ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

1. Правовое регулирование

Настоящий проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект) разработан в целях организации исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Фонд) на 2025 год в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее также – Закон об ОМС), постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Принятие настоящего законопроекта обусловлено соблюдением норм Закона об ОМС – статьи 26, пунктов 27, 28 статьи 51 и норм Бюджетного кодекса РФ при формировании бюджета Фонда, а именно:

принципов бюджетной системы РФ: единства бюджетной системы РФ (статья 29); полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета (статья 32); сбалансированности бюджета (статья 33); достоверности бюджета (статья 37); адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38);

общих положений при формировании расходов бюджета (статья 65); общих положений содержания закона о бюджете (статья 184.1).

Основанием для внесения изменений в Закон о бюджете Фонда явилось бюджетное законодательство и подзаконные акты, а также фактические показатели исполнения доходной части бюджета Фонда.

3. Вносимые изменения

В целях приведения Закона о бюджете Фонда в соответствие с действующим законодательством, законопроектом на 2025 год предусматриваются:

Доходы бюджета Фонда 67 438 824,2 тыс. рублей. Увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 168 099,8 тыс. рублей, обусловлено увеличением плановых доходных назначений на основании динамики фактического поступления в бюджет Фонда неналоговых доходов, в том числе, полученных от размещения временно свободных средств Фонда на депозитных счетах кредитных организаций, а также средств, передаваемых бюджету Фонда территориальными фондами других субъектов Российской Федерации в части оплаты за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации и других безвозмездных поступлений.

Изменение показателей осуществляется по следующим направлениям:

- доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 147 199,6 тыс. рублей, увеличение к утвержденным бюджетным назначениям 64 108,7 тыс. рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 1,0 тыс. рублей;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 200 407,4 тыс. рублей, увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 19 814,4 тыс. рублей;

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме 11,5 тыс. рублей, уменьшение к утвержденным бюджетным назначениям составило 12,8 тыс. рублей;

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме 27 252,0 тыс. рублей, увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 5 646,7 тыс. рублей;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов

обязательного медицинского страхования) в сумме 48 402,3 тыс. рублей, увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 21 090,8 тыс. рублей;

- платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи в сумме 977,6 тыс. рублей, уменьшение к утвержденным бюджетным назначениям составило 498,0 тыс. рублей;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году в сумме 865,3 тыс. рублей, увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 46,8 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 1 043 185,8 тыс. рублей, увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 66 524,9 тыс. рублей;

- доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 318,1 тыс. рублей;

- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2 865,7 тыс. рублей;

- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме (-) 4 741,6 тыс. рублей;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме (-) 318,1 тыс. рублей;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме (-) 5 148,1 тыс. рублей;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме (-) 0,3 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме (-) 1 598,4 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета Фонда в сумме 68 820 407,2 тыс. рублей. Увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 176 722,5 тыс. рублей, обусловлено корректировкой плановых назначений по расходам, исходя из динамики фактического поступления средств в бюджет Фонда, распределяемых по направлениям расходования.

Увеличение бюджетных ассигнований произошло по следующим направлениям:

- финансовое обеспечение в части оплаты за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями автономного округа лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации в размере 1 192 782,5 тыс. рублей. Увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 66 524,9 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 296 261,9 тыс. рублей. Увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 26 168,9 тыс. рублей;

- бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в сумме 656 141,8 тыс. рублей. Увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 84 028,7 тыс. рублей.

3. Общий размер дефицита бюджета Фонда скорректирован и установлен в сумме 1 381 583,0 тыс. рублей.

4. Общий размер средств нормированного страхового запаса на 2025 год, установленный пунктом 1 статьи 5, скорректирован с учетом увеличения бюджетных ассигнований по доходам бюджета Фонда на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также увеличением планового объема средств, поступающих в бюджет Фонда в части оплаты за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями автономного округа лицам,

застрахованным в других субъектах Российской Федерации. Увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 95 461,6 тыс. рублей.

5. Уточняется формулировка в подпункте 4 пункта 1 статьи 6 Закона в части дополнения, обусловленного особенностям исполнения бюджета Фонда по основаниям для внесения в 2025 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда без внесения изменений в Закон, предлагается осуществлять перераспределение между целевыми статьями расходов на выполнение функций аппаратом Фонда. Включение формулировки обусловлено необходимостью перераспределения неиспользованных средств, предусмотренных на одной целевой статье, на другую целевую статью (расходы на выполнение функций Фонда, начиная с бюджета на 2025 год, реализуются из двух источников – за счет средств субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования и за счет иных доходов).

6. В связи с уточнением основных показателей доходов Закона о бюджете Фонда в соответствии с бюджетными назначениями на 2025 год, с учетом динамики фактического поступления средств в бюджет Фонда, актуализировано приложение 1 Закона о бюджете Фонда – объем поступлений доходов в бюджет Фонда по кодам видов (подвидов) доходов на 2025 год.

7. В связи с уточнением основных показателей расходов Закона о бюджете Фонда в соответствии с бюджетными назначениями на 2025 год, с учетом динамики фактического поступления средств в бюджет Фонда, распределяемых по направлениям расходования, актуализировано приложение 3 Закона о бюджете Фонда.

8. В связи с динамикой фактического поступления средств, передаваемых бюджету Фонда территориальными фондами других субъектов Российской Федерации в части оплаты за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, актуализировано приложение 5 Закона о бюджете Фонда.

9. Ввиду уточнения плановых бюджетных назначений Фонда по доходам и расходам актуализировано приложение 7 к Закону о бюджете Фонда.

4. Антикоррупционная экспертиза

Антикоррупционная экспертиза проекта проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.12.2011 № 175 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и

признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и бюджета автономного округа, в связи с чем, отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта.

Исполняющий обязанности директора Е.В. Яценко