**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПСОЦРАЗВИТИЯ ЮГРЫ)**

ул. Мира, дом 5, г. Ханты-Мансийск
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
(Тюменская область), 628006

Телефон: (3467)32-93-15
E-mail:Socprotect@admhmao.ru

15-Исх-12813 06.08.2025

**Пояснительная записка
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в отдельные законы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Проект закона разработан Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депсоцразвития Югры, автономный округ) во исполнение поручения Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам личного приема Левиной И.В. в приемной Президента Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре 10 июля 2025 года, а также в целях обеспечения эффективного осуществления предоставления мер социальной поддержки населению автономного округа.

Проектом вносятся изменения в следующие законы автономного округа:

1. Закон автономного округа от 7 июля 2004 года № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон 45-оз).

1.1. Распространить право на получение мер социальной поддержки для многодетных семей до достижения старшим ребенком возраста 23 лет вне зависимости от факта и формы обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, если старший ребенок:

является совершеннолетним инвалидом I или II группы (со второй или третьей степенью ограничения способности к трудовой деятельности), имевшим категорию «ребенок-инвалид»;

является участником специальной военной операции, не состоящим (не состоявшем) в зарегистрированном браке, при условии прохождения

им военной службы или его пребывания в добровольческом формировании, содействующим выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), созданного в соответствии с Федеральным законом «Об обороне».

Также предлагается закрепить за семьей право на получение мер социальной поддержки в случае гибели совершеннолетнего, не достигшего возраста 23 лет, в результате участия в специальной военной операции (далее – СВО), до достижения другим, следующим по старшинству, ребенком, входящим в состав многодетной семьи, возраста 18 лет, а в случае его очного обучения, либо в случае если он является инвалидом с детства I или II группы и имеет 2 или 3 степень выраженности ограничения способности к трудовой деятельности, - до достижения им возраста 23 лет.

Действующим законодательством[1] предусмотрено, что меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям до достижения старшим ребенком, в том числе находящимся под опекой (попечительством), возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Таким образом, семьи, в которых воспитываются трое детей, утрачивают право на получение мер социальной поддержки при достижении совершеннолетия старшим ребенком, если он не обучается в образовательной организации по очной форме обучения.

Предлагаемые изменения обусловлены поддержкой внутренней политики, проводимой Президентом Российской Федерации, а именно объявление 2025 года Годом защитника Отечества, пришедшего на смену Году семьи в 2024 году.

Реформирование мер социальной поддержки за счет расширения круга получателей лицами из числа инвалидов, участников специальной военной операции подчеркивает глубокую связь между семейными ценностями и героическим служением Родине. Год семьи, который был посвящён вопросам демографии и поддержке материнства, заложил основу для будущего. А Год защитника Отечества – дань уважения ратному подвигу всех, кто сражался за Родину в разные периоды истории, а также нынешним героям – участникам спецоперации.

Решения о предоставлении мер социальной поддержки семьям, в которых совершеннолетние дети являются участниками СВО, приняты рядом субъектов Российской Федерации, в том числе в Белгородской, Рязанской, Калужской, Липецкой, Тульской областях.

---

[1] пункт 2 статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.07.2004 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Учитывая большую социальную значимость вышеуказанного вопроса, Депсоцразвития Югры предлагает распространить также обозначенную практику и в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

По данным органов социальной защиты в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре проживают около 170 семей, в составе которых трое детей, где старший совершеннолетний ребенок – участник СВО. Таким образом, право на меры социальной поддержки дополнительно получат порядка 340 детей.

Кроме того, изменения в части предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, в составе которых имеются совершеннолетние, принимающие (принимавшие) участие в СВО, направлены на реализацию единого стандарта региональных мер поддержки, социальной и правовой защиты граждан Российской Федерации, принимающих участие в СВО, и членов их семей[2].

Внесение изменений в части распространения права на меры поддержки на семьи, в который совершеннолетний старший ребенок является инвалидом I или II группы (со второй или третьей степенью ограничения способности к трудовой деятельности), имевшим категорию «ребенок-инвалид», предлагаются во исполнение поручения Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам личного приема Левиной И.В. в приемной Президента Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре 10 июля 2025 года.

Также необходимость проработки вопроса на региональном уровне о расширении круга лиц, имеющих право на меры социальной поддержки для многодетных семей, если в семье воспитывается совершеннолетний инвалид, не являющийся студентом очной формы обучения, обозначена Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации[3] (далее – Минтруд России). Субъектам Российской Федерации рекомендовано изучить вопрос внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты.

По данным Минтруда России 11 субъектов Российской Федерации предусмотрели сохранение права на меры социальной поддержки семьям, в которых воспитывается совершеннолетний инвалид, в том числе: Камчатский край, Амурская область, Владимирская область, Ивановская область, Костромская область, Нижегородская область, Саратовская область, Тульская область, Вологодская область, Новгородская и Тамбовская области.

По данным государственной информационной системы «Прикладное программное обеспечение «Автоматизированная система обработки информации» по состоянию на 1 августа 2025 года численность многодетных

---

[2] Единый стандарт региональных мер поддержки участников СВО утвержден Рабочей группой по обеспечению взаимодействия органов публичной власти и организаций по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, социальной и правовой защиты граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей (01-Вх-19262 от 10.07.2023)

[3] письмо Минтруда России от 17 марта 2025 года № 27-1/10/П-2152 (01-Вх-7626 от 18.03.2025)

семей, в составе которых имеются совершеннолетние дети с инвалидностью 1 и 2 группы (18-23 лет) составляет 67 семей. Таким образом, при внесении предлагаемых изменений право на меры социальной поддержки дополнительно получат прогнозно 300 детей.

Пунктом 7 Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ) предусмотрено право высших должностных лиц субъектов Российской Федерации расширять категорию многодетной семьи, установленную пунктом 1 Указа, с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития субъекта Российской Федерации в целях предоставления ей мер социальной поддержки.

Таким образом, категории семей, относящихся к многодетным, установлены Указом и могут быть расширены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации на основании пункта 7 Указа.

Реализация предлагаемых проектом изменений не потребует выделения дополнительных средств из бюджета автономного округа и будет осуществлена в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие».

Экономия бюджетных ассигнований сложилась за счет мероприятия по предоставлению компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в связи переходом на осуществление расчета компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, на основании сведений Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также снижением численности получателей.

Финансово-экономическое обоснование к проекту прилагается.

1.2. Уточнить, что единовременное пособие супружеским парам в связи с юбилеем их совместной жизни назначается в том числе при условии, что брак между супругами не прекращался и не был признан судом недействительным.

Внесение изменений позволит избежать двоякого толкования нормы Закона 45-оз, а также принятия неправомерных отказов органами социальной защиты населения в случаях обращения супружеских пар, брак которых расторгался и не был непрерывным.

Необходимость уточнения действующей нормы обусловлена непосредственной идеологией оказываемой меры поддержки и ее целью – популяризация семейных ценностей, чествование семейных пар, которые своим примером служат эталоном подражания для молодежи. Поддержка

таких семей помогает укрепить институт брака и стать стимулом для тех, кто строит долгосрочные отношения.

1.3. Распространить право на получение единовременного пособия при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера не только на тех, кто является субъектами права традиционного природопользования, включенными в Реестр территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в автономном округе (в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 1 июля 2008 года № 140-п «О Реестре территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»), но и на тех представителей коренных малочисленных народов Севера, которые постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

Указанные изменения предлагаются к принятию в целях совершенствования системы государственной поддержки лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, реализации резолюции экспертной сессии «Диалог о будущем: устойчивое развитие и поддержка коренных малочисленных народов Севера», а также в целях исполнения рекомендаций Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Н.В. Стребковой[4].

При проведении анализа целесообразности предлагаемых изменений учтены факторы, негативно влияющие на здоровье и качество жизни такой группы населения как коренные малочисленные народы Севера – суровый климат, уязвимость традиционного образа жизни, удаленность мест постоянного проживания от населенных пунктов с развитой инфраструктурой, отсутствие постоянных источников дохода в силу особенностей традиционной хозяйственной деятельности и т.д. Необходимость принятия дополнительных мер поддержки по направлению здоровьесбережения и социальной защиты коренных малочисленных народов Севера подтверждается наличием негативной динамики по отдельным медико-демографическим показателям жизнедеятельности указанной категории граждан за прошедшие 5 лет (2019 – 2023 годы): естественный прирост – снижение с 14,2 до 7,2 на 1 000 населения; рождаемость – снижение с 20,0 в 2010 году до 12,4 на 1 000 населения. Расширение права на получение единовременного пособия будет

---

[4] письмо Уполномоченного по правам человека в адрес Депсоцразвития Югры № 01.15-Исх-3511 от 19.06.2025 (пункт 2.9 прилагаемой таблицы на стр. 17)

способствовать улучшению качества жизни коренных малочисленных народов Севера, их здоровьесбережению, а также окажет положительное влияние на развитие демографической ситуации в регионе.

По итогам 2024 года органами социальной защиты населения вынесено180 отказов гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера по причине отсутствия права у заявителя. Таким образом, прогнозная численность потенциальных получателей составит не более 200 человек.

Учитывая незначительное увеличение прогнозной численности получателей, не потребуется выделение дополнительных средств из бюджета автономного округа. Финансирование будет осуществлено в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие».

1.4. В целях актуализации положений Закона № 45-оз и исключения из него норм, которые в настоящее время не подлежат применению в автономном округе, проектом предлагается признать утратившей силу статью 2.17, а также внести соответствующие юридико-технические изменения.

Предлагаемое изменение обусловлено тем, что мера поддержки, предусмотренная статьей 2.17 Закона № 45-оз, в соответствии с частью 3 статьи 7 указанного закона предоставлялась до 1 мая 2024 года и более не предоставляется.

2. В Закон автономного округа от 11 апреля 2024 года № 26-оз «О внесении изменений в отдельные Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закон 26-оз).

В соответствии с абзацем вторым статьи 4 Закона 26-оз семьям, приобретающим право на установление статуса многодетной семьи и получение мер социальной поддержки, после вступления в силу Указа, право на получение мер социальной поддержки предоставляется с 23 января 2024 года, но не ранее даты наступления обстоятельств, дающих право на их получение.

Данная норма была введена с целью исключения нарушения прав многодетных семей ввиду осуществляемой работы по разработке регионального законодательства в период с 23 января 2024 года до 11 апреля 2024 года (Указ, Закон 26-оз).

То есть учитывая, что Указ распространил свое действие с момента подписания, но потребовалось время на принятия соответствующего регионального законодательства, сложился временной период, в течение которого многодетные семьи не могли воспользоваться своим правом на получение удостоверения многодетной семьи и оформление мер социальной поддержки.

Закон 26-оз определил, что указанным семьям будет восстановлен статус с даты подписания Указа Президентом и назначены меры социальной поддержки с этой же даты (с 23 января 2024 года).

Вместе с тем порядком предоставления мер социальной поддержки, который утвержден Правительством автономного округа от 24 мая 2024 года № 198-п «О мерах социальной поддержки, предоставляемых многодетным семьям в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», предусмотрено, что меры поддержки носят заявительный характер и осуществляются с месяца, следующего за месяцем подачи заявления.

То есть в настоящее время складывается ситуация, когда меры социальной поддержки восстанавливаются не многодетным семьям, которые имели на это право по состоянию на 23 января 2024 года, а тем многодетным семьям, которые стали таковыми после принятия Указа в связи с рождением третьего ребенка.

Например, третий ребенок в семье родился в июне 2024 года, семья обратилась в органы социальной защиты за назначением мер социальной поддержки в январе 2025 года. Руководствуясь нормами Закона 26-оз, семье положен перерасчет и восстановление выплат с момента рождения ребенка, а не с момента подачи заявления в органы социальной защиты.

Таким образом, проектом Закона предлагается установить норму, в соответствии с которой возможность реализовать право на восстановление выплат будет действовать до окончания 2025 года, как переходного периода в связи с приведением в соответствие регионального законодательства федеральному.

Одновременно проектом предлагается также предусмотреть, что предписания абзаца второго статьи 4 Закона 26-оз не подлежит применению к семьям, которые приобретут право на меры социальной поддержки многодетных семей после вступления в силу проекта закона в случае его принятия.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение.

Согласно подпункту 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

В соответствии со статьей 49 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обладает правом

законодательной инициативы в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Таким образом, проект разработан в пределах полномочий автономного округа, установленных федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 1.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 августа 2013 года № 328-п, проект не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия, так как не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Антикоррупционная экспертиза проекта проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора автономного округа от 8 декабря 2011 года № 175 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатом которой положения, содержащие коррупциогенные факторы либо способствующие проявлению коррупции, не выявлены.

В проекте отсутствуют сведения, содержащие государственную и иную охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные.

Для информирования отдельных категорий граждан о вышеназванных изменениях законодательства автономного округа проект подлежит опубликованию в официальных печатных и сетевых изданиях автономного округа.

Первый заместитель
директора Департамента С.В.Круглова

Исполнитель:
заместитель начальника управления-начальник отдела
организации назначений и выплат социальных пособий
Депсоцразвития Югры
Габбасова Анна Николаевна,
тел.: 8(3467)32-20-40 (доб.3607)