Пояснительная записка к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Кондинском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Проект закона внесен в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Думой Кондинского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Кондинский муниципальный район) в качестве законодательной инициативы в соответствии со статьей 49 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ).

Решение Думы Кондинского муниципального района № 1317 «О внесении в качестве законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Кондинском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принято Думой Кондинского муниципального района 08 декабря 2025 года (далее – Решение № 1317), глава Кондинского муниципального района Зяблицев Алексей Валерьевич назначен представителем Думы Кондинского муниципального района при рассмотрении Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Кондинском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

27 ноября 2025 года Думой автономного округа принят Закон автономного округа № 97-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 97-оз).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона № 97-оз местное самоуправление на территории автономного округа осуществляется в городских округах и муниципальных округах.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления за осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, а также полномочий, перераспределенных и (или) передаваемых органам местного самоуправления в соответствии с законом автономного округа, установления единых подходов к формированию нормативно-правовой базы, тарифообразования, налогообложения, оказания муниципальных услуг, документов стратегического планирования, оптимизации бюджетных отношений, законопроектом предлагается установить территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в Кондинском муниципальном округе автономного округа на территории Кондинского муниципального района автономного округа и поселений.

Образование Кондинского муниципального округа в соответствии с частью 2 статьи 9, частями 2 и 3 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) осуществляется на территории городского поселения Кондинское Кондинского муниципального района, городского поселения Куминский Кондинского муниципального района, городского поселения Луговой Кондинского муниципального района, городского поселения Междуреченский Кондинского муниципального района, городского поселения Мортка Кондинского муниципального района, сельского поселения Леуши Кондинского муниципального района, сельского поселения Мулымья Кондинского муниципального района, сельского поселения Шугур Кондинского муниципального района, сельского поселения Болчары Кондинского муниципального района, сельского поселения Половинка Кондинского муниципального района (далее также – поселения) и Кондинского муниципального района в границах, установленных согласно приложениям 31, 32 к Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» по состоянию на дату вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ.

Проектом предлагается образовать Кондинский муниципальный округ с учетом истечения срока полномочий Думы Кондинского муниципального района или с учетом досрочного прекращения полномочий Думы Кондинского муниципальный района.

Со дня образования Кондинского муниципального округа Кондинский муниципальный район и поселения упраздняются и утрачивают статус муниципальных образований.

Законопроектом предусмотрено установление границ Кондинского муниципального округа путем внесения изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в том числе в части перечня населенных пунктов, входящих в состав его территорий, после принятия рассматриваемого законопроекта.

Административным центром с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры Кондинского муниципального округа проектом предлагается установить поселок городского типа Междуреченский.

Принимая во внимание положения части 10 статьи 13, части 9 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ, части 5.1 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» проектом установлен порядок формирования органов местного самоуправления вновь образованного Кондинского муниципального округа, предусматривающий в том числе:

порядок избрания первого главы Кондинского муниципального округа;

проведение выборов депутатов представительного органа Кондинского муниципального округа первого созыва не позднее чем через один год со дня образования Кондинского муниципального округа;

положение о расходах, связанных с подготовкой и проведением выборов в представительный орган Кондинского муниципального округа первого созыва, за счет средств, выделенных на эти цели из бюджета Кондинского муниципального округа;

численность депутатов представительного органа Кондинского муниципального округа первого созыва.

В соответствии с положениями части 6 статьи 15 и части 11 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ, исходя из численности населения (30211) Кондинского района и численности депутатов Думы Кондинского района (20) представительный орган Кондинского муниципального округа будет состоять из 20 депутатов.

При этом в соответствии с Законом автономного округа от 31 декабря 2004 года № 101-оз «О перечнях труднодоступных и отдаленных местностей и территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, применяемых при проведении выборов» в Кондинском муниципальном районе 14 населенных пунктов относятся к труднодоступным и отдаленным местностям, 9 населенных пунктов – к территориям компактного проживания коренных малочисленных народов Севера.

В труднодоступных и отдаленных местностях допустимо отклонение от средней нормы представительства избирателей не более чем на 30 процентов, на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов допустимое отклонение от средней нормы представительства избирателей в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может превышать указанный предел, но не должно составлять более 40 процентов.

В целях недопущения не граничащих между собой территорий, обеспечения территориальной связности, а также более эффективному представительству интересов населения предлагается установить численность депутатов Думы Кондинского муниципального округа в количестве 22 мандатов.

Это позволит установить 22 избирательных округа, сформировав их соблюдая установленную законом норму представительства.

Данное количество депутатов (и соответственно избирательных округов) определено в целях соблюдения равенства избирательных прав граждан, зарегистрированных на территории Кондинского района.

Избирательные округа будут формироваться с соблюдением примерного равенства числа избирателей на один депутатский мандат.

Это позволит обеспечить одинаковый «удельный вес» в представительстве и отражение избранными депутатами воли населения пропорционально численности населенных пунктов района.

В целях обеспечения проведения первого заседания представительного органа Кондинского муниципального округа первого созыва проектом предусмотрено его проведение в порядке, установленном для проведения соответствующего заседания представительного органа Кондинского муниципального района.

Организация деятельности представительного органа Кондинского муниципального округа первого созыва регулируется в порядке, установленном представительным органом Кондинского муниципального района, до принятия соответствующих муниципальных правовых актов представительного органа Кондинского муниципального округа.

В целях обеспечения прав граждан на осуществление местного самоуправления, а также в соответствии с решением Совета при Губернаторе автономного округа по развитию местного самоуправления в автономном округе проектом предлагается:

продлить сроки полномочий главы городского поселения Мортка Кондинского муниципального района, но не более чем на два года;

сформировать территориальные органы местной администрации, входящие в структуру местной администрации, в каждом административном центре поселения, существовавшего по состоянию на день вступления в силу Закона № 33-ФЗ.

В целях урегулирования вопросов, связанных с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления в Кондинском муниципальном округе, в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ с 1 января 2027 года, проектом предусмотрено установление отдельным законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочий, предусмотренных частями 1 – 3 статьи 32 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом предусмотрена возможность осуществления Думой Кондинского района полномочий Советов депутатов поселений в случае досрочного прекращения их полномочий.

В случае досрочного прекращения полномочий главы Кондинского муниципального района Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», назначается временно исполняющий полномочия главы Кондинского муниципального района на срок до вступления в должность избранного главы Кондинского муниципального округа.

Проектом также урегулированы вопросы окончания срока полномочий депутатов Кондинского муниципального района и поселений.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом установлено, что со дня вступления его в силу новые выборы глав поселений, депутатов представительных органов поселений не назначаются и не проводятся, за исключением дополнительных выборов депутатов Кондинского муниципального района и поселений.

В случае досрочного прекращения полномочий глав поселений, в целях обеспечения полномочий Думы Кондинского муниципального района, состоящей из председателей Советов депутатов и глав поселений, главы поселений избираются, в том числе путем проведения выборов, в порядке, установленном уставами поселений, на срок до окончания срока полномочий представительных органов соответствующих поселений.

В целях обеспечения функционирования местных администраций Кондинского муниципального района и поселений, а также контрольно-счетного органа Кондинского района до формирования органов местного самоуправления Кондинского муниципального округа проектом предусмотрено прекращение их полномочий с учетом особенностей, установленных муниципальными правовыми актами Кондинского муниципального округа, регулирующими вопросы правопреемства.

Проектом предлагается урегулировать вопросы составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждение местного бюджета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета вновь образованного Кондинского муниципального округа, а также исполнения бюджета вновь образованного Кондинского муниципального округа, внесения в него изменений.

Законопроектом предусмотрена возможность установления двойного наименования должности для глав поселений с учетом исторических и иных местных традиций, а также замещения главой поселения должности руководителя территориального органа местной администрации без учета квалификационных требований к уровню профессионального образования, устанавливаемых в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Законопроектом также предусмотрены иные вопросы, связанные с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления на территории Кондинского муниципального района и поселений в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ.