

**Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О добровольной пожарной охране»
в 2013 и 2014 годах.**

Федеральный закон от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» возлагает на добровольную пожарную охрану (далее - ДПО) следующие задачи в области пожарной безопасности:

1. Осуществление профилактики пожаров;
2. Спасение людей и имущества при пожарах, проведение аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
3. Участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Во исполнение Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» инициирована работа органов исполнительной власти автономного округа по принятию нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы добровольчества.

Правительством автономного округа, в качестве законодательной инициативы, разработан и внесен в Думу автономного округа закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О добровольной пожарной охране», который вступил в силу 30 сентября 2011 года за № 86-оз. Настоящим законом установлены основополагающие позиции, определяющие льготы и социальные гарантии добровольных пожарных и работников ДПО.

В целях регулирования правоотношений в сфере обеспечения деятельности ДПО в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и реализации в полном объеме закона автономного округа от 30 сентября 2011 года № 86-оз «О добровольной пожарной охране», разработаны и приняты:

- постановление Правительства автономного округа от 15 июня 2012 года № 207-п «Об объеме бюджетных ассигнований финансирования расходов на личное страхование добровольных пожарных»;

- постановление Правительства автономного округа от 15 марта 2013 года № 78-п «О порядке оплаты дополнительного отпуска, предоставляемого добровольным пожарным на время участия в тушении пожаров, несения службы (дежурства) в расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, либо прохождения профессиональной подготовки»;

Органами исполнительной власти ведется работа по согласованию проекта постановления «О порядке выплат единовременных пособий в случае заболевания либо гибели (смерти) работникам добровольной

пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей». Этот проект неоднократно проходил процедуру согласования в течение 2013-2014 годов. Принимая во внимание необходимость проведения мероприятий по сокращению расходной части бюджета автономного округа Депфин Югры проект не поддержал (отрицательное заключение Депфина Югры от 05 декабря 2014 «в связи с тем, что предусматривается введение новых мер социальной поддержки, требующих дополнительного финансирования»);

В настоящее время органами исполнительной власти разработан проект постановления "О размере и порядке выплаты денежных компенсаций работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным, связанных с использованием в служебных целях личного транспорта".

В целях активизации работы ДПО и вовлечения населения в институт добровольчества, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры зарегистрированы и действуют: 1 региональная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», 3 общественных организации, 16 общественных учреждений.

Непосредственно могут участвовать в тушении пожаров на территории населенных пунктов 92 подразделения ДПД (ДПК) (приведенных в соответствие требованиям действующего законодательства) в составе 20 общественных объединений (12,8 % от общего количества формирований).

В План привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны внесены 3 территориальных ДПК (соответствующие требованиям Федерального закона №100-ФЗ). При этом все они являются единственным видом пожарной охраны в населенных пунктах (п. Пасол, д. Вампугол, д. Былино).

Полномасштабное включение всех подразделений ДПО в План привлечения и расписания выездов сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории автономного округа и муниципальных образований не представляется возможным ввиду несогласия учредителей общественных объединений по причинам:

- в задачи учреждения не входит деятельность по участию в тушении пожаров и проведении АСР;

- отсутствия определения порядка внутренней деятельности учреждений;

- отсутствия постоянного источника финансирования объединений пожарной охраны;

- отсутствия порядка проверки состояния здоровья добровольных пожарных;

- отсутствия в подразделениях выездной пожарной техники.

ДПК «Торум най» в 2013 году, по письменной просьбе учредителя, была исключена из Плана привлечения сил и средств.

Также, спланирована и проводится работа по созданию общественных учреждений пожарной охраны без образования юридического лица в учебных заведениях автономного округа.

В реестре общественных объединений пожарной охраны уже зарегистрированы 482 общественных учреждения, созданных на базе учебных заведений различного профиля (67 % от всех объединений пожарной охраны автономного округа).

На базе учебных заведений высшего образования создано 6 общественных учреждений, среднего образования – 173 общественных учреждений, иных образовательных учреждений – 303 общественных учреждений.

Главным управлением МЧС России по ХМАО – Югре в апреле месяце 2013 года были проведены соревнования среди общественных учреждений добровольной пожарной охраны созданных в учреждениях высшего и среднего профессионального образования.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляют свою деятельность 818 подразделений (формирований) добровольной пожарной охраны (ДПО) общей численностью личного состава 6979 человек, из них:

- 46 добровольных пожарных команд (территориальные – 38, объектовые – 8);

- 772 добровольных пожарных дружин (территориальных – 61, объектовых – 711).

При этом в задачи 628 общественных учреждений, численностью 5510 добровольцев (87,2 % от общего количества) входит осуществление профилактики пожаров и спасение людей и имущества, т.е. члены (участники) этих учреждений не привлекаются к участию в тушении пожаров.

В соответствии с приказом МЧС России от 04 августа 2011 года № 416 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных» на территории автономного округа на текущий год в реестре зарегистрировано 720 общественных объединений ДПО, с общим количеством 6979 добровольных пожарных.

Из них 761 человек осуществляет свою деятельность в 107 сельских населенных пунктах муниципальных образований автономного округа (добровольные пожарные команды, добровольные пожарные дружины), а именно: Белоярский район – 22 человек (5 н. п.), Берёзовский район – 88 человек (18 н. п.), Кондинский район – 12 человек (3 н. п.), Нижневартовский район – 125 человек (16 н. п.), Октябрьский район – 58 человек (10 н. п.), Советский район – 155 человек (8 н. п.), Сургутский район – 177 человек (24 н. п.), Ханты-Мансийский район – 124 человека (23 н. п.).

Во исполнение полномочий Правительства автономного округа по оказанию финансовой и материальной помощи общественным организациям, оказана финансовая и материальная помощь общественным организациям ДПО, приобретено 16 единиц передвижных вагон-модулей, 20 единиц пожарных мотопомп в комплекте с ПТВ, 236 комплектов боевой одежды и снаряжения пожарного, 200 штук ранцевых лесных огнетушителей.

Общая сумма на развитие материально-технической базы ДПО составила 16 250 тыс. рублей. Данное имущество приобретено в 2012-2013 годах в результате реализации мероприятий программы «Сотрудничество» и передано на безвозмездной основе в собственность 8 муниципальных образований автономного округа (Белоярский район, Березовский район, Кондинский район, Нижневартовский район, Нефтеюганский район, Октябрьский район, Сургутский район, Ханты-Мансийский район) в соответствии с распоряжениями Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 января 2014 № 13-Р-132, от 29 января 2014 года № 13-Р-157 «Об изъятии имущества из оперативного управления, включении имущества в состав казны Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и безвозмездной передаче в муниципальную собственность».

В рамках реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в ханты-мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы» утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09 октября 2013 № 411-п, Департаментом гражданской защиты населения Югры ежегодно заключаются договора на оказание услуг по коллективному страхованию от несчастных случаев добровольных пожарных, территориальных добровольных пожарных команд (добровольных пожарных дружин), привлекаемых к участию в тушении пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим. Число застрахованных добровольных пожарных составило:

- 468 человек в 2013 году на сумму 100 000 рублей;
- 611 человек в 2014 году, на сумму 99 851 рубль.

В настоящее время в округе имеется 24 населенных пункта, не прикрытых профессиональной пожарной охраной, с численностью проживающего населения от 1 до 50 человек, из них в 14 населенных пунктах созданы добровольные пожарные команды (добровольные пожарные дружины), имеющие соответствующие мобильные средства пожаротушения (мотопомпы) и снаряжение.

В соответствии со ст. 4 ФЗ от 21 декабря 1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», добровольная пожарная охрана, является одним из видов пожарной охраны, но законодатель п.3 ст. 9 ФЗ от 06 мая 2011г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», ограничил задачи «добровольцев» только участием в тушении пожаров, а не само тушение. Соответственно рассматривать подразделения ДПО, как подразделение (вид) пожарной охраны самостоятельно тушащее пожары, не представляется возможным.

На запланированные Правительством автономного округа средства обучено 468 человек (стоимость обучения составила – 1 074 300 тыс. руб.).

Для осуществления обучения личного состава подразделений ДПО Учебным центром федеральной противопожарной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре получена лицензия на право обучения добровольцев по 6 категориям.

Также правом на обучение добровольных пожарных обладают 2 частных учебных заведения: Негосударственное частное образовательное учреждение дополнительного образования «Учебный центр безопасности» и Образовательная автономная некоммерческая организация «Аудит безопасности».

На сегодняшний день проведено обучение 4213 членов общественных объединений пожарной охраны, в том числе 2757 пожарных ДПД, 563 пожарных ДПК, 347 мотористов, 476 руководителей ДПД, 67 руководителей ДПК. Также в реестре добровольных пожарных зарегистрированы 16 участников объединений, имеющих профессиональное образование в области пожарной безопасности или прошедших подготовку по программам, предусмотренным для личного состава ГПС, а также свыше 200 человек обученных по программам пожарно-технического минимума.

Методическое сопровождение добровольной пожарной охраны осуществляется ГУ МСЧ России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре на стадии подготовки регистрационных документов, регистрации и организации деятельности общественных объединений пожарной охраны. По запросам учредителей объединений, органов

местного самоуправления автономного округа ГУ МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре предоставляются выписки из реестров общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных. Регламентирующие документы и приказы МЧС России, касающиеся деятельности добровольной пожарной охраны, своевременно доводится до учредителей общественных объединений.

За отчетный период, по данным статистического учета пожаров и их последствий, подразделения ДПО привлекались к тушению 15 пожаров в населенных пунктах автономного округа. В ликвидации последствий ДТП и проведении АСР подразделения ДПО участия не принимали. В качестве волонтеров личный состав ДПО неоднократно участвовал в тушении природных пожаров на территории автономного округа.

При этом следует отметить, что более 70% общественных объединений пожарной охраны автономного округа ставят своей задачей – осуществление профилактики пожаров. Указанные объединения не могут быть привлечены к участию в тушении пожаров и проведении АСР.

Об эффективности деятельности территориальных подразделений ДПО можно судить только при анализе достаточно длительного периода (5 – 10 лет), так как подразделения дислоцируются в населенных пунктах с небольшим количеством населения и достаточно низкой частотой возникновения пожаров – менее 1 пожара в год. В формах, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (с изменениями и дополнениями) подразделения ДПО существуют менее 4 лет.

Наиболее эффективными, с точки зрения выполнения уставных задач, являются объектовые подразделения ДПО, созданные на базе учебных заведений автономного округа. Имея своей целью осуществление профилактики пожаров на объектах учебных заведений, данные подразделения ДПО являются «школой безопасности» для активной молодежи и участвуют в акциях и соревнованиях, проводимых под руководством Региональной общественной организации «Добровольная пожарная охрана Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Обобщенные коллективом добровольцев материалы о деятельности общественного учреждения «Объектовая ДПД «Нижневартовский медицинский колледж» направлены в качестве передового опыта, в Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Также стоит отметить, исключительный вклад для Уральского региона, опыт общественных объединений пожарной охраны автономного округа, проводивших, совместно с ГУ МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, открытые окружные конференции и круглые столы, посвященные развитию добровольчества на

территории автономного округа и неоднократно направлявших итоговые материалы и предложения по внесению изменений в федеральные правовые и нормативные акты МЧС России.

В ходе практической реализации выше указанного закона возникли вопросы, решение которых завело общественные организации добровольной пожарной охраны в тупик, а именно:

добровольная пожарная команда, формируется на штатной основе (часть 4 статьи 8 Федерального закона от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» На должности руководителя территориальной добровольной пожарной команды, бухгалтера и водителей мобильных средств пожаротушения (машинистов, мотористов и иных работников, в обязанности которых входит управление мобильными средствами пожаротушения) назначаются работники на условиях трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством), т.е. на основе трудового договора, что соответствует составу профессионального пожарного подразделения (команды), однако замещение штатных должностей не представляется возможным, в связи с отсутствием у учредителей и в общественных организациях ДПО финансовых средств для содержания штатных единиц (согласно 100-ФЗ ни Субъект, ни муниципальное образование не вправе содержать штатных работников ДПО, в полномочиях только оказание финансовой и материальной поддержки).

Несение службы (дежурства), как и участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории автономного округа силами ДПО, осуществляется только в составе гарнизона пожарной охраны и в соответствии с «Планом привлечения сил и средств...» и то если данное добровольное формирование включено в «План...», на территории автономного округа только 3 добровольных пожарных команды включены в План.

Положение усугубляется еще и тем, что в малочисленных населенных пунктах, как правило, отсутствует людской резерв, способный по профессиональной подготовке и состоянию здоровья работать в системе государственной противопожарной службы.

Технический регламент о требованиях пожарной безопасности (123-ФЗ) устанавливает, что дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут, при этом законодателем не определены нормы проектирования объектов (подразделений) пожарной охраны в зависимости от типа населенного пункта и числа проживающих (особенно малочисленные до 50 человек и труднодоступные), наличие

(отсутствие) транспортной связи (автодороги) круглогодичного действия (61 % населенных пунктов автономного округа не обеспечены постоянной круглогодичной связью по автомобильным дорогам с твердым покрытием круглогодичного действия), предлагаем:

- изменить статус добровольной пожарной команды путем внесения изменений в п.3 статьи 9 Федерального закона от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», возложив на добровольную пожарную команду задачу по самостоятельному тушению пожаров в малочисленных населенных пунктах (до 50 человек), на условиях софинансирования с муниципальными образованиями.