**ДЕПАРТАМЕНТ
АДМИНИСТРАТИВНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Мира, д. 5,
г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный
округ – Югра
E-mail: depadm@admhmao.ru
Сайт: depadm.admhmao.ru
Телефон: 8(3467)360-105 доб. 1430

штамп регистрации

**Пояснительная записка
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Проект закона)**

Проект закона подготовлен Департаментом административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, автономный округ).

Проектом закона предлагается внести в Закон № 91-оз[1] изменения следующего характера:

– внесение технических изменений в части замены содержащихся ссылок на Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ссылками на новый закон, в связи со вступлением в силу с 19.06.2025 года (за исключением отдельных положений) Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих

[1] Закон автономного округа от 30.09.2008 № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Закон № 91-оз).

принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

– исключить из перечня органов местного самоуправления городских и сельских поселений, наделенных переданными полномочиями сельских поселений Верхнеказымский, Казым Белоярского муниципального района автономного округа, сельского поселения Тундрино Сургутского муниципального района (далее – сельские поселения Верхнеказымский, Казым, Тундрино) в связи со снижением количества регистрации актов гражданского состояния и поступившей инициативой от глав муниципальных образований автономного округа;

– уточнить Методику расчета объема субвенций для осуществления государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – переданные полномочия) и показателя (критерия) распределения общего объема указанных субвенций между муниципальными образованиями автономного округа (далее – Методика), в связи с изменением Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (далее – государственные полномочия), утвержденной Постановлением № 513[2];

– в целях единообразия норм права, привести порядки осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий Российской Федерации, отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им государственных полномочий Российской Федерации в соответствии с действующими законами автономного округа, регулирующих схожие правоотношения;

– дополнить условием об осуществлении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля за использованием органами местного самоуправления субвенций, предоставленных им для осуществления переданных государственных полномочий Российской Федерации.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 N 513 «Об утверждении Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния».

Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ[3].

Согласно статье 52 Федерального закона № 414-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Также подпунктом 7 пункта 3 статьи 52 Федерального закона № 414-ФЗ установлено, что федеральные законы, законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Федеральным законом № 143-ФЗ[4] установлено право передачи государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских, сельских поселений).

Законом № 91-оз[5] органы местного самоуправления, наделены государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе сельские поселения – на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти.

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 10 Закона № 91-оз закреплено, что осуществление органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий Российской Федерации прекращается в случае нецелесообразности их дальнейшего осуществления, обусловленной инициативой органов местного самоуправления либо

---

[3] Федеральной закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

[4] Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ).

[5] Законом автономного округа от 30 сентября 2008 года № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Закон № 91-оз).

отсутствием зарегистрированных органом местного самоуправления актов гражданского состояния в течение одного календарного года.

При этом изъятие переданных органам местного самоуправления полномочий, согласно пункту 9 статьи 52 Федерального закона № 414, осуществляется в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, вступающем в силу с начала очередного финансового года.

В этой связи, учитывая тенденцию снижения количества регистрации актов гражданского состояния (информация о количестве зарегистрированных актах гражданского состояния за 2022-2024, прилагается), а также поступления от глав ходатайств об изъятии переданных полномочий (прилагается), Проектом закона предлагается прекратить осуществление органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния в:

сельском поселении Верхнеказымский Белоярского муниципального района автономного округа;

сельском поселении Казым Белоярского муниципального района автономного округа;

сельском поселения Тундрино Сургутского муниципального района автономного округа.

Предоставление государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляется по экстерриториальному принципу, соответственно жители сельских поселений Верхнеказымский, Казым, Тундрино могут обратиться в любой орган ЗАГС вне зависимости от места жительства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 143-ФЗ финансовое обеспечение осуществления переданных государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В соответствии с пунктом 2.1 и абзацем первым пункта 5 статьи 140 Бюджетного Кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам

субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенции для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Также положениями статьи 140 Бюджетного Кодекса Российской Федерации установлено, что методики в части положений о распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету субъекта Российской Федерации, предоставленные из федерального бюджета, должны соответствовать требованиям порядков определения и распределения между субъектами Российской Федерации общего объема субвенций, утверждаемых нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Проект закона разработан Департаментом административного обеспечения автономного округа в целях приведения Методики, утвержденной Законом № 91-оз, также в целях приведения расчета размера субвенции на осуществление государственных полномочий Российской Федерации, выделяемой одному муниципальному образованию автономного округа, в соответствие с Методикой распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (далее – государственные полномочия), утвержденной Постановлением № 513, с учетом изменений утвержденных Постановлением № 1553[6].

Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями автономного округа общего объема субвенции в изменениях к Методике является среднее количество актов гражданского состояния и иных юридически значимых действий (далее – АГЗ и ЮЗД), зарегистрированных на территории соответствующего муниципального образования автономного округа за последние три года, предшествующие текущему году.

[6] Постановление Правительства РФ от 14.11.2024 № 1553 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. N 513».

Расчет расходов субвенции осуществляется с учетом положений Закона № 76-оз[7], в части применения размеров процентной надбавки и районного коэффициента к заработной плате.

Проект закона предусматривает, что он вступает в силу с 1 января 2026 года, за исключением отдельных его положений, которые вступают в силу с 19 июня 2025 года в связи со вступлением в силу с указанной даты Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В соответствии со статьей 49 Устава (Основного закона) автономного округа, статьей 6 закона автономного округа от 12 октября 2005 года № 73-оз Правительство автономного округа обладает правом законодательной инициативы в Думе автономного округа.

Таким образом, рассматриваемый проект закона разработан в пределах полномочий автономного округа.

В силу пункта 3 статьи 32 Закона автономного округа от 25 февраля 2003 года № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» положения, предусматривающие изменения, дополнения, признания утратившими силу или особенности применения ранее принятых нормативных правовых актов, включаются непосредственно в текст проекта нормативного правового акта автономного округа, проекта нормативного правового акта о введении его в действие либо оформляются в виде отдельных проектов нормативных правовых актов о внесении изменений и дополнений в ранее принятые акты.

Антикоррупционная экспертиза проекта закона проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора автономного округа от 8 декабря 2011 года № 175 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены. В проекте закона отсутствуют возможные риски нарушения антимонопольного

[7] Закон автономного округа от 09.12.2004 № 76-оз «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

законодательства, не содержатся сведения, содержащие государственную и иную охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, либо содержащие персональные данные.

Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется, поскольку в проекте закона отсутствуют положения, регулирующие отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящие (способствующие введению) избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа и изменяющие содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) вводящие (способствующие введению) избыточные обязанности и запреты, ограничения для них.

Проект закона рассмотрен и поддержан Общественным советом при Департаменте (протокол заседания прилагается).

Принятый проект закона подлежит опубликованию в официальном печатном издании автономного округа «Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

штамп ЭП

Исполнитель: Петрова Е.Е., телефон: 8(3467) 36-02-01 (1122).