Пояснительная записка к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Ханты-Мансийском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Проект закона внесен в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Думой Ханты-Мансийского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Ханты-Мансийский муниципальный район) в качестве законодательной инициативы в соответствии со статьей 49 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ).

Решение № 688 «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Ханты-Мансийском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принято Думой Ханты-Мансийского муниципального района 09.12.2025 (далее – Решение № 688), Глава Ханты-Мансийского муниципального района назначен представителем Думы Ханты-Мансийского муниципального района при рассмотрении Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Ханты-Мансийском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Решение № 688 поддержано Главой Ханты-Мансийского муниципального района постановлением Главы Ханты-Мансийского муниципального района от 09.12.2025 № 21-пг «О присоединении к законодательной инициативе Думы Ханты-Мансийского района».

27 ноября 2025 года Думой автономного округа принят Закон автономного округа № 97-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 97-оз).

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона № 97-оз местное самоуправление на территории автономного округа осуществляется в городских округах и муниципальных округах.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления за осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, а также полномочий, перераспределенных и (или) передаваемых органам местного самоуправления в соответствии с законом автономного округа, установления единых подходов к формированию нормативно-правовой базы, тарифообразования, налогообложения, оказания муниципальных услуг, документов стратегического планирования, оптимизации бюджетных отношений, законопроектом предлагается установить территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в Ханты-Мансийском муниципальном округе автономного округа

на территории Ханты-Мансийского муниципального района автономного округа и поселений.

Образование Ханты-Мансийского муниципального округа в соответствии с частью 2 статьи 9, частями 2 и 3 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) осуществляется на территории сельского поселения Горноправдинск Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Цингалы Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Кедровый Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Красноленинский Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Луговской Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Согом Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Нялинское Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Кышик Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Селиярово Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Сибирский Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Выкатной Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Шапша Ханты-Мансийского муниципального района (далее также – поселения) и Ханты-Мансийского муниципального района в границах, установленных согласно приложениям 43, 44 к Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» по состоянию на дату вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ.

Проектом предлагается образовать Ханты-Мансийский муниципальный округ с учетом продления срока полномочий Думы Ханты-Мансийского муниципального района или с учетом досрочного прекращения полномочий Думы Ханты-Мансийского муниципальный района.

Со дня образования Ханты-Мансийского муниципального округа Ханты-Мансийский муниципальный район и поселения упраздняются и утрачивают статус муниципальных образований.

Законопроектом предусмотрено установление границ Ханты-Мансийского муниципального округа путем внесения изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в том числе в части перечня населенных пунктов, входящих в состав его территорий, после принятия рассматриваемого законопроекта.

Административным центром с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры Ханты-Мансийского

муниципального округа проектом предлагается установить город Ханты-Мансийск.

Принимая во внимание положения часть 10 статьи 13, часть 9 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ, части 5.1 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» проектом установлен порядок формирования органов местного самоуправления вновь образованного Ханты-Мансийского муниципального округа, предусматривающий в том числе:

порядок избрания первого Главы Ханты-Мансийского муниципального округа;

проведение выборов депутатов представительного органа Ханты-Мансийского муниципального округа первого созыва не позднее чем через один год со дня образования Ханты-Мансийского муниципального округа;

положение о расходах, связанных с подготовкой и проведением выборов в представительный орган Ханты-Мансийского муниципального округа первого созыва, за счет средств, выделенных на эти цели из бюджета Ханты-Мансийского муниципального округа;

численность депутатов представительного органа Ханты-Мансийского муниципального округа первого созыва.

В соответствии с положениями части 6 статьи 15 и части 11 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ, исходя из численности населения (19140) Ханты-Мансийского района и численности депутатов Думы Ханты-Мансийского района (19) представительный орган Ханты-Мансийского муниципального округа будет состоять из 19 депутатов.

В целях обеспечения проведения первого заседания представительного органа Ханты-Мансийского муниципального округа первого созыва проектом предусмотрено его проведение в порядке, установленном для проведения соответствующего заседания представительного органа Ханты-Мансийского муниципального района.

Организация деятельности представительного органа Ханты-Мансийского муниципального округа первого созыва регулируется в порядке, установленном представительным органом Ханты-Мансийского муниципального района, до принятия соответствующих муниципальных правовых актов представительного органа Ханты-Мансийского муниципального округа.

В целях обеспечения прав граждан на осуществление местного самоуправления, а также в соответствии с решением Совета при Губернаторе автономного округа по развитию местного самоуправления в автономном округе проектом предлагается:

продлить сроки полномочий Главы Ханты-Мансийского муниципального района, глав сельского поселения Луговской

Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Согом Ханты-Мансийского муниципального района, представительных органов Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Цингалы Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Кедровый Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Луговской Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Согом Ханты-Мансийского муниципального района, сельского поселения Сибирский Ханты-Мансийского муниципального района, но не более чем на два года;

сформировать территориальные органы местной администрации, входящие в структуру местной администрации, в каждом административном центре поселения, существовавшего по состоянию на день вступления в силу Закона № 33-ФЗ.

В целях урегулирования вопросов, связанных с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском муниципальном округе, в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ с 1 января 2027 года, проектом предусмотрено установление отдельным законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочий, предусмотренных частями 1 – 3 статьи 32 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом предусмотрена возможность осуществления Думой Ханты-Мансийского района полномочий Советов депутатов поселений в случае досрочного прекращения их полномочий.

В случае досрочно прекращения полномочий глав поселений полномочия глав поселений исполняются назначенными Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры временно исполняющими полномочия глав поселений на срок до вступления в должность избранного Главы Ханты-Мансийского муниципального округа.

В случае досрочного прекращения полномочий Главы Ханты-Мансийского муниципального района Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», назначается временно исполняющий полномочия Главы Ханты-Мансийского муниципального района на срок до вступления в должность избранного Главы Ханты-Мансийского муниципального округа.

Проектом также урегулированы вопросы окончания срока полномочий депутатов Ханты-Мансийского муниципального района и поселений.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом установлено, что со дня вступления его в силу новые выборы глав поселений, депутатов представительных органов Ханты-Мансийского муниципального района и поселений не назначаются и не проводятся, за исключением дополнительных выборов депутатов Ханты-Мансийского муниципального района и поселений.

В целях обеспечения функционирования местных администраций Ханты-Мансийского муниципального района и поселений, а также контрольно-счетного органа Ханты-Мансийского района до формирования органов местного самоуправления Ханты-Мансийского муниципального округа проектом предусмотрено прекращение их полномочий с учетом особенностей, установленных муниципальными правовыми актами Ханты-Мансийского муниципального округа, регулирующими вопросы правопреемства.

Проектом предлагается урегулировать вопросы составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждение местного бюджета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета вновь образованного Ханты-Мансийского муниципального округа, а также исполнения бюджета вновь образованного Ханты-Мансийского муниципального округа, внесения в него изменений.

Законопроектом предусмотрена возможность установления двойного наименования должности для глав поселений с учетом исторических и иных местных традиций, а также замещения главой поселения должности руководителя территориального органа местной администрации без учета квалификационных требований к уровню профессионального образования, устанавливаемых в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Законопроектом также предусмотрены иные вопросы, связанные с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления на территории Ханты-Мансийского муниципального района и поселений в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ.