Пояснительная записка к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Нижневартовском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Проект закона внесен в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Думой Нижневартовского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Нижневартовский муниципальный район) в качестве законодательной инициативы в соответствии со статьей 49 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ).

Проект решения Думы Нижневартовского муниципального района «О внесении в качестве законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Нижневартовском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» внесен в Думу района Главой Нижневартовского района.

27 ноября 2025 года Думой автономного округа принят Закон автономного округа № 97-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 97-оз).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона № 97-оз местное самоуправление на территории автономного округа осуществляется в городских округах и муниципальных округах.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления за осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, а также полномочий, перераспределенных и (или) передаваемых органам местного самоуправления в соответствии с законом автономного округа, установления единых подходов к формированию нормативно-правовой базы, тарифообразования, налогообложения, оказания муниципальных услуг, документов стратегического планирования, оптимизации бюджетных отношений, законопроектом предлагается установить территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в Нижневартовском муниципальном округе автономного округа на территории Нижневартовского муниципального района автономного округа и поселений.

Образование Нижневартовского муниципального округа в соответствии с частью 2 статьи 9, частями 2 и 3 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) осуществляется на территории городского поселения Излучинск Нижневартовского муниципального района, городского поселения Новоаганск Нижневартовского муниципального района, сельского поселения Аган Нижневартовского муниципального района, сельского поселения Ларьяк Нижневартовского муниципального района, сельского поселения Ваховск Нижневартовского муниципального района, сельского поселения Покур

Нижневартовского муниципального района, сельского поселения Вата Нижневартовского муниципального района, сельского поселения Зайцева Речка Нижневартовского муниципального района (далее также – поселения) и Нижневартовского муниципального района в границах, установленных согласно приложениям 35, 36 к Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» по состоянию на дату вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ.

Проектом предлагается образовать Нижневартовский муниципальный округ с учетом истечения срока полномочий Думы Нижневартовского муниципального района или с учетом досрочного прекращения полномочий Думы Нижневартовского муниципальный района.

Со дня образования Нижневартовского муниципального округа Нижневартовский муниципальный район и поселения упраздняются и утрачивают статус муниципальных образований.

Законопроектом предусмотрено установление границ Нижневартовского муниципального округа путем внесения изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в том числе в части перечня населенных пунктов, входящих в состав его территорий, после принятия рассматриваемого законопроекта.

Административным центром с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры Нижневартовского муниципального округа проектом предлагается установить город Нижневартовск.

Принимая во внимание положения часть 10 статьи 13, часть 9 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ, части 5.1 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» проектом установлен порядок формирования органов местного самоуправления вновь образованного Нижневартовского муниципального округа, предусматривающий в том числе:

порядок избрания первого главы Нижневартовского муниципального округа;

проведение выборов депутатов представительного органа Нижневартовского муниципального округа первого созыва не позднее чем через один год со дня образования Нижневартовского муниципального округа;

положение о расходах, связанных с подготовкой и проведением выборов в представительный орган Нижневартовского муниципального округа первого созыва, за счет средств, выделенных на эти цели из бюджета Нижневартовского муниципального округа;

численность депутатов представительного органа Нижневартовского муниципального округа первого созыва.

В соответствии с положениями части 6 статьи 15 и части 11 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ, исходя из численности населения (38925) Нижневартовского района и численности депутатов Думы Нижневартовского района (16) представительный орган Нижневартовского муниципального округа будет состоять из 20 депутатов.

В целях обеспечения проведения первого заседания представительного органа Нижневартовского муниципального округа первого созыва проектом предусмотрено его проведение в порядке, установленном для проведения соответствующего заседания представительного органа Нижневартовского муниципального района.

Организация деятельности представительного органа Нижневартовского муниципального округа первого созыва регулируется в порядке, установленном представительным органом Нижневартовского муниципального района, до принятия соответствующих муниципальных правовых актов представительного органа Нижневартовского муниципального округа.

В целях обеспечения прав граждан на осуществление местного самоуправления, а также в соответствии с решением Совета при Губернаторе автономного округа по развитию местного самоуправления в автономном округе проектом предлагается:

продлить сроки полномочий главы Нижневартовского муниципального района, но не более чем на два года;

сформировать территориальные органы местной администрации, входящие в структуру местной администрации, в каждом административном центре поселения, существовавшего по состоянию на день вступления в силу Закона № 33-ФЗ.

В целях урегулирования вопросов, связанных с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления в Нижневартовском муниципальном округе, в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ с 1 января 2027 года, проектом предусмотрено установление отдельным законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочий, предусмотренных частями 1 – 3 статьи 32 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом предусмотрена возможность осуществления Думой Нижневартовского района полномочий Советов депутатов поселений в случае досрочного прекращения их полномочий.

В случае досрочного прекращения полномочий главы Нижневартовского муниципального района Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», назначается временно исполняющий полномочия главы Нижневартовского муниципального района

на срок до вступления в должность избранного главы Нижневартовского муниципального округа.

Проектом также урегулированы вопросы окончания срока полномочий депутатов Нижневартовского муниципального района и поселений.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом установлено, что со дня вступления его в силу новые выборы глав поселений, депутатов представительных органов поселений не назначаются и не проводятся, за исключением дополнительных выборов депутатов Нижневартовского муниципального района и поселений.

В случае досрочно прекращения полномочий глав поселений, в целях обеспечения полномочий Думы Нижневартовского муниципального района, состоящей из председателей Советов депутатов и глав поселений, главы поселений избираются, в том числе путем проведения выборов, в порядке, установленном уставами поселений, на срок до окончания срока полномочий представительных органов соответствующих поселений.

В целях обеспечения функционирования местных администраций Нижневартовского муниципального района и поселений, а также контрольно-счетного органа Нижневартовского района до формирования органов местного самоуправления Нижневартовского муниципального округа проектом предусмотрено прекращение их полномочий с учетом особенностей, установленных муниципальными правовыми актами Нижневартовского муниципального округа, регулирующими вопросы правопреемства.

Проектом предлагается урегулировать вопросы составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждение местного бюджета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета вновь образованного Нижневартовского муниципального округа, а также исполнения бюджета вновь образованного Нижневартовского муниципального округа, внесения в него изменений.

Законопроектом предусмотрена возможность установления двойного наименования должности для глав поселений с учетом исторических и иных местных традиций, а также замещения главой поселения должности руководителя территориального органа местной администрации без учета квалификационных требований к уровню профессионального образования, устанавливаемых в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Законопроектом также предусмотрены иные вопросы, связанные с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления на территории Нижневартовского муниципального района и поселений в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ.