

Информация об исполнении законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан» и «О государственном стимулировании развития дополнительного пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в 2013, 2014 годах

Предпосылкой создания системы дополнительного пенсионного обеспечения (далее – система ДПО) в автономном округе послужила объективная необходимость повышения за счет возможностей бюджета автономного округа сложившегося низкого уровня доходов пенсионеров по отношению к прожиточному минимуму пенсионера (в 1999 году средняя пенсия в автономном округе составляла 48% от величины прожиточного минимума пенсионера).

При этом доход пенсионера в 1999 году состоял только из государственной пенсии. Для повышения уровня доходов пенсионеров автономного округа было принято решение об оказании социальной поддержки из бюджета автономного округа в виде ежемесячной социальной выплаты, которая в 2003 году была трансформирована в дополнительную пенсию.

Таким образом, с 2003 года в Ханты-Мансийском автономном округе начала свое развитие система ДПО.

Учитывая низкий уровень пенсионного обеспечения граждан на начальном этапе развития Пенсионной реформы в Российской Федерации, Правительство автономного округа взяло на себя обязательства поддержать работников бюджетной сферы, а позже приняло решение о поддержке граждан, которые в силу своего пред пенсионного возраста и отсутствия механизмов формирования накопительной части трудовой пенсии и дополнительной негосударственной пенсии не могли участвовать в формировании будущей пенсии.

С начала реализации Пенсионной реформы в 2002 году граждане России получили возможность влиять на размер своей будущей пенсии, используя новые механизмы, предложенные государством, а именно, распоряжаться своими пенсионными накоплениями, переведя накопительную часть дополнительной пенсии в негосударственный пенсионный фонд или частную управляющую компанию, участвовать в увеличении накопительной части дополнительной пенсии на условиях софинансирования, получая ежегодно из федерального бюджета до 12 000 рублей, а также формировать негосударственную дополнительную пенсию через негосударственные пенсионные фонды.

С 2003 года на территории автономного округа проводятся мероприятия, направленные не только на формирование у населения автономного округа культуры пенсионных накоплений, но и разъяснительная работа по повышению финансовой грамотности населения и работодателей в области дополнительного пенсионного обеспечения.

В связи с этим в Законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.07.2011 № 64-оз «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан» (далее – Закон № 64-оз), в соответствии с которым в настоящее время осуществляется дополнительное пенсионное обеспечение, размер базовой части дополнительной пенсии сформирован со снижением к 2020 году.

Назначение и выплату дополнительных пенсий на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляет ОАО «Ханты-Мансийский негосударственный пенсионный фонд» (далее – Фонд), который действует на основании заключенного между Правительством автономного округа и Фондом договора № 0031/01 о дополнительном пенсионном обеспечении от 06.10.2003г.

В 2014 году в соответствии с требованиями действующего законодательства завершена процедура акционирования Фонда. Независимое рейтинговое агентство «Эксперт РА» повысило показатель надежности Фонда до уровня «А+» - очень высокий уровень надежности.

На 01.01.2015 на учете в Фонде состояли 214 327 человек, в том числе:

- граждане, имеющие достижения и заслуги перед автономным округом – 1 301;

- граждане, имеющие стаж работы в бюджетной сфере – 18 577;

- граждане, которым была установлена дополнительная пенсия в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.12.2004 № 81-оз «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан» – 194 449.

Наибольший удельный вес, 93% среди всех категорий получателей дополнительной пенсии, приходится на неработающих пенсионеров.

Количество получателей дополнительной пенсии в 2013 и 2014 годах составляет 183 221 человек и 183 226 человек соответственно (около 30 тысячам человек выплата временно приостановлена).

Выплаты приостанавливаются по причинам не прохождения ежегодной перерегистрации – более 70% и трудоустройства около 30%. Учитывая, что указанная информация формируется на дату составления отчета, то на следующую дату отчета в числе граждан, которым выплаты приостановлены, будут другие люди, которые не прошли своевременно перерегистрацию или трудоустроились.

В 2014 году количество получателей базовой части дополнительной пенсии работников бюджетной сферы составило 18 577 человек, что на 3 373 человека больше, чем в 2013 году.

В 2013 году сумма выплаченной Фондом дополнительной пенсии составила 2 531 614 тысяч рублей, в 2014 году – 2 556 984 тысячи рублей.

Средний размер дополнительной пенсии по категориям получателей указан на Диаграмме:

Диаграмма



За 2013 и 2014 годы число граждан, принимающих участие в программе софинансирования накопительной части дополнительной пенсии увеличилось на 50% (11 512 человек) и составило на 01.01.2015 20 017 человек. При этом 944 человека уже являются получателями накопительной части дополнительной пенсии, средний размер которой за 2013 год составил 1 366 рублей, за 2014 год – 1 509 рублей.

В 2013 году Правительством автономного округа из бюджета округа перечислено Фонду пенсионных взносов для исполнения обязательств перед участниками 933 550 тысяч рублей (из них 138 520 тысяч рублей на софинансирование накопительной части дополнительной пенсии), за 2014 год – 1 407 718 тысяч рублей (из них 181 042 тысячи рублей на софинансирование накопительной части дополнительной пенсии).

На дополнительное пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан в бюджете автономного округа на 2015 год предусмотрено и перечислено Фонду 2 793 240 тысяч рублей.

Благодаря развитию системы ДПО по состоянию на 01.01.2015 удалось достичь следующих результатов:

- 52,9% от всей численности пенсионеров охвачены системой ДПО;
- охват пенсионеров бюджетной сферы дополнительным пенсионным обеспечением составил 26%;
- доля работников бюджетной сферы автономного округа, участвующих в программе финансирования дополнительной пенсии составила 14% или 20 017 человек. При этом количество граждан, вступающих в программу финансирования ежегодно увеличивается в среднем на 5 000 человек.

Размер дохода пенсионеров в Югре по итогам 2014 года достиг 17 087 рублей, что составляет 183% бюджета прожиточного минимума пенсионера в автономном округе, и 158% среднего уровня пенсии по Российской Федерации (10 786 рублей).

Кроме того, в 2014 году Распоряжением Правительства от 04.04.2014 № 167-рп утверждена «Стратегия развития системы дополнительного пенсионного обеспечения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2030 года» (далее – Стратегия), целью которой является определение дальнейшего развития и совершенствования системы дополнительного пенсионного обеспечения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Согласно Стратегии дальнейшее развитие системы ДПО направлено на повышение её устойчивости и расширение охвата жителей округа, участвующих в дополнительном пенсионном обеспечении. Конечной целью такого расширения должна явиться ситуация, когда каждый житель работоспособного возраста будет участвовать в системе ДПО, созданной на базе предприятия, где он работает, вне зависимости от принадлежности предприятия к крупному, среднему, малому бизнесу или к бюджетной сфере.

Для повышения уровня социальной защищенности населения Правительством автономного округа разработан и внедряется проект «Пенсионный стандарт Югры», который распространяется на работников, проживающих в автономном округе, заключивших индивидуальный пенсионный договор и имеющих право на получение доплаты из бюджета автономного округа в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2011 года № 63-оз «О государственном стимулировании развития дополнительного пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон 63-оз), за которых работодатель перечисляет пенсионные взносы в негосударственный пенсионный фонд.

Правительство автономного округа берет на себя обязательства по выплате доплаты из бюджета автономного округа гражданам, вступившим в правоотношения в соответствии с проектом «Пенсионный стандарт Югры» до 2020 года.

По результатам открытого конкурса между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Фондом заключен государственный контракт (договор) от 22.12.2012 № 186 «О стимулировании развития дополнительного пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – государственный контракт).

В соответствии с государственным контрактом Фондом за 2013-2014 год заключены 18 договоров негосударственного пенсионного обеспечения с юридическими лицами, в соответствии с которыми, работодателями в пользу работников внесены взносы на сумму 1 652 тысячи рублей и 204 договора с физическими лицами, которыми внесены взносы на сумму 1 353 тысячи рублей.

В связи с тем, что за период действия государственного контракта ни

один из участников проекта «Пенсионный стандарт Югры» не достиг пенсионного возраста, оснований для перечисления пенсионных взносов в Фонд для выплаты доплаты из бюджета автономного округа не возникло. Таким образом, расходы из бюджета автономного округа на реализацию проекта «Пенсионный стандарт Югры» не осуществлялись.

Невысокие темпы развития проекта «Пенсионный стандарт Югры» связаны:

1. с отсутствием у работодателей заинтересованности в создании и развитии корпоративных систем;
2. низкой культурой формирования будущей пенсии у населения автономного округа.

В целях популяризации указанного проекта Фондом и Правительством автономного округа проводятся различные мероприятия, а именно:

- заключены соглашения с Администрациями муниципальных образований по популяризации проекта «Пенсионный стандарт Югры»;
- заключено соглашение о сотрудничестве с Фондом поддержки предпринимательства Югры, в соответствии с которым проводится информирование потенциальных клиентов о возможностях программы посредством участия в круглых столах с предпринимателями Югры, в трехсторонней комиссии по социально – трудовым отношениям, в мероприятиях, проводимых Торгово - промышленной палатой Югры;
- проводятся встречи для руководителей хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- проводятся круглые столы, встречи с руководителями и ответственными лицами компаний, направляются коммерческие предложения и иные мероприятия.