**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПСОЦРАЗВИТИЯ ЮГРЫ)**

ул. Мира, дом 5, г. Ханты-Мансийск Телефон: (3467)32-93-15
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
(Тюменская область), 628006 E-mail:Socprotect@admhmao.ru

штамп регистрации

**Пояснительная записка
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении Перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»**

Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении Перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – законопроект, Перечень) разработан Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) в целях совершенствования социального обслуживания в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Законопроектом предлагается:

уточнить наименование срочной социальной услуги по содействию лицам без определенного места жительства, несовершеннолетним в прохождении первичного медицинского осмотра, проведении первичной санитарной обработки, дополнив его несовершеннолетними;

уточнить наименование услуги по доставке учреждениями социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в структуре которых имеются мобильные бригады, лиц старше 65 лет и инвалидов, проживающих в сельской местности,

в медицинские организации и организации социального, дополнив его инвалидами и организациями социального обслуживания;

уточнить наименование срочной социальной услуги по сопровождению получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в медицинских организациях в период их госпитализации дополнив его несовершеннолетними, в том числе получающих социальные услуги в отделении для несовершеннолетних (в том числе «Социальный приют»);

признать утратившей силу ссылку на региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» в связи с завершением его реализации 31 декабря 2024 года;

внести изменения в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг автономном округе (далее – перечень), откорректировав его с учетом рекомендаций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по сопровождаемому проживанию инвалидов.

1. Учреждения социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» являются участниками системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и приемно-карантинные службы социально-медицинского отделения (далее – служба) призваны оказывать срочные социальные услуги безнадзорным или беспризорным несовершеннолетним, не имеющим медицинских показаний к госпитализации, в круглосуточном режиме до признания их нуждающимися в социальных услугах в полустационарной форме и предоставления социальных услуг в рамках индивидуальной программы предоставления социальных услуг в отделении для несовершеннолетних «Социальный приют».

В течение первых суток пребывания у поставщика социальных услуг организуется работа с медицинскими организациями по обследованию несовершеннолетнего для получения заключения медицинской организации о состоянии здоровья, заключения уполномоченной медицинской организации о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, и до получения заключений несовершеннолетний пребывает в службе.

Пребывание несовершеннолетнего в службе предполагает получение им необходимого минимального набора социальных услуг, включающего социально-бытовые, социально-психологические, социально-медицинские услуги, которые носят срочный характер, так как признание ребенка нуждающимся в социальном обслуживании в полустационарном социальном обслуживании на основании

индивидуальной программы предоставления социальных услуг требует определенного пакета документов, включая наличие/отсутствие медицинских противопоказаний, которого на этом этапе у ребенка нет.

На основании вышеуказанного, для качественного оказания социальных услуг предлагается распространить действие срочной социальной услуги по содействию лицам без определенного места жительства, несовершеннолетним в прохождении первичного медицинского осмотра, проведении первичной санитарной обработки, на несовершеннолетних.

2. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации актуализированы методические рекомендации о порядке использования автотранспорта для доставки лиц 65 лет и старше и инвалидов, проживающих в сельской местности, в медицинские организации и организации социального обслуживания в 2025-2027 годах.

Согласно вышеуказанным рекомендациям предлагается расширить действие услуги на инвалидов, проживающих в сельской местности и осуществлять доставку не только в медицинские организации, но и в организации социального обслуживания.

3. В целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, а также минимизации сроков нахождения несовершеннолетних в медицинских организациях, Депсоцразвития Югры утверждена маршрутизация несовершеннолетних, в том числе в состоянии безнадзорности и беспризорности, в учреждения (отделения) социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, подведомственные Депсоцразвития Югры (далее – учреждения), через приемно-карантинную службу.

В соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 сентября 2014 года № 326-п «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» несовершеннолетний может находиться в приемно-карантинно службе до 5 дней.

Таким образом, учитывая пункт 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Фдеральный закон № 442-ФЗ) несовершеннолетнему, поступившего в приемно-карантинную службу, необходимо сопровождение в медицинскую организацию для его медицинского обследования и получения необходимых медицинских документов в целях его дальнейшего зачисления в учреждение.

4. В связи с завершением реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» 31 декабря 2024 года, предлагается признать ссылку на него недействительной.

Вместе с тем согласно актуализированным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации методическим рекомендациям о порядке использования автотранспорта для доставки лиц 65 лет и старше и инвалидов, проживающих в сельской местности, в медицинские организации и организации социального обслуживания в 2025-2027 годах, услуга оказывается в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие», утвержденной постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2023 года № 560-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие».

5. На сегодняшний день в автономном округе проживает 67 288 инвалидов, из них социальным обслуживанием в 2024 году охвачены 20 608 человек (31%), в том числе учебно-тренировочным сопровождаемым проживанием 75 человек, что составило 0,2% от общего числа инвалидов старше 18 лет.

Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в части нормативно-правового регулирования предоставления услуг по сопровождаемому проживанию, сопровождаемой трудовой деятельности и социальной занятости инвалидов.

Сопровождаемое проживание определено как комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, а также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению).

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 15 мая 2024 года утвержден межведомственный комплексный план мероприятий («дорожная карта») по развитию сопровождаемого проживания инвалидов в субъектах Российской Федерации на период до 2026 года (далее – «дорожная карта»). Пунктом 6 «дорожной карты» предусмотрена разработка методических рекомендаций, содержащих примерный перечень услуг и мероприятий в рамках сопровождаемого проживания и методика их подбора и предоставления инвалидам.

В целях обеспечения единого подхода к определению перечня услуг и мероприятий в рамках сопровождаемого проживания Федеральным методологическим и методическим центром развития сопровождаемого проживания инвалидов ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации

разработан примерный перечень, стандарт и объем социальных услуг, востребованных инвалидам на сопровождаемом проживании (далее – Примерный стандарт) с учетом анализа правоприменительной практики регионов и на основе действующего федерального законодательства.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны методические рекомендации по организации сопровождаемого проживания инвалидов, утвержденные приказом Министерства труда и социальной зашиты Российской Федерации от 25 февраля 2025 года № 85 «Об утверждении методических рекомендаций по сопровождаемому проживанию инвалидов». На основании этих рекомендаций, а также учитывая потребности инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом проживании, предлагается внести следующие изменения в утвержденный перечень социальных услуг:

Услуги «Помощь в приготовлении (или приготовление) пищи», «Оплата (или помощь в оплате) за счет средств получателя социальных услуг жилищно-коммунальных услуг, и услуг связи и других платежей», «Сдача (или помощь в сдаче) за счет средств получателя социальных услуг вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка» оказывать в том числе в полустационарной форме социального обслуживания.

Уточнить наименования 9 социально-бытовых услуг:

«Покупка (или помощь в покупке) за счет средств получателя социальных услуг и доставка продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов дополнив ее помощью в покупке»;

«Помощь в приготовлении (или приготовление) пищи, дополнив ее приготовлением пищи»;

«Оплата (или помощь в оплате) за счет средств получателя социальных услуг жилищно-коммунальных услуг, услуг связи и других платежей, дополнив ее помощью в оплате услуг и других платежей»;

«Сдача (или помощь в сдаче) за счет средств получателя социальных услуг вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка, дополнив ее помощью в сдаче вещей и обратной доставке вещей»;

«Покупка (или помощь в покупке) за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка (или помощь в топке) печей, обеспечение (или помощь в обеспечении) водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения), дополнив ее помощью в покупке»;

«Организация помощи в проведении ремонта и (или) благоустройстве жилых помещений, дополнив ее благоустройством жилых помещений»;

«Уборка (или помощь в уборке) жилых помещений, дополнив ее помощью в уборке жилых помещений»;

«Уборка снега с прохожей части и помощь в уходе за придомовой территорией (в частном секторе, сельской местности), дополнив ее помощью в уборке придомовой территорий»;

«Предоставление (или помощь в осуществлении) гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход, дополнив ее помощью в осуществлении гигиенических процедур»;

дополнить перечень социально-бытовых услуг 2 услугами, оказываемыми в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания:

«Содействие в получении отдельных видов услуг, предоставляемых сторонними организациями»;

«Помощь в организации хранения продуктов и вещей»;

уточнить наименование социально-медицинской услуги «Систематическое наблюдение за получателями социальных услуг в целях выявления отклонений в состоянии их здоровья и помощь в соблюдении назначений врача», дополнив ее помощью в соблюдений назначений врача;

дополнить перечень социально-медицинских услуг новой услугой «Содействие в получении медицинской помощи, санаторно-курортного лечения»;

уточнить наименования 2 социально-педагогических услуг:

«Организация (или помощь в организации) досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия)», дополнив помощью в организации досуга;

«Оказание помощи в трудоустройстве (помощь в оформлении документов) или социальной занятости», дополнив помощью в социальной занятости;

уточнить наименования 2 услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов:

«Обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствам и ухода, и техническими средствами реабилитации и альтернативной и дополнительной коммуникации», дополнив обучением пользованию средствами альтернативной и дополнительной коммуникации;

«Обучение навыкам (поддержка навыков) поведения в быту и общественных местах», дополнив поддержанием навыков поведения в быту.

Всего планируется, что в 2026 году количество получателей социальных услуг в рамках сопровождаемого проживания составит:

10 человек – в форме социального обслуживания на дому;

63 человека – в полустационарной форме социального обслуживания.

При этом общее количество новых социальных услуг, запланированных к оказанию, составит 137 246 услуг, из которых:

16 790 услуг – в форме социального обслуживания на дому;

120 456 услуг – в полустационарной форме социального обслуживания.

Законопроектом предусмотрено установление форм социального обслуживания для каждой социальной услуги, включенной в Перечень, из трех форм согласно статье 19 Федерального закона № 442-ФЗ (в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме, в стационарной форме).

Отношения по предмету закона регулируются положением пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится, в том числе, координация вопросов социальной защиты.

Согласно статье 2 Федерального закона № 442-ФЗ правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании Федерального закона № 442-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 3 Закона автономного округа от 27 июня 2014 года № 51-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» принятие законов автономного округа в сфере социального обслуживания граждан отнесено к полномочиям Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При разработке законопроекта Депсоцразвития Югры руководствовался:

пунктом 1 статьи 49 Устава (Основного закона) автономного округа, в соответствии с которым за Губернатором автономного округа, Правительством автономного округа закреплено право законодательной инициативы;

пунктом 3 статьи 40 Устава (Основного закона) автономного округа, в соответствии с которым Правительство автономного округа на основе и во исполнение законов автономного округа, постановлений и распоряжений Губернатора автономного округа издает постановления и распоряжения, организует их исполнение и контроль;

пунктами 1, 2 и 4 статьи 6 Закона автономного округа от 12 октября 2005 года № 73-оз «О Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в соответствии с которым Правительство автономного округа обладает правом законодательной инициативы в Думе автономного

округа, в связи с чем осуществляет законодательную инициативу путем внесения в Думу автономного округа законопроектов, одобренных распоряжением Правительства автономного округа. Для представления в Думе автономного округа внесенного Правительством законопроекта назначается официальный представитель Правительства автономного округа;

Законом автономного округа от 25 февраля 2003 года № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

пунктом 35 постановления Правительства автономного округа от 27 декабря 2000 года № 132-п «О регламенте Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в соответствии с которым проекты постановлений и распоряжений Правительства автономного округа и иных актов, требующих решения Правительства автономного округа, вносятся членами Правительства, руководителями (лицами, из замещающими) исполнительных органов государственной власти.

Проект подготовлен в пределах полномочий Депсоцразвития Югры.

Антикоррупционная экспертиза законопроекта проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора автономного округа от 8 декабря 2011 года № 175 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой положения, содержащие коррупциогенные факторы либо способствующие проявлению коррупции, не выявлены.

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в нём отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа.

Антимонопольная экспертиза законопроекта проведена в соответствии с требованиями постановления Правительства автономного округа от 25 января 2019 года № 12-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Законопроект не содержит сведений для служебного пользования, а также сведений, содержащих персональные сведения или составляющих государственную и/или иную охраняемую законом тайну.

В соответствии со статьей 47 Устава (Основного закона) автономного округа Устав автономного округа, законы и иные нормативные правовые акты, составляющие правовую систему автономного округа, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, таким образом, после принятия закон автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении Перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» подлежит официальному опубликованию.

штамп ЭП