ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АППАРАТ ДУМЫ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-35 Тел./факс: 39-25-39 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

30 июня 2025 г. № 354

Аналитическая информация по результатам осуществления контроля за исполнением Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных вопросов в сфере занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" в 2024 году

В рамках осуществления контроля за исполнением Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных вопросов в сфере занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (далее – Закон, Закон автономного округа) в 2024 году проанализированы и изучены:

1) федеральное законодательство;

2) Закон автономного округа;

3) подзаконные правовые акты;

4) информация об исполнении Закона, подготовленная Департаментом труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В результате изучения и анализа вышеуказанных материалов сообщаем следующее.

1. Противоречия и пробелы, затрудняющие реализацию Закона, отсутствуют.

2. Как следует из информации, подготовленной Департаментом труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости по состоянию на конец 2024 года, составила 2 026 человек, уровень регистрируемой безработицы – 0,22 процента.

В 2024 году в органы службы занятости населения для получения услуг в сфере занятости обратились более 36 тыс. человек, включая несовершеннолетних.

Трудоустроено свыше 26 тыс. граждан, 526 человек получили единовременную финансовую помощь и открыли свое дело.

Среднее время поиска работы в автономном округе в 2024 году составило 2,4 месяца, что является третьим показателем в рейтинге Российской Федерации (в Российской Федерации – 5,5 месяца, Уральском федеральном округе – 4,6 месяца).

Увеличилась численность работающих инвалидов трудоспособного возраста на 6 процентов по сравнению с 2023 годом (в 2024 году – 10,4 тыс.

человек или 33 процента, в 2023 году – 9,8 тыс. человек или 32 процента). В рейтинге по уровню занятости инвалидов автономный округ занимает 11 место в Российской Федерации (в Российской Федерации – 29 процентов) и второе место среди субъектов Уральского федерального округа.

В рамках мероприятия по трудовой мобильности в автономный округ переехали 59 медицинских специалистов из 13 регионов Российской Федерации для трудоустройства в медицинские учреждения города Сургута.

Оказаны меры поддержки 69 участникам Специальной военной операции и 64 членам их семей (14 участников Специальной военной операции и 9 членов их семей прошли профессиональное обучение, получили дополнительное профессиональное образование, 59 участников Специальной военной операции и 56 членов их семей прошли профессиональную ориентацию, 34 участника Специальной военной операции (включая 10 инвалидов) и 33 члена их семей трудоустроены).

Основным инструментом реализации Закона автономного округа является государственная программа "Поддержка занятости населения", утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 10 ноября 2023 года № 552-п. Общий объем средств, направленных на реализацию указанной государственной программы в 2024 году, составил 2 389,7 млн рублей.

3. Во исполнение Закона приняты следующие правовые акты:

1) во исполнение подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится утверждение государственных программ автономного округа, содержащих мероприятия в сфере занятости населения, определение порядка принятия решений о разработке, формировании и сроках реализации указанных программ, приняты следующие постановления Правительства автономного округа:

от 24 декабря 2021 года № 578-п "О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения";

от 10 ноября 2023 года № 552-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения";

2) во исполнение подпункта 5 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, принято постановление Правительства автономного округа от 17 сентября 2021 года № 362-п "О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты";

3) во исполнение абзаца третьего подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства автономного округа, или числа рабочих

мест для трудоустройства таких граждан, а также на основании постановления Правительства автономного округа от 27 июля 2012 года № 265-п "О Департаменте труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (далее – постановление Правительства автономного округа № 265-п), принят приказ Департамента труда и занятости населения автономного округа от 6 марта 2025 года № 2-нп "Об утверждении порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите";

4) во исполнение абзаца четвертого подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится определение случаев и порядка оказания органами службы занятости финансовой поддержки гражданам в период участия по направлению указанных органов в оплачиваемых общественных работах и (или) работодателям при организации таких работ, а также на основании постановления Правительства автономного округа от 27 июля 2012 года № 265-п "О Департаменте труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", принят приказ Департамента труда и занятости населения автономного округа от 9 марта 2023 года № 2-нп "Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, при реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения";

5) во исполнение абзаца шестого подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится определение перечня востребованных на рынке труда профессий, специальностей, принято распоряжение Правительства автономного округа от 30 января 2023 года № 36-рп "О перечне наиболее востребованных должностей, профессий (специальностей) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";

6) во исполнение абзаца седьмого подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится определение порядка и размера предоставления финансовой поддержки для иных категорий граждан при организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования в другой местности, а также на основании постановления Правительства автономного округа № 265-п, принят приказ Департамента труда и занятости населения автономного округа от 27 декабря 2024 года № 18-нп "О Порядке и размерах предоставления финансовой поддержки для иных категорий граждан при организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования в другой местности";

7) во исполнение абзаца восьмого подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится определение порядка и размера предоставления единовременной финансовой помощи безработным гражданам при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в налоговом органе в качестве плательщика налога на профессиональный доход, а также на основании постановления Правительства автономного округа от 27 июля 2012 года № 265-п, принят приказ Департамента труда и занятости населения автономного округа от 21 апреля 2025 года № 9-нп "О порядке и размере предоставления единовременной финансовой помощи безработным гражданам при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве плательщика налога на профессиональный доход";

8) во исполнение абзаца девятого подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится определение порядка и размера предоставления финансовой поддержки гражданам, ищущим работу, безработным гражданам при их переезде (переселении) в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости автономного округа, а также на основании постановления Правительства автономного округа № 265-п, принят приказ Департамента труда и занятости населения автономного округа от 15 октября 2024 года № 15-нп "О Порядке предоставления финансовой поддержки гражданам, ищущим работу, безработным гражданам при их переезде (переселении) в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";

9) во исполнение абзаца четырнадцатого подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится определение порядка поощрения работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места в автономном округе, а также на основании постановления Правительства автономного округа № 265-п, принят приказ Департамента труда и занятости населения от 9 марта 2023 года № 2-нп "Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, при реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения";

10) во исполнение абзаца семнадцатого подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного

округа относится определение порядка взаимодействия органов службы занятости автономного округа с негосударственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, включая частные агентства занятости, принято постановление Правительства автономного округа от 25 июля 2024 года № 268-п "О порядке взаимодействия органов службы занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с негосударственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, включая частные агентства занятости";

11) во исполнение абзаца восемнадцатого подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится определение порядка взаимодействия органов службы занятости автономного округа с работодателями, принято постановление Правительства автономного округа от 25 июля 2024 года № 268-п "О порядке взаимодействия органов службы занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с негосударственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, включая частные агентства занятости";

12) во исполнение абзаца девятнадцатого подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится определение случаев и порядка взаимодействия государственной службы занятости с органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов автономного округа, осуществляющими полномочия в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность в автономном округе, принято постановление Правительства автономного округа от 24 декабря 2021 года № 578-п "О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения".

13) во исполнение абзаца двадцатого подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которым к полномочиям Правительства автономного округа относится определение порядка и размера предоставления финансовой поддержки безработным гражданам, женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, направленным органами службы занятости для прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования в другую местность, принято постановление Правительства автономного округа от 31 марта 2012 года № 130-п "О порядке и размерах предоставления финансовой поддержки безработным гражданам, женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, направленным органами

службы занятости для прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования в другую местность".

Во исполнение Закона также приняты следующие правовые акты автономного округа:

постановление Правительства автономного округа от 25 декабря 2015 года № 491-п "Об утверждении порядка создания условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, абилитации инвалида, порядка создания условий для осуществления инвалидами предпринимательской деятельности, порядка организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования инвалидами в соответствии с перечнем востребованных на рынке труда профессий, специальностей, порядка установления в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов";

постановление Правительства автономного округа от 27 марта 2020 года № 93-п "О порядке разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";

постановление Правительства автономного округа от 8 мая 2024 года № 178-п "О гражданах, особо нуждающихся в социальной защите, которым предоставляются меры поддержки в целях обеспечения их занятости";

распоряжение Правительства автономного округа от 27 августа 2024 года № 424-рп "Об определении потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру на 2025 год".

4. Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Подпунктом 8 пункта 1 статьи 2 Закона к полномочиям Правительства автономного округа отнесено установление перечня территорий (муниципальных образований автономного округа и (или) населенных пунктов автономного округа), в пределах которых организовывается бесплатное выездное обслуживание граждан.

Абзацем пятым подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона к полномочиям Правительства автономного округа отнесено определение случаев и порядка оказания органами службы занятости содействия гражданам в организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования.

Абзацами десятым – тринадцатым, пятнадцатым и шестнадцатым подпункта 10 пункта 1 статьи 2 Закона установлены полномочия Правительства автономного округа в сфере реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов:

определение перечня должностей, профессий, специальностей, для выполнения работ по которым привлекаются работники в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов;

определение порядка и критериев отбора для участия в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов работодателей и порядка заключения с ними соглашений об участии в такой программе;

определение порядка и оснований исключения работодателей из числа участников региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов и расторжения с ними соглашений об участии в такой программе;

определение порядка и условий предоставления работодателю, участвующему в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов, финансовой поддержки в целях привлечения работников из других субъектов Российской Федерации для трудоустройства;

определение порядка и условий возмещения работодателями, исключенными из числа участников региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, средств финансовой поддержки, предоставленной им в рамках региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, в целях привлечения работников из других субъектов Российской Федерации для трудоустройства;

определение порядка и условий возмещения работниками, которые досрочно прекратили трудовые отношения либо с которыми прекращены такие отношения в связи с совершением дисциплинарного проступка или других виновных действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, средств, фактически затраченных на предоставление указанным работникам финансовой поддержки в рамках региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов.

По результатам мониторинга правовых актов автономного округа выявлено, что подзаконные правовые акты, необходимые для осуществления правового регулирования восьми вышеуказанных положений Закона, не приняты.

На основании изложенного считаем необходимым Департаменту труда и занятости населения Ханты-мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность разработки проектов соответствующих правовых актов.

Начальник управления – заместитель руководителя аппарата Думы **К.А. Дмитриев**

Абдрашитова Елена Николаевна
тел. 8 (3467) 925-630