ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АППАРАТ ДУМЫ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-35 Тел./факс: 39-25-39 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

17 апреля 2025 г. № 189

Аналитическая информация по результатам осуществления контроля за исполнением Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О пользовании участками недр местного значения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" в 2024 году

В рамках осуществления контроля за исполнением Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О пользовании участками недр местного значения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" в 2024 году (далее также – Закон, Закон автономного округа) проанализированы и изучены:

1) Закон автономного округа;

2) подзаконные правовые акты;

3) информация, подготовленная Департаментом недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В ходе изучения и анализа вышеуказанных материалов выявлено следующее.

1. Правовые акты во исполнение Закона приняты в полном объеме.

2. Противоречия и пробелы не выявлены.

3. В соответствии с информацией, подготовленной Департаментом недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по состоянию на 1 января 2025 года в перечень участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, на территории автономного округа включено 1 832 участка недр местного значения, из которых:

по 941 участку недр местного значения предоставлено право пользования;

по 691 участку недр местного значения зарегистрировано право добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд на основании утвержденного технического проекта;

по 210 участкам недр местного значения право пользования не предоставлено.

В 2024 году сформировано и направлено на согласование 26 проектов перечней участков недр местного значения, включающих 84 участка недр.

В 2024 году право пользования недрами было предоставлено по 94 участкам недр местного значения (выдано 94 лицензии), в том числе:

для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых – 64 лицензии;

для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – 26 лицензий на право пользования недрами;

для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – 4 лицензии на право пользования недрами.

Для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, право пользования участками недр местного значения не предоставлялось, лицензии не регистрировались.

Право пользования участками недр местного значения для целей геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых по состоянию на 1 января 2025 года имели 86 предприятий на основании 500 лицензий.

По состоянию на 1 января 2024 года территориальным балансом запасов общераспространенных полезных ископаемых учтено 1 821 месторождение общераспространенных полезных ископаемых, в том числе в распределенном фонде недр учтено 1 024 месторождения, в нераспределенном фонде недр – 797 месторождений.

Основное положение в структуре запасов общераспространенных полезных ископаемых автономного округа занимают пески планировочные (33,63 процента) и строительные (24,61 процента). Их общая доля составляет 58,24 процента. На долю торфов приходится 29,25 процента, доля остальных полезных ископаемых в сумме составляет 12,51 процента, в том числе песчано-гравийные смеси – 5,37 процента, глины кирпичные – 3,61 процента, кремнистое сырье – 1,43 процента, сапропели – 1,17 процента, глинистые породы – 0,63 процента, строительный камень – 0,3 процента.

В 2024 году рассмотрены материалы по оценке прогнозных ресурсов общераспространенных полезных ископаемых и выдано 99 протоколов по 75 проявлениям. Осуществлена оценка прогнозных ресурсов общераспространенных полезных ископаемых по 75 проявлениям.

С целью соблюдения прав и интересов лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера при осуществлении геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатация подземных сооружений местного и регионального значения Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа в соответствии со статьей 14 Закона при поступлении заявок на получение права пользования участком недр местного значения представляется информация о наличии (отсутствии) на испрашиваемом участке недр местного значения особо охраняемых

территорий, а также информация об отсутствии ограничений и запретов на осуществление деятельности, связанной с пользованием недрами на испрашиваемом участке недр.

При расположении испрашиваемого участка недр в границах особо охраняемых территорий (территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения) и отсутствии при этом ограничений и запретов в условия пользования недрами включается условие по осуществлению деятельности по разведке и добыче общераспространенных полезных ископаемых на участке недр местного значения с соблюдением требований, установленных статьей 42 Закона автономного округа от 18 апреля 1996 года № 15-оз "О недропользовании", статьей 12 Закона автономного округа от 28 декабря 2006 года № 145-оз "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Сведения об ущербе, причиненном территориям традиционного природопользования (родовым угодьям) в процессе пользования участками недр местного значения, и о компенсации лицам из числа коренных малочисленных народов Севера за причиненный ущерб в Департаменте недропользования и природных ресурсов автономного округа отсутствуют.

С целью реализации Закона приняты следующие правовые акты:

1) во исполнение пункта 2 статьи 1, подпункта 3 пункта 1 статьи 8 Закона, в соответствии с которыми к полномочиям Правительства автономного округа относится установление в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа порядка осуществления собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использования для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющихся в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительства подземных сооружений на глубину до пяти метров, принято постановление Правительства автономного округа от 12 апреля 2010 года № 102-п "О порядке осуществления собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использования для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющихся в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более ста кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов,

не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительства подземных сооружений на глубину до пяти метров";

2) во исполнение пункта 2 статьи 3 Закона, в соответствии с которым подготовка и утверждение перечня участков недр местного значения в отношении участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, осуществляются уполномоченным Губернатором автономного округа исполнительным органом автономного округа по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, принято постановление Губернатора автономного округа от 22 декабря 2016 года № 157 "О Департаменте недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";

3) во исполнение пункта 2 статьи 5, подпункта 1 пункта 1 статьи 8 Закона, в соответствии с которыми к полномочиям Правительства автономного округа относится утверждение совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр регионального перечня полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, принято распоряжение Министерства природных ресурсов Российской Федерации и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 сентября 2005 года № 66-р/496-рп "Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";

4) во исполнение пункта 2 статьи 15.7 Закона, в соответствии с которым добыча подземных вод для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческого некоммерческого товарищества и (или) огороднического некоммерческого товарищества осуществляется в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом автономного округа, принят приказ Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа от 25 июня 2024 года № 13-нп "Об утверждении Порядка добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами";

5) во исполнение пункта 8 статьи 20 Закона, в соответствии с которым порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, порядок внесения изменений в лицензии на пользование недрами, порядок переоформления лицензий на пользование недрами устанавливаются уполномоченным исполнительным органом автономного округа, приняты следующие приказы Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа:

от 25 декабря 2018 года № 63-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по переоформлению лицензии на пользование недрами";

от 6 июля 2022 года № 24-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по внесению изменений в лицензии на пользование недрами";

от 4 апреля 2024 года № 10-нп "Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";

6) во исполнение пункта 2 статьи 23 Закона, в соответствии с которым порядок прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения устанавливается уполномоченным исполнительным органом автономного округа, принят приказ Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа от 11 декабря 2018 года № 46-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по принятию решения о досрочном прекращении права пользования участком недр местного значения, приостановлении осуществления права пользования участком недр местного значения";

7) во исполнение пункта 2 статьи 25.1 Закона, в соответствии с которым уполномоченный исполнительный орган автономного округа определяет состав и порядок деятельности комиссии по установлению факта открытия месторождений общераспространенных полезных ископаемых, принят приказ Департамента по недропользованию автономного округа от 27 сентября 2012 года № 19-нп "О комиссии по установлению факта открытия месторождений общераспространенных полезных ископаемых";

8) во исполнение абзаца второго пункта 5 статьи 27 Закона, в соответствии с которым нормативы потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающие по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утверждаются пользователем недр после их согласования с уполномоченным исполнительным органом автономного округа в порядке, определяемом уполномоченным исполнительным органом автономного округа, приняты следующие приказы Департамента по недропользованию автономного округа:

от 12 июля 2012 года № 9-нп "Об утверждении порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации";

от 12 декабря 2018 года № 47-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации";

9) во исполнение статьи 29.1 Закона, в соответствии с которой уполномоченный исполнительный орган автономного округа устанавливает

порядок добычи полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации участков недр, принят приказ Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа от 26 января 2018 года № 31-нп "Об утверждении порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведка и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации участков недр на основании утвержденного технического проекта";

10) во исполнение статьи 31 Закона, в соответствии с которой региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории автономного округа осуществляется исполнительным органом автономного округа, осуществляющим функции по региональному государственному геологическому контролю (надзору), в соответствии с положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утверждаемым Правительством автономного округа, принято постановление Правительства автономного округа от 17 сентября 2021 года № 372-п "О Положении о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)".

Во исполнение Закона также приняты следующие приказы Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа:

1) от 15 марта 2017 года № 1-нп "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки";

2) от 11 мая 2017 года № 7-нп "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр,

разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии";

3) от 2 февраля 2018 года № 7-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования";

4) от 10 декабря 2018 года 3 43-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по изменению границ участков недр местного значения, предоставленных в пользование";

5) от 10 декабря 2018 года № 45-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением участка недр в случае осуществления геологического изучения недр такого участка в соответствии с государственным контрактом";

6) от 14 декабря 2018 года № 49-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых";

7) от 18 декабря 2018 года № 53-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено";

8) от 20 декабря 2018 года № 55-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участком недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых";

9) от 20 декабря 2018 года № 56-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по согласованию

технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием участками недр местного значения";

10) от 29 июня 2021 года № 23-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по включению участков недр, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в перечень участков недр местного значения";

11) от 23 мая 2023 года № 10-нп "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования".

Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы **К.А. Дмитриев**

Исп. Абдрашитова Елена Николаевна,
тел. 8 (3467) 925-630