**ДЕПАРТАМЕНТ
АДМИНИСТРАТИВНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Мира, д. 5,
г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный
округ – Югра
E-mail: depadm@admhmao.ru
Сайт: depadm.admhmao.ru
Телефон: 8(3467)360-105 доб. 1430

**Пояснительная записка
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в отдельные законы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – Проект закона)**

Проект закона подготовлен Департаментом административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, автономный округ) в целях совершенствования положений Закона автономного округа от 30 сентября 2008 года № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Закон № 91-оз).

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон № 91-оз:

изложить в новой редакции методику расчета объема субвенций для осуществления переданных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (далее – государственные полномочия) и скорректировать показатель (критерий) распределения общего объема указанных субвенций между муниципальными образованиями автономного округа;

скорректировать порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе уточнив, что в рамках представления отчетности о реализации переданных государственных полномочий органы местного самоуправления городских и сельских поселений представляют в органы местного самоуправления муниципальных районов

документы, послужившие основанием для государственной регистрации актов гражданского состояния;

скорректировать нормы об ответственности главы муниципального образования автономного округа за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных государственных полномочий.

Одновременно Проектом закона предлагается исключить соответствующие пункты из статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 мая 2025 года № 36-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Закон № 36-оз), которыми предусмотрены аналогичные изменения в Закон № 91-оз.

Проектом закона предусмотрена дата вступления его в силу по аналогии с датой вступления в силу Закона № 36-оз в целях синхронизации изменений, предусмотренных Законом № 36-оз и Проектом закона.

Правовым обоснованием предлагаемых изменений являются следующие положения федерального законодательства и законодательства автономного округа.

Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ) установлено право передачи государственных полномочий для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских, сельских поселений).

Законом № 91-оз органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями, утверждена Методика расчета объема субвенций для осуществления государственных полномочий и показатель (критерий) распределения общего объема указанных субвенций между муниципальными образованиями автономного округа (далее – Методика).

Законом № 36-оз во исполнение положений статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях приведения Методики в соответствие методикой распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 513, внесены изменения в Закон № 91-оз, которые должны были вступить в силу с 1 января 2026 года, и распространить свое действие на правоотношения, связанные с формированием и утверждением бюджета автономного округа, начиная с бюджета на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 гг.

В то же время необходимость изложения Методики в новой редакции Проектом закона обусловлена следующими обстоятельствами.

С 2026 года показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями автономного округа общего объема субвенции в Методике является среднее количество актов гражданского состояния и иных юридически значимых действий (далее – АГЗ и ЮЗД), зарегистрированных на территории соответствующего муниципального образования автономного округа за последние три года, предшествующие текущему году, что в свою очередь влияет на нормативную численность и на расходы по оплате труда работников.

По итогам совещания по рассмотрению предложений по формированию местных бюджетов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и учитывая значительное количество писем, поступивших от глав муниципальных образований автономного округа по вопросу пересмотра норматива штатной численности и объема субвенции, в целях надлежащего исполнения органами местного самоуправления автономного округа переданных государственных полномочий, Губернатором автономного округа дано устное поручение о совершенствовании Методики.

В рамках исполнения поручения подготовлен Проект закона, выравнивающий объем субвенции, включенной в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в сравнении с 2025 годом. В настоящее время соответствующий объем субвенции предусмотрен Законом автономного округа от 27 ноября 2025 года № 87-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Новая редакция Методики, предлагаемая к утверждению Проектом закона, которая фактически воспроизводит положения Законом 36-оз, дополняется условиями по округлению нормативной численности, принимаемой для расчета расходов на оплату труда работников до двух знаков после запятой в сторону увеличения, а также установлению минимальной численности для городских округов не менее трех единиц, для муниципальных районов не менее четырех единиц, для городских и сельских поселений не менее ноля целых одной сотой.

Необходимость предлагаемого изменения обусловлена тем, что расчетная нормативная штатная численность работников определяется исходя из объема регистрируемых АГЗ и ЮЗД, однако при расчете норматива штатной численности, у каждого органа местного самоуправления численность населения и объем работ могут существенно варьироваться, и использование округления только до целых значений может привести либо к избыточному количеству штатных единиц (что неэффективно с точки зрения расходования бюджетных средств), либо к недостатку кадров (что негативно сказывается на качестве оказания государственных услуг населению).

Округление штатной численности до двух знаков после запятой в сторону увеличения позволяет более точно учесть реальную потребность в кадровых ресурсах, что способствует рациональному планированию бюджета автономного округа и оптимальному распределению нагрузки между работниками.

Установление минимальной численности для городских округов не менее трех единиц, для муниципальных районов не менее четырех единиц, для городских и сельских поселений не менее ноля целых одной сотой обусловлены следующими причинами.

Для городских округов, как правило, характерно наличие значительного объема работы при исполнении переданных государственных полномочий, обработке персональных данных, ведению архивов и бесперебойному оказанию консультационных услуг населению. Меньшее количество работников затруднит своевременное и качественное выполнение возложенных на них функций, приведет к увеличению нагрузки на сотрудников, что может негативно сказаться на качестве предоставления государственных услуг.

Для работников муниципальных районов, характерна дополнительная нагрузка, связанная с необходимостью организации взаимодействия с несколькими поселениями, консолидацией информации и координацией деятельности сотрудников городских и сельских поселений, обработка и проверка правильности оформления записей актов, составленных в городских и сельских поселениях, формирование архива, в том числе состоящего из записей актов гражданского состояния, составленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, регулярные и внеочередные задачи в том числе с предоставлением и заполнением форм отчетов по муниципальному району. Кроме того, работники муниципальных районов оказывают методическую помощь работникам поселений по разъяснению законодательства, проводят обучение часто сменяющихся работников.

Таким образом из-за многообразия и объема задач, возложенных на сотрудников муниципальных районов автономного округа, установление минимального количества штатных единиц для муниципального района в количестве 4 единиц – это объективная необходимость для качественного и своевременного выполнения всех возложенных функций на работников муниципального района и обеспечения законности прав и свобод граждан.

Предлагаемое регулирование обеспечит соблюдение баланса между эффективным расходованием бюджетных средств и необходимостью качественного исполнения государственных полномочий, а учитывая нестабильность ежегодных показателей в органах ЗАГС и их независимость от численности населения в муниципальном образовании, предлагаемое регулирование установит минимальное значение штатных единиц при расчете объема субвенции, которое позволит сохранить гарантированное количество штатных единиц в муниципальном

образовании для осуществления переданных государственных полномочий, сохранив при этом доступность и качество оказываемых государственных услуг.

Изложение в новой редакции положений Закона № 91-оз в части отчетности о реализации переданных государственных полномочий обусловлена требованиями абзаца седьмого статьи 15 Закона автономного округа от 25 февраля 2003 года № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (нормативный правовой акт автономного округа должен отвечать требованию о наличии логически построенной структуры), а поступившим предложением администрации Сургутского района автономного округа (письмо от 25.11.2025 № 06-02-775).

В частности, Проект закона предусматривает положение о представлении органами местного самоуправления городских и сельских поселений в орган местного самоуправления муниципального района одновременно с записями актов гражданского состояния документов, послуживших основанием для государственной регистрации актов гражданского состояния, их сверки с записями актов гражданского состояния и направления их органом местного самоуправления муниципального района после сверки в органы местного самоуправления городских и сельских поселений.

Необходимость предлагаемого изменения обусловлена тем, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 143-ФЗ, Законом № 91-оз определено место хранения записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, составленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений на бумажных носителях, а сроки передачи органами местного самоуправления городских и сельских поселений записей актов на хранение не установлены. Также Федеральным законом № 143-ФЗ не определено место хранения документов, послуживших основанием для государственной регистрации актов гражданского состояния органами местного самоуправления городских и сельских поселений.

В то же время пунктом 5 части 6 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ определено, что закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен определять порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также то обстоятельство, что органы местного самоуправления городских и сельских поселений представляют в органы местного самоуправления муниципального района отчеты о расходах, связанных с осуществлением переданных отдельных государственных полномочий Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, принято решение о целесообразности представления органами местного самоуправления

городских и сельских поселений в органы местного самоуправления муниципальных районов не только записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, но и документов, послуживших основанием для государственной регистрации актов гражданского состояния, для сверки, с последующим возвращением данных документов в органы местного самоуправления городских и сельских поселений.

В связи с чем предлагаемое Проектом закона регулирование устанавливает срок представления органами местного самоуправления городских и сельских поселений записей актов гражданского состояния на бумажных носителях ежемесячно, а также устанавливает норму, что документы, послужившие основанием для государственной регистрации актов гражданского состояния после их сверки с записями актов гражданского состояния, составленных на бумажном носителе, возвращаются на хранение в орган местного самоуправления городских и сельских поселений по месту составления записей актов гражданского состояния.

Иные изменения, предусмотренные Проектом закона, согласуются с предписаниями статей 21 и 29 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», которыми определена ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц, в том числе, за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий.

В соответствии со статьей 49 Устава (Основного закона) автономного округа, статьей 6 закона автономного округа от 12 октября 2005 года № 73-оз Правительство автономного округа обладает правом законодательной инициативы в Думе автономного округа.

Таким образом, рассматриваемый проект закона разработан в пределах полномочий автономного округа.

Антикоррупционная экспертиза проекта закона проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора автономного округа от 8 декабря 2011 года № 175 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены. В проекте закона отсутствуют возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, не содержатся сведения, содержащие государственную и иную охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, либо содержащие персональные данные.

Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется, поскольку в проекте закона отсутствуют положения, регулирующие отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности,

вводящие (способствующие введению) избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа и изменяющие содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) вводящие (способствующие введению) избыточные обязанности и запреты, ограничения для них.

Проект закона рассмотрен и поддержан Общественным советом при Департаменте (протокол заседания прилагается).

Принятый проект закона подлежит опубликованию в официальном печатном издании автономного округа «Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Исполняющий обязанности
директора Департамента М.П.Сысолятин

Исполнитель:
Мальцева Е.А., телефон: 8(3467) 36-02-01 (1121), 89028146151