Редакция проекта
постановления № ПП-7/0050,
подготовленная
Государственно-правовым
управлением аппарата
Думы на основании решения
Комитета Думы
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры по
законодательству, региональному
устройству и местному
самоуправлению
от 28 мая 2025 года

ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Рассмотрев проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации", в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, руководствуясь статьей 103 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры **постановляет:**

1. Внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации".

2. Назначить официальным представителем Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при рассмотрении вышеназванного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

П.Н. Завального, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить вышеназванный законопроект и настоящее Постановление на заключение в Правительство Российской Федерации.

4. Направить вышеназванный законопроект и настоящее Постановление для согласования в Верховный Суд Российской Федерации.

5. Направить вышеназванный законопроект и настоящее Постановление с заключением Правительства Российской Федерации и заключением Верховного Суда Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации.

6. Направить вышеназванный законопроект и настоящее Постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

7. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Председатель Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры **Б.С. Хохряков**

г. Ханты-Мансийск
29 мая 2025 года
№ 1487

Проект
вносится Думой
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Статья 1. В абзаце втором статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287–5302; 2007, № 26, ст. 3078–3085; № 30, ст. 3761–3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049–6054; 2008, № 7, ст. 547–550; № 14, ст. 1354; № 19, ст. 2095–2097; № 26, ст. 3016–3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395; 2013, № 27, ст. 3456; № 49, ст. 6330, 6331; № 52, ст. 6967; 2014, № 40, ст. 5324–5326; № 45, ст. 6160–6163; 2015, № 1, ст. 69; № 24, ст. 3376; № 41, ст. 5643; № 48, ст. 6719; 2016, № 1, ст. 39, 90; № 15, ст. 2060; 2018, № 15, ст. 2036; 2019, № 31, ст. 4471; № 46, ст. 6422; № 52, ст. 7840; 2020, № 30, ст. 4758, 4759; 2021, № 1, ст. 35; 2022, № 1, ст. 29, 65; 2024, № 33, ст. 4932) слова "Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – 78" заменить словами "Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – 84".

Статья 2. Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2026 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) определено 78 мировых судей и соответствующее им количество судебных участков.

Пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) установлено, что судебные участки создаются из расчета численности населения на одном судебном участке от 15 000 до 23 000 человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 000 человек создается один судебный участок.

Указанное число (78 мировых судей и соответствующее им количество судебных участков) определено Федеральным законом от 4 ноября 2014 года № 350-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" исходя из численности населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которая по состоянию на 1 января 2014 года составляла 1 597 248 человек.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики (www.rosstat.gov.ru), численность населения автономного округа на 1 января 2025 года составила 1 781 782 человека. С 2014 года численность населения в автономном округе увеличилась на 11,6 процента, что значительно повлияло на соотношение необходимого числа мировых судей и численности населения в отдельных судебных районах.

Так, по состоянию на январь 2025 года в четырех судебных районах автономного округа (из имеющихся 19), таких как Нефтеюганский, Сургутский судебные районы, Сургутский судебный район города окружного значения Сургута, Нижневартовский судебный район города окружного значения Нижневартовска, средняя численность постоянного населения, приходящегося на один судебный участок, превышает установленное Федеральным законом № 188-ФЗ максимально допустимое значение – 23 000 человек. При этом официальная статистика не отражает фактической численности населения, которая нередко превышает число зарегистрированных лиц на территориях судебных районов за счет мигрантов (2023 год – 83 583 человека, 2024 год – 76 444 человека), а также за счет широкого применения вахтового метода работы в автономном округе.

Проведенный анализ деятельности мировых судей автономного округа за 2014–2024 годы показал, что нагрузка на мировых судей ежегодно увеличивается и зависит не только от численности населения, но и от нахождения в юрисдикции мировых судей крупных нефтегазовых месторождений, филиалов банковских и кредитно-финансовых организаций, автомобильной дороги общего пользования федерального значения Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск.

Количество дел и материалов, рассмотренных мировыми судьями автономного округа, увеличилось в 3,2 раза – с 245 089 в 2014 году до 785 550 в 2024 году. При этом штатная численность мировых судей осталась неизменной. По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, средняя нагрузка на одного мирового судью автономного округа по итогам 2024 года составила 1 011 дел и материалов в месяц при среднероссийском показателе – 594,2. По уровню средней нагрузки на одного мирового судью автономный округ занимает третье место в Российской Федерации (приложение 1 к пояснительной записке).

Ежегодный рост нагрузки негативно сказывается на качестве подготовки мирового судьи к рассмотрению каждого дела, обеспечении непрерывности осуществления судебного процесса, затрудняет грамотную подготовку судебных решений, отслеживание изменений в законодательстве.

При этом качественное и оперативное рассмотрение дел мировыми судьями в автономном округе достигается только благодаря добросовестности и личной ответственности судей, напряженной работе за пределами нормативной продолжительности рабочего времени.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ, предусматривающим, что судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации, с целью выравнивания нагрузки на мировых судей субъект Российской Федерации вправе самостоятельно оптимизировать численность мировых судей путем их перераспределения в муниципальных образованиях.

Данная норма неоднократно реализовывалась в автономном округе. Так, Законом автономного округа от 16 июня 2021 года № 40-оз "Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и о внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" увеличено количество судебных участков в Сургутском судебном районе города окружного значения Сургута за счет упразднения одного судебного участка в Урайском судебном районе. Законом автономного округа от 1 июля 2022 года № 58-оз "Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и о внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском

автономном округе – Югре" увеличено количество судебных участков в Ханты-Мансийском судебном районе за счет упразднения одного судебного участка в Радужнинском судебном районе.

В настоящее время только в Березовском судебном районе существует возможность изменения количества судебных участков на одну единицу. Иная возможность перераспределения судебных участков между судебными районами без превышения установленной федеральным законом предельно допустимой численности населения на один судебный участок отсутствует.

С учетом изложенного проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (далее – законопроект) предлагается создать в автономном округе шесть дополнительных судебных участков в судебных районах с высокой численностью населения и высокой нагрузкой на мировых судей с учетом имеющейся в автономном округе возможности перераспределения количества судебных участков на одну единицу.

Новые судебные участки планируется разместить в зданиях действующих судебных участков мировых судей Нефтеюганского, Сургутского судебных районов, Сургутского судебного района города окружного значения Сургута, Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска, в связи с чем не потребуется увеличения в автономном округе числа судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Расчет необходимого увеличения числа мировых судей и соответствующего ему количества судебных участков по судебным районам автономного округа в соответствии с численностью постоянного населения автономного округа приведен в приложении 2 к пояснительной записке.

Расчет финансовых затрат на содержание мировых судей приведен в финансово-экономическом обосновании проекта федерального закона.

Данный проект федерального закона поддерживается советом судей автономного округа (постановление от 18 июля 2024 года № 64).

Принятие законопроекта будет способствовать реализации конституционного права граждан на судебную защиту, а также снижению нагрузки на мировых судей в автономном округе и повышению качества отправления правосудия.

Приложение 1
к пояснительной записке к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Динамика роста средней нагрузки на одного мирового судью за 2021–2024 годы (по данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации)

Наименование	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год	
	Средняя нагрузка на одного мирового судью в год/месяц	Рост по сравнению с 2020 годом (процентов)	Средняя нагрузка на одного мирового судью в год/месяц	Рост по сравнению с 2021 годом (процентов)	Средняя нагрузка на одного мирового судью в год/месяц	Рост по сравнению с 2022 годом (процентов)	Средняя нагрузка на одного мирового судью в год/месяц	Рост по сравнению с 2023 годом (процентов)
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	756,1	+22,4	902,9	+19,4	884,3	–2,1	1 011,0	+14,3
Российская Федерация	459,9	+0,57	521,8	+13,5	532,3	+2	594,2	+11,6

Приложение 2
к пояснительной записке к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Расчет необходимого увеличения числа мировых судей и соответствующего ему количества судебных участков в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

№ п/п	Наименование судебного района	Количество судебных участков и соответствующее им число должностей мировых судей	Численность населения на 01.01.2024 (тыс. человек)	Средняя численность населения на одном судебном участке (тыс. человек)	Необходимое количество дополнительных судебных участков и должностей мировых судей	Средняя численность населения на одном судебном участке после увеличения (упразднения) количества судебных участков и должностей мировых судей	Количество дел и материалов, рассмотренных в 2024 году	Средняя нагрузка на мировых судей в соответствующем судебном районе по рассмотренным судебным делам и материалам в 2024 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Белоярский	2	28 286	14 143	-	-	10 222	486,8
2.	Березовский	2	22 563	11 282	–1	22 563	13 023	620,1
3.	Когалымский	3	64 520	21 507	-	-	16 135	512,2
4.	Кондинский	2	30 211	15 106	-	-	15 450	735,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9
5.	Лангепасский	2	44 797	22 399	-	-	13 873	660,6
6.	Мегионский	3	59 732	19 911	-	-	22 702	1 081,0
7.	Нефтеюган-ский	7	175 662	25 095	1 (всего 8)	21 958	65 198	887,0
8.	Нижневартов-ский судебный район города окружного значения Нижневартов-ска	12	293 130	24 428	1 (всего 13)	22 548	133 790	1 158,4
9.	Нижневартов-ский	3	55 512	18 504	-	-	24 427	775,5
10.	Няганский	3	63 683	21 228	-	-	31 922	1 013,4
11.	Октябрьский	2	32 023	16 012	-	-	13 869	660,4
12.	Пыть-Яхский	2	41 213	20 607	-	-	22 892	1 090,1
13.	Радужнинский	2	45 961	22 981	-	-	17 900	852,4
14.	Советский	3	46 803	15 601	-	-	21 579	1 027,6
15.	Сургутский судебный район города окружного значения Сургута	15	432 875	28 858	4 (всего 19)	22 783	212 648	1 350,1
16.	Сургутский	5	131 189	26 238	1 (всего 6)	21 865	58 560	1 394,3
17.	Урайский	2	41 251	20 626	-	-	16 974	808,3
18.	Ханты-Мансийский	6	132 803	22 134	-	-	59 419	943,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9
19.	Югорский	2	39 568	19 784	-	-	14 967	712,7
	Всего	78	1 781 782		6 (всего 84) с учетом планируемого перераспределения одной единицы за счет избыточной численности мировых судей в Березовском судебном районе		785 550	1 011,0

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "Об общем
числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах
Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Расчет финансовых затрат из федерального бюджета на содержание одного мирового судьи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации", статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

Ежемесячное денежное вознаграждение (фонд оплаты труда) одного мирового судьи автономного округа включает (по данным 2025 года):

должностной оклад – 24 906,25 рубля;

оклад за квалификационный класс в процентном соотношении к должностному окладу (от 30 до 50 процентов) – 24 906,25 х 50 процентов = 12 453,13 рубля;

ежемесячное денежное поощрение – 24 906,25 х 2,2 (коэффициент) = 54 793,75 рубля;

доплату за выслугу лет (от 15 до 50 процентов) – 24 906,25 х 50 процентов = 12 453,13 рубля;

доплату за ученую степень – 24 906,25 х 10 процентов = 2 490,63 рубля;

районный коэффициент – (24 906,25 + 12 453,13 + 54 793,75 + 12 453,13 + 2 490,63) х 50 процентов = 53 548,45 рубля;

процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – (24 906,25 + 12 453,13 + 54 793,75 + 12 453,13 + 2 490,63) х 50 процентов = 53 548,45 рубля.

Итого денежное вознаграждение (фонд оплаты труда) одного мирового судьи автономного округа в месяц составляет 214 193,79 рубля.

Ежеквартальное денежное поощрение в год на одного мирового судью – 24 906,25 х 2,2 (коэффициент) х 4 (квартала) х 2 (районный коэффициент и

доплата за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей) = 438 350 рублей.

Таким образом, фонд оплаты труда одного мирового судьи автономного округа в год – 214 193,79 х 12 (месяцев) + 438 350 = 3 008 675,48 рубля.

Денежная выплата в размере средней стоимости путевки за неиспользованное право на санаторно-курортное лечение в год на одного мирового судью – 51 000 рублей.

Расходы на оплату проезда мирового судьи и членов его семьи к месту использования отпуска и обратно – 25 000,00 х 3 (человека) = 75 000 рублей.

Расходы на компенсацию найма жилых помещений в месяц (площадь жилого помещения, подлежащая компенсации, по норме 33 кв. метра, стоимость найма 1 кв. метра жилого помещения в соответствии с приказом Министерства труда России – 600,98 рубля) – 19 832,34 х 12 (месяцев) = 237 988,08 рубля.

Начисления на оплату труда (страховые взносы) в год на одного мирового судью – (3 008 675,48 + 51 000) х 8,2 процента = 250 893,39 рубля.

Всего расходы на одного мирового судью автономного округа в год составляют 3 008 675,48 + 51 000,00 + 75 000 + 237 988,08 + 250 893,39 = 3 623 556,95 рубля.

Всего расходы федерального бюджета на содержание шести дополнительных единиц мировых судей автономного округа в год составят 21 741 341,70 рубля.

Введение шести дополнительных судебных участков мировых судей автономного округа предполагается в 2026 году.

В целях экономии ресурсов для обеспечения работы судебных участков, а также исключения увеличения штатной численности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов Управления Федеральной службы судебных приставов по автономному округу размещение новых судебных участков предусмотрено совместно с действующими судебными участками мировых судей автономного округа.

Финансовые затраты из бюджета автономного округа, необходимые для ввода в эксплуатацию одного дополнительного судебного участка в первый год работы, составят 19 858 793,03 рубля (по данным 2025 года), том числе:

расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников аппарата мирового судьи – 10 122 446,20 рубля;

дополнительное профессиональное образование мирового судьи – 257 300 рублей;

расходы на оплату проезда работников аппарата мирового судьи и членов их семей к месту использования отпуска и обратно – 132 500 рублей;

расходы на оплату проезда работников аппарата мирового судьи и членов их семей к месту санаторно-курортного лечения, компенсация стоимости оплаты за санаторно-курортное лечение – 480 150 рублей;

расходы по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих – 88 633,34 рубля;

материально-техническое обеспечение мирового судьи – 2 303 553,84 рубля;

расходы на оснащение техническими средствами, сопровождение специального программного обеспечения, поддержку программно-аппаратных комплексов – 6 474 209,65 рубля.

Всего на ввод в эксплуатацию и функционирование шести дополнительных судебных участков мировых судей в автономном округе в первый год их работы потребуются средства из бюджета автономного округа в сумме 119 152 758,18 рубля.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "Об общем
числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" признания утратившими силу, приостановления, принятия нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты не потребуется.