ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

1. Правовое регулирование

Настоящий проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект) разработан в целях организации исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Фонд) на 2025 год в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее также – Закон об ОМС), постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 30.05 2025 № 32-оз, уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение от 28.12.2024 № 6-79, №7-79, письмом Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.05.2025 № 07-Исх-7848.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Принятие настоящего законопроекта обусловлено соблюдением норм Закона об ОМС – статьи 26, пунктов 27, 28 статьи 51 и норм Бюджетного кодекса РФ при формировании бюджета Фонда, а именно:

принципов бюджетной системы РФ: единства бюджетной системы РФ (статья 29); полноты отражения доходов, расходов и источников

финансирования дефицита бюджета (статья 32); сбалансированности бюджета (статья 33); достоверности бюджета (статья 37); адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38);

общих положений при формировании расходов бюджета (статья 65 Бюджетного кодекса РФ); общих положений содержания закона о бюджете (статья 184.1).

Основанием для внесения изменений в Закон о бюджете Фонда явилось бюджетное законодательство и подзаконные акты, а также изменение размера поступлений в бюджет Фонда.

3. Вносимые изменения

В целях приведения Закона о бюджете Фонда в соответствие с действующим законодательством, законопроектом на 2025 год предусматриваются:

1. Доходы бюджета Фонда 67 270 724,4 тыс. рублей. Уменьшение к утвержденным бюджетным назначениям составило 3 639 462,5 тыс. рублей, обусловлено снижением размера средств межбюджетного трансферта бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в части базовой программы обязательного медицинского страхования на 3 688 914,7 тыс. рублей и увеличением планового размера от размещения временно свободных средств на 33 635,1 тыс. рублей.

Также в доходной части отражены ранее не установленные плановые назначения межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 14 220,3 тыс. рублей и на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 1 596,8 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета Фонда в сумме 68 643 684,7 тыс. рублей. Уменьшение к утвержденным бюджетным назначениям составило 2 266 502,2 тыс. рублей, обусловлено снижением размера средств межбюджетного трансферта бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в части базовой программы обязательного медицинского страхования на 3 688 914,7 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований произошло по следующим направлениям:

- оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями автономного округа лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации в размере 1 126 257,6 тыс. рублей. Увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 149 596,7 тыс. рублей. Сумма скорректирована в соответствии с переходящими остатками средств 2024 года, не подлежащими возврату в соответствующий бюджет и используемыми в текущем периоде на те же цели;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 270 093,0 тыс. рублей. Увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 81 575,8 тыс. рублей за счет остатков средств, не использованных на 1 января текущего финансового года и не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством;

- бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в сумме 572 113,1 тыс. рублей. Увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 528 802,1 тыс. рублей. Сумма скорректирована с учетом переходящих остатков средств 2024 года, не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством, а также увеличения за счет размещения временно свободных средств, направляемых дополнительно на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, установлен объем в сумме 59 624 289,3 тыс. рублей. Увеличение к утвержденным бюджетным назначениям составило 645 342,4 тыс. рублей. Изменения размера показателя обусловлены:

- возвратом средств субвенции ФОМС, использованных в неполном объеме в 2024 году, на основании уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение от 03.02.2025 № 1 в сумме 646 575,5 тыс. рублей;

- перераспределением средств между группами видов расходов на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования на осуществление межтерриториальных расчетов в сумме 1 233,1 тыс. рублей;

- возвратом средств на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний, использованных не в полном объеме в 2024 году, на основании уведомления о предоставлении

субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение от 03.02.2025 № 6 в сумме 45,3 тыс. рублей.

Кроме того, установлены размеры бюджетных назначений в связи с утверждением объема межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 14 220,3 тыс. рублей и на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 1 596,8 тыс. рублей.

В целях сохранения общего размера средств на ведение дела страховых медицинских организаций в соответствии с реализуемыми ими полномочиями в сфере обязательного медицинского страхования, нивелируя снижение размера средств на ведение дела с учетом снижения размера средств межбюджетного трансферта бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в части базовой программы обязательного медицинского страхования скорректирован процент с 0,88 на 0,93 для страховых медицинских организаций на 2025 год.

Также ввиду приведения в соответствие среднего подушевого норматива финансирования, предусмотренного на 2026 год, участвующего при расчете субвенции ФОМС на очередной год, в размере 22 733,3, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2024 № 1940 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», скорректирован размер средств субвенции ФОМС на 2026 год в сумме 66 030 536,8 тыс. рублей. Увеличение составило 290,4 тыс. рублей.

Размер средств межбюджетного трансферта бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в части базовой программы обязательного медицинского страхования снижен аналогично 2025 году и на 2026 и 2027 годы и устанавливается в сумме 4 734 050,2 тыс. рублей.

3. Дополнен пункт 1 статьи 1 подпунктом 3 с указанием размера дефицита бюджета Фонда в сумме 1 372 960,3 тыс. рублей за счет увеличения расходной части бюджета на сумму остатков средств, не использованных на 1 января текущего финансового года и не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством, с целью реализации аналогичных мероприятий.

4. Общий размер средств нормированного страхового запаса на 2025–2027 годы, установленный пунктом 1 статьи 5, скорректирован с учетом средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 2025 год и уменьшения бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, обусловленного снижением размера межбюджетного трансферта, направляемого из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025–2027 годы. Уменьшение к утвержденным бюджетным назначениям составило: на 2025 год 290 410,0 тыс. рублей, на 2026 год – 304 925,7 тыс. рублей, на 2027 год – 304 949,6 тыс. рублей.

5. В связи с уточнением основных показателей доходов Закона о бюджете Фонда в соответствии с бюджетными назначениями на 2025–2027 годы, с учетом приказа №85н о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации, в части, относящейся к доходам бюджета Фонда, актуализированы приложение 1 Закона о бюджете Фонда – объем поступлений доходов в бюджет Фонда по кодам видов (подвидов) доходов на 2025 год и приложение 2 Закона о бюджете Фонда – объем поступлений доходов в бюджет Фонда по кодам видов (подвидов) доходов на плановый период 2026 и 2027 годов.

6. В связи с уточнением основных показателей расходов Закона о бюджете Фонда в соответствии с бюджетными назначениями на 2025–2027 годы, актуализированы приложения 3, 4 Закона о бюджете Фонда.

7. В связи с уменьшением размера межбюджетного трансферта бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в части базовой программы обязательного медицинского страхования, актуализированы приложения 5,6 Закона о бюджете Фонда, а на 2026 год также – в связи с уточнением размера средств субвенции ФОМС.

8. Статья 7 дополнена пунктом 7.1. и устанавливает источники финансирования дефицита бюджета Фонда на 2025 согласно приложению 7 Закона о бюджете Фонда.

4. Антикоррупционная экспертиза

Антикоррупционная экспертиза проекта проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 8 декабря 2011 года № 175 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и

признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и бюджета автономного округа, в связи с чем отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта.

Директор А.П. Фучежи