Пояснительная записка к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Сургутском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Проект закона внесен в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Думой Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Сургутский муниципальный район) в качестве законодательной инициативы в соответствии со статьей 49 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ).

Решение Думы Сургутского муниципального района № 1060 «О внесении в качестве законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Сургутском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принято Думой Сургутского муниципального района 08.12.2025 (далее – Решение № 1060), по инициативе главы Сургутского муниципального района.

Решением № 1060 глава Сургутского муниципального района назначен представителем органов местного самоуправления Сургутского муниципального района при рассмотрении Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Сургутском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

27 ноября 2025 года Думой автономного округа принят Закон автономного округа № 97-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 97-оз).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона № 97-оз местное самоуправление на территории автономного округа осуществляется в городских округах и муниципальных округах.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления за осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, а также полномочий, перераспределенных и (или) передаваемых органам местного самоуправления в соответствии с законом автономного округа, установления единых подходов к формированию нормативно-правовой базы, тарифообразования, налогообложения, оказания муниципальных услуг, документов стратегического планирования, оптимизации бюджетных отношений, законопроектом предлагается установить территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в Сургутском муниципальном округе автономного округа на территории Сургутского муниципального района автономного округа и поселений, входящих в его состав.

Образование Сургутского муниципального округа в соответствии с частью 2 статьи 9, частями 2 и 3 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) осуществляется на территории городского поселения Белый Яр Сургутского муниципального района, городского поселения Барсово Сургутского муниципального района, городского поселения Федоровский Сургутского муниципального района, городского поселения Лянтор Сургутского муниципального района, сельского поселения Солнечный Сургутского муниципального района, сельского поселения Локосово Сургутского муниципального района, сельского поселения Русскинская Сургутского муниципального района, сельского поселения Сытомино Сургутского муниципального района, сельского поселения Нижнесортымский Сургутского муниципального района, сельского поселения Лямина Сургутского муниципального района, сельского поселения Тундрино Сургутского муниципального района, сельского поселения Угут Сургутского муниципального района, сельского поселения Ульт-Ягун Сургутского муниципального района (далее также – поселения) и Сургутского муниципального района в границах, установленных согласно приложениям 41, 42 к Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» по состоянию на дату вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ.

Проектом предлагается образовать Сургутский муниципальный округ с учетом продления срока полномочий Думы Сургутского муниципального района или с учетом досрочного прекращения полномочий Думы Сургутского муниципальный района.

Со дня образования Сургутского муниципального округа Сургутский муниципальный район и поселения упраздняются и утрачивают статус муниципальных образований.

Законопроектом предусмотрено установление границ Сургутского муниципального округа путем внесения изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в том числе в части перечня населенных пунктов, входящих в состав его территорий, после принятия рассматриваемого законопроекта.

Административным центром с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры Сургутского муниципального округа проектом предлагается установить город Сургут.

Принимая во внимание положения части 10 статьи 13, части 9 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ, части 5.1 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и

права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» проектом установлен порядок формирования органов местного самоуправления вновь образованного Сургутского муниципального округа, предусматривающий в том числе:

порядок избрания первого главы Сургутского муниципального округа;

проведение выборов депутатов представительного органа Сургутского муниципального округа первого созыва не позднее чем через один год со дня образования Сургутского муниципального округа;

положение о расходах, связанных с подготовкой и проведением выборов в представительный орган Сургутского муниципального округа первого созыва, за счет средств, выделенных на эти цели из бюджета Сургутского муниципального округа;

численность депутатов представительного органа Сургутского муниципального округа первого созыва.

В соответствии с положениями части 6 статьи 15 и части 11 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ, исходя из численности населения (131189) Сургутского района и численности депутатов Думы Сургутского района (15) представительный орган Сургутского муниципального округа будет состоять из 25 депутатов.

В целях обеспечения проведения первого заседания представительного органа Сургутского муниципального округа первого созыва проектом предусмотрено его проведение в порядке, установленном для проведения соответствующего заседания представительного органа Сургутского муниципального района.

Организация деятельности представительного органа Сургутского муниципального округа первого созыва регулируется в порядке, установленном представительным органом Сургутского муниципального района, до принятия соответствующих муниципальных правовых актов представительного органа Сургутского муниципального округа.

В целях обеспечения прав граждан на осуществление местного самоуправления, а также в соответствии с решением Совета при Губернаторе автономного округа по развитию местного самоуправления в автономном округе проектом предлагается:

продлить сроки полномочий главы Сургутского муниципального района, представительных органов Сургутского муниципального района, городского поселения Белый Яр Сургутского муниципального района, городского поселения Федоровский Сургутского муниципального района, сельского поселения Лямина Сургутского муниципального района, но не более чем на два года;

сформировать территориальные органы местной администрации, входящие в структуру местной администрации, в каждом административном центре поселения, существовавшего по состоянию на день вступления в силу Закона № 33-ФЗ.

В целях урегулирования вопросов, связанных с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления в Сургутском муниципальном округе, в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ с 1 января 2027 года, проектом предусмотрено установление отдельным законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочий, предусмотренных частями 1 – 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом предусмотрена возможность осуществления Думой Сургутского района полномочий Советов депутатов поселений в случае досрочного прекращения их полномочий.

В случае досрочно прекращения полномочий глав поселений полномочия глав поселений, за исключением сельского поселения Тундрино Сургутского муниципального района, исполняются назначенными Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры временно исполняющими полномочия глав поселений на срок до вступления в должность избранного главы Сургутского муниципального округа.

В случае досрочного прекращения полномочий главы сельского поселения Тундрино Сургутского муниципального района соответствующий глава избирается в порядке, установленном уставом сельского поселения Тундрино Сургутского муниципального района, на срок до окончания срока полномочий представительного органа соответствующего поселения.

В случае досрочного прекращения полномочий главы Сургутского муниципального района Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона № 33-ФЗ, назначается временно исполняющий полномочия главы Сургутского муниципального района на срок до вступления в должность избранного главы Сургутского муниципального округа.

Проектом также урегулированы вопросы окончания срока полномочий депутатов Сургутского муниципального района и поселений.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом установлено, что со дня вступления его в силу новые выборы глав поселений, депутатов представительных органов Сургутского муниципального района и поселений не назначаются и не проводятся, за исключением дополнительных выборов депутатов Сургутского муниципального района и поселений.

В целях обеспечения функционирования местных администраций Сургутского муниципального района и поселений, а также контрольно-счетного органа Сургутского района до формирования органов местного самоуправления Сургутского муниципального округа проектом предусмотрено прекращение их полномочий с учетом особенностей,

установленных муниципальными правовыми актами Сургутского муниципального округа, регулирующими вопросы правопреемства.

Проектом предлагается урегулировать вопросы составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждение местного бюджета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета вновь образованного Сургутского муниципального округа, а также исполнения бюджета вновь образованного Сургутского муниципального округа, внесения в него изменений.

Законопроектом предусмотрена возможность установления двойного наименования должности для глав поселений с учетом исторических и иных местных традиций, а также замещения главой поселения должности руководителя территориального органа местной администрации без учета квалификационных требований к уровню профессионального образования, устанавливаемых в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Законопроектом также предусмотрены иные вопросы, связанные с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления на территории Сургутского муниципального района и поселений в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ.