

ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об информации об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" в 2013 году

Заслушав информацию об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" в 2013 году, руководствуясь пунктом 4 статьи 29 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры **постановляет:**

1. Информацию об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" в 2013 году принять к сведению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его принятия.

**Председатель Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**

Б.С. Хохряков

г. Ханты-Мансийск
26 июня 2014 года
№ 1393

**Информация об исполнении в 2013 году
Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 28 декабря 2006 года № 145-оз
«О территориях традиционного природопользования
коренных малочисленных народов Севера регионального значения
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»**

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 декабря 2006 года № 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон о ТТП) регулирует отношения в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования.

На 01.01.2014 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) зарегистрировано **475** территорий традиционного природопользования (далее – ТТП).

В 2013 году реализация Закона о ТТП на территории автономного округа осуществлялась в следующих направлениях.

1. Реестр территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения

Полномочия по ведению Реестра территорий традиционного природопользования (далее – Реестр ТТП) осуществляет Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа.

В 2013 году на **22%** увеличилось количество семей (237 ед), ведущих традиционное хозяйство коренных малочисленных народов в сравнении с 2012 годом (1075 семей), в итоге на 01.01.2014 года в Реестре территорий традиционного природопользования регионального значения состоит **4 213** человек.

За 2013 год Департаментом согласно заявлений граждан предоставлено 640 выписок из Реестра ТТП.

2. Правовой режим территорий традиционного природопользования

На сегодняшний день проведены работы по функциональному зонированию **107** ТТП в Сургутском и **133** ТТП в Нижневартовском районах, что составляет 50,5% от общего количества ТТП автономного округа (475 ТТП).

Для завершения данной работы в целом по автономному округу необходимо проведение функционального зонирования территорий традиционного природопользования Ханты-Мансийского, Березовского, Белоярского, Кондинского, Советского, Октябрьского, Нефтеюганского районов автономного округа. В соответствии с представленными коммерческими предложениями организаций на проведение вышеуказанной работы потребуется дополнительное финансирование в размере **32 292 тыс. рублей**.

Обращение о необходимости выделения дополнительного финансирования на реализацию мероприятия направлено в адрес Департамента финансов и Департамента экономического развития автономного округа. Депэкономике Югры потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях включена в перечень проблемных вопросов на 2014 год и будет рассмотрена при очередной корректировке бюджета.

3. Использование и охрана территорий традиционного природопользования

На территории Югры большинство лицензионных участков недр частично или полностью расположены на территориях исконного проживания коренных малочисленных народов Севера.

Общие принципы взаимоотношений между компаниями-недропользователями и представителями коренных малочисленных народов Севера определены федеральным и региональным законодательством, урегулирование вопросов осуществляется в рамках заключения договоров и соглашений об использовании земель в границах ТТП.

В автономном округе действует Модельное соглашение недропользователей с субъектами права традиционного природопользования об использовании земель для целей недропользования в границах ТТП, утвержденное распоряжением Правительства автономного округа от 05.10.2009 года № 425-п, определяющее

существенные условия данных договоров, содержание которых конкретизируется в результате договоренностей сторон.

На основании информации, предоставленной муниципальными районами автономного округа о выполнении договоров и экономических соглашений предприятиями нефтегазового комплекса, в 2013 году было заключено **741** соглашение (договор). Договорами и экономическими соглашениями было охвачено **3 173** человека, проживающих на **274** ТТП.

Общий объем средств, выделенных компаниями-недропользователями на исполнение соглашений и договоров, составил **358,3** млн рублей, средняя компенсация в денежном выражении **на 1 человека** в 2013 году составила **112,9 тыс. рублей.**

Для решения вопросов, связанных с ТТП, в автономном округе действует Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования (далее – Комиссия по ТТП), образованная постановлением Правительства автономного округа № 192-п от 10 апреля 2002 года.

За период с 2011 по 2013 годы было проведено 14 заседаний Комиссии по ТТП. На данных заседаниях были рассмотрены вопросы по урегулированию конфликтных ситуаций между лицами из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность, и компаниями-недропользователями ведущими работу на территориях традиционного природопользования.

В 2013 году проведено 3 заседания Комиссии по ТТП. На основании рекомендаций Комиссии по ТТП Правительством автономного округа было утверждено 1 распоряжение о согласовании схем размещения промышленных объектов в границах территорий традиционного природопользования.

в 2013 году решением Комиссии по ТТП в целях проведения обследования ТТП на предмет ведения традиционной хозяйственной деятельности субъектами права ТТП создана рабочая группа по обследованию ТТП, в состав которой вошли представители Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, Департамента по недропользованию автономного

округа, Природнадзора Югры, Общественной организации «Спасение Югры», администраций муниципальных образований.

4. Реализация комплекса мер, направленных на развитие территорий традиционного природопользования

Комплекс мер по развитию ТТП предусмотрен задачей 2 целевой программы автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2011 – 2013 годах», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 19.10.2010 года № 266-п (далее – целевая программа).

Общий объем финансовых средств, направленных на реализацию целевой программы, в 2013 году составил **134 038,8 тыс рублей**, исполнение **131 817,7 тыс рублей**, или **98,3 %** к плановым назначениям на год, в том числе: бюджет автономного округа – **120 161,7 тыс рублей**, или **98,9 %** к плану **121 454,7 тыс рублей**; федеральный бюджет – **11 656,0 тыс рублей** или **92,6 %** к плановым назначениям на 2013 год – **12 584,1 тыс рублей**, или **94,5 %** к фактически поступившим в бюджет автономного округа **12 331,6 тыс рублей**.

Расходные обязательства мероприятий, предусмотренных задачей 2 «**Сохранение и развитие территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера и видов традиционной хозяйственной деятельности в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре**», исполнены в сумме **72 727,3 тыс рублей**, или **98,1%** к плану **74 110,0 тыс рублей**, в том числе:

бюджет автономного округа – **68 843,0 тыс рублей** или **99,3%** к плану **69 297,7 тыс рублей**;

федеральный бюджет – **3 884,2 тыс рублей** или **80,7 %** к плану **4 812,3 тыс рублей**.

Основная часть мероприятий данной задачи направлена на предоставление мер государственной поддержки юридическим и физическим лицам, ведущим традиционный образ жизни, осуществляющим традиционное хозяйство и

занимающимся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера. Одной из категорий получателей данных мер государственной поддержки являются субъекты права ТТП.

Реализация программных мероприятий данной задачи позволила добиться следующих результатов (в том числе в части развития ТТП):

1. Компенсировать стоимость приобретенных материально-технических средств: **69** снегоходов, **75** лодочных моторов, **33** лодок, **17** электростанций, **2** средств связи, **16** прицепов, сетематериалов, охотснаряжения, запасных частей, боеприпасов **132** физическим лицам из числа коренных малочисленных народов на общую сумму **21,5** млн рублей. В том числе **50** лицам, состоящим в Реестре ТТП (38% от общего количества получателей данной меры поддержки), предоставлены субсидии на приобретение материально-технических средств на общую сумму **8,4** млн рублей (39% от общего объема данного вида субсидий). Это позволило компенсировать **26** снегоходов, **26** лодочных моторов, **6** лодок, **8** электростанций, **2** средств связи, **3** прицепов, сетематериалов, охотснаряжения, запасных частей.

2. Предоставить субсидии на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами **15** физическим лицам и **1** юридическому лицу на общую сумму **9,7** млн рублей. В том числе, общий объем выделенных субсидий для лиц, состоящих в Реестре ТТП, составил **9,1** рублей (94% от общего объема выделенных субсидий), меры поддержки получили **15** субъектов права ТТП.

На сегодняшний день в полном объеме обустроено **26** земельных участков (31 % от общего количества заявленных на субсидию участков), из них участков ТТП - **17** единиц или 4% от общего количества ТТП (475 ед.) на общую сумму **27,0** млн рублей.

3. Компенсировать стоимость приобретения **51** головы оленя **6** физическим лицам на общую сумму **0,45** млн рублей, из них **30** голов на общую сумму **0,3** млн рублей **3** субъектам права ТТП;

4. Предоставить меры государственной поддержки **30** организациям, осуществляющим заготовку продукции традиционной хозяйственной деятельности (пушнина, мясо диких животных, боровой дичи) на общую сумму **8,7 млн** рублей, в том числе **1** общине, состоящей в Реестре ТТП, на сумму **0,6 млн** рублей. Согласно отчетов предоставленных на 01.01.2014, объемы заготовленной продукции в 2013 году составили: боровая дичь – 3 147 шт, мясо лося – 10 350 кг, пушнины – 20 931 шт;

5. Предоставить финансовую помощь на обустройство быта **38** молодым специалистам педагогической, медицинской и технической областей в местах традиционного проживания и традиционной деятельности на общую сумму **3,8 млн** рублей, в том числе **2** молодым специалистам, состоящим в Реестре ТТП, на общую сумму **0,2 млн** рублей.

6. Провести научно-практическую конференцию «Коренные народы. Нефть. Закон», в работе которой приняли участие около 130 человек представителей органов исполнительной и законодательной власти автономного округа органов местного самоуправления, нефтегазодобывающих компаний, общин коренных малочисленных народов, сотрудники научных, культурных, образовательных учреждений, общественных организаций и объединений Югры, Тюменской и Архангельской областей; в том числе 11 субъектов права ТТП.

В рамках конференции прошла встреча представителей коренных малочисленных народов Севера автономного округа с президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Григорием Петровичем Ледковым.

В течение двух дней в соответствии с программой конференции были проведены пленарные заседания, осуществлена работа трех тематических секций, на которых рассмотрены самые актуальные вопросы экономического и социально-культурного развития коренных малочисленных народов Севера, в том числе вопросы развития взаимоотношений недропользователей и субъектов права ТТП, в границах которых размещены лицензионные участки. По итогам конференции выработаны рекомендации в адрес органов власти, организаций - недропользователей, общественных объединений и организаций коренных

малочисленных народов Севера в сфере сохранения и развития традиционной культуры, родных языков, сохранения традиционного образа жизни, развития взаимоотношений коренных малочисленных народов с недропользователями, с области рыболовства, охотпромысла и иных сфер жизнедеятельности коренного населения.

7. Обеспечить софинансирование из федерального бюджета мероприятия Нефтеюганского района – «Организация транспортного обеспечения (вертолет) по оказанию медицинской помощи жителям юрт из числа коренных малочисленных народов Севера: для профилактических медицинских осмотров, вакцинации детей и т.д», данное мероприятие направлено на проведение осмотров на ТТП Нефтеюганского района. Финансирование данного мероприятия в 2013 году составило **3,5 млн. рублей**, в том числе: **2,8 млн. рублей** за счет средств бюджета муниципального образования Нефтеюганский район; **0,7 млн. рублей** за счет федерального бюджета.

Помимо этого для достижения поставленной задачи организованы и проведены следующие мероприятия:

- Обеспечено участие **6** организаций автономного округа, осуществляющих традиционное хозяйство в VIII Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера 2013» (объем финансирования – **1,0 млн рублей**).
- Проведены ветеринарные мероприятия (диагностические исследования – 28 975 головообработок, профилактические вакцинации и обработки – 133 923 головообработок) в более 30 крестьянско-фермерских хозяйств и общин, 500 частных хозяйств коренных малочисленных народов Севера. Численность поголовья северных оленей в хозяйствах всех категорий форм собственности за 2013 год по сравнению с отчетным периодом 2012 года (35 074 голов) увеличилась на 14,2% и составляет 40 068 голов. Объем финансирования в 2013 году составил **7,8 млн. рублей**, в том числе: бюджет автономного округа – **6,2 млн. рублей**, софинансирование из федерального бюджета составило **1,6 млн. рублей**.

- Предоставлены гранты на поддержку **6** проектов в сфере развития этнографического туризма (общий объем финансирования **12,0 млн. руб.**).
- В рамках Соглашения с Минрегионом России организован и проведен X открытый региональный фестиваль культуры коренных малочисленных народов «Россыпи Югры» (пгт Излучинск Нижневартовского района, 22-23 ноября 2013 года). Софинансирование из федерального бюджета составило **0,12 млн рублей** (исполнение 100%). Исполнение расходных обязательств бюджета муниципального образования - **100% (0,5 млн рублей)**.
- За счет федеральных средств предоставлена субсидия (грант) 1 субъекту малого предпринимательства Ханты-Мансийского района на реализацию проекта «Развитие ремесленнической деятельности на территории Ханты-Мансийского района». Объем софинансирования из федерального бюджета на реализацию мероприятия «Создание условий развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе, осуществляющих деятельность по направлениям: сбор и переработка дикоросов, рыбодобыча, рыбопереработка, ремесленническая деятельность» в бюджет Ханты-Мансийского района составил **1,5 млн рублей**, расходные обязательства исполнены на **100%**, в бюджете муниципального образования объем запланированных бюджетных ассигнований на 2013 год составил **7,2 млн рублей**, кассовое исполнение составило **6,1 млн рублей** или **84,1 %** к плану.

Дополнительно в 2013 году из резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований Белоярского, Сургутского, Нижневартовского районов выделены бюджетные ассигнования в размере **0,4 млн рублей** для предоставления единовременной материальной помощи в связи с утратой имущества **4** семьям, проживающим на ТТП, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации (лесных пожаров).

Общий объем выделенных бюджетных ассигнований на поддержку мероприятий по развитию ТТП составил около **22,5 млн** в 2013 году, что позволило оказать меры поддержки **75** получателям из категории субъектов права ТТП.

5. Образование территорий традиционного природопользования

На текущий момент образование территорий традиционного природопользования регионального значения на территории автономного округа **невозможно** в связи с тем, что территории, на которых жители из числа коренных малочисленных народов Севера осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, относятся к землям лесного фонда Российской Федерации.

На основании Свидетельств о государственной регистрации права от 2005, 2007 годов земли лесного фонда в границах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры были **отнесены к федеральной собственности**.

Учитывая вышеизложенное, Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры **не вправе создавать** территории традиционного природопользования регионального значения на землях, отнесенных к федеральной собственности.

6. План работы по реализации Закона о ТТП на 2014 год

1. Обеспечение финансирования и проведение работ по функциональному зонированию ТТП
2. Обеспечение деятельности Комиссии по вопросам ТТП.
3. Предоставление мер государственной поддержки на развитие ТТП.
4. Совершенствование нормативной базы в сфере обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, в том числе развития традиционного природопользования, сохранения и развития традиционных видов деятельности.

Дополнительно хотелось бы отметить, о том, что в мае 2014 года в Совете Федерации состоялись парламентские слушания по проблемам и перспективам

совершенствования законодательства о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Участники обсудили проблемы охраны территорий природопользования коренных малочисленных народов, защиты их среды обитания и традиционного образа жизни. Рассмотрены вопросы по сохранению биологического разнообразия и рационального использования природных ресурсов, ведения статистических данных, вопросы национальной принадлежности, организации общин, ведения традиционного образа жизни и многие другие.

Министерством регионального развития Российской Федерации было предложено разработать нормативный акт, устанавливающий порядок выдачи документа, подтверждающего постоянное проживание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, ведение традиционного образа жизни, осуществление традиционного хозяйствования, включая промыслы коренных малочисленных народов.

По итогам парламентских слушаний участниками поддержана инициатива Совета Федерации, направленная на создание специальной рабочей группы с включением в ее состав представителей коренных малочисленных народов, а также экспертного сообщества и всех заинтересованных органов власти и органов местного самоуправления.

В ходе слушаний Ханты-Мансийский автономный округ – Югра был отмечен заместителем председателя Совета Федерации В. Штыровым, как один из немногих регионов, в котором создана эффективная нормативная база в сфере проблем коренных малочисленных народов.

Председатель правления Союза общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока А. Лиманзо отметил Ханты-Мансийский автономный округ, как один из передовых регионов, где ведется комплексная работа в области развития традиционных видов деятельности, внедряются современная переработка и производство продукции из дикоросов, идет развитие этнографического туризма.

Основные показатели развития территорий традиционного природопользования и видов традиционной хозяйственной деятельности

Наименование показателя	2011	2012	2013
Количество ТТП	475	475	475
Количество семей	900	1075	1312
Количество человек, проживающих на ТТП	4075	4239	4213
Количество организаций традиционного хозяйствования	72	90	92
Численность работающих в организациях	1 351	1 535	1539
Объем заготовленной продукции - мясо лося, т	13,6	10,6	10,4
Объем заготовленной продукции - пушнина, шт	13 707	19 359	20 931
Объем заготовленной продукции - боровая дичь, шт	511	2 151	3 147

Исполнение соглашений предприятий нефтегазового комплекса с субъектами права территорий традиционного природопользования

Наименование мероприятий	2011	2012	2013
количество соглашений	638	901	741
количество ТТП	252	261	274
количество человек, охваченных соглашениями	2 817	3 486	3173
средний объем выплат на 1 человека (в денежном эквиваленте), в тыс. рублей	77,61	107,88	112,9
Общий объем компенсационных выплат, в млн рублей	218,6	376,1	358,3

Количество поголовья оленей в муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 01.01.2014 год

(по данным Ветслужбы Югры)

Муниципальный район	Общественный сектор	Частный сектор	Итого
Белоярский район	11 917	5 674	17 591
Березовский район	12 058	60	12 118
Сургутский район	16	8 607	8 623
Нижневартовский район	-	1 561	1 561
Ханты-Мансийский район	116	59	175
Всего	24 107	15 961	40 068

Исполнитель:

консультант отдела по работе с территориями традиционного природопользования
Управления традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера
Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа
Аптрашитова Вероника Шаукатовна, тел. 33-54-81