Пояснительная записка к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Березовском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Проект закона внесен в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Думой Березовского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Березовский муниципальный район, Березовский район) в качестве законодательной инициативы в соответствии со статьей 49 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ).

Решение Думы Березовского района за № 553 «О внесении в качестве законодательной инициативы в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Березовском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принято Думой Березовского района 09 декабря 2025 года, которым глава Березовского района Александров Руслан Владимирович уполномочивается Думой Березовского района на представление интересов органов местного самоуправления Березовского района при рассмотрении Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Березовском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Решение Думы Березовского района от 09 декабря 2025 года № 553 поддержано главой Березовского района в виде постановления главы Березовского района от 09 декабря 2025 года № 38 «О присоединении к законодательной инициативе Думы Березовского района о внесении в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Березовском муниципальном округе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

27 ноября 2025 года Думой автономного округа принят Закон автономного округа № 97-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 97-оз).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона № 97-оз местное самоуправление на территории автономного округа осуществляется в городских округах и муниципальных округах.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления за осуществление полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения), а также полномочий, перераспределенных и (или) передаваемых органам местного самоуправления в соответствии с законом автономного округа, установления единых подходов к формированию нормативно-правовой базы, тарифообразования, налогообложения,

оказания муниципальных услуг, документов стратегического планирования, оптимизации бюджетных отношений, законопроектом предлагается установить территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в Березовском муниципальном округе автономного округа на территории Березовского района автономного округа и поселений, входящих в состав территории Березовского района.

Образование Березовского муниципального округа в соответствии с частью 2 статьи 9, частями 2 и 3 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) осуществляется на территории городского поселения Березово Березовского района, городского поселения Игрим Березовского района, сельского поселения Саранпауль Березовского района, сельского поселения Приполярный Березовского района, сельского поселения Светлый Березовского района, сельского поселения Хулимсунт Березовского района (далее также – поселения) и Березовского района в границах, установленных согласно приложениям 29, 30 к Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» по состоянию на дату вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ.

Проектом предлагается образовать Березовский муниципальный округ с учетом продления срока полномочий Думы Березовского района или с учетом досрочного прекращения полномочий Думы Березовского района.

Со дня образования Березовского муниципального округа Березовский район и поселения упраздняются и утрачивают статус муниципальных образований.

Законопроектом предусмотрено установление границ Березовского муниципального округа путем внесения изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 ноября 2004 года № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в том числе в части перечня населенных пунктов, входящих в состав его территорий, после принятия рассматриваемого законопроекта.

Административным центром с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры Березовского муниципального округа проектом предлагается установить поселок городского типа Березово.

Принимая во внимание положения часть 10 статьи 13, часть 9 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ, части 5.1 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

проектом установлен порядок формирования органов местного самоуправления вновь образованного Березовского муниципального округа, предусматривающий в том числе:

порядок избрания первого главы Березовского муниципального округа;

проведение выборов депутатов представительного органа Березовского муниципального округа первого созыва не позднее чем через один год со дня образования Березовского муниципального округа;

положение о расходах, связанных с подготовкой и проведением выборов в представительный орган Березовского муниципального округа первого созыва, за счет средств, выделенных на эти цели из бюджета Березовского муниципального округа;

численность депутатов представительного органа Березовского муниципального округа первого созыва.

В соответствии с положениями части 6 статьи 15 и части 11 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ, исходя из численности населения (22563) Березовского района и численности депутатов Думы Березовского района (17) представительный орган Березовского муниципального округа будет состоять из 17 депутатов.

В целях обеспечения проведения первого заседания представительного органа Березовского муниципального округа первого созыва проектом предусмотрено его проведение в порядке, установленном для проведения соответствующего заседания представительного органа Березовского муниципального района.

Организация деятельности представительного органа Березовского муниципального округа первого созыва регулируется в порядке, установленном представительным органом Березовского муниципального района, до принятия соответствующих муниципальных правовых актов представительного органа Березовского муниципального округа.

В целях обеспечения прав граждан на осуществление местного самоуправления, а также в соответствии с решением Совета при Губернаторе автономного округа по развитию местного самоуправления в автономном округе проектом предлагается:

продлить сроки полномочий глав городского поселения Березово Березовского района, сельского поселения Саранпауль Березовского района, представительных органов Березовского района, городского поселения Березово Березовского района, но не более чем на два года;

сформировать территориальные органы местной администрации, входящие в структуру местной администрации, в каждом административном центре поселения, существовавшего по состоянию на день вступления в силу Закона № 33-ФЗ.

В целях урегулирования вопросов, связанных с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления в Березовском муниципальном округе, в соответствие с положениями

Федерального закона № 33-ФЗ с 1 января 2027 года, проектом предусмотрено установление отдельным законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочий, предусмотренных частями 1 – 3 статьи 32 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом предусмотрена возможность осуществления Думой Березовского района полномочий Советов депутатов поселений в случае досрочного прекращения их полномочий.

В случае досрочно прекращения полномочий глав поселений полномочия глав поселений, за исключением главы городского поселения Березово Березовского района, исполняются назначенными Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры временно исполняющими полномочия глав поселений на срок до вступления в должность избранного главы Березовского муниципального округа.

В случае досрочно прекращения полномочий главы городского поселения Березово Березовского района соответствующий глава избирается в порядке, установленном уставом городского поселения Березовский Березовского района, на срок до окончания срока полномочий представительного органа соответствующего поселения.

В случае досрочного прекращения полномочий главы Березовского района Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», назначается временно исполняющий полномочия главы Березовского района на срок до вступления в должность избранного главы Березовского муниципального округа.

Проектом также урегулированы вопросы окончания срока полномочий депутатов представительных органов Березовского района и поселений.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ проектом установлено, что со дня вступления его в силу новые выборы глав поселений, депутатов представительных органов Березовского района и поселений не назначаются и не проводятся, за исключением дополнительных выборов депутатов представительных органов Березовского района и поселений.

В целях обеспечения функционирования местных администраций Березовского района и поселений, а также контрольно-счетного органа Березовского района до формирования органов местного самоуправления Березовского муниципального округа проектом предусмотрено прекращение их полномочий с учетом особенностей, установленных муниципальными правовыми актами Березовского муниципального округа, регулирующими вопросы правопреемства.

Проектом предлагается урегулировать вопросы составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждение местного бюджета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета вновь образованного Березовского муниципального округа, а также исполнения бюджета вновь образованного Березовского муниципального округа, внесения в него изменений.

Законопроектом предусмотрена возможность установления двойного наименования должности руководителя территориального органа местной администрации при замещении лицом, замещавшим должности главы поселения с учетом исторических и иных местных традиций, а также замещения главой поселения должности руководителя территориального органа местной администрации без учета квалификационных требований к уровню профессионального образования, устанавливаемых в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Законопроектом также предусмотрены иные вопросы, связанные с обеспечением приведения территориальной организации местного самоуправления на территории Березовского района и поселений, входящих в состав территории Березовского района, в соответствие с положениями Федерального закона № 33-ФЗ.