ВЕТЕРИНАРНАЯ СЛУЖБА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(Ветслужба Югры)

ул. Рознина, дом 64, г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628012

Телефон: (3467) 360-167

E-mail: vetuprhm@mail.ru

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

В соответствии с Федеральным Законом от 24 июля 2023 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъектов РФ вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Проектом закона предлагается устранить юридико-технические коллизии заменив по тексту слова «стерилизация (кастрация), мечение (биркование и чипирование)» на более точные формулировки «стерилизация, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками». Данная замена соответствует пункту 2) части 7 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Статью 4.1 дополнить пунктом 3.1. Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 октября 2019 года № 60-оз «О регулировании отдельных отношений в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее также – автономный округ, Закон № 60-оз, проект) перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, дополнить следующего содержания:

«3.1) возврат животных без владельцев на прежние места их обитания

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», порядком организации деятельности приютов для животных в автономном округе и нормами содержания животных в них, порядком организации деятельности пунктов временного содержания животных в автономном округе и нормах содержания животных в них, утвержденными постановлением Правительства автономного округа».

В статье 4.2.

Пункт 6) изложить в следующей редакции:

«6) организация, осуществляющая отлов, обязана вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев, процесса возврата животных без владельцев к месту прежнего обитания, хранить видеозапись не менее одного года с даты осуществления отлова и бесплатно представлять по требованию уполномоченного органа копию этих видеозаписей в течение трех рабочих дней с указанием даты отлова (возврата).

В статье 4.5 пункт 3 дополнить словами «либо до возврата на прежние места их обитания».

Органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа наделены отдельным государственным полномочием автономного округа по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, Законом автономного округа от 10 декабря 2019 года № 89-оз.

С 1 января 2025 года мероприятие по возврату животных без владельцев на прежние места их обитания не включено в полномочие муниципальных образований, Законом автономного округа от 3 июня 2024 года № 32-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Ветслужбой Югры проведен анализ эффективности исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа преданных государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, который показал, что за период реализации Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498) в автономном округе на 1 ноября 2025 года содержатся в приютах для животных 6 481 животных без владельцев, количество мест в приютах 6 996. Приюты для животных работают на пределе своих возможностей, принимая максимальное количество

животных без владельцев.

В округе находится 24 приюта для животных, из них 10 муниципальных приютов на 1 412 мест, фактическая наполненность 1 591, 11 приютов некоммерческих организаций на 1 604 мест, фактическая наполненность 1 564 и 3 частных приюта на 3 980 мест, фактическая наполненность 3 326.

Из 22 муниципальных образований приюты для животных переполнены в 14 муниципальных образованиях: в г. Югорске, г. Нягани, г. Белоярском, г. Мегионе, Нефтеюганском районе, Ханты-Мансийском районе, г. Когалыме, г. Покачи, г. Ханты-Мансийске, г. Пыть-Яхе, Кондинском районе, Советском районе, г. Сургуте, г. Нефтеюганске.

Из 24 приютов для животных муниципальные контракты заключены с 16, 8 приютов не заявляются на отлов и содержание животных без владельцев. При этом 11 муниципальных образований вывозят животных без владельцев за пределы своих территорий в приюты для животных, а у 4 муниципальных образования транспортировка животных составляет от 850 км до 1 070 км., что значительно увеличивает стоимость муниципального контракта.

Выпуск животных без владельцев на прежние места их обитания сократился на 100% по сравнению с прошлыми годами (на 01.10.2025 – 0, на 01.08.2024 – 47, в 2024 году – 84, в 2023 году – 320, в 2022 году – 1 169).

Планируется существенное увеличение количества животных без владельцев, содержащихся в приютах для животных: в 2025 году – 4 419, в 2026 году - 5 538 (+25,3% к 2025 году), в 2027 году – 6 307 (+13,9 к 2026 году), в 2028 году – 6 726 (+6,6% к 2027 году). Параллельно с увеличением числа животных без владельцев в приютах, прогнозируется значительное увеличение расходов на их содержание: в 2025 году – 259 975 703 рублей, в 2026 году – 325 815,4 тыс. рублей (+25,3% к 2025 году), в 2027 году – 371 061,8 тыс. рублей (+13,9% к 2026 году), в 2028 году – 395 714,9 тыс. рублей (+6,6% к 2027 году). Процентный рост расходов совпадает с процентным ростом числа животных без владельцев в приютах, что логично, так как содержание является основной статьей расходов.

По данным аналитических материалов Общественной палаты Российской Федерации по экологии и устойчивому развитию возврат животных в прежние места обитания в 2023 году осуществили:

100 % животных - 10 субъектов;

более 90 % животных -12 субъектов;

90 % до 71 % животных - 24 субъектов;

70 % до 51 % животных - 16 субъектов;

50 % до 31 % животных - 9 субъектов;

30 % до 11 % животных -7 субъектов;

10 % до 1 % животных - 3 субъекта, в том числе Ханты-Мансийский автономный округ – Югра;

0 % *(возврат отловленных животных не осуществляют)* - 2 субъекта: *Москва, Архангельская область.*

Проектом предлагается внести изменения в Закон автономного округа от 10 декабря 2019 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон № 89-оз) в части уточнения наименования федерального закона, регулирующего общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Дополнить перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, возвратом животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания и размещением в приютах для животных или пунктах временного содержания и содержанием в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Также, в соответствии с текущими реалиями и потребностями органов местного самоуправления, предлагаю рассмотреть возможность изменения методики расчета объема субвенций, переданных для осуществления отдельного государственного полномочия. В частности, предлагается: изменить показатели (критерии) распределения общего объема субвенций между муниципальными образованиями и применить коэффициенты распределения субвенций для городских округов – 1, для муниципальных округов – 1,5. Указанный метод позволит обеспечить дифференцированный подход к распределению финансовых средств, что, в свою очередь, будет способствовать более эффективному выполнению возложенных задач на муниципальные образования. Подробные расчеты приведены в финансово-экономическом обосновании.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготовленных

исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п, Проект подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия, так как затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект закона разработан в соответствии с пунктом 6.1 Положения о Ветеринарной службе автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 13 сентября 2012 года № 318-п «О Ветеринарной службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Ветслужба Югры), наделяющим Ветслужбу Югры полномочием по внесению в Правительство автономного округа проектов законов, иных нормативных правовых актов автономного округа, относящихся к сфере деятельности Ветслужбы Югры.

Антикоррупционная экспертиза Проекта проведена в соответствии с требованиями, установленными постановлением Губернатора автономного округа от 8 декабря 2011 года № 175 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

В проекте закона отсутствуют возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, не содержатся сведения, содержащие государственную и иную охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные.

Проект подготовлен в соответствии с Уставом (Основной закон) автономного округа, законом автономного округа от 25 февраля 2003 года № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», инструкцией по делопроизводству в исполнительных органах автономного округа, утвержденной постановлением Губернатора автономного округа от 30 декабря 2012 года № 176, правилами подготовки нормативных правовых актов исполнительных органов автономного округа, утвержденными постановлением Правительства автономного округа от 1 ноября 2008 года № 224-п.

Проект размещен на Портале проектов нормативных правовых актов автономного округа (http://regulation.admhmao.ru.) в целях общественного обсуждения.

Проект, в случае его принятия, подлежит опубликованию в официальном печатном издании автономного округа «Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и размещению (опубликованию) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В соответствии с пунктом 37 раздела IV приложения к постановлению Правительства автономного округа от 27 декабря 2000 года № 132-п проект направлен руководителям органов государственной власти автономного округа, являющимся членами Правительства с правом решающего голоса, для ознакомления.

В соответствии со статьей 49 Устава (Основного Закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, статьей 6 Закона автономного округа от 12 октября 2005 года № 73-оз «О Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Правительство автономного округа обладает правом законодательной инициативы в Думе автономного округа.

Таким образом, рассматриваемый Проект закона разработан в пределах полномочий Правительства автономного округа.

Проект рассмотрен и поддержан Общественным советом при Ветслужбе Югры.

Руководитель Службы С.Р. Музафин

Исполнитель: Свешникова Т.С.,
тел.: (3467) 360-167 доб.4512