Пояснительная записка к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Советском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект Закона)

Проект закона внесен в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Думой Советского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Советский район) в качестве законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 49 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ).

Пунктом 1 решения Думы Советского района от 8 декабря 2025 года № 425 «О внесении законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – решение Думы Советского района) принято решение выдвинуть в качестве законодательной инициативы в Думу автономного округа проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Советском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Согласно пункта 2 решения Думы Советского района глава Советского района назначен представителем органов местного самоуправления Советского района при рассмотрении Думой автономного округа проекта закона автономного округа «О Советском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Решение Думы Советского района поддержано главой Советского района постановлением главы Советского района от 9 декабря 2025 года № 62 «О присоединении к законодательной инициативе Думы Советского района».

27 ноября 2025 года Думой автономного округа принят Закон автономного округа № 97-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 97-оз).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона № 97-оз местное самоуправление на территории автономного округа осуществляется в городских округах и муниципальных округах.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления за осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, а также полномочий, перераспределенных и (или) передаваемых органам местного самоуправления в соответствии с законом автономного округа, установления единых подходов к формированию нормативно-правовой базы, тарифообразования, налогообложения, оказания муниципальных услуг, документов стратегического планирования, оптимизации бюджетных отношений, законопроектом предлагается установить территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в Советском

муниципальном округе автономного округа на территории Советского района и поселений, входящих в состав Советского района.

Образование Советского муниципального округа в соответствии с частью 2 статьи 9, частями 2 и 3 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) осуществляется на территории городского поселения Агириш Советского района, городского поселения Зеленоборск Советского района, городского поселения Коммунистический Советского района, городского поселения Малиновский Советского района, городского поселения Пионерский Советского района, городского поселения Советский Советского района, городского поселения Таежный Советского района, сельского поселения Алябьевский Советского района (далее также – поселения) и Советского района в границах, установленных согласно приложениям 39, 40 к Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» по состоянию на дату вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ.

Проектом предлагается образовать Советский муниципальный округ с учетом продления срока полномочий Думы Советского района или с учетом досрочного прекращения полномочий Думы Советского района.

Со дня образования Советского муниципального округа Советский район и поселения упраздняются и утрачивают статус муниципальных образований.

Законопроектом предусмотрено установление границ Советского муниципального округа путем внесения изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в том числе в части перечня населенных пунктов, входящих в состав его территории, после принятия рассматриваемого законопроекта.

Административным центром с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры Советского муниципального округа проектом предлагается – город Советский.

Принимая во внимание положения часть 10 статьи 13, часть 9 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ, части 5.1 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» проектом установлен порядок формирования органов местного самоуправления вновь образованного Советского муниципального округа, предусматривающий в том числе:

порядок избрания первого главы Советского муниципального округа;

проведение выборов депутатов представительного органа Советского муниципального округа первого созыва не позднее чем через один год со дня образования Советского муниципального округа;

положение о расходах, связанных с подготовкой и проведением выборов в представительный орган Советского муниципального округа первого созыва, за счет средств, выделенных на эти цели из бюджета Советского муниципального округа;

численность депутатов представительного органа Советского муниципального округа первого созыва.

В соответствии с положениями части 6 статьи 15 и части 11 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ, исходя из численности населения (46803) Советского района и численности депутатов Думы Советского района (15) представительный орган Советского муниципального округа будет состоять из 20 депутатов.

В целях обеспечения проведения первого заседания представительного органа Советского муниципального округа первого созыва проектом предусмотрено его проведение в порядке, установленном для проведения соответствующего заседания Думой Советского района.

Организация деятельности представительного органа Советского муниципального округа первого созыва регулируется в порядке, установленном Думой Советского района, до принятия соответствующих муниципальных правовых актов представительного органа Советского муниципального округа.

В целях обеспечения прав граждан на осуществление местного самоуправления, а также в соответствии с решением Совета при Губернаторе автономного округа по развитию местного самоуправления в автономном округе проектом предлагается:

продлить сроки полномочий главы Советского района, главы городского поселения Зеленоборск Советского района, главы городского поселения Пионерский Советского района, главы сельского поселения Алябьевский Советского района, Думы Советского района, Совета депутатов городского поселения Зеленоборск Советского района, Совета депутатов городского поселения Пионерский Советского района, но не более чем на два года;

сформировать территориальные органы местной администрации, входящие в структуру местной администрации, в каждом административном центре поселения, существовавшего по состоянию на день вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ.

В целях урегулирования вопросов, связанных с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления в Советском муниципальном округе, в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ с 1 января 2027 года, проектом

предусмотрено установление отдельным законом автономного округа полномочий, предусмотренных частями 1 – 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом предусмотрена возможность осуществления Думой Советского района полномочий Советов депутатов поселений в случае досрочного прекращения их полномочий.

В случае досрочно прекращения полномочий глав поселений полномочия глав поселений исполняются назначенными Губернатором автономного округа временно исполняющими полномочия глав поселений на срок до вступления в должность избранного главы Советского муниципального округа.

В случае досрочного прекращения полномочий главы Советского района Губернатором автономного округа в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона № 33-ФЗ, назначается временно исполняющий полномочия главы Советского района на срок до вступления в должность избранного главы Советского муниципального округа.

Проектом также урегулированы вопросы окончания срока полномочий депутатов Думы Советского района и Советов депутатов поселений.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом установлено, что со дня вступления его в силу новые выборы глав поселений, депутатов Думы Советского района и Советов депутатов поселений не назначаются и не проводятся, за исключением дополнительных выборов депутатов.

В целях обеспечения исполнения полномочий местных администраций Советского района и поселений, а также Контрольно-счетной палаты Советского района до формирования органов местного самоуправления Советского муниципального округа проектом Закона предусмотрено прекращение их полномочий с учетом особенностей, установленных муниципальными правовыми актами Советского муниципального округа, регулирующими вопросы правопреемства.

Проектом Закона предлагается урегулировать вопросы составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждение местного бюджета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета вновь образованного Советского муниципального округа, а также исполнения бюджета вновь образованного Советского муниципального округа, внесения в него изменений.

Законопроектом предусмотрена возможность установления двойного наименования должности руководителя территориального органа администрации Советского муниципального округа для глав поселений с учетом исторических и иных местных традиций, а также замещения главой поселения должности руководителя территориального органа местной администрации без учета квалификационных требований

к уровню профессионального образования, устанавливаемых в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Проектом Закона также предусмотрены иные вопросы, связанные с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления на территории Советского муниципального района и поселений в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ.