Приложение 5

Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

1. Статистическая информация по розничной продаже алкогольной продукции на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По состоянию на 01.01.2025 на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры розничную продажу алкогольной продукции осуществляли 553 лицензиата в 2015 объектах. На 01.04.2025 – 551 лицензиат в 2028 объектах.

Из них, по состоянию на 01.01.2025 340 лицензиатов осуществляли деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в 1771 торговом объекте, 213 лицензиатов осуществляли деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в 244 объектах общественного питания.

По состоянию на 01.04.2025 335 лицензиатов осуществляют деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в 1781 торговом объекте, 216 лицензиатов осуществляют деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в 247 объектах общественного питания.

По сравнению с 2021 годом количество лицензиатов сократилось на 23,5 % (723 и 553 соответственно), наряду с увеличением количества их объектов на 1,16 % (1992 и 2015 соответственно).

Розничную продажу пива в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по состоянию на 01.01.2025 осуществляли 1570 хозяйствующих субъектов (на 01.04.2025 год 1635 хозяйствующих субъектов). В связи с тем, что розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи осуществляется без лицензии, количество торговых объектов учету не подлежит. В 2021 году розничную продажу пива осуществляли 1634 хозяйствующих субъекта.

2. Дополнительные ограничения по розничной продаже алкогольной продукции, введенные в автономном округе.

Требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции установлены Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Кроме того, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.06.2016 № 46-оз «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 46-оз) установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, а также розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

С 1 сентября 2022 года вступил в силу запрет на розничную продажу алкогольной продукции:

- в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов, за исключением случая, когда вход для посетителей в торговый объект организован со стороны красных линий, обозначающих границы улично-дорожной сети за пределами минимального расстояния (30 метров) от детской игровой (спортивной) площадки;

- в отдельно стоящих зданиях, расположенных на земельных участках, граничащих с придомовой территорией многоквартирного дома, если вход для посетителей в торговый объект организован со стороны подъездов этого многоквартирного дома, а также в отдельно стоящих зданиях, если вход для посетителей в торговый объект организован в пределах минимального расстояния (30 метров) от детской игровой (спортивной) площадки, расположенной на придомовой территории или на территории общего пользования.

В 2022 году было принято 18 решений об отказе в выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии, из них 1 решение об отказе в переоформлении лицензии на основании подпункта 5 пункта 2 статьи 4 Закона № 46-оз, по причине организации входа для посетителей в торговый объект, расположенного в многоквартирном доме, не со стороны красных линий, обозначающих границы улично-дорожной сети.

В 2023 году было принято 19 решений об отказе в выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии, из них 4 решения на основании подпункта 5 пункта 2 статьи 4 Закона № 46-оз, по причине организации входа для посетителей в торговый объект, расположенного в многоквартирном доме, не со стороны красных линий, обозначающих границы улично-дорожной сети.

В 2024 году было принято 21 решение об отказе в выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии, из них: 3 решения на основании подпункта 5 пункта 2 статьи 4 Закона № 46-оз, по причине нахождения торгового объекта на территориях месторождений углеводородного сырья в пределах лицензионных участков недр, 1 решение на основании подпункта 5 пункта 2 статьи 4 Закона № 46-оз по причине организации входа для посетителей в торговый объект, расположенного в многоквартирном доме, в прямой видимости от детской спортивной площадки на расстоянии менее 30 метров.

3. Урегулирование проблем с «наливайками»

Проблема «наливаек» – это, в первую очередь, продажа алкоголя «на вынос» в то время, когда в магазинах продажа прекращается. В Югре нельзя продавать алкоголь в магазине после 8-ми вечера, т.е. с 20-00 часов.

«Наливайки» (или «псевдообщепит») работают как магазины, продавая на вынос алкоголь, при этом услугу общественного питания не оказывают.

В соответствии с положениями федерального законодательства (Федеральный закон от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции») субъекты РФ наделены полномочиями по принятию актов, направленных на дополнительные ограничения розничной продажи алкоголя, которые

позволяли решать проблему «псевдообщепита». Вместе с тем, способ урегулирования проблем с «псевдообщепитами» в автономном округе был найден в рамках имевшихся ранее полномочий.

Когда заведение с вывеской «магазин-бар» продает на вынос алкоголь в ночное время – оно не оказывает услуги общественного питания. То есть алкоголь продаётся не при оказании услуги общепита. Значит, это розничная продажа алкогольной продукции, устанавливать ограничения которой субъекты РФ могут вплоть до полного запрета.

В связи с этим в Югре был установлен ряд запретов[1]:

- розничная продажа алкогольной продукции не допускается в торговых объектах в случаях, если в торговом зале наряду с розничной продажей алкогольной продукции осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- запрещена продажа в магазине, если в торговом зале и (или) на вывеске, в рекламе, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация, указывающая на тип объекта общественного питания, режим работы после 20.00 часов по местному времени (например: магазин-бар);

- запрещена продажа, если отсутствует явное обозначение того, что алкогольная продукция после 20.00 часов по местному времени не продается, и при этом торговый объект осуществляет обслуживание покупателей после 20.00 часов по местному времени.

Также, в автономном округе установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания без оказания услуг общественного питания, в том числе розничная продажа алкогольной продукции посредством розлива в потребительскую тару (включая бутылки, банки), позволяющую осуществлять вынос приобретенной алкогольной продукции.

Опыт Югры по регулированию ограничений для «псевдообщепита» нашел отражение в Информационном бюллетене актуальных вопросов потребительского рынка № 4, март 2024 – январь 2025 гг. (письмо

[1] Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 июня 2016 года № 46-оз «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Минпромторга России от 04.02.2025 № ЧР-11522/15, протокол от 07.02.2025 № 20-ЧР/15), доведен до исполнительных органов субъектов Российской Федерации в качестве положительного примера применения доступных механизмов разработки и совершенствования региональных нормативно-правовых актов.

4. Оценка достижения заявленных целей дополнительного регулирования.

По данным Росстата, численность населения автономного округа за период: конец 2020 года - начало 2024 года увеличилась на 61,2 тысяч человек (1698,2 тысяч человек и 1759,4 тысяч человек соответственно). Увеличение объёма розничных продаж алкогольной продукции в натуральном выражении по сравнению с 2021 годом составило 1,6 % (1498,3 тыс. дал и 1522,4 тыс. дал соответственно) и в стоимостном выражении рост составил в среднем на 19,6 %.

При этом, уровень потребления алкогольной продукции на душу населения по сравнению с 2021 годом уменьшился на 0,87 литров (2021 г. - 7,9 л., 2022 г. - 7,8 л., 2023 г. - 7,6 л., 2024 - 7,034[*] л.).

Согласно Единой межведомственной информационной статистической системе (ЕМИСС) количество лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2024 году, по сравнению с 2021 годом, уменьшилось на 34,2 % (2265 человек и 3443 человек соответственно).

Количество летальных случаев отравления спиртосодержащей продукцией на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2024 году, по сравнению с 2021 годом, уменьшилось на 27,3 % (120 человек и 165 человек соответственно), количество отравлений спиртосодержащей продукции уменьшилось на 6,6 % (257 человек и 275 человек соответственно).

5. Контрольно-надзорная деятельность за соблюдением обязательных требований, установленных Законом 46-оз.

[*] Показатель рассчитывается Минздравом России и является оперативным, может корректироваться.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) введен мораторий на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ). Исключением являются согласованные с органами прокуратуры КНМ при наличии непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В целях выявления нарушений обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции в 2024 году проведено всего 1217 КНМ без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, из них 222 выездных обследования. По результатам проведенных КНМ объявлено 118 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, предусмотренных Законом № 46-оз.

Утверждена программа профилактики, которая предусматривает как работу с подконтрольными субъектами, так и профилактическую работу по формированию активной позиции общества, направленной на нетерпимость нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции.

В рамках программы профилактики в 2024 году Депэкономики Югры проведено всего 1054 профилактических мероприятия (в 2023 году - 1333), из них:

- 118 объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, предусмотренных Законом № 46-оз (в 2023 -98);

- 79 консультирований (в 2023 -8);

- 124 профилактических визита (в 2023 -58) .

В целях обобщения правоприменительной практики, предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства, лицензионных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Депэкономики Югры ежегодно проводит публичные обсуждения правоприменительной практики его деятельности при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В рамках программы профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Депэкономики Югры размещается информация о лицензионных требованиях, необходимых для осуществления лицензирования конкретных видов деятельности, об изменениях законодательства (с возможностью подписки на обновления), вручаются памятки об ответственности за нарушение требований законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, общественного контроля о фактах выявленных правонарушений в области розничной продажи алкогольной продукции.

Также действует «горячая линия» для граждан, некоммерческих организаций по вопросам соблюдения установленных требований к розничной продаже алкогольной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. В разделе «Государственный контроль (надзор)» реализована возможность обратной связи – размещена форма для направления обращений в электронной форме.

Разработан и внедрен на сайте Депэкономики Югры в разделе «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции» онлайн-сервис «Самообследование алкогольного объекта», позволяющий заявителю самостоятельно определить соответствие торгового объекта или объекта общественного питания лицензионным и (или) обязательным требованиям (до подачи в лицензирующий орган заявления о предоставлении государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции).

Депэкономики Югры осуществляется профилактическая работа по формированию активной позиции общества, направленной на нетерпимость нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, которая привела к ежегодному увеличению количества обращений граждан и общественных организаций о выявлении нарушений в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, в 2024 году поступило 83 обращения граждан (в 2023 году - 46 обращений).

Депэкономики Югры организована работа по разработке, согласованию, утверждению и исполнению межведомственного плана по

противодействию незаконному производству и обороту спирта, спиртосодержащей, алкогольной продукции (далее – План) в автономном округе.

План включает в себя следующую информацию:

- о мерах по повышению эффективности работы уполномоченных исполнительных органов по контролю за розничными продажами алкогольной продукции;

- о мерах по профилактике правонарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- о мерах по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения.

Реализация плана осуществляется при межведомственном взаимодействии Депэкономики Югры, Межрегионального управления Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками по Уральскому федеральному округу, УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Отчет об итогах исполнения плана ежегодно заслушивается на заседании Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Комиссия).

Кроме того, в целях обеспечения эффективного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления, а также организаций в целях изучения вопросов, касающихся противодействия незаконному обороту алкогольной продукции в автономном округе, а также подготовки соответствующих решений при Комиссии создана и функционирует рабочая группа по противодействию незаконному обороту алкогольной и табачной продукции (далее – рабочая группа), деятельность которой координирует Депэкономики Югры.

В рабочую группу входят представители межрегионального управления Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным

рынками по Уральскому федеральному округу, УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Всего в 2024 году проведено 3 заседания. На заседаниях рабочей группы обсуждаются актуальные вопросы противодействия незаконному обороту алкогольной и табачной продукции, возникающие проблемы выявления и пресечения правонарушений, координируются действия по совместным мероприятиям, обмену информацией в целях повышения эффективности взаимодействия. Все протокольные решения исполнены.

В целях противодействия незаконному обороту алкогольной продукции Депэкономики Югры обменивается информацией (в том числе с органами внутренних дел), необходимой для выявления правонарушений, включая информацию, получаемую в ходе КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами, при проведении административных расследований, при осуществлении лицензирования.

Оказывается консультативная помощь сотрудникам полиции при проведении ими мероприятий, в том числе при составлении процессуальных документов непосредственно на месте выявления и фиксации сотрудниками полиции правонарушений.

В 2024 году проведено 11 совместных мероприятий с органами внутренних дел автономного округа по выявлению нарушений в сфере оборота алкогольной продукции.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Федерального закона № 248-ФЗ между Депэкономики Югры и администрациями городских округов и муниципальных районов автономного округа заключены соглашения о взаимодействии по вопросам совместного проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.