

Протокол
четвертого совместного заседания комитетов
Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
шестого созыва

г. Ханты-Мансийск
зал заседаний Думы
3-й этаж

18 ноября 2019 года
начало в 10.00

Председательствовал: Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы автономного округа по бюджету, финансам и налоговой политике:

Сысун Виктор Богданович,
Михалко Леонид Владимирович,
Айсин Ринат Рафикович,
Андреев Алексей Владимирович,
Зацепин Олег Геннадьевич,
Кандаков Илья Сергеевич,
Проводников Руслан Михайлович,
Сердюк Михаил Иванович,
Урванцева Ирина Александровна.

Отсутствовал депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, член Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике

Малышкина Любовь Альфредовна, которая доверила право голоса члену Комитета Филатову Андрею Сергеевичу.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению:

Семенов Владимир Николаевич,
Елишев Сергей Евгеньевич,
Савинцев Алексей Владимирович,
Дубов Вячеслав Владимирович,
Зеленский Александр Александрович,
Миляев Андрей Николаевич,
Сальников Александр Иванович.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы автономного округа по социальной политике:

Филипенко Василий Александрович,
Винников Игорь Викторович,
Западна Наталья Леонидовна,
Сазонов Олег Анатольевич,
Салахов Валерий Шейхевич,
Ташланов Николай Владимирович,
Тульников Сергей Константинович
Филипенко Александр Васильевич.

Отсутствовал депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, член Комитета Думы автономного округа по социальной политике

Жуков Василий Михайлович – без доверенности.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по экономической политике, региональному развитию и природопользованию:

Мещангин Александр Федорович,
Данников Евгений Владимирович,
Ковальский Андрей Петрович,
Новыхов Александр Вячеславович,
Осадчук Андрей Михайлович,
Фоменко Владислав Владимирович.

Отсутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета Думы автономного округа по экономической политике, региональному развитию и природопользованию

Айпин Еремей Данилович, Великий Сергей Станиславович, которые доверили право голоса члену Комитета Осадчуку Андрею Михайловичу,
Пыталев Степан Владимирович, который доверил право голоса члену Комитета Фоменко Владиславу Владимировичу.

Присутствовали:

1) Марков Евгений Владимирович – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва.

2) Депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:
Хохряков Борис Сергеевич – Председатель Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3) приглашенные:

Бухтин Геннадий Фёдорович – первый заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Забозлаев Алексей Геннадиевич – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Зобницева Андрей Николаевич – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Кольцов Всеволод Станиславович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Максимова Галина Владимировна – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Тиртока Александр Александрович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Южаков Юрий Александрович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Уткин Анатолий Валерьевич – руководитель Аппарата Губернатора – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Милькис Николай Александрович – директор Департамента экономического развития – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Королева Марьяна Ивановна – старший помощник Прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления, советник юстиции;

Маркунас Владислав Жанович – председатель Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Фучежи Александр Петрович – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

4) работники исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

5) работники аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

помощники депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

(список присутствующих прилагается).

Повестка дня

1. О перечне вопросов, внесенных для рассмотрения на четвертом совместном заседании комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

Докладывает: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

2. Вопрос № 5 проекта повестки дня тридцать третьего заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

Докладывает: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты - Мансийского автономного округа – Югры.*

3. Вопрос № 6 проекта повестки дня тридцать третьего заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

Докладывает: *Фучежи Александр Петрович – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

1. Слушали: о перечне вопросов, внесенных для рассмотрения на четвертом совместном заседании комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

Докладчик: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

Предложили: утвердить повестку дня четвертого совместного заседания комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Результаты голосования:

за – единогласно.

Принято решение: утвердить повестку дня четвертого совместного заседания комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва.

2. **Слушали:** вопрос № 5 проекта повестки дня тридцать третьего заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

Докладчик: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Об основных параметрах бюджета автономного округа на 2020 год

Бюджет сформирован с учетом основных макроэкономических показателей:

Годы	Среднегодовая цена на нефть сорта "Urals" (долларов за баррель)	Курс доллара (руб./доллар США)	Объем добычи нефти в автономном округе (млн. тонн)
2019	62,2	65,4	233,0
2020	57,0	65,7	229,0
отклонение	-5,2	+0,3	- 4,0

Основные показатели бюджета автономного округа:

Показатели	2019 год		2020 год (проект)	Отклонение 2020 от 2019 года
	первонач.	с изм. (сентябрь/ ноябрь(проект) 2019 года)		
Доходы	187,6	237,6/249,0	213,0	+25,4/13,5%
Расходы	208,0	258,0/262,5	249,0	+41,0/19,7%
Дефицит (-)	-20,4	20,4/-13,5	- 36,0	+15,6/76,5%

Доходы бюджета автономного округа запланированы на 2020 год в сумме 213,0 млрд рублей, или со снижением относительно в 2019 года на 1,5%.

Расходы бюджета автономного округа на 2020 год запланированы в сумме 248,8 млрд рублей, или выше 2019 года на 5,0%.

Дефицит планируется в размере 35,9 млрд рублей, что на 35% больше 2019 года.

Налоговые доходы

Вид доходов	2019 год (Закон № 1-оз от 28.02.2019)	2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Темп роста, %	Сумма, тыс. руб.	Темп роста, %	Сумма, тыс. руб.	Темп роста, %
Налоговые доходы, всего	190,59	200,1	105,0	206,4	103,1	212,1	102,8
Налог на прибыль организаций	71,5	76,2	106,7	76,1	99,8	77,9	102,3
Налог на имущество организаций	58,3	60,2	103,2	62,0	103,0	63,8	103,0
Налог на доходы физических лиц	48,4	51,6	106,7	55,1	106,9	57,2	103,8
Акцизы	7,9	8 599 212,2	109,2	9,6	112,1	9,6	100,0
Транспортный налог	3,0	2 587 170,9	86,9	2,6	100,8	2,6	100,2

Остальные налог. доходы	1,5	902 773,4	58,4	0,9	100,7	0,9	99,0
-------------------------	-----	--------------	------	-----	-------	-----	------

38,1% или 76,2 млрд рублей - налог на прибыль организаций или на 4,7 млрд рублей больше 2019 года.

В основе расчета налога учтены следующие особенности:

-пролонгация до 2024 года решения о централизации 1% налога на прибыль организаций в федеральном бюджете, потеря доходов регионального бюджета составит около 3,5 млрд рублей ежегодно;

-отчисления в бюджет Тюменской области -29,5 % (около 26 млрд) от суммы налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджет Югры;

- сумма выпадающих доходов, в связи с предоставлением льгот по налогу на прибыль, составит порядка 19,0 млрд рублей.

30,1% или 60,2 млрд рублей - налог на имущество организаций.

Сумма налога увеличивается на 3,2% относительно 2019 года.

Сумма выпадающих доходов по региональным льготам составит порядка 6,3 млрд рублей.

25,8% и составит 51,3 млрд рублей - налог на доходы физических лиц. Рост к 2019 году составляет 6,7%.

Расходы планируются в сумме 248,8 млрд рублей или 119,6% к первоначальному плану 2019 года.

Расходы на реализацию 25 государственных программ составили – 247,4 млрд рублей (99,4%).

В 17 государственных программ интегрированы 11 из 12 национальных проектов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 на сумму порядка 27 млрд рублей. Из которых средства федерального бюджета составляют 17,7% или 4,8 млрд рублей.

Расходы предусмотрены в рамках следующих отраслевых направлений:

1) 73 % - социально-культурная сфера (6 программ) – 180,5 млрд рублей, из них:

81,2 млрд рублей (45%) – образование;

58,2 млрд рублей (32,3%) – здравоохранение;

30,2 млрд рублей (16,8%) – социальное и демографическое развитие.

Это указывает на традиционно социальную ориентацию бюджетных расходов Югры.

2) 11,3% - развитие отраслей экономики (8 программ) – 28,1 млрд рублей. Основная часть (16,2 млрд рублей) на развитие современной транспортной системы;

3) 6,2% - жилищно-коммунальная сфера (2 программы) – 15,4 млрд рублей, из них:

- развитие жилищной сферы – 11,5 млрд рублей;

- жилищно-коммунальный комплекс и городская среда – 3,9 млрд рублей;

4) 4,7% - межбюджетное регулирование, сбалансированность бюджетов муниципальных образований (1 программа) – 11,6 млрд рублей.

5) 4,8 % - иные направления (8 программ) – 11,9 млрд рублей;

41,6 млрд рублей – общий объем публичных нормативных и иных социально-значимых обязательств.

94,5 млрд рублей – на государственную поддержку семьи и детей (семейный бюджет) планируется направить за счёт средств бюджета округа – 94%, 6% - за счет федерального бюджета и бюджета ТФОМС.

12,1 млрд рублей – бюджет дорожного фонда, в том числе на дорожную деятельность – около 9 млрд рублей и на субсидии муниципальным образованиям – 2,9 млрд рублей.

15,4 млрд рублей - расходы на строительство из бюджета автономного округа в рамках Адресной инвестиционной программы, что больше показателей 2019 года на 8,6 млрд рублей.

97,6 млрд рублей - общий объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

Выступали: Филатов А.С., Сердюк М.И., Генкель Р.А., Забозлаев А.Г., Южаков Ю.А., Савинцев А.В., Маркунас В.Ж., Бухтин Г.Ф., Сысун В.Б., Ракитский А.А., Андреев А.В., Миляев А.Н., Данников Е.В., Осадчук А.М.

Дюдина В.А.: в связи с рассмотрением во втором чтении проекта Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 19 ноября 2019 года и планируемым выделением средств из федерального бюджета в бюджет автономного округа на софинансирование расходов на период 2020-2022 годов завтра, 19 ноября 2019 года, в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры будет представлен к рассмотрению в первом чтении доработанный проект закона о бюджете автономного округа.

Депутат Думы автономного округа Сердюк М.И. запросил представить в рабочем порядке информацию по строительству (реконструкции) объектов массового спорта в динамике 2020-2022 годов, с указанием причин снижения объемов финансирования.

В ходе обсуждения вопроса депутаты Думы автономного округа предложили Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к рассмотрению вопроса "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" во втором окончательном чтении изучить возможность включения:

- в государственную программу автономного округа "Развитие культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" и в Адресную инвестиционную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов объект "Рекон-

струкция МБОУ "Детская школа искусств №2" в пгт. Высокий, г. Мегион" (предложение депутата Андреева А.В.);

- в государственную программу автономного округа "Современное здравоохранение" и в Адресную инвестиционную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов мероприятия по реконструкции (строительству) филиала бюджетного учреждения "Пионерская районная больница" в пгт. Малиновский Советского района (Малиновской амбулатории) (предложение депутата Осадчука А.М.).

Предложения:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – 29; против – 2; воздержалось – 5.

Предложение принято.

2) в случае принятия проекта закона о бюджете автономного округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в первом чтении на тридцать третьем заседании Думы автономного округа 19 ноября 2019 года, рассмотреть указанный проект закона во втором чтении на заседании Комитета по бюджету, финансам и налоговой политике после заседания Думы автономного округа, и предложить Председателю Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры назначить тридцать четвертое заседание Думы автономного округа на 19 ноября 2019 года для его рассмотрения во втором чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – 26; не голосовали – 10.

Предложение одобрено.

Принято решение:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

2) в случае принятия проекта закона "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в первом чтении на тридцать третьем заседании Думы автономного округа 19 ноября 2019 года, рассмотреть указанный проект закона во втором чтении на заседании Комитета по бюджету, финансам и налоговой политике после заседания Думы автономного округа, и предложить Председателю Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры назначить тридцать четвертое заседание Думы автономного округа на 19 ноября 2019 года для его рассмотрения во втором чтении.

3. Слушали: вопрос № 6 проекта повестки дня тридцать третьего заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского

страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

Докладывает: Фучежи Александр Петрович – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Основные параметры бюджета Фонда:

млрд рублей

Показатели	2019 год (Закон №92-оз от 15.11.2018)	Проект					
		2020 год		2021 год		2022 год	
		сумма	% к предыд. году	сумма	% к предыд. году	сумма	% к предыд. году
Доходы	42,4	45,9	108,2	48,1	104,8	50,2	104,4
Расходы	42,7	45,9	107,4	48,1	104,8	50,2	104,4
Дефицит (-) профицит (+)	-300,9	0,0	-	0,0	-	0,0	-

Основные параметры бюджета Фонда на 2020 год по доходам и расходам Фонда составят 45,9 млрд рублей.

Бюджет Фонда сформирован за счет:

- межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 36,4 млрд рублей (79,2% в общей доле доходов).

Расчет произведен исходя из численности застрахованного населения автономного округа на 1 января 2019 года – 1 630,8 тыс. человек, норматива финансового обеспечения базовой программы – 12 699,2 рублей на человека и коэффициента дифференциации для автономного округа – 1,756;

- межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа – 8,4 млрд рублей. (18,3% в общей доле доходов).

Формируется в виде разницы между нормативом финансового обеспечения территориальной программы и нормативом финансового обеспечения базовой программы и направляется на регулирование уровня заработной платы, приобретение лекарственных средств, лабораторные исследования, коммунальные платежи, услуги связи и др.;

- межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ (возмещение затрат за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным в других субъектах РФ) – 0,85 млрд рублей (1,9%);

- неналоговых поступлений (штрафы, санкции, платные услуги и др.) – 0,28 млрд руб. (0,6%), в том числе 0,24 млн. рублей – иные доходы, на финансирование дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также для приобретения и проведения ремонта медицинского оборудования.

Расходы Фонда будут направлены на:

- выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования – 45,6 млрд рублей (99,2% в общей доли расходов).

В рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования оказываются первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами) и специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь.

- обеспечение деятельности Фонда – 0,3 млрд рублей. (0,8%).

Размер нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на 2020 год не превысит 4,8 млрд рублей и *может быть использован:*

- *на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС;*

- *на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации;*

- *на дополнительное профессиональное образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.*

Предложения:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – 35; не голосовал – 1.

Предложение принято.

2) в случае принятия проекта закона о бюджете ТФОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в первом чтении на тридцать третьем заседании Думы автономного округа 19 ноября 2019 года, рассмотреть указанный проект закона во втором чтении на заседании Комитета по бюджету, финансам и налоговой политике после заседания Думы автономного округа, и предложить Председателю Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры назначить тридцать четвертое заседание Думы автономного округа на 19 ноября 2019 года для его рассмотрения во втором чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – 26; не голосовали – 10.

Предложение одобрено.

Принято решение:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении.

2) в случае принятия проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в первом чтении на тридцать третьем заседании Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 19 ноября 2019 года, рассмотреть указанный проект закона во втором чтении на заседании Комитета Думы Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике после заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и предложить Председателю Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры назначить тридцать четвертое заседание Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 19 ноября 2019 года для его рассмотрения во втором чтении.

Заседание объявлено закрытым.

**председатель Комитета
Думы автономного округа
по бюджету, финансам и
налоговой политике**

А.С. Филатов

**заместитель председателя Комитета
Думы автономного округа
по экономической политике,
региональному развитию и
природопользованию**

А.Ф. Мещангин

**председатель Комитета
Думы автономного округа
по законодательству, вопросам
государственной власти и
местному самоуправлению**

В.Н. Семенов

**председатель Комитета
Думы автономного округа
по социальной политике**

В.А. Филипенко