ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АППАРАТ ДУМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ, ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-21 Тел./факс: 92-55-65 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

17 сентября 2025 года №82

Заключение
на проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры №ПЗ-7/0070 "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Рассмотрев проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) №ПЗ-7/0070 "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (далее – также законопроект, проект закона), сообщаем следующее.

Проект закона разработан Депсоцразвития Югры в целях обеспечения эффективного осуществления предоставления мер социальной поддержки населению автономного округа.

Проект закона предусматривает изменения в действующие законы автономного округа:

-Закон ХМАО – Югры от 7 июля 2004 №45-оз "О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (далее – Закон №45-оз);

-Закон ХМАО – Югры от 11 апреля 2024 №26-оз "О внесении изменений в отдельные Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (далее – Закон №26-оз).

В Закон №45-оз предлагается внести следующие изменения:

1) Распространить право на получение единовременного пособия при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС) не только на тех, кто является субъектами права традиционного природопользования, включенными в Реестр территорий традиционного природопользования КМНС регионального значения в автономном округе, но и на тех представителей КМНС, которые постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Указанные изменения предлагаются к принятию в целях совершенствования системы государственной поддержки лиц из числа КМНС, а также во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам человека в ХМАО-Югре Н.В.Стребковой.

При проведении анализа целесообразности изменений учтены факторы, негативно влияющие на здоровье и качество жизни такой группы населения, как КМНС, а необходимость принятия дополнительных мер поддержки по направлению здоровьесбережения и социальной защиты КМНС подтверждается наличием негативной динамики отдельных медико-демографических показателей жизнедеятельности указанной категории граждан за прошедшие 5 лет.

По итогам 2024 года органами социальной защиты населения (далее – органы СЗН) вынесено 180 отказов гражданам из числа КМНС по причине отсутствия права у заявителя. Таким образом, прогнозная численность потенциальных получателей составит не более 200 человек.

Справочно: Размер выплаты составляет 20 000 рублей на каждого родившегося ребенка.

Учитывая незначительное увеличение прогнозной численности получателей, не потребуется выделение дополнительных средств из бюджета автономного округа, финансирование будет осуществлено в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы автономного округа "Социальное и демографическое развитие".

2) Исключить норму, которая в настоящее время не подлежит применению в автономном округе (Единовременная выплата при рождении первого ребенка, предусмотренная статьей 2.17 настоящего Закона, предоставлялась до 1 мая 2024 года) и внести соответствующие юридико-технические правки.

3) Распространить право многодетных семей на получение мер социальной поддержки:

- до достижения старшим ребенком возраста 23 лет при условии, если он является инвалидом с детства I или II группы и имеет 2 или 3 степень выраженности ограничения способности к трудовой деятельности, вне зависимости от факта и формы его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

- до достижения старшим ребенком, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, не состоящим (не состоявшим) в зарегистрированном браке, возраста 23 лет при условии прохождения им военной службы, в том числе в связи с призывом на военную службу по мобилизации, осуществленным в связи с Указом Президента Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», либо при условии его пребывания в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на

Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), созданном в соответствии с Федеральным законом «Об обороне».

Кроме того, предлагается установить, что в случае гибели (смерти) старшего ребенка, не достигшего возраста 23 лет, в результате участия в специальной военной операции, меры социальной поддержки многодетной семье предоставляются до достижения следующим по старшинству ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его очного обучения, либо в случае если он является инвалидом с детства I или II группы и имеет 2 или 3 степень выраженности ограничения способности к трудовой деятельности, вне зависимости от факта и формы его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Действующей редакцией Закона №45-оз предусмотрено, что меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям до достижения старшим ребенком, в том числе находящимся под опекой (попечительством), возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Таким образом, семьи, в которых воспитываются трое детей, утрачивают право на получение мер социальной поддержки при достижении старшим ребенком совершеннолетия, если он не обучается в образовательной организации по очной форме обучения.

Изменения в части предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, в составе которых имеются совершеннолетние, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции (далее – СВО), направлены на реализацию единого стандарта региональных мер поддержки, социальной и правовой защиты граждан Российской Федерации, принимающих участие в СВО, и членов их семей.

Рядом субъектов уже приняты решения о предоставлении мер социальной поддержки семьям, в которых совершеннолетние дети являются участниками СВО.

По данным органов СЗН в автономном округе проживают около 170 семей, в составе которых трое детей, где старший ребенок – участник СВО. Таким образом, право на меры социальной поддержки дополнительно получат порядка 340 детей.

Внесение изменений в части распространения права на меры поддержки на семьи, в которых совершеннолетний ребенок является инвалидом I или II группы (со второй или третьей степенью ограничения способности к трудовой деятельности), имевшим категорию "ребенок-инвалид" предлагаются во исполнение поручения Губернатора автономного округа по итогам личного приема граждан, а также по рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее-Минтруд России) о необходимости проработки регионами вопроса о расширении круга лиц, имеющих право на меры социальной поддержки для многодетных семей,

если в семье воспитывается совершеннолетний инвалид, не являющийся студентом очной формы обучения.

Сохранение права на меры социальной поддержки семьям, в которых воспитывается совершеннолетний инвалид по данным Минтруда России также предусмотрено в некоторых субъектах.

По состоянию на 1 августа 2025 года численность многодетных семей, в составе которых имеются совершеннолетние дети с инвалидностью 1 и 2 группы (18-23 лет) составляет 67. Таким образом, при внесении предлагаемых изменений право на меры социальной поддержки дополнительно получат прогнозно 300 детей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, прогнозный объём расходов на реализацию указанных изменений составит 51,3 млн. рублей, в т.ч. услуги доставки – 0,4 млн. рублей, из них по годам:

в 2025 году (с 1 октября, 3 месяца) – 7,5 млн. рублей;

в 2026 году – 21,9 млн. рублей;

в 2027 году – 21,9 млн. рублей.

Финансовое обеспечение предлагаемых проектом закона изменений не потребует выделения дополнительных средств из бюджета автономного округа и будет осуществлено в пределах бюджетных ассигнований, доведенных на реализацию регионального проекта «Многодетная семья» государственной программы автономного округа «Социальное и демографическое развитие», за счет прогнозной экономии по предоставлению компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в связи переходом на осуществление расчета компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, на основании сведений Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также снижением численности получателей.

Необходимо отметить, что согласно норме о вступлении в силу законопроекта, к семьям, приобретающим право на меры социальной поддержки для многодетных семей, на вновь вводимых, указанных выше основаниях, положения абзаца второго статьи 4 Закона №26-оз (о предоставлении мер социальной поддержки с 23 января 2024 года, но не ранее даты наступления обстоятельств, дающих право на их получение) не применяются.

4. Уточнить, что единовременное пособие супругам в связи с юбилеем их совместной жизни назначается, в том числе при условии, что их брак не прекращался и не был признан судом недействительным.

Необходимость уточнения нормы обусловлена непосредственной идеологией оказываемой меры поддержки и её целью – популяризация семейных ценностей, чествование семейных пар, которые своим примером

служат эталоном подражания для молодежи, а также позволит избежать двоякого толкования нормы и принятия неправомерных отказов органами СЗН в случаях обращения супружеских пар, брак которых расторгался и не был непрерывным.

На реализацию Закона №45-оз в бюджете автономного округа предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 78,9 млрд. рублей, в т.ч. по годам:

на 2025 год – 24,2 млрд. рублей;
на 2026 год – 26,5 млрд. рублей;
на 2027 год – 28,2 млрд. рублей.

В Закон №26-оз предлагается внести следующие изменения:

Установить норму, в соответствии с которой возможность реализовать право на восстановление выплат будет действовать до окончания 2025 года, как переходного периода, в связи с приведением в соответствие регионального законодательства федеральному.

Абзацем вторым статьи 4 Закона №26-оз предусмотрено, что семьям, приобретающим право на установление статуса многодетной семьи и получение мер социальной поддержки, после вступления в силу Указа Президента РФ от 23 января 2024 №63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" (далее – Указ), право на получение мер социальной поддержки предоставляется с 23 января 2024 года, но не ранее даты наступления обстоятельств, дающих право на их получение.

Данная норма была введена с целью исключения нарушения прав многодетных семей ввиду осуществляемой работы по разработке регионального законодательства в период с 23 января 2024 года (дата начала действия Указа) по 11 апреля 2024 года (дата принятия Закона №26-оз).

То есть, учитывая, что Указ распространил своё действие с момента подписания, но потребовалось время на принятие соответствующего регионального законодательства, сложился временной период, в течение которого многодетные семьи не могли воспользоваться своим правом на получение удостоверения многодетной семьи и оформление мер социальной поддержки.

Закон №26-оз определил, что указанным семьям будет восстановлен статус с даты подписания Указа Президентом и назначены меры социальной поддержки с этой же даты (с 23 января 2024 года).

Вместе с тем, порядком предоставления мер социальной поддержки[1] предусмотрено, что меры поддержки носят заявительный характер и осуществляются в соответствии с принятыми порядками.

То есть, в настоящее время складывается ситуация, когда меры социальной поддержки восстанавливаются не многодетным семьям, которые

---

[1] Постановление Правительства ХМАО - Югры от 24.05.2024 №198-п "О мерах социальной поддержки, предоставляемых многодетным семьям в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"

имели на это право по состоянию на 23 января 2024 года, а тем многодетным семьям, которые стали таковыми после принятия Указа в связи с рождением третьего ребенка.

Например, третий ребенок родился в семье в июне 2024 года, семья обратилась в органы СЗН за назначением мер социальной поддержки в январе 2025 года. Руководствуясь нормами Закона №26-оз, семье положен перерасчёт и восстановление выплат с момента рождения ребенка, а не с момента подачи заявления в органы СЗН.

Таким образом, в соответствии с предлагаемыми изменениями, семьи, которые приобрели право на установление статуса многодетной семьи и получение мер социальной поддержки после вступления в силу Указа, могут воспользоваться правом на их получение с 23 января 2024 года (но, не ранее даты наступления обстоятельств, дающих право на их получение) при обращении в органы СЗН не позднее 31 декабря 2025 года. При обращении после 31 декабря 2025 года меры социальной поддержки будут назначаться в порядке, определенном Правительством автономного округа.

Начальник Управления **О.Н. Солодская**

Исполнитель: А.Н. Полянская, т. 925554