на сумму 204,3 млн. рублей (с учетом переходящих с прошлого периода).

С целью компенсации ущерба, причиненного окружающей среде нарушением природоохранного законодательства, юридическим и физическим лицам, допустившим вред (ущерб) путем её загрязнения, истощения и порчи, за 2016 год предъявлено 339 претензий на сумму 679,7 млн. рублей. Оплачено (с учетом ранее предъявленных) 318 претензий на сумму 1 060,7 млн. рублей.

С 2012 по 2016 годы хозяйствующим субъектам предъявлено претензий на сумму 5,748 миллиардов рублей. Возмещен вред окружающей среде в денежной форме на сумму 3,852 миллиарда рублей, а также компенсирован вред окружающей среде в натуральной форме (выполнение работ по рекультивации земель) на сумму 1,507 миллиарда рублей.

В целях оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов обеспечивается функционирование на территории автономного округа **территориальной системы экологического мониторинга** при взаимодействии федеральных и окружных структур (Ханты-Мансийский ЦГМС - филиал ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», Филиал ФБУ «ЦЛАТИ по УФО» по ХМАО-Югре).

В структуру наблюдательной сети системы включены пункты локального экологического мониторинга в границах эксплуатируемых лицензионных участков (атмосферного воздуха — 842, снежного покрова — 842, поверхностных вод - 1 653, почв - 1 446, донных отложений — I 653), 8 стационарных постов наблюдений за атмосферным воздухом в 7 населенных пунктах и 32 гидрохимических поста.

Ежегодно в базу данных «Мониторинг химического загрязнения окружающей среды в границах лицензионных участков» вносится информация в среднем по 160 ООО измерений.

В целях обеспечения органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и населения автономного округа информацией о состоянии окружающей среды и экологической безопасности на территории автономного округа, для подготовки схем и реализации мероприятий территориального планирования, разработки программ автономного округа, определения мер по оздоровлению экологической обстановки, **осуществляется экологическая паспортизация территории автономного округа.**

В информационно-аналитический комплекс «Экологический паспорт территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» с начала ведения внесена информация о 53 252 источниках негативного воздействия на окружающую среду, в том числе - 4 942 источниках водопотребления, 324 выпусках сточных вод, 699 объектах размещения отходов и свалок, 47 287 источниках выбросов в атмосферный воздух.

Природнадзор Югры приступил к работе **по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.** Государственная информационная система государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, введена в эксплуатацию в декабре 2016 года.

В целях определения соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям, предупреждения и/или минимизации возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий **проводится экологическая экспертиза.** В 2016 году выдано 7 заключений государственной экологической экспертизы, в том числе 6 положительных и 1 отрицательное заключение. Рассмотрено 87 проектов на соответствие требованиям природоохранного законодательства, не подлежащих государственной экологической экспертизе

По результатам экспертных работ подготовлено 66 заключений о соответствии проектных материалов требованиям природоохранного законодательства и 21 заключение о необходимости доработки материалов по выявленным замечаниям и предложениям. Рассмотрено и согласовано 124 технических проекта, связанных с использованием участками недр.

В автономном округе реализуются мероприятия по **формированию экологической культуры населения**. Ежегодно проводится социально-значимый эколого-просветительский проект «Международная экологическая акция «Спасти и сохранить» (далее-Акция). В 2016 году XIV Международная экологическая акция «Спасти и сохранить» проведена в период с 12 мая по 5 июня под девизом «Сохраним почву - сэкономим жизнь на Земле!».

За период Акции на территории Югры проведено 9 781 мероприятий, в том числе 34 мероприятия окружного, всероссийского и международного уровня, утвержденных распоряжением Правительства автономного округа, из них:

- природоохранных 3 024 (убрано 40,5 тыс. м³ мусора, очищено 44,6 тыс. га территорий, высажены 1 млн. 185 тыс. саженцев деревьев и кустарников);

- эколого-просветительских 6 757 (форумы, конференции, фестивали, марафоны, выставки, лекции, праздники, уроки т д).

Общее количество участников программных мероприятий Акции - 580 тыс. человек, представители 22 муниципальных образований автономного округа, 77 субъектов РФ, 47 стран ближнего и дальнего зарубежья.

Количество населения, вовлеченного в эколого-просветительскую деятельность, составило 36 % от общего количества жителей автономного округа.

В 2016 году в Югре реализована региональная экологическая вахта, идея проведения которой была впервые озвучена Губернатором автономного округа в ходе ежегодного обращения к жителям, представителям общественности и депутатам Думы автономного округа 9 декабря 2015 года.

Учитывая, что 2016 год объявлен на территории Югры Годом детства, непосредственными участниками эковахты стали представители детских и молодежных общественных экологических организаций, школьных лесничеств, которые инициировали проведение наиболее масштабного мероприятия эковахты - экологической акции «Помоги природе делом!» (проведено 4 206 мероприятий с общим охватом детей, подростков и молодежи 202 630 человек).

Результаты проведенных в регионе мероприятий стали хорошей стартовой площадкой для реализации в 2017 году Года экологии, объявленного указом Президента Российской Федерации.

В целях **информирования населения автономного округа** информация о состоянии окружающей среды и результатах реализации экологической политики на постоянной основе размещается на официальном сайте Природнадзора Югры [http:// www.prirodnadzor,admhmao.ru](http://www.prirodnadzor.admhmao.ru), а также на сайте общественных экологических объединений Югры [www.iogra-эко.рф](http://www.iogra-eko.rf).

Ежегодно публикуется Доклад об экологической ситуации в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, который позволяет обеспечить органы исполнительной власти и население автономного округа обобщенной, систематизированной информацией о качестве окружающей среды и состоянии природных ресурсов, а также их динамике в условиях антропогенной деятельности.