

Информация
об исполнении Закона Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз
«Об административных правонарушениях» за 2013-2014 годы
(далее - Закон № 102-оз)

В 2013 году Законом № 102-оз была установлена ответственность по 35 составам административных правонарушений, в 2014 году по 36 составам.

Полномочия должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее также – протоколы) определены статьей 48 Закона № 102-оз, в соответствии с которой их составляют:

- должностные лица органов внутренних дел (полиции);
- должностные лица органов местного самоуправления;
- должностные лица исполнительных органов государственной власти автономного округа;
- должностные лица Счетной палаты автономного округа.

Всего за совершение административных правонарушений, ответственность за которые установлена Законом № 102-оз, в 2013 году было составлено 19 232 протокола, в 2014 году – 12 479 (снижение составило 35 процентов).

Сотрудниками органов внутренних дел (полиции) в 2014 году составлено 7629 протоколов, что на 47,2 процента меньше чем в 2013 году (14452 протокола).

Снижение количественных показателей выявления правонарушений сотрудниками полиции обусловлено изменениями в федеральном законодательстве, внесенными Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В соответствии с данными изменениями сотрудники полиции не уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена законами субъектов Российской Федерации, до заключения соответствующего соглашения между Министерством внутренних дел

Российской Федерации и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о передаче части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом № 102-оз, Министерству внутренних дел Российской Федерации (далее - Соглашение).

Министерством внутренних дел Российской Федерации в декабре 2014 года подготовлен проект типового Соглашения.

Департаментом внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент) совместно с Управлением МВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - УМВД РФ по автономному округу) разработан проект соглашения о передаче Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом № 102-оз, Министерству внутренних дел Российской Федерации и проект распоряжения Правительства автономного округа об утверждении данного соглашения.

В сентябре 2015 года проект Соглашения повторно возвращен МВД России в УМВД РФ по автономному округу без согласования с указанием ряда замечаний. В настоящее время Департаментом совместно с УМВД РФ по автономному округу ведется работа по устранению недостатков и подготовке мнения на замечания.

Количество выявляемых должностными лицами органов местного самоуправления правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз, в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличилось с 2286 до 3299, рост составил 44,3 процента.

На конец 2013 года полномочием по составлению административных протоколов за совершение правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз было наделено 737 должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, на конец 2014 года 694 должностных лица.

Должностными лицами исполнительных органов государственной власти автономного округа в 2013 году составлено 54 протокола об административных правонарушениях предусмотренных Законом № 102-оз, в 2014 году 35 протоколов.

Должностными лицами Счетной палаты автономного округа за анализируемый период протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.2 Закона № 102-оз, не составлялись.

Частью 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ субъекты Российской Федерации вправе наделять должностных лиц органов местного самоуправления полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля. Данное полномочие реализовано абзацами 4, 5 пункта 3 статьи 48 Закона № 102-оз.

В 2014 году должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа при осуществлении муниципального контроля составлено 70 протоколов об административных правонарушениях по КоАП РФ (*справочно: норма введена 20 февраля 2014 года Законом № 17-оз*).

Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях установлены статьей 47 Закона № 102-оз, в соответствии с которой дела об административных правонарушениях предусмотренных Законом № 102-оз, рассматривают: мировые судьи, административные комиссии, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, исполнительные органы государственной власти автономного округа.

Мировыми судьями в 2014 году рассмотрено 63 дела об административных правонарушениях, в 2013 году 31 дело (статистические данные прилагаются).

В настоящее время на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 22 муниципальных образованиях автономного округа (городских округах, муниципальных районах) созданы 24 административные комиссии.

В компетенцию административных комиссий в настоящее время входит рассмотрение и принятие решений по 17 составам административных правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз.

В 2014 году административными комиссиями муниципальных образований автономного округа рассмотрено по существу 10576 дел об

административных правонарушениях, что на 33,7 процента меньше чем за 2013 год (15942) (статистические данные прилагаются).

Наиболее часто административными комиссиями рассматривались дела об административных правонарушениях предусмотренных:

- статьей 15 (нарушение общепризнанных правил поведения), в 2014 году составлено 3542 протокола, что составило 32,9 процента от общего количества рассмотренных протоколов, в 2013 году 7004 протокола или 42 процента;

- статьей 10 (нарушение тишины и покоя граждан), в 2014 году составлено 3241 протоколов, что составило 30 процентов от общего количества рассмотренных протоколов, в 2013 году 5442 протокола или 32,7 процента;

- статьей 30 (нарушение правил благоустройства территорий поселений, городских округов), в 2014 году рассмотрено 1870 протоколов, что составило 17,4 процента от общего количества рассмотренных протоколов, в 2013 году 1202 протокола или 7,2 процента;

- статьей 37 (торговля с нарушением утвержденной органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности), в 2014 году рассмотрено 822 протокола об административных правонарушениях, что составило 7,6 процента от общего количества, в 2013 году 1416 протокола или 8,5 процента от общего количества;

- статьей 29 (нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа требований по поддержанию эстетического состояния территорий поселений, городских округов), в 2014 году составлено 734 протоколов, что составило 6,8 процента, в 2013 году 510 протоколов или 3,1 процента.

По рассмотренным делам об административных правонарушениях административными комиссиями муниципальных образований автономного округа наложено административных взысканий в виде штрафа в 2014 году на сумму 11 644 970,00 рублей, в 2013 году на сумму 13 254 250,00 рублей. Взыскано с учетом остатка прошлых лет в 2014 году 8 951 004,00 рублей, в 2013 году 11 114 390,00 рублей.

Территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) по статье 18 Закона № 102-оз в 2013 году

рассмотрено 2484 дела об административном правонарушении, в 2014 году 1604 дела (снижение на 35,5 процента) (статистические данные прилагаются).

По результатам рассмотрения в 2013 году КДН и ЗП вынесено 528 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 335 850,00 рублей, в 2014 году 293 постановления на общую сумму 180 950,00 рублей. Взыскано штрафов в 2013 году на сумму 242 660,98 рублей, в 2014 году – 125 787,38 рублей.

К административной ответственности в виде предупреждения в 2013 году привлечено 1745 граждан, в 2014 году – 1108.

Исполнительными органами государственной власти автономного округа в 2013 году рассмотрено 44 дело об административных правонарушениях, по которым вынесено 32 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 188 000,00 рублей (взыскано 158 000,00 рублей).

В 2014 году рассмотрено 25 дел об административных правонарушениях по которым вынесено 20 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 70 000,00 рублей, взыскано 70 000,00 рублей (статистические данные прилагаются).

Деятельность Департамента

В соответствии с полномочиями Департамент является исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, осуществляющим функции по реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию в сфере административного и административно-процессуального законодательства.

В период 2013-2014 годов Департаментом принято участие в разработке 9 проектов законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о внесении изменений в Закон № 102-оз. Непосредственно инициатором Департамент выступал по 2 проектам законов (от 20 февраля 2014 года № 17-оз, от 26 сентября 2014 года № 62-оз).

В основном внесенные изменения в Закон № 102-оз были направлены на приведение Закона № 102-оз в соответствие федеральному законодательству, определение порядка наделения полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях должностными лицами исполнительных органов государственной власти автономного округа и должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, также были

установлены квалифицированные составы административных правонарушений.

В 2013 году в соответствии с пунктом 18 Плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2012-2013 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 мая 2012 года № 294-рп «О Плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2012-2013 годы», Департаментом проведен мониторинг правоприменения нормативных правовых актов об административной ответственности (в том числе в пределах Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях»).

Мониторингом установлено, что задачи по реализации административного законодательства, стоящие перед исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными образованиями автономного округа и иными органами, в рассматриваемый период исполнялись в необходимом объеме и на должном уровне.

Кроме того, проведенным анализом подтверждается, что региональное законодательство об административных правонарушениях является эффективным инструментом государственного управления и должно использоваться в полном объеме для укрепления авторитета органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Вместе с тем, имеющаяся неопределенность, связанная с изменениями административного законодательства на федеральном уровне, не позволяет в полной мере принимать необходимые меры по укреплению законности и обеспечению правопорядка. Так уже более года с момента внесения изменений Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» сотрудники полиции не наделены в установленном федеральным законодательством порядке правом составлять протоколы об административных правонарушениях посягающих на общественный порядок и общественную безопасность предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о совместной подготовке законодательной инициативы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в Государственную Думу

Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в КоАП РФ в части определения порядка наделения должностных лиц полиции полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях ответственность за которые установлена законами субъектов Российской Федерации.

Исполняющий обязанности
директора Департамента внутренней
политики Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

А.А. Скурихин

Исполнитель
консультант отдела нотариата и административных комиссий
Департамента внутренней политики автономного округа
Попов Олег Владимирович
26 октября 2015 года
8(3467) 39-23-66

Согласовано:

Первый заместитель директора
Департамента внутренней политики автономного округа
_____ Есина Майя Владимировна
«___» октября 2015 года

Начальник Управления по вопросам юстиции
и взаимодействию с территориальными органами
федеральных органов государственной власти
Департамента внутренней политики автономного округа
_____ Поротников Андрей Анатольевич
«___» октября 2015 года