ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области водных и лесных отношений на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

В силу пункта "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации лесное законодательство относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли - продажи лесных насаждений. Древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

Частью 5 названной статьи предусмотрено, что порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Аналогичное положение о полномочиях субъектов Российской Федерации закреплено в подпункте 113 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2024 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Таким образом, вопросы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, включая установление ставок по договорам купли-продажи лесных насаждений, подлежат отдельному правовому регулированию в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2006 № 148-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных и лесных отношений на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее - Закон №148-оз) определен Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд в автономном округе.

Лесной кодекс Российской Федерации предоставляет право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд только лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Статьей 7 Закона № 148-оз определены нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

В частности, для строительства жилых домов и надворных построек - до 100 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, периодичность предоставления - один раз в 25 лет либо до 50 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, периодичность

предоставления - один раз в 12 лет.

Для ремонта жилых домов и надворных построек - до 30 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, периодичность предоставления - один раз в 5 лет.

Состояние лесных насаждений в автономном округе позволяет без ущерба для сохранности лесов и экологического благополучия удовлетворить потребности граждан в заготовке древесины (на 01.01.2024 общая площадь земель, на которых расположены леса составляла 50 389,2 тыс. га, в том числе: земли лесного фонда – 49343,9 тыс. га. Общий запас насаждений составляет 3 140,43 млн. куб.м.).

По информации Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2024 году заключено 1343 (2023 год-1324) договора купли-продажи лесных насаждений, в том числе, для целей строительства - 300 договоров (2023 год -294).

Заготовка гражданами древесины для собственных нужд имеет характер льготы и предполагает своей целью социальную поддержку соответствующих категорий граждан.

В силу ст.40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, причем органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», Стратегией действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 15.03.2025 за № 615-р, к приоритетным мерам поддержки многодетных семей отнесено оказание содействия в улучшении жилищных условий, поддержка строительства доступного, комфортного и качественного жилья, в том числе отвечающего потребностям многодетной семьи, поддержка проектов жилищного строительства, включая проекты индивидуального жилищного строительства.

С учетом анализа соблюдения требований законодательства, гарантирующего права граждан на использование древесины для собственных нужд, прокуратурой округа проведен мониторинг установления положительных льгот в иных субъектах Российской Федерации, возможных для реализации в регионе.

Установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации отдельным категориям граждан увеличены нормативы заготовки древесины, закреплено преимущественное право на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, многодетным семьям (например, Республика Коми, Республика Мордовия, Красноярский, Камчатский край, Нижегородская, Тюменская, Курганская, Ленинградская, Костромская, Сахалинская области и др.).

К примеру, в Тюменской области для строительства новых жилых домов, надворных и хозяйственных построек предоставляется древесина

лиственных и хвойных пород - до 120 куб. метров, периодичность один раз в 25 лет.

В Омской области заготовка древесины для строительства жилого помещения осуществляется в пределах 175 куб. м. однократно.

В Ленинградской области норматив заготовки гражданами древесины для строительства жилых домов до 150 куб. м. установлен для ветеранов и инвалидов боевых действий, многодетных семей однократно, в Костромской области до - 250 куб. м. один раз в 30 лет, в Ямало-Ненецком автономном округе - до 150 куб.м. единовременно, в Красноярском крае - до 150 куб.м. один раз в 25 лет, в Сахалинской области до 150 куб. м. один раз в 10 лет, в том числе, для строительства индивидуального жилого дома для граждан, имеющих трех и более детей-до 200 куб.м. один раз в 10 лет.

В целях установления дополнительных социальных гарантий ветеранам и инвалидам боевых действий, многодетным семьям при реализации прав на использование древесины для строительства новых жилых домов и надворных построек, данным законопроектом предлагается увеличить нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд для строительства, ремонта жилых домов и надворных построек.

Полагаю, что реализация предложенных мер поддержки позволит повысить уровень жизни и социальной защищенности ветеранов боевых действий, многодетных семей, является важным направлением государственной политики, расширить варианты возможности улучшения жилищных указанных категории лиц путем льготного приобретения лесоматериалов для постройки индивидуальных деревянных жилых домов, капитального ремонта и реконструкции собственного жилья.

Особенно это актуально для жителей, проживающих в труднодоступных и малонаселенных местностях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При этом следует отметить, что заготовленную древесину нельзя отчуждать и передавать другому лицу иными способами. Незаконная заготовки древесины, а также, например её сбыт могут повлечь административную или уголовную ответственность (ч.4.2 ст.30 Лесного кодекса РФ, ст. 8.28 КоАП РФ, ст.ст.191.1, 260 УК РФ).