

**Информация
о деятельности Комитета Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
по бюджету, финансам и налоговой политике
за первое полугодие 2020 года
(шестой созыв)**

В соответствии с положением о Комитете Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике (далее также – Комитет), утвержденным постановлением Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – Дума) от 6 октября 2016 года № 6, Комитет осуществляет законодательную деятельность по следующим направлениям:

- финансово-бюджетная политика и финансовый контроль;
- формирование и исполнение доходов и расходов бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ), окружных государственных внебюджетных фондов, использование государственных финансовых средств автономного округа;
- налоговая политика;
- программа социально-экономического развития автономного округа;
- фонды;
- ценные бумаги;
- вопросы страхования;
- наделение органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельными государственными полномочиями;
- собственность и приватизация;
- взаимодействие со Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- иные направления деятельности, отнесенные к его ведению Думой автономного округа.

В составе Комитета осуществляют работу следующие депутаты Думы автономного округа:

Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета,
Михалко Леонид Владимирович – заместитель председателя Комитета,
Сысун Виктор Богданович – заместитель председателя Комитета,
Айсин Ринат Рафикович,
Андреев Алексей Владимирович,
Зацепин Олег Геннадьевич,
Кандаков Илья Сергеевич,
Малышкина Любовь Альфредовна,
Проводников Руслан Михайлович,
Сердюк Михаил Иванович,
Созонов Петр Михайлович,
Урванцева Ирина Александровна.

В первом полугодии 2020 года Комитетом проведено четыре заседания, два из которых - в режиме видео-конференц-связи (апрель, май) в связи с введением в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре режима "повышенной готовности" в соответствии с постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 марта 2020 года № 20. На заседаниях рассмотрен двадцать один вопрос.

Всего в отчетном периоде на заседаниях Комитета рекомендовано к принятию одиннадцать проектов постановлений, в том числе по правотворческой инициативе Комитета Думой автономного округа принято три постановления, и восемь законопроектов о внесении изменений в законы автономного округа.

В первом полугодии 2020 года на заседаниях Комитета рассмотрены тринадцать проектов постановлений Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе:

"О плане работы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год", внесенное в качестве правотворческой инициативы Комитетом Думы автономного округа по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению и Советом Думы автономного округа - рекомендовано к принятию Думой автономного округа.

"Об обращении Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Министру финансов Российской Федерации по вопросу дополнения перечня доходов, не подлежащих налогообложению (освобождаемых от налогообложения)", внесенное в качестве правотворческой инициативы Председателем Думы автономного округа - рекомендовано к принятию Думой автономного округа;

Обращение к Министру финансов Российской Федерации подготовлено в связи с необходимостью дополнения статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, определяющей виды доходов физических лиц, не подлежащих налогообложению налогом на доходы физических лиц, такими видами, как доходы физических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, полученные в денежной и натуральной формах в виде компенсаций за ограничение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, а также доходы, полученные ими на возмещение убытков.

"Об утверждении перечня наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на третий квартал 2020 года", решением Комитета данный вопрос был исключен из повестки дня тридцать девятого заседания Думы автономного округа. После доработки вопроса наказы на третий квартал были утверждены путем заочного голосования депутатами Думы автономного округа;

"Об обращении Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Председателю Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллиной по вопросу предоставления кредитных каникул для граждан Российской Федерации", внесенный депутатской фракцией политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партии России в Думе Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры, решением Комитета данный вопрос был исключен из повестки дня сорокового заседания Думы автономного округа, в связи с тем, что правоотношения, изложенные в обращении, уже урегулированы федеральным законодательством.

В марте члены Комитета приняли участие в совместном заседании Комитетов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва, проведенного по инициативе Комитета Думы автономного округа по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению. В ходе совместного заседания комитетов Думы автономного округа депутатами был рассмотрен и рекомендован к принятию проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

В первом полугодии 2020 года Комитетом рассмотрены и рекомендованы к принятию на заседаниях Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры восемь проектов законов о внесении изменений в действующие законы автономного округа:

1) О внесении изменений в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О дорожном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (февраль);

Закон принят в целях приведения отдельных его норм в соответствие с нормами Закона автономного округа "О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе" и направлен на реализацию возможности передачи в местные бюджеты (муниципальные дорожные фонды) части дохода бюджета автономного округа, получаемого от транспортного налога.

Законом уточнена действующая норма, определяющая, что объем бюджетных ассигнований Фонда утверждается Законом автономного округа о бюджете автономного округа на предстоящий трехлетний период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета автономного округа от транспортного налога, за исключением доходов, установленных с 1 января 2020 года Законом автономного округа "О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе" в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты (20% – в бюджеты городских округов; 20% – в бюджеты муниципальных районов, взимаемых с межселенных территорий; 16% – в бюджеты муниципальных районов, взимаемых с территорий городских и сельских поселений).

2) О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (три закона):

I. (февраль) Закон принят в целях приведения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации законодательных норм, установленных следующими законами автономного округа:

от 23.04.2013 № 38-оз "О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры, и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры",

от 07.11.2013 № 118-оз "О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам, и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам" (далее – Закон № 118-оз) в части:

- уточнения методики расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления переданных отдельных государственных полномочий в части дополнения порядками определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показателями (критериями) распределения его между муниципальными образованиями.

- продления срока наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на срок реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда".

Кроме того, в статье 3 Закона № 118-оз уточнен перечень муниципальных образований – получателей субвенции (г. Нягань, Нефтеюганский район).

II. (февраль) Закон принят в целях приведения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации законодательных норм, установленных следующими законами автономного округа:

от 31 марта 2009 года № 36-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством",

от 6 июля 2005 года № 57-оз "О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" в части установления:

порядка определения общего объема субвенций для осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством,

показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Кроме того, данные законы приведены в соответствие с федеральным законодательством, в части внесения дополнений касающихся вопросов предоставления социальных гарантий для лиц рядового и начальствующего состава

органов принудительного исполнения Российской Федерации и членов их семей, а именно:

1) обеспечение жилыми помещениями за счет субвенций из федерального бюджета (в форме субсидий на приобретение жилых помещений) лиц рядового и начальствующего состава органов принудительного исполнения Российской Федерации и членов их семей;

2) дополнение методики (способ) расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам, порядком определения его общего объема и показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций (пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг;

3) определение порядка отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

4) уточнение контрольных функций за осуществлением переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

5) определение ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных отдельных государственных полномочий.

III. (апрель) Закон принят в связи с приостановлением (продлением) до 1 января 2021 года отдельных норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает внесение изменений в следующие законы автономного округа:

1. Закон автономного округа "Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса", в части:

1) приостановления действие норм, предусматривающих сроки предоставление Счетной палатой Югры заключения на годовой отчет об исполнении бюджета автономного округа (срок, не превышающий 1,5 месяца со дня его представления) и внесения Правительством автономного округа в Думу Югры годового отчета об исполнении бюджета (до 1 июня), а также внесение изменений в законодательство автономного округа о налогах и сборах (до 31 октября текущего года);

2) переноса сроков:

с 15 октября на 15 ноября текущего года по внесению Правительством автономного округа информации на депутатские слушания о характеристиках проекта закона о бюджете на предстоящий трехлетний период;

с 01 ноября на 15 декабря текущего года по внесению в Думу автономного округа проекта закона о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

с 10 декабря на 25 декабря текущего года по дате, не позднее которой должен быть принят закон о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и плановый период.

2. Закон автономного округа "О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Приостанавливается действие нормы Закона, согласно которой распределение субвенций и субсидий местным бюджетам из бюджета автономного округа утверждается законом автономного округа о бюджете автономного

округа на очередной финансовый год и на плановый период по каждому муниципальному образованию.

Все положения Закона действуют до 1 января 2021 года.

4) О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (март);

С учетом поправок параметры бюджета автономного округа на 2020 год составили:

млрд рублей

Показатели	Первоначал. (21.11.2019)	С учетом изменений (ноябрь)	Отклонения
Доходы	213,1	223,0	+9,8
Расходы	249,0	272,8	+23,8
Дефицит(-)	-35,9	-49,8	увеличился на 13,9

С учетом корректировок доходы бюджета автономного округа на 2020 год увеличились за счет безвозмездных поступлений на 9,8 млрд рублей, в том числе:

(+) 8,6 млрд рублей - из бюджета Тюменской области по программе "Сотрудничество";

(+) 1,2 млрд рублей - из федерального бюджета;

(+) 0,5 млрд рублей - от ГК "Фонд содействия реформированию ЖКХ" на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

(+) 0,3 млрд рублей - от ПАО "Нефтяная компания "ЛУКОЙЛ".

Расходы бюджета автономного округа в целом увеличились на 23,8 млрд рублей.

Средства, включая внутреннее перемещение, преимущественно, распределены в рамках следующих государственных программ автономного округа:

10,7 млрд рублей – ГП "Развитие жилищной сферы", в том числе на обеспечение мероприятий по переселению граждан из жилых домов, признанных аварийными и формирования фонда наемных домов;

4,4 млрд рублей – ГП "Социальное и демографическое развитие", в том числе на софинансирование из федерального, регионального бюджетов и программы "Сотрудничество" на реализацию Послания Президента Российской Федерации на ежемесячные пособия и выплаты на детей от 3-х до 7-ми лет и в случае рождения третьего и последующих детей;

2,4 млрд рублей – ГП "Современная транспортная система", в том числе переходящий остаток дорожного фонда автономного округа и уточненный прогноз по доходам дорожного фонда;

2,1 млрд рублей – ГП "Управление государственным имуществом" на приобретение нежилых объектов для размещения государственных и муниципальных учреждений;

1,7 млрд рублей – ГП "Развитие образования", в том числе на обеспечение минимального размера оплаты труда низкооплачиваемых категорий работников;

1,5 млрд рублей – ГП "Современное здравоохранение", в том числе на переоснащение и дооснащение медицинских организаций медицинским оборудованием, лекарственными препаратами и на обеспечение готовности медицинских организаций к приему больных коронавирусной инфекцией;

542,7 млн рублей – ГП "Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда";

485,2 млн рублей – ГП "Развитие физической культуры и спорта".

Всего, расходы по государственным программам автономного округа на 2020 год в целом увеличены на 23,6 млрд рублей.

По непрограммным направлениям на 2020 год бюджетные ассигнования увеличены на 185,1 млн рублей.

Из общей суммы расходов на 2020 год, основная часть выделена на следующие значимые направления:

млн рублей

Улучшение жилищных условий, в том числе:	10 779,9
Приобретение жилья, в т.ч. для переселения из аварийного фонда	6 223,9
Формирование фонда наемных домов	3 017,2
Субсидии муниципальным образованиям на обеспечение сокращения непригодного жилья	946,2
Завершение строительства шести проблемных домов	422,2
Приобретение жилья детям-сиротам	190,4
Реализация Послания Президента Российской Федерации, в том числе:	5 392,6
Поддержка семьи	4 432,5
Питание младших школьников с 01.09.2020	384,9
Вознаграждение за классное руководство	575,2
Здравоохранение, в том числе:	1 485,5
Оснащение медицинских организаций медоборудованием	468,3
Обеспечение лекарственными препаратами детей с редкими заболеваниями; онкобольных граждан; больных туберкулезом	354,9
Обеспечение готовности медицинских организаций к приему больных коронавирусом	256,0
Модернизация первичного звена здравоохранения (в том числе приобретение мобильных и модульных ФАПов)	49,6
Реконструкция окружной клинической больницы в г. Сургуте	87,0
Увеличение размера единовременных выплат медработникам	28,0
Приобретение нежилых объектов для размещения государственных и муниципальных учреждений	2 071,2
Прочие направления:	
Строительство Универсального спортивного комплекса - 2 в г. Ханты-Мансийске	749,5
Возмещение затрат по пассажирским перевозкам воздушным транспортом	702,3
Финансирование работ по земельному участку для Фонда научно-технологического развития Югры	422,1

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям сальдировано увеличились на 9,6 млрд рублей.

5) О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных отношений в сфере организации обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях, частных профессиональных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (март);

Закон принят в целях приведения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (в соответствии с п. 2.1 статьи 140 БК РФ законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций) законодательных норм, установленных законами автономного округа в части уточнения методики расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления переданных отдельных государственных полномочий и дополнения ее порядками определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и критериями распределения его между муниципальными образованиями (социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных и из малоимущих семей, детей-инвалидов, получающих образование в муниципальных и частных общеобразовательных организациях, в виде предоставления питания).

6) О внесении изменений в статью 2.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (апрель);

Данным законом:

1. Увеличен предельный размер инвестиционного налогового вычета (ИНВ) с 45 до 70 процентов суммы расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств.

2. Расширен вид деятельности "сбор, обработка и утилизация отходов" видом деятельности "обработка вторичного сырья".

3. Дополнен перечень видов деятельности, при осуществлении которых организации могут иметь право на ИНВ:

- предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов;

- транспортировка и хранение, за исключением трубопроводного транспорта;

- деятельность в области информации и связи.

4. Предоставлено право на применение ИНВ в отношении расходов направленных:

- на создание объектов транспортной и коммунальной инфраструктур в размере не более 100 процентов;

- на создание объектов социальной инфраструктуры – в размере не более 80 процентов.

Создание указанных объектов транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур является обязательством, предусмотренным условиями договора о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, заключенного с налогоплательщиком в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

5. Снижен предельный размер ставки налога на прибыль организаций, применяемый для определения предельной величины ИНВ, с 10 до 7 процентов.

В целом принятые изменения улучшают положение налогоплательщиков и имеют экономический эффект в виде сохранения объема инвестиций в основной капитал.

Закон распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

7) "О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (май);

Данным Законом:

1) уточнены отдельные положения статьи, касающейся денежных выплат отдельным медицинским (фармацевтическим) работникам, а именно определено, что на установленные законом выплаты имеют право медицинские работники, прибывшие для работы на территории автономного округа после 1 января 2020 года;

2) в два раза увеличены единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях (врачам – 2 млн рублей, фельдшерам – 1 млн рублей);

3) установлено, что в случае заражения работников медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти автономного округа новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), не повлекшего установления инвалидности, работнику выплачивается единовременное денежное пособие в размере пятикратной величины прожиточного минимума – 82 360 рублей за счет бюджета автономного округа.

Выплату пособия планируется распространить на правоотношения с 18 марта 2020 года в связи введением в автономном округе режима повышенной готовности.

Выплаты потребуют в 2020 году выделения дополнительных средств из бюджета автономного округа в размере 31,5 млн. рублей.

Кроме того, на заседании Комитета был рассмотрен и рекомендован к включению в повестку дня сорокового заседания Думы автономного округа вопрос "О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре", внесенный в качестве законода-

тельной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которым введено полномочие Правительства автономного округа по определению категорий получателей единовременной денежной выплаты из числа граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории автономного округа.

Дополнен перечень получателей единовременной денежной выплаты на детей, в который уже включены дети в возрасте от 3 до 16 лет, детьми в возрасте от 16 до 18 лет, а также выпускниками общеобразовательных организаций, и установлены размеры единовременных денежных выплат детям – 3 000 рублей и 5 000 рублей соответственно.

В первом полугодии 2020 года на заседаниях Комитета были рассмотрены и рекомендованы к принятию Думой автономного округа проекты постановлений Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утверждающие перечень наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на II квартал и поправки в него, а также отчеты об исполнении бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за первый квартал 2020 года и о деятельности Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за IV квартал 2019 года, за 2019 год и за первый квартал 2020 года.

За отчетный период Комитетом в Правительство автономного округа и в органы исполнительной власти автономного округа направлено пять протокольных выписок и запросов.

Информация об их рассмотрении, и о мерах, принятых во исполнение протокольных решений, доведена до сведения членов Комитета.

Работа Комитета в первом полугодии велась в соответствии с Планом работы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и основными направлениями деятельности Комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В своей работе Комитет взаимодействует с другими Комитетами Думы автономного округа, Правительством автономного округа, Счетной палатой автономного округа и исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Председатель Комитета

А.С. Филатов

Исполнитель:
консультант Управления по обеспечению
деятельности депутатов Думы аппарата
Думы автономного округа
Сирук Дина Джафаровна,
тел.: (3467) 925-642