

Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в 2013-2014 годах

В целях реализации права малочисленных народов Севера на землю, недра, воды, леса, пастбища и другую естественную среду обитания, восстановление численности, культуры, ведения традиционного природопользования и традиционных промыслов на территории автономного округа образовывались родовые угодья в период с 1992 года по 2002 год.

В период с 1992 года по 2002 год решениями глав муниципальных районов автономного округа коренным малочисленным народам закреплялись родовые угодья.

В дальнейшем, постановлением Правительства автономного округа от 10.04.2002 №192 «О территориях традиционного природопользования», которым ранее образованные территории приоритетного природопользования и родовые угодья были признаны территориями традиционного природопользования. Кроме того, частью 1 статьи 16 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2006 №145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в автономном округе – Югре» территории традиционного природопользования (территории приоритетного природопользования, родовые угодья), образованные на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры были признаны территориями традиционного природопользования регионального значения.

На данный момент, в Реестре территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в автономном округе:

Муниципальное образование	Количество ТТП, включенных в Реестр ТТП	Количество субъектов права
Белоярский район	34	306
Березовский район	21	85
Кондинский район	35	153
Нефтеюганский район	33	279

Нижневартовский район	133	1135
Октябрьский район	54	201
Советский район	4	13
Сургутский район	107	1909
Ханты-Мансийский район	54	294
ИТОГО	475	4375

В соответствии со статьей 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2006 №145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов севера регионального значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями о правовом режиме соответствующих территорий традиционного природопользования, утверждаемыми Правительством автономного округа, с участием субъектов права традиционного природопользования.

Во исполнение Государственного контракта в 2012-2013 годах ОАО «СибНАЦ» были проведены работы по функциональному зонированию 240 территорий традиционного природопользования из них 133 ТТП Нижневартовского и 107 ТТП Сургутского районов.

В 2015 году Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент) проведен открытый конкурс на выполнение проектной работы по теме: "Функциональное зонирование территорий традиционного природопользования Белоярского, Берёзовского, Кондинского, Нефтеюганского, Октябрьского, Советского и Ханты-Мансийского районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры". С победителем открытого конкурса – закрытым акционерным обществом «Сибирское землеустроительное проектно-изыскательное предприятие» 15.04.2015 заключен Государственный контракт №157К/15.

С учетом результатов проведенного функционального зонирования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Департаментом, согласно предложениям Сургутского и Нижневартовского муниципальных районов, разработаны проекты Положений о правовом режиме следующих территорий традиционного природопользования:

- Нижневартовский район №№ НВ-К18, НВ-К13, НВ-О22, НВ-В32, НВ-В34;
- Сургутский район №№ С-8УГ, С-7У, С-2Р, С-6Н, С-14Л.

Департаментом совместно с органами местного самоуправления Нижневартовского и Сургутского районов проведена работа по согласованию вышеуказанных проектов положений о правовом режиме ТТП с субъектами права традиционного природопользования соответствующих территорий традиционного природопользования.

Проекты прошли согласование у заместителей Губернатора автономного округа: Шаповала Д.В. (15.09.2014), Путина А.А. (17.09.2014), Дюдиной В.А (19.09.2014), Филатова А.С. (22.09.2014).

В процессе согласования проектов распоряжений с членами Правительства автономного округа, Первый заместитель Губернатора автономного округа Бухтин Г.Ф. дал поручение о проведении дополнительного анализа на соответствие проектов федеральному законодательству.

Во исполнение данного поручения, 30 октября 2014 года проведено совместное совещание с представителями Ассамблеи коренных малочисленных народов Севера, федеральным агентством по недропользованию, общественными организациями КМНС, компаниями природо- и недропользования. На данном совещании были рассмотрены проекты Положений о правовом режиме территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по Сургутскому и Нижневартовскому районам, а также обсуждены возможные последствия развития ТЭК автономного округа в связи с принятием данных распоряжений Правительства Югры.

Замечания, предложения и дополнения к проектам Положений о правовом режиме территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по Сургутскому и Нижневартовскому районам, направленные участниками совещания, учтены при доработке проектов.

27 мая 2015 года состоялась заседание рабочей группы по разработке предложений внесения изменений в законодательство Российской Федерации и автономного округа в отношении коренных малочисленных народов Севера.

Рабочей группой были детально проработаны предлагаемые заинтересованными сторонами изменения и дополнения к проектам Положений о правовом режиме территорий традиционного природопользования коренных

малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по Сургутскому и Нижневартовскому районам.

В настоящее время доработанные проекты распоряжений направлены на повторное согласование с членами Правительства автономного округа.

В 2013 году комплекс мер по развитию ТТП предусмотрен задачей 2 целевой программы автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2011 – 2013 годах», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 19.10.2010 №266-п.

Общий объем финансовых средств, направленных на реализацию целевой программы, в 2013 году составил **134 038,8** тыс. рублей, исполнение **131 817,7** тыс. рублей, или **98,3 %** к плановым назначениям на год, в том числе: бюджет автономного округа – **120 161,7** тыс. рублей, или **98,9 %** к плану **121 454,7** тыс. рублей; федеральный бюджет – **11 656,0** тыс. рублей или **92,6 %** к плановым назначениям на 2013 год – **12 584,1** тыс. рублей, или **94,5 %** к фактически поступившим в бюджет автономного округа **12 331,6** тыс. рублей.

Реализация программных мероприятий в 2013 году данной задачи позволила добиться следующих результатов (в том числе в части развития ТТП):

1). Компенсировать стоимость приобретенных материально-технических средств: **69** снегоходов, **75** лодочных моторов, **33** лодок, **17** электростанций, **2** средств связи, **16** прицепов, сетематериалов, охотснаряжения, запасных частей, боеприпасов **132** физическим лицам из числа коренных малочисленных народов на общую сумму **21,5** млн. рублей. В том числе **50** лицам, состоящим в Реестре ТТП (38% от общего количества получателей данной меры поддержки), предоставлены субсидии на приобретение материально-технических средств на общую сумму **8,4** млн. рублей (39% от общего объема данного вида субсидий). Это позволило компенсировать **26** снегоходов, **26** лодочных моторов, **6** лодок, **8** электростанций, **2** средств связи, **3** прицепов, сетематериалов, охотснаряжения, запасных частей.

2). Предоставить субсидии на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами **15** физическим лицам и **1** юридическому лицу на общую сумму **9,7** млн. рублей. В том числе, общий объем выделенных субсидий для лиц, состоящих в Реестре ТТП, составил **9,1** млн. рублей

(94% от общего объема выделенных субсидий), меры поддержки получили **15** субъектов права ТПП.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.10.2013 №398-п утверждена государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы (далее – Программа).

Основная часть мероприятий Программы направлена на предоставление мер государственной поддержки юридическим и физическим лицам, ведущим традиционный образ жизни, осуществляющим традиционное хозяйство и занимающимся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера.

Реализация программных мероприятий в 2014 году позволила:

— компенсировать стоимость приобретенных материально-технических средств: **29** снегоходов, **42** лодочных моторов, **9** лодок, **5** электростанций, **2** средств связи, **4** прицепов, сетематериалов, охотснаряжения, запасных частей, боеприпасов **81** физическому лицу из числа коренных малочисленных народов на общую сумму **8 568,3** тыс. рублей;

— предоставить субсидии на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами **18** физическим и **6** юридическим лицам на общую сумму **12 172,5** тыс. рублей;

— предоставить меры государственной поддержки **15** организациям, осуществляющим заготовку продукции традиционной хозяйственной деятельности (пушнина, мясо диких животных, боровой дичи) на общую сумму **5 322,8** тыс. рублей. Согласно предоставленных отчетов на 31.12.2014, объемы заготовленной продукции составили: боровая дичь – 4971 шт., мясо лося – 15 909 кг, пушнины – 31 267 шт.;

— предоставить финансовую помощь на обустройство быта **20** молодым специалистам педагогической, медицинской и технической областей в местах традиционного проживания и традиционной деятельности на общую сумму **2 000,0** тыс. рублей;

— компенсировать проезд и обучение правилам безопасного обращения с оружием **3** физическим лицам на сумму **24,4** тыс. рублей.

Общие принципы взаимоотношений между компаниями-недропользователями и представителями коренных малочисленных народов Севера определены федеральным и региональным законодательством, урегулирование вопросов осуществляется в рамках заключения договоров и соглашений об использовании земель в границах ТТП.

В автономном округе действует Модельное соглашение недропользователей с субъектами права традиционного природопользования об использовании земель для целей недропользования в границах ТТП, утвержденное распоряжением Правительства автономного округа от 05.10.2009 №425-п, определяющее существенные условия данных договоров, содержание которых конкретизируется в результате договоренностей сторон.

В целом на территории автономного округа недропользование осуществляют свыше 80 компаний, из которых больше половины дочерние предприятия, 10 крупных нефтяных холдингов и более 30 независимых недропользователей. По данным муниципальных образований, практика заключения экономических соглашений между коренными народами и недропользователями складывалась следующим образом:

- в 2013 году заключено **741** соглашение, которыми охвачено **3 173** человека, проживающих на **274** ТТП,
- в 2014 году заключено **944** соглашения, которыми охвачено **3 753** человека, проживающих на **277** ТТП.

Средний объем компенсационных средств (в денежном эквиваленте) в год на одного человека составил:

2013год – 112,9 тысяч рублей,

2014 год – 117,8 тысяч рублей,

Общий объем компенсационных средств составил:

2013год – 358,3 млн. рублей,

2014 год – 442,2 млн. рублей.

За последние 5 лет на поддержку коренных малочисленных народов из средств бюджета выделено более **3,7** млрд. рублей, объем выплат нефтяных компаний в денежном эквиваленте составил более **1,5** млрд. рублей.

В целях защиты законных прав и интересов коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа, исконной среды их обитания, в интересах которых не были образованы территории традиционного природопользования, Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.09.2014 №71-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О территориях

традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», внесены изменения в части наделения органов, осуществляющих полномочия в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования полномочием на осуществление учета граждан, относящихся к малочисленным народам, ведущих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера на территориях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, включенных Правительством Российской Федерации в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, не являющихся субъектами права традиционного природопользования.

Для реализации данного полномочия внесены дополнения в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2008 №140-п «О реестре территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и в приложение 1 постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.09.2010 №176 «О Департаменте природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Приказом Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.12.2014 №1208-п утверждено Положение об осуществлении учета граждан, относящихся к малочисленным народам, ведущих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера на территориях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, включенных Правительством Российской Федерации в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, не являющихся субъектами права традиционного природопользования (далее – Положение).

Для информационного обеспечения населения данное Положение размещено на официальном сайте Департамента и в адрес администраций муниципальных районов автономного округа направлены информационные письма.

На данный момент, заявлений о внесении сведений в Список граждан, относящихся к малочисленным народам, ведущих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера на

территориях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в Департамент не поступало.

В части особенностей использования территорий традиционного природопользования:

Статьей 48 Лесного кодекса Российской Федерации от 24.11.2006 №200-ФЗ (далее – Лесной кодекс) при использовании лесов обеспечивается защита исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности и их традиционный образ жизни в соответствии с Федеральным законом от 30.14.1999 №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Закон №82-ФЗ).

При использовании лесов в соответствии со статьей 25 Лесного кодекса, учитывая положения Закона №82-ФЗ, на основании статьи 88 Лесного кодекса лесопользователи составляют проект освоения лесов – основной документ, регулирующий деятельность предприятия на арендуемом лесном участке (далее – Проект).

Проектом предусматривается возможность внесения ограничений в хозяйственную деятельность лесопользователей, направленную на соблюдение положений о правовом режиме территорий традиционного природопользования.

Кроме того, при формировании лесных участков с целью предоставления их в аренду по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, по возможности формируются лесные участки, исключая такие территории совсем или частично.

Учитывая нормы Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2006 №145-оз «О территориях традиционного природопользования...» как исключение, при формировании лесных участков с целью заготовки древесины лесничества Департамента согласовывают такие лесные участки с представителями коренных малочисленных народов Севера.

По вопросу исполнения полномочий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного лесного надзора, согласно предоставленной информации Природнадзором Югры, Служба осуществляет федеральный государственный лесной контроль (лесную охрану) на землях лесного фонда, федеральный государственный пожарный надзор в лесах. Территории традиционного пользования не выделяются как отдельный объект надзора. На ТТП надзор осуществляется в общем порядке, предусмотренном законодательством.

В Природнадзор Югры от представителей и общественных организаций коренных малочисленных народов Севера в 2013 году поступило 20 обращений, в 2014 году – 18 обращений.

Информация по рассмотрению обращений граждан из числа коренных малочисленных народов Севера прилагается.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.