ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ, СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В 2024 ГОДУ





О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ, СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В 2024 ГОДУ

ДОКЛАД

Ханты-Мансийск
2025

НАД ДОКЛАДОМ РАБОТАЛИ:

НИЗАМОВА ЛЮДМИЛА БОРИСОВНА – Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

МАКСИМОВА НАДЕЖДА ВАЛЕРЬЕВНА – помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

БОБОТКОВА НАТАЛЬЯ ВЛАДИМИРОВНА – начальник Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

ОМЕЛИНА ВАЛЕНТИНА АЛЕКСАНДРОВНА – консультант Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

СЕМЕНЕНКО НАТАЛЬЯ ПЕТРОВНА – консультант Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

ВЕРХОТУРЦЕВА ИРИНА ВЛАДИМИРОВНА – главный специалист-эксперт Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

ТИТОВА НАТАЛЬЯ ВИКТОРОВНА – методист информационно-методического отдела Муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Центр развития образования».

СОДЕРЖАНИЕ:

5 ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

11 РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

28 ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

37 ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

43 ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

57 ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

63 ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

71 ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

75 ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

81 ПРАВО НА ОТДЫХ

86 ПРАВО НА ТРУД

91 ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

101 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

111 СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

120 УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

126 МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

136 УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

150 УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ ЕДИНОГО ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

159 ПРИЛОЖЕНИЯ



ВВЕДЕНИЕ

Ключевыми направлениями деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Уполномоченный, детский правозащитник) в 2024 году стали:

работа с обращениями граждан;

защита интересов детей законом;

недопущение ситуаций необоснованного разлучения детей с родителями и сохранение для ребенка родственного окружения;

содействие формированию доброжелательной среды для детей и подростков;

анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей через проведение мониторингов;

выработка мотивированных предложений о совершенствовании законодательства в сфере поддержки материнства, отцовства и детства;

взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества.

В 2024 году Уполномоченным рассмотрено 912 обращений граждан.

Наиболее приоритетным механизмом обратной связи с Уполномоченным жители Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – автономный округ, Югра) выбирали электронные обращения, доля которых составила более 40 %. Более чем в 4 раза выросло число обращений через интернет-приемную на сайте Уполномоченного, почти в 2 раза – через социальную сеть.

Уполномоченным в ходе рабочих поездок в муниципальные образования автономного округа проведено свыше 50 выездных личных приемов. Кроме того, проведено 5 личных приемов совместно с руководителями следственных и надзорных органов.

Совместно с органами опеки и попечительства восстановлено право 25 детей жить и воспитываться в кровных семьях, сохранено – 11 детям.

Оказана помощь 6 детям с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в получении образования в условиях и по образовательным программам, соответствующим их состоянию здоровья, 38 детям – в получении образования в предпочитаемых дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, приближенных к месту жительства их семьи.

По обращениям 9 родителей (законных представителей) оказано содействие в решении основных и сопутствующих вопросов, касающихся оказания медицинской помощи детям.

Восстановлены права 28 детей на социальное обеспечение.

Разрешены совместно с психологическими службами 35 конфликтных ситуаций в школах и детских садах.

Совместно с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав изучены условия и причины совершения подростками более 200 правонарушений, приняты меры для исправления ситуации, в том числе индивидуально по 27 подросткам, причастным к имущественным преступлениям, совместно со службой занятости автономного округа рассмотрены вопросы временного трудоустройства, из них удалось трудоустроить 9 человек.

Продолжена практика судебной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних – принято участие в рассмотрении 14 судебных дел, в том числе 9 административных и 5 гражданских дел.

В 2024 году Уполномоченным подготовлено 10 мотивированных предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, сформированных, в том числе, по результатам анализа обращений граждан:

2 инициативы направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее также – федеральный Уполномоченный) о внесении изменений в федеральное законодательство;

7 – в органы власти автономного округа;

1 – главе Нефтеюганского района о принятии распорядительного документа органа местного самоуправления.

Проведено 3 мониторинга эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

Состоялось 45 рабочих поездок Уполномоченного в 12 муниципальных образованиях автономного округа.

По результатам выездных мероприятий главам муниципальных образований автономного округа направлено 5 рекомендаций (ходатайств) о принятии мер, с учетом имеющихся полномочий, по улучшению положения детей, проживающих в муниципалитете.

Уполномоченный посетила 24 образовательные организации, 3 медицинские организации, 10 учреждений социального обслуживания населения, 5 реабилитационных центров для детей-инвалидов (включая негосударственные), 3 молодежных центра, 3 библиотеки, 3 организации адаптивной физической культуры и спорта, 4 центра занятости, 3 лагеря загородного отдыха детей.

По инициативе и при участии Уполномоченного в муниципальных образованиях автономного округа состоялись:

12 мероприятий с участием детей и подростков, посвященных вопросам детско-родительских отношений, традиционных семейных и патриотических ценностей, разрешению конфликтных ситуаций, ответственному трудоустройству;

18 встреч с педагогическими коллективами образовательных организаций автономного округа, обучающимися и их родителями по вопросам доверительных отношений между семьей и школой, профилактики деструктивного поведения детей, детско-родительских отношений;

первый региональный практико-образовательный фестиваль подростковых театральных студий «ПОД(:Р}ОСТКИ РОССИИ», в котором приняли участие 700 подростков и взрослых, включая театральные коллективы со всего автономного округа (город Нижневартовск, апрель 2024 года);

день открытых дверей в бюджетном учреждении автономного округа «Сургутский реабилитационный центр» с презентацией «Югорской карты доступности» реабилитационных пространств и центров детей-инвалидов в автономном округе (город Сургут, май 2024 года) и открытие центра дневного пребывания детей-инвалидов (город Сургут, август 2024 года);

Всероссийский форум помогающих сообществ «Быть рядом», собравший более 350 специалистов из 42 регионов страны для обмена опытом и выработки совместных решений по поддержке семей и профилактике социального сиротства (город Ханты-Мансийск, сентябрь 2024 года);

экспертная сессия «РосПодрос.Практика», в рамках которой более 50 специалистов государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по образованию, воспитанию, организации досуга для подростков, повысили профессиональные компетенции по вопросам оказания помощи подросткам (город Ханты-Мансийск, сентябрь 2024 года);

фестиваль подростков «Среди своих», объединивший более 100 участников из числа учеников школ города Нижневартовска, педагогов и психологов на площадках, каждая из которых предлагала уникальные возможности по развитию навыков самовыражения и бесконфликтного общения, овладения подростками техниками саморегуляции в кризисных ситуациях (город Нижневартовск, ноябрь 2024 года);

дни правовой помощи родителям в бесконфликтном разрешении разногласий по вопросам воспитания и образования детей (город Сургут, ноябрь 2024 года);

запуск в муниципальных общеобразовательных организациях инициативного проекта Уполномоченного «Библиотечка Героя» (создание экспозиций из книг, которые читали выпускники школ – герои специальной военной операции), первыми участниками которого стали школы города Нижневартовска (осень 2024 года).

Уполномоченным и сотрудниками аппарата, обеспечивающего деятельность Уполномоченного, принято участие в более 170 мероприятиях и рабочих встречах с региональными и муниципальными органами власти, депутатами, общественными и некоммерческими организациями, родительской общественностью, а также в более 45 мероприятиях института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, включая:

2 всероссийских съезда уполномоченных по правам ребенка в городах Тюмени и Новосибирске;

Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье» в городе Новосибирске;

Всероссийский форум помогающих сообществ «Быть рядом» в городе Ханты-Мансийске;

Окружной форум «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства» в городе Екатеринбурге;

4 заседания Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ;

экспертно-методический семинар Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства.

В ходе реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации[1] в 2024 году проведено 8 онлайн-опросов жителей Югры с охватом более 24 000 респондентов из числа подростков и их родителей, специалистов в области защиты прав детей и здравоохранения.

[1] Принята по итогам проведенного в городе Казани 26–27 апреля 2023 года XX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященного вопросам защиты прав детей в сфере здравоохранения, а также с учетом задач стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье» Уполномоченный определена координатором проведения Всероссийской инспекции деятельности органов системы профилактики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа.

Продолжены:

реализация проекта «Класс Уполномоченного» – совместно с учениками 9 «Б» класса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6 имени Сирина Николая Ивановича» города Ханты-Мансийска проведено более 30 мероприятий различной направленности (просветительских, профориентационных, мотивационных, спортивных, социальных акций);

работа Экспертного совета при Уполномоченном, основным предметом внимания которого стали вопросы профилактики системы социального сиротства, в том числе выработка решений по восстановлению родительских прав, отмене ограничений в родительских правах для преломления практики невозвратного разлучения детей и родителей.

Обеспечена открытость правозащитной работы.

В 2024 году подготовлено и размещено на собственных медиаплощадках Уполномоченного, а также направлено в средства массовой информации (далее – СМИ) более 380 пресс-релизов, постов и комментариев о деятельности детского правозащитного института Югры.

В федеральных, региональных и муниципальных СМИ зафиксировано свыше 460 упоминаний о работе Уполномоченного.

Число подписчиков аккаунта Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» увеличилось до 2,7 тысяч человек. Средний охват одной публикации составил 2 тысячи просмотров.

Запущен телеграмм-канал Уполномоченного (https://t.me/upr_v_ugre).

В 2024 году деятельность Уполномоченного отмечена:

Благодарностью первого заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации «За высокий профессионализм и значительный личный вклад в защиту прав и законных интересов детей»;

Почетной грамотой Думы автономного округа «За многолетний добросовестный труд, большой вклад в реализацию государственной социальной политики, защиту интересов детей и развитие институтов гражданского общества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

Благодарственным письмом Регионального отделения автономного округа «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» «За значительный вклад в развитие комплексной системы поддержки семей, воспитывающих детей-инвали-

дов, защиту прав и законных интересов детей-инвалидов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, соблюдении прав и законных интересов детей в 2024 году подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 7 Закона автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Доклад состоит из введения, основной части, представленной в двух главах о правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов детей (личных, социально-экономических, духовно-культурных), об общей характеристике работы Уполномоченного, а также содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории автономного округа, предложения о совершенствовании их правового положения, адресованные органам власти, некоммерческим и общественным организациям, экспертному сообществу.

В приложениях к докладу представлены:

перечень инициатив (мотивированных предложений) Уполномоченного об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей в Российской Федерации и автономном округе;

перечень ходатайств (рекомендаций) Уполномоченного, подготовленных по итогам рабочих поездок в муниципальные образования автономного округа;

результаты онлайн-опросов жителей Югры, проведенных Уполномоченным в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В докладе использованы отдельные статистические данные, показатели государственной и ведомственной статистики, характеризующие изменения в сфере детства, со ссылками на официальные источники, фотоматериалы с мероприятий, проведенных в 2024 году с участием Уполномоченного.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям органов власти, представителям институтов гражданского общества, СМИ, некоммерческих организаций, родительскому сообществу за конструктивный диалог, совместные проекты и конкретные шаги к решению проблем в сфере детства, совершенствованию правового положения детей в Югре.

Людмила Борисовна Низамова,
Уполномоченный по правам ребенка
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Рассмотрено **912** обращений, поступивших от жителей Югры и других регионов России

64 % обращений поступило от родителей (законных представителей) несовершеннолетних

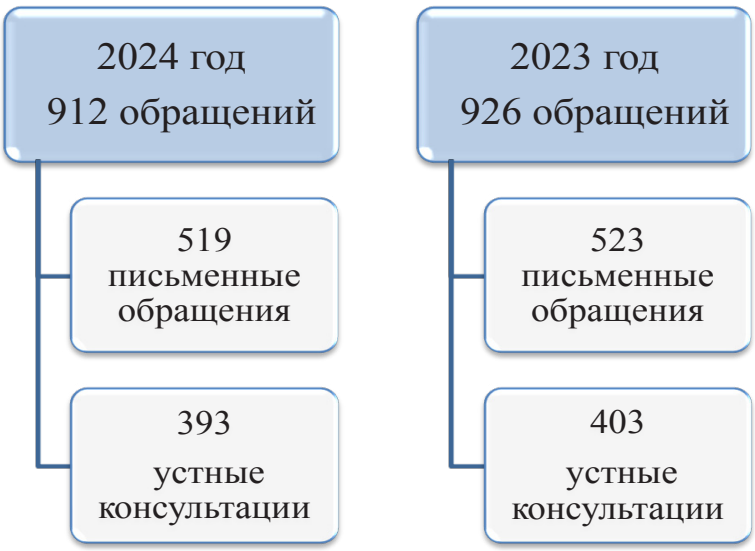
В муниципальных образованиях автономного округа проведено **50** выездных личных приемов

Обращения граждан – незаменимый источник информации для Уполномоченного. Именно через обратную связь можно получить полное представление о конкретных ситуациях, где права детей нарушены или возможно их нарушение.

> В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 912 обращений, что в сравнении с 2023 годом (926 обращений) меньше на 1,5 %, или на 14 обращений.

Наибольшую долю обращений – 57 % – в их общем количестве составляют письменные обращения и обращения на личном приеме.

Доля устных консультаций по вопросам защиты прав и законных интересов детей (в основном поступивших посредством телефонной связи), включая обращения третьих лиц и представителей СМИ для получения информации о мерах реагирования Уполномоченного на происходившие в течение года резонансные ситуации с участием несовершеннолетних, составила 43 %.



Обеспечена многоканальность для возможности обращений граждан к Уполномоченному: в электронной форме через электронную почту, интернет-приемную на сайтах регионального Уполномоченного и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в ходе личных приемов, консультативных приемов по телефону, по почте, через социальную сеть «ВКонтакте».

Наиболее популярными каналами для письменных обращений к Уполномоченному стали электронная почта и интернет-приемная. Причем использование для подачи обращений интернет-приемной на сайте, в сравнении с 2023 годом, выросло более чем в 4 раза, что свидетельствует об информационной грамотности заявителей, доступности, безопасности и простоте информационных ресурсов детского правозащитного института.

Каждое седьмое обращение поступило в ходе личных приемов, в том числе по видео-конференц-связи. Большинство из обращений принято во время выездных личных приемов в муниципальные образования автономного округа. В отчетном году состоялось 50 таких приемов.

Более востребованным каналом, в сравнении с 2023 годом, стало официальное сообщество Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте», что говорит о заинтересованности и растущем доверии жителей Югры к работе правозащитного института.

Статистика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023–2024 годах, по каналам их поступления

Канал поступления обращения	2023 год		2024 год		Динамика (+/–), ед./%
	Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	
Всего поступило обращений, из них:	**926**	**–**	**912**	**–**	**–14/–1,5**
через интернет-приемную на сайтах федерального Уполномоченного и Уполномоченного по правам ребенка в Югре	35	3,8	162	17,8	+127/+362,9
по электронной почте	275	29,7	183	20,1	–92/–33,5
на личном приеме, в том числе по видео-конференц-связи	155	16,7	126	13,8	–29/–18,7
по почте	34	3,7	42	4,6	+8/+23,5
через социальную сеть	20	2,2	36	3,9	+16/+80,0
по телефону	407	43,9	363	39,8	–44/–10,8

Отдельные обращения перенаправлены Уполномоченному депутатами Думы автономного округа, правоохранительными органами, Уполномоченным по правам человека в автономном округе для оценки фактов нарушения прав детей заявителей, а также федеральным Уполномоченным и уполномоченными других регионов Российской Федерации для рассмотрения обращений с учетом принципа территориальности деятельности.

Анализируя источники обращений, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному, можно отметить, что, как и прежде, чаще всего проблему несовершеннолетнего поднимали родители, доля их обращений от общего числа обратившихся к Уполномоченному в отчетном периоде составила 64 % (в 2023 году – 62 %). При этом многодетные родители обращались в 2 раза чаще, чем в предшествующем году, обратная динамика наблюдается относительно обращаемости родителей, воспитывающих детей в одиночку.

Статистика обращений, поступивших Уполномоченному в 2023–2024 годах, по категориям заявителей

Категории заявителей	2023 год		2024 год		Динамика (+/–), ед./%
	Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	
Всего обратившихся, из них:	**926**	**–**	**912**	**–**	**–14/–1,5**
Родители, в том числе:	575	62,1	586	64,3	+11/+1,9
– родители детей-инвалидов, детей с ОВЗ	*72*	*12,5*	*61*	*10,4*	*–11/–15,3*
– родители, воспитывающие детей в одиночку	*46*	*8,0*	*14*	*2,4*	*–32/–69,6*
– многодетные родители	*28*	*4,9*	*48*	*8,2*	*+20/+71,4*
Коллектив родителей	10	1,1	14	1,5	+4/+40,0
Дедушки, бабушки, иные близкие родственники несовершеннолетних	120	13,0	109	12,0	–11/–9,2
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	52	5,6	44	4,8	–8/–15,4
Несовершеннолетние	11	1,2	13	1,4	+2/+18,2
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2	0,2	0	0	–2/–100,0
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	10	1,1	2	0,2	–8/–80,0
Граждане	46	5,0	65	7,1	+19/+41,3
Лица, отбывающие наказания	1	0,1	5	0,5	+4/+400,0
Другие лица (представители СМИ, депутаты, адвокаты, сотрудники детских учреждений, органов опеки, КДНиЗП, общественных организаций, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов)	99	10,7	74	8,1	–25/–25,3

Дедушки, бабушки и лица, состоящие в различной степени родства с детьми, на втором месте по количеству обращений в интересах несовершеннолетних – от них поступило 12 % обращений. Длительные неразрешенные конфликты по вопросам порядка общения с ребенком, определения его места жительства после развода родителей – основные причины обращений от данной категории заявителей.

Каждое седьмое обращение в защиту прав детей, как и в 2023 году, поступило от неравнодушных граждан, депутатов, адвокатов, представителей СМИ и других лиц. При этом уменьшение количества обращений в защиту прав детей от данной категории заявителей объясняется снижением в отчетном году активности адвокатов, представляющих интересы родителей при решении семейных споров, а также фактов многократных обращений от третьих лиц по различным вопросам в интересах семей с детьми.

Чаще, чем в предшествующем году, к Уполномоченному поступали коллективные обращения от родителей несовершеннолетних, содержащие вопросы об организации образовательного процесса в детских садах и школах, включая просьбы о пересмотре решения муниципальной власти о закрытии детского сада, разрешении конфликтных ситуаций, о принятии мер к родителям, допускающим противоправное поведение детей, к лицам, совершившим преступления в отношении детей, правомерности действий органов опеки и попечительства при решении вопросов о жизнеустройстве детей.

Важной особенностью является данное законодателем Уполномоченному право принимать на личном приеме и рассматривать обращения несовершеннолетних.

> В 2024 году доля обращений от детей, одной из самых важных категорий заявителей, составила 1,4 % от общего количества обращений.

Несовершеннолетние сообщали о конфликтных ситуациях в образовательных организациях, обращались по вопросам содействия в преодолении кризисных ситуаций в семье, споров об определении места жительства при раздельном проживании родителей. Воспитанники специального учебно-воспитательного учреждения интересовались вопросами получения дальнейшего образования, профориентации.

Отдельно стоит отметить сообщения, полученные от участников специальной военной операции (далее – СВО) и членов их семей.

За отчетный период от данной категории граждан зарегистрировано 45 обращения, что больше, чем в 2023 году (33 обращения), на 36,4 %.

Непосредственно от участников СВО поступило 6 обращений с просьбой оказать содействие в ситуациях:

разрешения спора с бывшей супругой о порядке общения с детьми;

улучшения организации условий летнего отдыха для детей в детском оздоровительном лагере Новосибирской области «Поколение СВС»;

возвращения ребенка, обнаруженного в состоянии безнадзорности, временно помещенного в центр помощи семье и детям;

улучшения жилищных условий семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, предоставления мер социальной поддержки;

организации жизнеустройства детей на период прохождения отцом военной службы в зоне СВО;

зачисления ребенка на льготной основе в учреждение среднего профессионального образования.

От членов семей военнослужащих зарегистрировано 35 обращений, в том числе:

3 – от членов семей участников СВО, призванных по мобилизации;

12 – от бывших членов семей участников СВО, в том числе погибших при исполнении воинского долга;

9 – от членов семей военнослужащих, проходящих военную службу в зоне СВО в добровольном порядке (по контракту);

1 – от родственников граждан, получивших повестку о мобилизации на СВО;

10 – от семьей погибших участников СВО.

От иных лиц, выступающих в защиту прав и законных интересов детей участников СВО, поступило 4 обращения.

В отчетном периоде подавляющее большинство родных и близких военнослужащих обращались по вопросам, касающимся сложностей в получении выплат на несовершеннолетних детей в связи с гибелью их отцов в ходе выполнения задач на территории проведения СВО, включая пенсию по случаю потери кормильца, ежемесячное пособие, единовременные выплаты, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 98).

На втором месте по частоте вопросы, касающиеся семейного права, – споры об определении места жительства детей, порядка общения с детьми, опека и попечительство над несовершеннолетними.

Кроме того, в течение отчетного года участие Уполномоченного потребовалось в разрешении жилищных вопросов, вопросов об отсрочке от призыва по мобилизации, ограничении срока военной службы для лиц, призванных по мобилизации, отдыха и оздоровления детей военнослужащих,

получения алиментов с должников, проходящих военную службу в зоне СВО, назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, зачисления ребенка участника СВО в приоритетном порядке в учреждение среднего профессионального образования.

В течение года зафиксирована неоднократность обращений к Уполномоченному от 35 человек. Количество поступивших от них устных и письменных обращений варьируется от 2 до 12 раз. Как правило, все эти обращения связаны с длительными неразрешенными семейными спорами, вопросами организации образовательного процесса, в том числе конфликтными ситуациями, обеспечения безопасности детей в городском общественном пространстве.

Следует также отметить, что помимо рассмотрения обращений, поступавших непосредственно Уполномоченному, осуществлялся мониторинг социальных сетей, публикаций в СМИ, Уполномоченным выявлялись противоправные деяния, совершенные в отношении несовершеннолетних, велась работа с семьями, имеющими признаки неблагополучия.

В 2024 году обращения поступали из всех муниципальных образований автономного округа.

> Наибольшее количество обращений зафиксировано из городов:
> Сургута – 224 (24,5 %), в 2023 году – 196 (21,2 %);
> Ханты-Мансийска – 151 (16,6 %), в 2023 году – 128 (13,8 %);
> Нижневартовска – 117 (12,8 %), в 2023 году – 147 (15,9 %);
> Нягани – 61 (6,6 %), в 2023 году – 29 (3,1 %).
> Наименьшее число обращений (менее 10) поступило из:
> города Лангепаса – 9 (1,0 %), в 2023 году – 11 (1,2 %);
> Нижневартовского района – 6 (0,7 %), в 2023 году – 14 (1,5 %).

Более чем в 2 раза выросло число обращений от жителей Нефтеюганского района, в 1,5 раза – Сургутского района.

Реже, чем в 2023 году, обращались жители городов Нягани и Урая, Нижневартовского и Советского районов.

Не зафиксировано динамики по обращениям от жителей города Нефтеюганска, Кондинского и Октябрьского районов.

Не сообщали о проблемах в реализации прав детей жители Белоярского района.

Около 5 % от общего числа обращений поступило из других субъектов Российской Федерации, почти все они связаны со спорами о порядке общения с ребенком, определении его места жительства после развода родителей, проживающих в разных городах России.

В некоторых случаях, как правило, при устном обращении по телефону, заявители не сочли нужным сообщить место своего проживания.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023–2024 годах, в разрезе муниципальных образований автономного округа

№ п/п	Наименование муниципального образования	2023 год		2024 год		Динамика (+/–), ед./%
		Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	
	Всего обращений, из них:	**926**	**–**	**912**	**–**	**–14/–1,5**
1	г. Когалым	12	1,3	17	1,9	+5/+41,7
2	г. Лангепас	11	1,2	9	1,0	–2/–18,2
3	г. Мегион	18	1,9	15	1,6	–3/–16,7
4	г. Нефтеюганск	40	4,3	40	4,4	0/0
5	г. Нижневартовск	147	15,9	117	12,8	–30/–20,4
6	г. Нягань	61	6,6	42	4,6	–19/–31,1
7	г. Покачи	4	0,4	10	1,1	+6/+150,0
8	г. Пыть-Ях	20	2,2	18	2,0	–2/–10,0
9	г. Радужный	24	2,6	15	1,6	–9/–37,5
10	г. Сургут	196	21,2	224	24,5	+28/+14,3
11	г. Урай	32	3,5	20	2,2	–12/–37,5
12	г. Ханты-Мансийск	128	13,8	151	16,6	+23/+17,9
13	г. Югорск	15	1,6	11	1,2	–4/–26,7
14	Белоярский район	5	0,5	0	0	–5/–100,0
15	Березовский район	12	1,3	10	1,1	–2/–16,7
16	Кондинский район	14	1,5	14	1,5	0/0
17	Нефтеюганский район	10	1,1	23	2,5	+13/+130,0
18	Нижневартовский район	14	1,5	6	0,7	–8/–57,1
19	Октябрьский район	18	1,9	18	2,0	0/0
20	Советский район	34	3,7	26	2,9	–8/–23,5
21	Сургутский район	33	3,6	50	5,5	+17/+51,5
22	Ханты-Мансийский район	12	1,3	14	1,5	+2/+16,7
23	Другие субъекты Российской Федерации	47	5,1	43	4,7	–4/–8,5
24	Другие государства	2	0,2	4	0,4	+2/+100,0
25	Не указали место проживания	17	1,8	15	1,6	–2/–11,8

В 2024 году высокая активность по соотношению количества поступивших обращений на 1 000 детского населения отмечается в городе Хан-

ты-Мансийске (5,8 %), Ханты-Мансийском районе (3,4 %), городе Нягани (2,6 %), Октябрьском и Советском районах (2,3 %) при среднеокружном значении 2,1 %.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023–2024 годах, на 1 000 детского населения (индекс) в разрезе муниципальных образований автономного округа

№ п/п	Наименование муниципального образования	2023 год		2024 год	
		Численность детского населения на 01.01.2023, чел.	Индекс на 1 000 детского населения, %	Численность детского населения на 01.01.2024, чел.	Индекс на 1 000 детского населения, %
	Всего по автономному округу, в том числе:	**433 003**	**2,1**	**437 518**	**2,1**
1	г. Когалым	17 084	0,7	17 258	1,0
2	г. Лангепас	12 450	0,9	12 425	0,7
3	г. Мегион	14 730	1,2	14 585	1,0
4	г. Нефтеюганск	26 919	1,5	27 271	1,5
5	г. Нижневартовск	65 226	2,3	65 986	1,8
6	г. Нягань	16 470	3,7	16 357	2,6
7	г. Покачи	4 714	0,8	4 806	2,1
8	г. Пыть-Ях	11 172	1,8	11 186	1,6
9	г. Радужный	12 818	1,9	12 990	1,2
10	г. Сургут	101 222	1,9	105 415	2,1
11	г. Урай	11 248	2,8	11 052	1,8
12	г. Ханты-Мансийск	25 879	4,9	26 070	5,8
13	г. Югорск	10 033	1,5	10 028	1,1
14	Белоярский район	8 063	0,6	7 894	0
15	Березовский район	6 227	1,9	6 175	1,6
16	Кондинский район	7 656	1,8	7 501	1,9
17	Нефтеюганский район	11 348	0,9	11 104	2,1
18	Нижневартовский район	9 920	1,4	9 729	0,6
19	Октябрьский район	7 790	2,3	7 666	2,3
20	Советский район	11 473	3,0	11 277	2,3
21	Сургутский район	36 399	0,9	36 597	1,4
22	Ханты-Мансийский район	4 162	2,9	4 146	3,4

Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации используют в своей работе единый классификатор прав и законных интересов несовершеннолетних, разработанный аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Использование упорядоченной системы в деятельности Уполномоченного позволяет выявлять тенденции и особенности в различных отраслях права, регулирующих отдельные группы правоотношений в защите прав детей, а также осуществлять целостную оценку ситуации.

Стоит отметить, что во многих обращениях, поступающих к Уполномоченному, заявители одновременно поднимают несколько вопросов, связанных с жизнедеятельностью ребенка. Все эти вопросы принимаются во внимание и рассматриваются, однако тематика обращения и его учет осуществляется по основному вопросу в соответствии с классификатором.

Классификация обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023–2024 годах

№ п/п	Группа права	Количество обращений		Динамика (+/–)
		2023 год	2024 год	
	ВСЕГО	**926**	**912**	**–14**
	I. ЛИЧНЫЕ ПРАВА	**185**	**161**	**–24**
1	**ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ**	**62**	**78**	**+16**
1.1	События, повлекшие травматизм и гибель	6	5	–1
1.2	Безопасность на объектах инженерной инфраструктуры	7	14	+7
1.3	Причинение вреда здоровью агрессивными животными	–	1	+1
1.4	Безнадзорность	1	3	+2
1.5	Деяния, содержащие признаки состава административного правонарушения	14	27	+13
1.6	Деяния, содержащие признаки состава преступления	19	12	–7
1.7	Дети, пострадавшие от травли (буллинг)	10	11	+1
1.8	Дети, пострадавшие в вооруженных конфликтах	5	5	0
2	**ПРАВО НА ИМЯ, ЧЕСТЬ И ДОСТОИНСТВО**	**11**	**2**	**–9**
2.1	Выбор имени (запрет использовать цифры, буквенно-цифровые обозначения, числительные, символы и не являющиеся буквами знаки, бранные слова, указание на ранги, должности, титулы)	1	–	–1
2.2	Изменение имени, отчества, фамилии	1	–	-1
2.3	Равенство прав и свобод несовершеннолетнего	–	1	+1
2.4	Достоинство	2	–	–2
2.5	Личная неприкосновенность	4	1	–3
2.6	Охрана частной жизни	1	–	–1
2.7	Личная, семейная тайна	2	–	–2
3	**ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ**	**1**	**0**	**–1**
3.1	Беспрепятственно формировать свои убеждения и мнения, свободно их выражать, при условии, что они не являются антиобщественными	1	–	–1

4	**ПРАВО ИМЕТЬ ГРАЖДАНСТВО И СВОБОДУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ**	**9**	**12**	**+3**
4.1	Статус лица, пребывающего на территории Российской Федерации	5	2	–3
4.2	Запрет на въезд в Российскую Федерацию	–	2	+2
4.3	Депортация и контролируемый выезд	1	1	0
4.4	Паспортизация и документы, удостоверяющие личность	–	4	+4
4.5	Въезд и выезд	1	3	+2
4.6	Регистрация по месту жительства	2	–	–2
5	**ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ**	**102**	**69**	**–33**
5.1	Обращение в суд ребенка, достигшего 14 лет	3	–	–3
5.2	Бесплатная юридическая помощь	35	16	–19
5.3	Юридическая помощь несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом	3	–	–3
5.4	Обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной ответственности	1	–	–1
5.5	Обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности	1	–	–1
5.6	Обеспечение прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания	2	–	–2
5.7	Обращение к уполномоченному по правам ребенка	50	48	–2
5.8	Информирование семей с детьми о правах, их реализации и защите	7	5	–2
	II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	**575**	**554**	**–21**
1	**ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ**	**278**	**249**	**–29**
1.1	Установление происхождения ребенка	–	1	+1
1.2	Запись родителей ребенка в книге записей рождений	1	–	–1
1.3	Установление отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка	6	6	0
1.4	Воспитание и общение со своими родителями, в том числе несовершеннолетними (в том числе общение с дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками)	72	77	+5
1.5	Получение родителем информации о ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций и организаций социального обслуживания	3	3	0
1.6	Защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих)	62	60	–2
1.7	Возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований	5	1	–4
1.8	Определение места жительства	41	31	–10
1.9	Ограничение родительских прав	15	9	–6

1.10	Лишение родительских прав	22	11	–11
1.11	Восстановление в родительских правах	3	5	+2
1.12	Устройство в замещающую семью	35	25	–10
1.13	Усыновление (удочерение)	1	6	+5
1.14	Отмена усыновления (удочерения)	1	3	+2
1.15	Дети, воспитывающиеся в семьях, подвергающихся дискриминации	1	–	–1
1.16	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в специализированных учреждениях	2	5	+3
1.17	Правомерность действий субъектов системы профилактики и безнадзорности при работе с семьями	8	6	–2
2	**ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)**	**43**	**44**	**+1**
2.1	Взыскание алиментов	30	31	+1
2.2	Изменение размера алиментов	3	3	0
2.3	Индексация алиментов	–	1	+1
2.4	Ответственность должника за неуплату алиментов	7	2	–5
2.5	Розыск должника	2	5	+3
2.6	Установление источников доходов должника	1	–	–1
2.7	Признание должника безвестно отсутствующим, умершим	–	1	+1
2.8	Прекращение исполнительного производства	–	1	+1
3	**ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ**	**69**	**84**	**+15**
3.1	Материнский (семейный) капитал	4	2	–2
3.2	Пенсии	3	2	–1
3.3	Пособия	24	40	+16
3.4	Льготы	10	5	–5
3.5	Компенсации	2	2	0
3.6	Социальные выплаты	9	16	+7
3.7	Социальные няни	1	–	–1
3.8	Сопровождаемое проживание	–	1	+1
3.9	Натуральная помощь и иные меры социальной поддержки	5	8	+3
3.10	Социальный контракт	2	–	–2
3.11	Информирование семей с детьми о социальных гарантиях	9	8	–1
4	**ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**	**106**	**88**	**–18**
4.1	Возникновение жилищных прав	35	38	+3
4.2	Выселение	18	8	–10
4.3	Вселение/ предоставление	19	15	–4
4.4	Чинение препятствий в проживании	5	6	+1

4.5	Отказ в предоставлении жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4	3	–1
4.6	Обременение жилого помещения	1	–	–1
4.7	Регистрация ребенка по месту жительства/ пребывания	1	1	0
4.8	Предоставление жилищно-коммунальных услуг	2	3	+1
4.9	Подключение к инженерно-техническим коммуникациям	1	1	0
4.10	Оплата жилищно-коммунальных услуг	6	5	–1
4.11	Бремя содержания жилого помещения ребенка	1	–	–1
4.12	Предоставление земельных участков многодетным семьям	1	2	+1
4.13	Права несовершеннолетних при сделках с имуществом	10	1	–9
4.14	Согласие/отказ органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка	2	5	+3
5	**ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ**	**5**	**1**	**–4**
5.1	Принятие несовершеннолетним наследства (жилое помещение, транспортное средство и т.д.) от умершего родителя	1	–	–1
5.2	Наследование несовершеннолетним кредитных долгов наследодателя	2	–	–2
5.3	Обжалование права на наследство заинтересованными лицами	2	–	–2
5.4	Отказ от наследства / доли в наследстве	–	1	+1
6	**ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ**	**49**	**59**	**+10**
6.1	Врачебные ошибки	6	2	–4
6.2	Вакцинация	–	1	+1
6.3	Профилактические медицинские осмотры	2	2	0
6.4	Заболевания и их последствия	3	3	0
6.5	Лекарственное обеспечение	5	7	+2
6.6	Ведение медицинской документации	1	1	0
6.7	Охрана здоровья и оказание медицинской помощи в организациях для детей (детские сады, школы, СРЦН и т.п.)	8	5	–3
6.8	Роды	–	3	+3
6.9	Репродуктивное здоровье	1	–	–1
6.10	Медицинская помощь	10	11	+1
6.11	Госпитализация	1	1	0
6.12	Инвалидность	12	23	+11
7	**ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ**	**11**	**3**	**–8**
7.1	Массовый спорт	1	–	–1

7.2	Профессиональный спорт	1	–	–1
7.3	Доступ к спортивным объектам	2	–	–2
7.4	Конфликты	7	3	–4
8	**ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**	**4**	**3**	**–1**
8.1	Безопасная окружающая среда	4	3	–1
9	**ПРАВО НА ОТДЫХ**	**9**	**20**	**+11**
9.1	Доступность летнего отдыха	–	3	+3
9.2	Предоставление путевок	1	3	+2
9.3	Детские оздоровительные лагеря	4	4	0
9.4	Безопасность	2	8	+6
9.5	Профилактика неорганизованного отдыха	–	2	+2
9.6	Досуговая деятельность в период каникул	2	–	–2
10	**ПРАВО НА ТРУД**	**1**	**2**	**+1**
10.1	Трудоустройство	–	2	+2
10.2	Защита трудовых прав	1	–	–1
11	**ПРАВО НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**	**0**	**1**	**+1**
11.1	Индивидуальное предпринимательство	–	1	+1
	III. ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	**149**	**184**	**+35**
1	**ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**	**143**	**182**	**+39**
1.1	Вопросы воспитания, в том числе патриотического	2	–	–2
1.2	Формы получения образования и обучения	6	5	–1
1.3	Дошкольное образование	18	17	–1
1.4	Общее образование	24	32	+8
1.5	Перевод ребенка из одной образовательной организации в другую	12	11	–1
1.6	Обеспечение учебными пособиями	1	–	–1
1.7	Психологическое сопровождение обучающихся	4	–	–4
1.8	Конфликты в образовательных учреждениях	47	55	+8
1.9	Организация питания для детей	–	5	+5
1.10	Организация подвоза обучающихся в образовательные организации	3	17	+14
1.11	Незаконные сборы денежных средств с законных представителей	1	–	–1
1.12	Промежуточная аттестация	1	–	–1
1.13	Государственная итоговая аттестация	1	–	–1
1.14	Обучение детей, находящихся в конфликте с законом	1	1	0
1.15	Обучение детей с ОВЗ/инвалидностью	8	14	+6
1.16	Цифровая образовательная среда	1	–	–1
1.17	Дополнительное образование	1	5	+4

1.18	Среднее профессиональное образование	9	6	–3
1.19	Высшее профессиональное образование	–	1	+1
1.20	Безопасность	3	13	+10
2	**ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**	**5**	**1**	**–4**
2.1	Получение информации	1	–	–1
2.2	Защита ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию	4	1	–3
3	**ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ**	**1**	**1**	**0**
3.1	Организация экскурсионного обслуживания	1	–	–1
3.2	Театры, в том числе социальные	–	1	+1
	ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, ВКЛЮЧАЯ БЛАГОДАРНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОМУ	**17**	**13**	**–4**

Из проведенного анализа следует, что наиболее распространенной категорией обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в отчетном периоде, как и в 2023 году (30 %), являются вопросы, связанные с защитой семейных правоотношений, – 27,3 %. При этом наибольшую долю в данной группе права (31 %) занимают вопросы, связанные с разрешением споров по воспитанию и общению детей с раздельно проживающими родителями (в том числе с дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками).

В сравнении с 2023 годом, в отчетном периоде число обращений в данной категории прав снизилось на 12,6 %. В первую очередь это связано со снижением обращений по вопросам об определении места жительства детей с одним из родителей при их раздельном проживании, ограничении и лишении родительских прав.

Позитивная тенденция к снижению обращений по «популярным» спорам обусловлена, в числе прочего, повышением эффективности работы региональных органов опеки и попечительства, внедрением новых технологий и методов работы по досудебному разрешению спорных ситуаций в семьях и сопровождения конфликтных ситуаций при исполнении судебных решений. Например, использованием цифрового сервиса для родителей по урегулированию внутрисемейных конфликтов – Семейный чат (индивидуально для каждой семьи), созданного в 2024 году по инициативе Уполномоченного.

Традиционно на втором месте вопросы о нарушении / возможном нарушении права детей на образование (20 % от общего количества обращений). Отмечено увеличение числа таких обращений на 27 %. Их рост прежде всего связан с возросшим числом обращений родителей и неравнодушных граждан по вопросам организации подвоза детей в школы, организации безопасных условий образовательного процесса, в том числе при следовании детей в школу. Несколько увеличилось и число сообщений о конфликтных

ситуациях, возникающих между участниками образовательного процесса. Удельный вес этих сообщений в данном тематическом блоке составил 30,2 %, что в сравнении с 2023 годом меньше на 2,7 %.

Третью позицию занимают сообщения о нарушении жилищных прав детей (9,6 % от их общего количества), однако число таких сообщений снизилось на 11,3 %. По-прежнему каждое второе обращение в данной группе права содержит просьбы об оказании содействия в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, служебных жилых помещений и в домах маневренного фонда.

Среди лидеров в 2024 году вопросы социального обеспечения. Сообщений о проблемах в получении льгот и пособий рассмотрено на 21,7 % больше, чем в предыдущем году. Почти половина обращений в данном тематическом блоке связана со сложностями при оформлении ежемесячного пособия при рождении и воспитании ребенка. Волна таких обращений пришлась на 1 квартал 2024 года – период подачи родителями заявлений о назначении пособия на новый срок.

Отмечен рост обращений по вопросам охраны здоровья и реабилитации. Наибольшую долю (39 %) и рост (на 91,7 %) в данном тематическом блоке составляют вопросы, связанные с инвалидностью, включая установление инвалидности, получение услуг реабилитации и абилитации. Почти в половине случаев такие вопросы были заданы по телефону и носили консультативный характер.

Выросло число обращений, касающихся безопасности несовершеннолетних (право на жизнь, защиту от насилия). Доля таких сообщений в 2024 году составила 8,5 %. Чаще, чем в 2023 году, к Уполномоченному обращались за содействием в разрешении ситуаций, связанных с деяниями, содержащими признаки состава административного правонарушения, совершенными как несовершеннолетними, так и в отношении них, по вопросам обеспечения безопасности детей на объектах городской инфраструктуры, сообщали о фактах травли в отношении детей.

Несмотря на незначительную долю обращений по вопросам организации отдыха детей (2,2 %) их число резко увеличилось – с 9 обращений в 2023 году до 20 обращений в отчетном периоде. Предметом реагирования Уполномоченного стали вопросы низкой доступности путевок в летние оздоровительные лагеря, в том числе для детей из многодетных семей, сообщения о неудовлетворительном качестве предоставляемых услуг (питание, санитарное состояние лагеря), условий безопасности детского отдыха, организованного в том числе для детей участников СВО.

Для всестороннего изучения фактов, оглашаемых заявителями, Уполномоченным направлялись запросы в компетентные органы государственной власти и местного самоуправления автономного округа, включая правоохранительные органы, а также ходатайства об оказании содействия в восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних.

По всем вопросам, содержащимся в обращениях граждан, предоставлены разъяснения и правовые консультации, предприняты меры, направленные на восстановление нарушенных прав, в том числе в порядке судебной защиты путем мотивированных заключений с позицией Уполномоченного по гражданским и административным делам в защиту интересов несовершеннолетнего.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 2. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Рассмотрено **78** обращений от жителей Югры

15 % обращений о деяниях, содержащих признаки состава преступления

34 % обращений о деяниях, содержащих признаки состава административного правонарушения

Согласно Федеральному закону от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целью государственной политики в интересах детей является, в том числе, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 78 обращений в защиту прав несовершеннолетних на жизнь и от насилия. Наибольшая доля (34,6 %) пришлась на сообщения о фактах совершения против детей или детьми деяний, содержащих признаки состава административного правонарушения, включая устные консультации родителей, не согласных с решениями органов системы профилактики о постановке детей на учет.

Анализ направленных в адрес Уполномоченного из Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УМВД России по Югре) сообщений о событиях, повлекших гибель несовершеннолетних, показал значительный рост в 2024 году таких событий.

> В 2024 году поступило 40 сообщений (2023 год – 37) о фактах смерти несовершеннолетних, из них:
> 21 (2023 год – 17) – без признаков насильственной смерти, в том числе связаны с заболеваниями;
> 11 (2023 год – 12) – связаны с несчастными случаями (в результате утопления – 4, дорожно-транспортных происшествий – 1, пожара – 3, падения с высоты – 1, отравления неизвестным веществом – 1, врачебная ошибка – 1);
> 8 смертей произошло в результате подросткового суицида.

Суициды совершены подростками в возрасте от 13 до 16 лет (средний возраст – 14 лет). Среди погибших – 3 девочки и 5 мальчиков, из них 7 детей проживали в городах, один ребенок – в поселке.

Одна из погибших девочек состояла на учете в психоневрологическом диспансере. Большинство детей, совершивших самоубийство, воспитывались в полных и, по имеющимся данным, благополучных семьях.

В пяти случаях причиной смерти стало падение с высоты, в трех – повешение. В одном случае самоубийство произошло на фоне хронического конфликта с родителем, в другом – из-за крушения близких отношений, разлуки.

Помимо суицидов, УМВД России по Югре сообщило о 26 попытках самоубийств среди несовершеннолетних (33 в 2023 году), при этом 20 попыток совершили девочки в возрасте от 12 до 17 лет, половина из них воспитывались в неполных семьях. За исключением одного человека, все под-

ростки проживают в городах, а в 80 % случаев – в крупных городах (Сургут, Нижневартовск).

Причины и условия, приведшие к суицидальным попыткам, ежеквартально рассматриваются на заседаниях рабочей группы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП) при Правительстве автономного округа по совершенствованию суицидальной превенции, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних.

Принимая во внимание негативную тенденцию суицидального поведения детей, при содействии Уполномоченного 16-18 октября 2024 года в городе Санкт-Петербурге делегация Югры из 10 человек (в числе 111 представителей из 19 регионов страны) приняла участие в семинаре-совещании по применению межведомственного взаимодействия по различным видам инцидентов, организованном подкомиссией по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета Российской Федерации.

В рамках совместной деятельности представителей регионов и федеральных экспертов разработан проект модели профилактики кризисных состояний среди несовершеннолетних, предусматривающий инвариативный и вариативный модули, в также три уровня управления: региональный, муниципальный и локальный (общеобразовательная и (или) иная детская организация). Доработанный проект модели планируется к внедрению в срок до 1 сентября 2025 года.

Отдельного внимания требуют факты отравления детей медицинскими препаратами. В 2024 году поступило 27 сообщений о таких случаях.

По информации КДН и ЗП при Правительстве автономного округа, установлено 6 наименований наиболее распространенных препаратов, используемых несовершеннолетними для достижения опьянения.

Основной проблемой является отсутствие исчерпывающих статистических данных, в том числе в медицинской статистике, а также единой формы наблюдения (скрининга), позволяющего систематизировать и провести ситуационный анализ каждого случая.

Кроме того, «табуированность» со стороны родителей в получении ребенком специализированной медицинской помощи объясняет единичность случаев постановки на учет несовершеннолетних, допускающих немедицинское употребление лекарств.

В ноябре 2024 года Уполномоченным предложено членам Межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Прокуратуры автономного округа вернуться к рассмотрению предложений и рекомендаций, направленных на профилактику данного явления среди несовершеннолетних, разработанных в 2022 году, а также провести оценку эффективности уже принятых по ним решений.

По данным УМВД России по Югре, отмечено незначительное снижение зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних (– 0,2 %, с 1 030 в 2023 году до 1 028 в 2024 году), из которых более половины составляют преступления, связанные с неуплатой средств на содержание детей.

> Анализ преступлений, без учета связанных с неуплатой алиментов, говорит о росте уровня преступлений в отношении детей – на 1,9 %, или на 8 преступлений (2024 год – 433, 2023 год – 425).

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения о фактах агрессивного поведения со стороны посторонних взрослых по отношению к детям.

Так, семья из города Ханты-Мансийска в течение двух лет безуспешно пыталась самостоятельно разрешить конфликт с соседкой. Пожилая женщина, чье поведение характеризовалось систематической агрессией, не только оскорбляла дочь заявительницы, используя нецензурную лексику, но и целенаправленно пыталась подорвать авторитет родителей в глазах ребенка. В результате такого воздействия, чтобы избежать столкновения с соседкой, девочка стала ограничивать себя в прогулках, общении с друзьями. Мама ребенка неоднократно пыталась самостоятельно урегулировать конфликт, но все попытки выяснить причины агрессивного поведения и найти компромиссное решение оказывались безуспешны.

Отсутствие конструктивного диалога и нарастающая угроза для психического здоровья ребенка вынудили мать обратиться за помощью к Уполномоченному. Дополнительно женщина пришла на совместный личный прием Уполномоченного с заместителем руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – СУ СК России по Югре) с этой же просьбой.

Поскольку ситуация требовала комплексного подхода Уполномоченный привлекла к ее решению несколько ведомств: межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский», Ханты-Мансийскую городскую общественную организацию ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Департамент образования администрации города Ханты-Мансийска.

Представители общественной организации провели беседу со всеми участниками конфликта, дали рекомендации о недопустимости грубого поведения в отношении соседей и, в особенности, детей. Кроме того, для эффективной проработки ситуации, ликвидации ее основных причин и профилактики подобных конфликтов между соседями в дальнейшем ветераны привлекли общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Жилищные технологии» для проведения общего собрания жильцов по месту проживания семьи заявителя.

Департаментом образования администрации города Ханты-Мансийска для девочки разработаны и проведены практические занятия по месту ее обучения, направленные на развитие навыков бесконфликтного общения, уверенного поведения и укрепление самооценки.

В результате реакции Уполномоченного, скоординированного межведомственного взаимодействия вопрос разрешился положительно.

По информации УМВД России по Югре, на территории автономного округа в 2024 году, в сравнении с 2023 годом, отмечается минимальный рост уровня подростковой преступности (+ 2,9 %, со 174 до 179 преступлений), а также случаев совершения несовершеннолетними особо тяжких составов преступлений на 53,8 % (с 26 до 40). Общий рост преступлений допущен за счет многоэпизодных составов. Вместе с тем, правоохранительными органами отмечается снижение преступлений с тяжким составом на 20,3 % (с 54 до 43).

> По итогам 2024 года при общем незначительном увеличении количества преступлений, совершенных детьми в составе группы (с 65 до 66 преступлений), в девяти муниципальных образованиях автономного округа (городах Югорске, Нефтеюганске, Нижневартовске, Мегионе, Лангепасе, Радужном, Кондинском, Советском и Нефтеюганском районах) зафиксировано увеличение групповой преступности. При этом наблюдается рост на 24,5 % преступлений несовершеннолетних, совершенных в группе со взрослыми (с 40 до 53).

В декабре 2024 года Уполномоченный приняла участие в двух заседаниях Нефтеюганского районного суда о помещении двух несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (далее – СУВУЗТ).

Анализ материалов дел, проведенный Уполномоченным, выявил тревожную тенденцию: оба случая оказались взаимосвязаны, несовершеннолетние являлись членами одной и той же группы. Более того, установлено существование в городе Нефтеюганске с 2022 года организованной группы подростков-правонарушителей, на счету которой числится не менее 19 зарегистрированных правонарушений различной степени тяжести – от мелкого хулиганства до повреждения имущества.

Подробное изучение представленных материалов позволило идентифицировать пятерых несовершеннолетних, являющихся активными участниками группы, и еще четырех подростков, причастных к отдельным правонарушениям.

Важно отметить, что один из пяти активных участников уже был помещен в СУВУЗТ в 2023 году – срок его обучения составил 1 год и 2 месяца. В данном случае пребывание в СУВУЗТ одного подростка не стало действенным инструментом коррекции поведения для всех участников группы.

Уполномоченный, действуя в интересах несовершеннолетних и стремясь к своевременной реакции органов системы профилактики, незамедлительно передала выявленные факты в правоохранительные органы для всестороннего расследования и принятия соответствующих мер.

В заключениях в суд Уполномоченный аргументировала помещение несовершеннолетних в СУВУЗТ необходимостью пресечения их дальнейшей противоправной деятельности, а также с целью обеспечения подросткам условий для реабилитации, воспитания и обучения, направленных на социальную адаптацию и предотвращение рецидивов.

> Уполномоченный подчеркивает необходимость разработки комплексных мер профилактики подростковой преступности, включающих тесное взаимодействие семьи, школы, правоохранительных органов и органов социальной защиты населения, не только в городе Нефтеюганске, но и во всех муниципалитетах, где отмечен рост преступности несовершеннолетних.

Вызывают обеспокоенность факты вовлечения взрослыми детей в противоправную и антиобщественную деятельность, что представляет собой серьезную угрозу как для их физического, так и психического здоровья. Подобные действия могут побуждать подростков с неустоявшейся психикой к совершению преступлений, употреблению алкоголя и наркотиков, а также к бродяжничеству и попрошайничеству.

Так, в ноябре 2024 года к Уполномоченному обратилась жительница одного из муниципальных районов Югры в интересах неопределенного круга несовершеннолетних, проживающих в поселке, о пресечении фактов продажи им в торговых точках поселка алкогольной продукции, а также их привлечения к реализации спиртосодержащей продукции.

Для подтверждения своих слов женщина продемонстрировала видеозаписи, снятые ею на смартфон во время самостоятельных контрольных закупок в двух магазинах разливных напитков, на одной из которых 17-летний подросток реализовал ей алкогольный напиток за пределами допустимого законодательством времени продажи.

Видеозаписи югорчанка передавала сотруднику по делам несовершеннолетних отдела Министерства внутренних дел, а также сообщала о незаконных фактах в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, но реакции не последовало, что и стало причиной обращения к Уполномоченному.

Присутствовавший на личном приеме представитель УМВД России по Югре оперативно инициировал проверку озвученных заявителем фактов, которые нашли свое подтверждение. По одному из административных дел мировым судьей вынесено решение о назначении собственнику магазина штрафа в размере 20 тысяч рублей, по материалам другого дела полицией еще проводятся процессуальные действия.

Подобный случай отражает не только факт продажи алкоголя несовершеннолетним, но и более широкую проблему, создающую опасный прецедент, когда молодежь начинает воспринимать подобные действия как норму.

> В 2024 году отмечается положительная динамика самовольных уходов из опекаемых семей – снижение на 13 % (с 13 в 2023 году до 7 – в 2024 году).

Каждый такой случай тщательно изучается Уполномоченным.

Анализ показал, что остается проблема организации надлежащей профилактической и реабилитационной работы с семьями и детьми органами системы профилактики, в том числе опеки и попечительства, в отдельных случаях активные меры начинают приниматься должностными лицами только после вмешательства Уполномоченного.

> По данным УМВД России по Югре, в результате проведенных в 2024 году профилактических мероприятий на учет поставлено 1 282 подростка-правонарушителя (1 215 человек – в 2023 году) и 668 родителей (законных представителей).

Научное сообщество к одним из потенциальных (долгосрочных) факторов суицидального поведения относит семейные факторы, включая эмоционально-холодный, контролирующий стиль воспитания, известный как «контроль без привязанности»[2].

Преобладание случаев кризисных состояний среди девочек, по мнению Уполномоченного, требует развития специализированных программ профилактики, учитывающих гендерные особенности подросткового кризиса и проявления демонстративно-шантажного поведения.

В этой связи заслуживает внимания успешно реализованный по инициативе Уполномоченного в 2023–2024 годах педагогический проект муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада № 16 «Снежинка» города Радужный «Если колыбельная в душе, то Родина в сердце», который объединил 1 200 человек из числа воспитанников детского сада в возрасте от 1 года до 8 лет, их родителей (законных представителей), педагогических работников.

При активном участии 27 родителей воспитанников детского сада создана книга-сборник колыбельных песен «Песни наших мам», которая не только нашла свое место в семейных библиотеках, но и используется воспитателями детского сада в образовательном процессе детей.

[2] Ахапкин Р.В., Дозорцева Е.Г., Любов Е.Б., Банников Г.С., Кещян К.Л., Чистопольская К.А. Суицидальное поведение несовершеннолетних (факторы риска, предикторы развития, диагностика): Методические рекомендации. – М.: ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.П. Сербского» Минздрава России, 2024.

Реализация проекта, по оценке его участников, оказала положительное влияние на детско-родительские отношения в нескольких ключевых аспектах:

эмоциональная близость – совместное исполнение колыбельных песен способствовало установлению теплых доверительных отношений между детьми и родителями;

развитие культурной связи – родители стали чаще делиться с детьми семейными традициями, рассказывать о своем детстве, укрепляя связь поколений;

улучшение коммуникации – исполнение песен способствовало мягкому и естественному общению, помогая родителям лучше понимать эмоциональные состояния ребенка;

психологический комфорт – дети, которым регулярно пели колыбельные, становились более спокойными, чувствовали поддержку и заботу со стороны близких;

расширение совместного досуга – семьи начали больше внимания уделять совместным занятиям, включая творчество, рассказывание сказок и обсуждение значимости народных традиций.

В 2025 году планируется увеличить охват родителей (законных представителей) для участия в проекте и издать дополнительный сборник «Песни наших мам».

В 2024 году Уполномоченным инициирован более масштабный проект «Материнская поэзия», который поддержан Правительством автономного округа и включен для реализации в План мероприятий, посвященных проведению в Югре Года семьи.

Идея проекта заключается в создании онлайн-книги (хранилища) примеров материнской поэзии (устного творчества), из которой каждая мама и бабушка сформируют семейную книгу, дополнив ее традициями семьи, и будут ее пополнять, а также передавать ее повзрослевшей дочери (дочерям, снохам) из поколения в поколение.

Цель проекта – использование фольклорных произведений для укрепления связи поколений, сохранения традиций, духовно-нравственных ценностей, развития доверительных отношений в семье, пропаганды семейного образа жизни, ранней формы профилактики деструктивного поведения.

Проект реализуется совместно с Депобразования и науки Югры в сотрудничестве с федеральным культурно-образовательным проектом «Край родной» и планируется к запуску в 2025 году.

Кроме того, с целью совершенствования профилактической работы с несовершеннолетними Уполномоченным продолжена работа по привлечению дополнительных ресурсных возможностей развития сети подростковых центров, внедрению новых форм взаимодействия с подростками, их вовлечения в социально-позитивные мероприятия.

Следует отметить, что при участии Уполномоченного 16 подростковых центров нашего региона включены в федеральную сеть, из них 6 – получили финансовую поддержку по результатам участия во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков.

В апреле 2024 года проведен региональный практико-образовательный фестиваль подростковых театральных студий «ПОД(:Р}ОСТКИ РОССИИ», участниками которого стали 700 несовершеннолетних, в том числе имеющих ограничения ментального здоровья, а в декабре 2024 года в арт-резиденции «Ядро» города Нижневартовска состоялся фестиваль для подростков «Среди своих», объединивший более 100 участников из числа учеников 20 школ города, педагогов и психологов.

Подробнее о данном направлении деятельности Уполномоченного изложено в разделе «Участие в реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» главы 2 настоящего Доклада.

> **По мнению Уполномоченного, важна не только своевременная реакция на отдельные случаи, но и модификация под современные реалии системных мер, направленных на предотвращение фактов вовлечения подростков в антиобщественную деятельность, таких как создание безопасной социальной среды для развития и получения знаний в области права и личной ответственности за совершенные действия.**
>
> **Уполномоченный также отмечает необходимость активного взаимодействия между родителями, местными властями и правоохранительными органами для защиты прав несовершеннолетних, подчеркивает важную роль образовательных организаций в формировании у подростков правильных ценностей и понимания последствий их действий.**

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 3. ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Рассмотрено **69** обращений от жителей Югры

Уполномоченным принято участие в рассмотрении **14** судебных дел

Принято участие в рассмотрении **7** административных судебных дел, связанных с помещением несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа

В 2024 году необходимость участия Уполномоченного в реализации прав несовершеннолетних на судебную защиту сохранила свою актуальность.

В адрес Уполномоченного поступило 69 обращений о реализации права на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, на которые в порядке правового просвещения были даны ответы с разъяснением норм материального и процессуального права, с рекомендациями о совершении необходимых действий, а также разъяснением оснований и порядка обращения за бесплатной юридической помощью в соответствии с нормами Закона автономного округа от 16 декабря 2011 года № 113-оз «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Продолжена практика участия Уполномоченного в рассмотрении гражданских и административных дел, связанных с защитой прав несовершеннолетних при семейных спорах, при помещении несовершеннолетних в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

> В 2024 году Уполномоченным реализовано право на участие в судебном процессе для дачи заключения при рассмотрении 9 административных и 5 гражданских дел.

Споры по разрешению вопросов воспитания, проживания ребенка, порядка общения с ребенком возникают не только между родителями и близкими родственниками несовершеннолетнего, но и в случае, когда ребенок находится (находился) под опекой (попечительством), а его опекун или попечитель препятствует общению с ребенком его близких родственников или родителей, в том числе не лишенных родительских прав.

Так, в январе 2024 года Уполномоченным, с представлением возражения, принято участие в рассмотрении административного иска граждан, ранее исполнявших функции приемных родителей в отношении малолетнего ребенка, к органу опеки и попечительства об отмене принятого им акта, которым истцы освобождены от исполнения обязанностей опекунов на возмездной основе.

Действуя в защиту прав несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье своих кровных родителей, Уполномоченным поддержана позиция органа опеки и попечительства. Впоследствии суд отказал истцам в удовлетворении исковых требований, в том числе с учетом мнения Уполномоченного. Судебный процесс с бывшими опекунами продолжался на протяжении трех лет.

В сентябре 2024 года Уполномоченным, с представлением заключения, принято участие в судебном заседании по административному исковому заявлению тети несовершеннолетней к Управлению социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Сургуту и Сургутскому району о признании его решения об отказе в назначении истца опекуном малолетней незаконным.

Административный истец имела судимость за деяние, относящееся к преступлениям против здоровья населения и общественной нравственности, что послужило основанием для принятия оспариваемого решения.

В силу пункта 2 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) при назначении ребенку опекуна учитываются нравственные и личные качества опекуна, его способность к выполнению обязанностей опекуна, отношения между опекуном и ребенком, а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Учитывая, что малолетняя являлась родной племянницей, с трех лет проживала в семье истца и воспитывалась ею, разлучение девочки с тетей, по убеждению Уполномоченного, не отвечало наилучшим интересам ребенка.

Кроме того, установлено, что истцом созданы надлежащие условия для осуществления ребенком образовательного процесса, жилищно-бытовых, материальных потребностей, обязанности по уходу, содержанию и воспитанию девочки тетя ранее выполняла добросовестно и в полном объеме.

Принимая во внимание данные обстоятельства, Уполномоченный, руководствуясь нормами семейного законодательства и разъяснениями Верховного суда Российской Федерации[3], выразила мнение о возможности дальнейшего проживания и воспитания девочки в семье тети.

Исковые требования истца судом удовлетворены. Право ребенка жить и воспитываться в кровной семье сохранено.

С 2023 года в автономном округе складывается практика судебной защиты несовершеннолетних, когда исковые заявления органа опеки и попечительства направлены в отношении лиц, ранее выполнявших функции приемных родителей и усыновителей, с требованиями о взыскании компенсации морального вреда в интересах несовершеннолетних подопечных за нарушение их семейных прав.

Управлением социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Нижневартовску и Нижневартовском району в Нижневартовский городской суд в 2023 году направлено 3 таких исковых заявления в отношении отстраненных приемных родителей, а также бывших усыновителей в защиту троих несовершеннолетних подопечных и удочеренной девочки.

Уполномоченный по всем гражданским делам, к участию в которых привлечена по инициативе истца и согласно определению суда, не только

[3] Статьи 61, 63, 65, 66 СК РФ, постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27.05.1998 № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей».

представила в суд заключения, поддерживающие позицию органа опеки и попечительства, но и приняла личное участие в заседаниях, где также озвучила свою позицию в защиту прав несовершеннолетних.

По 2 исковым заявлениям споры разрешены судом в 2024 году, с ответчиков взыскана компенсация морального вреда в интересах несовершеннолетних подопечных.

Отстраненными приемными родителями, усыновителями, вопреки взятым на себя обязательствам, нарушено конституционное право детей жить и воспитываться в семье, выразившееся в систематическом оставлении детей на длительный период в социозащитных учреждениях, причинении им моральных и физических страданий.

Очевидно, что без принятия судом решений о возмещении морального вреда восстановление нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних было бы невозможно.

В соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации Уполномоченный вправе участвовать и давать заключения по административным делам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

> В 2024 году Уполномоченным принято участие в рассмотрении 7 административных дел (в 2023 году – 8), связанных с помещением или продлением срока пребывания несовершеннолетних правонарушителей в СУВУЗТ.

Во всех случаях Уполномоченным представлены суду письменные мотивированные заключения в интересах несовершеннолетних, из них:

по 4 делам Уполномоченный поддержала требования административных истцов;

по 2 делам поддержала частично, предложив одного подростка перед помещением в СУВУЗТ не направлять предварительно в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, а для другого уменьшить срок помещения в СУВУЗТ;

по 1 делу выразила мнение, что помещение подростка в СУВУЗТ не отвечает его наилучшим интересам и попросила суд отказать в удовлетворении требований административного истца.

Как отмечает Пленум Верховного суда Российской Федерации[4], при разрешении административных дел, связанных с пребыванием несовершен-

[4] Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 25.06.2024 № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31.2 и 31.3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)».

нолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, суду, в числе прочих факторов, следует:

исходить из необходимости защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие;

оценивать поведение несовершеннолетнего после совершения правонарушения, поведение его родителей (законных представителей) и их готовность оказать содействие ребенку, находящемуся в трудной жизненной ситуации, отношения в семье, наличие отрицательного воздействия на несовершеннолетнего со стороны иных лиц;

выяснять, осуществлялась ли в отношении несовершеннолетнего, его родителей (иных законных представителей) индивидуальная профилактическая работа, и проверять ее полноту, достаточность и эффективность.

В этой связи заслуживает внимания административное дело о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, которое рассматривалось судом в двух инстанциях – первой и апелляционной.

Административный истец в лице межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский» в обоих судах настаивал на помещении подростка в СУВУЗТ с предварительным направлением в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Однако оба суда пришли к единому мнению о том, что применение к несовершеннолетнему крайней меры профилактики правонарушений –помещения в СУВУЗТ – является преждевременным в связи с нереализованными мерами профилактической работы с несовершеннолетним, а также по причине недоказанности истцом соответствия последствий содержания в СУВУЗТ интересам его психического, физического и нравственного развития.

Одним из основных принципов при вынесении заключения является всестороннее изучение обстоятельств, послуживших основанием к рассмотрению вопроса о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, а также объективность выводов по существу исковых требований.

Следует отметить, что по 2 административным делам суд полностью учел изложенную в заключениях позицию Уполномоченного, значительно сократив срок помещения одного подростка в СУВУЗТ и, в отношении другого подростка, отказав в удовлетворении требований истца о его помещении в учреждение.

Так, по причине длительной подготовки заключения территориальной психолого-медико-педагогической комиссии изменились обстоятельства, предшествующие помещению несовершеннолетнего в СУВУЗТ, и приоритетно Уполномоченным отмечена необходимость учета права ребенка на получение им профессионального образования.

При изучении всех материалов дела установлено, что несовершеннолетний, получивший основное общее образование, приступил к получению профессионального образования, и изменение формы путем его перевода на заочное отделение невозможно, а в СУВУЗТ отсутствует возможность профессиональной подготовки. Более того, ближайшие аналогичные учреждения закрытого типа также не предлагали обучение по выбранной подростком специальности.

Исходя из установленных обстоятельств Уполномоченный выразила мнение об отказе в удовлетворении административного иска о помещении несовершеннолетнего в закрытое учреждение, которое было поддержано судом.

Вместе с тем, в ноябре 2024 года в отношении 16-летнего несовершеннолетнего судом принято решение о его помещении в СУВУЗТ без привлечения Уполномоченного.

О данном факте Уполномоченному стало известно в ходе очередного посещения образовательного учреждения, к этому моменту подросток уже второй день находился в карантинном блоке.

В дальнейшем, при изучении личных документов подростка выяснилось, что дело рассматривалось в закрытом судебном заседании в рамках уголовного судопроизводства. Подросток обвинялся в совершении преступления, предусмотренного статьей 158 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

В ходе уголовного процесса подсудимый активно способствовал раскрытию и расследованию преступлений: давал подробные признательные показания, полностью признал вину, раскаивался в содеянном, а также проявлял иные действия на заглаживание вреда. Данные факты послужили смягчающим обстоятельством при определении степени наказания подсудимого.

В результате суд пришел к выводу, что исправление несовершеннолетнего возможно без изоляции от общества в местах лишения свободы, и решил поместить его в СУВУЗТ до достижения им возраста 18 лет.

В данном случае суд при рассмотрении уголовного дела и материалов обеспечил защиту права и законных интересов несовершеннолетнего при осуществлении правосудия, а также реализовал предусмотренные законом иные процедуры, направленные на предупреждение правонарушений среди подростков и повышение предупредительного воздействия судебных процессов.

> **В целом возможность осуществлять судебную защиту несовершеннолетних наряду с другими правозащитными органами, а в ряде процессуальных случаев – выступать в суде в качестве эксперта в области защиты прав несовершеннолетних, представлять суду свое мнение по различным категориям споров позволяет Уполномоченному вырабатывать позицию для улучшения положения детей в разных сферах правоотношений.**

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 4. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Рассмотрено **249** обращений от жителей Югры

133 обращения о разрешении семейных споров, связанных с воспитанием детей

25 детям восстановлено право жить и воспитываться в кровных семьях

Институт семьи определен как конституционная ценность Российской Федерации. Ребенку гарантируется право жить и воспитываться в семье.

Реализация данного права, с одной стороны, означает возможность несовершеннолетнего проживать со своими родителями, воспитываться ими, получать от них должную заботу и содержание, с другой – обязанность родителей заботиться о физическом и психическом здоровье, нравственном развитии несовершеннолетнего, обеспечивать получение ребенком образования и содержания.

> В 2024 году Уполномоченному поступило 249 обращений по вопросам реализации права ребенка на жизнь и воспитание в семье. Обращения по рассматриваемой тематике по-прежнему являются самыми многочисленными среди всех обращений к Уполномоченному и составляют 27,3 %. Более половины обращений из данной группы права (53 %) – по причине семейных споров.

Исходя из положений СК РФ к спорам, связанным с воспитанием детей, относятся:

споры о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей (пункт 3 статьи 65 СК РФ);

об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (пункт 2 статьи 66 СК РФ);

об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников (пункт 3 статьи 67 и пункт 3 статьи 148.1 СК РФ);

о возврате родителям (опекунам (попечителям), приемным родителям) ребенка, удерживаемого не на основании закона или судебного решения (пункт 1 статьи 68, пункт 4 статьи 148.1, пункт 2 статьи 153 СК РФ);

о лишении родительских прав (пункт 1 статьи 70 СК РФ);

о восстановлении в родительских правах (пункт 2 статьи 72 СК РФ);

об ограничении родительских прав (пункт 1 статьи 73 СК РФ);

об отмене ограничения родительских прав (пункт 1 статьи 76 СК РФ) и другие.

Обеспечивая, прежде всего, интересы ребенка, СК РФ (статьи 65 и 66) установил приоритетной формой реализации родителями семейных прав их взаимное согласие, досудебное урегулирование спора, а в случае недостижения согласия – реализацию судебной защиты прав и законных интересов ребенка при разрешении родительских споров относительно его воспитания, с обязательным участием органа опеки и попечительства, далее – исполнение судебного решения.

В этой связи все вопросы, касающиеся помощи родителям, проживающим раздельно, в случае наличия у них разногласий по вопросам воспитания и образования детей, Уполномоченным решаются с привлечением органов опеки и попечительства, совместно принимаются все возможные

меры для досудебного примирения родителей и снижения уровня тревожности ребенка, переживающего семейный спор.

Следует отметить, что участники конфликта обращаются к Уполномоченному для содействия в разрешении споров на всех его стадиях (досудебная, судебная, исполнительное производство).

К наиболее распространенным категориям споров о воспитании детей традиционно относятся споры о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей и об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, и иных родственников. Число таких обращений в 2024 году составило 43 % от всех обращений, связанных с защитой прав ребенка жить и воспитываться в семье.

Так, например, в октябре 2024 года за оказанием содействия в разрешении спора об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей к Уполномоченному обратилась мама двоих несовершеннолетних детей из города Сургута, 10-летнего сына которой отец увез к месту жительства своих родителей за пределы автономного округа, в Республику Дагестан, без согласия матери.

При изучении ситуации выявлено, что родители несовершеннолетних проживали раздельно, при этом дети по взаимному согласию родителей после их развода остались проживать с матерью. Мама обеспечивала право детей на общение с отцом, в том числе по месту жительства отца.

В октябре 2024 года во время очередной встречи с сыном отец, не предупредив мать, вывез ребенка в Республику Дагестан.

Лишение сына привычных для него с рождения условий проживания и воспитания в семье матери совместно с родной сестрой, резкое изменение отношения мальчика к матери, тревога за судьбу ребенка стали поводом для обращения матери в адрес Уполномоченного.

В связи с тем, что подобные обращения от жителей города Сургута были не единичны, Уполномоченным в адрес начальника Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Сургуту и Сургутскому району направлены рекомендации об организации специалистами социальной службы «Семейный многофункциональный центр» города Сургута 15 ноября 2024 года в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям Площадки правовой помощи для консультаций родителей по вопросам, связанным с бесконфликтным разрешением разногласий в воспитании и образовании детей.

Данные родителям правовые консультации и личные рекомендации Уполномоченного по добровольному обоюдному урегулированию споров для обеспечения психоэмоциональных потребностей детей позволили настроить спорящих родителей на разрешение спора в правовом поле.

Так, и в вышеуказанном случае отец ребенка отказался от своих исковых требований, мальчик остался проживать в городе с матерью и сестрой в привычных для него условиях, продолжая общаться с отцом.

В автономном округе с июня 2024 года активизирована работа региональной социальной службы семейной медиации для урегулирования спорных вопросов между родителями по воспитанию детей.

В истекшем году заключены 34 медиативных соглашения.

Также для досудебного урегулирования семейных споров с 2022 года в деятельности Уполномоченного совместно с органами опеки и попечительства в муниципальных образованиях автономного округа сложилась практика создания в общедоступных мессенджерах чатов с присутствием обоих родителей, специалистов, участвующих в разрешении родительского спора, для контроля за соблюдением утвержденного порядка общения ребенка с родителем, проживающим раздельно, либо близкими родственниками ребенка.

Инициатива Уполномоченного о создании регионального цифрового сервиса (семейного чата) на платформе «ВКонтакте», необходимого для сопровождения родительских (семейных) споров о воспитании детей, вошла в План основных мероприятий, проводимых в 2024 году в автономном округе и посвященных Году семьи, и реализована Депсоцразвития Югры[5] совместно с Депинформтехнологий Югры.

Практика использования семейных чатов показала положительные результаты в разрешении родительских конфликтов, в том числе при исполнении судебных решений, формировании доказательных для суда оснований (переписка в чате признается участниками юридически значимой).

В 2024 году специалистами органов опеки и попечительства, психологами, медиаторами на площадках индивидуальных семейных чатов организована работа с 49 югорскими семьями по внутрисемейному примирению, оказано содействие в решении вопросов воспитания несовершеннолетних.

Стоит отметить, что вопрос повышения родительских компетенций в автономном округе активно поддерживается, с 2021 года – реализуется сертификат «Академия родителей».

Комплекс социальных услуг по сертификату направлен на просвещение родителей в вопросах детской безопасности, в том числе в сети Интернет, психологического развития ребенка, адаптации в детском саду и школе, получения родителями необходимых компетенций и знаний в соответствии с возрастом ребенка.

В 2024 году сертификат предоставлен 966 семьям (в 2023 году – 927 семьям).

Дополнительно в автономном округе внедрены 9 школ осознанных родителей при супервизорской поддержке основателя и специалистов автономной некоммерческой организации «Азбука семьи» (город Москва).

[5] Приказ Депсоцразвития Югры от 03.07.2024 № 861-р «О создании цифрового сервиса урегулирования родительских (семейных) споров».

Школы осознанных родителей осуществляют свою деятельность как в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Депсоцразвития Югры, так и в некоммерческих организациях социальной направленности.

В 2024 году в школах обучились 120 родителей (законных представителей) при содействии 40 специалистов 3 учреждений социального обслуживания автономного округа (в 2023 году – 85 родителей).

В целом Уполномоченным отмечается, что органами опеки и попечительства по досудебному урегулированию споров, связанных с воспитанием детей, ведется большая не только практическая, но и методическая работа.

Так, например, Управлением социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Сургуту и Сургутскому району в декабре 2024 года разработан и утвержден Алгоритм действий специалиста органа опеки и попечительства при досудебном урегулировании споров, связанных с воспитанием детей (определение места жительства несовершеннолетних, порядка общения отдельно проживающего родителя с несовершеннолетними, а также определение порядка общения несовершеннолетних с родственниками).

Как отмечается Минпросвещения России[6], действующие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации не содержат положений, детально регламентирующих порядок действий органов опеки и попечительства в процессе участия в рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей.

В связи с этим вопросы, касающиеся деятельности органов опеки и попечительства в указанной сфере, целесообразно урегулировать в законодательстве субъектов Российской Федерации.

По инициативе Уполномоченного Депсоцразвития Югры прорабатывается вопрос о разработке нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления государственной услуги по разрешению разногласий между родителями в вопросах, касающихся воспитания и образования детей.

Как показывает практика рассмотрения семейных споров, расставание родителей, особенно в условиях длящегося конфликта, не всегда позволяет прийти к разрешению спора в досудебном порядке, не все родители соглашаются на участие в примирительных мероприятиях, принимают рекомендации профессионалов и узких специалистов, продолжая отстаивать

[6] Пункт 4 раздела 1 Методических рекомендаций для органов опеки и попечительства по сопровождению семейных споров о месте жительства ребенка и порядке общения с ребенком отдельно проживающего родителя (близкого родственника), письмо Минпросвещения России от 02.08.2021 № 07-4282 «О методических рекомендациях».

свои родительские права, не придавая значения интересам ребенка, его психоэмоциональному состоянию, обусловленному вовлечением в продолжительные конфликты и судебные тяжбы между родителями.

Анализ судебных споров показывает, что нередко родители, находясь в критическом состоянии в связи с прекращением супружеских отношений, руководствуются не интересами ребенка, а стремлением манипулировать вторым родителем, желанием решить материальные вопросы, используя методы разрушения авторитета второго родителя у ребенка.

В подобных случаях от уполномоченного органа (органа опеки и попечительства) требуется объективное установление интересов ребенка и принятие обоснованного заключения для представления суду.

Уполномоченным в 2024 году, по результатам изучения материалов судебных дел, также выражено мотивированное мнение для принятия судом решений по урегулированию 6 семейных споров, связанных с воспитанием детей.

Не утратил своей актуальности вопрос реализации прав детей на общение с близкими родственниками. Количество обращений от бабушек и дедушек, претендующих на общение с внуками, в том числе отстаивающих это право в судебном порядке, осталось на уровне 2023 года (31 обращение).

На практике нередко встречаются ситуации, когда родитель, с которым проживает ребенок, считает приоритетным свое участие в его судьбе, пытаясь исключить из жизни ребенка иных значимых для ребенка родственников, что противоречит положениям статьи 55 СК РФ, гарантирующей ребенку право на общение с родителями и иными родственниками.

Сложность разрешения данных споров, как и в случаях с родительскими спорами, обусловлена возникновением между взрослыми конфликтных отношений, утратой взаимного доверия, сложившихся по причине разрыва семейных отношений, что также свидетельствует о необходимости развития системности и комплексности медиативных процедур, мотивированного вовлечения в них сторон спора для достижения конечного результата – полноценного обеспечения права ребенка на общение со значимыми для ребенка кровными родственниками.

В октябре 2024 года в адрес Уполномоченного поступили обращения бабушки из города Кургана, которая сообщала, что проживающий с ней с рождения 8-летний внук после смерти его матери передан для воспитания отцу в город Сургут. Мужчина препятствует общению бабушки с внуком, при этом ребенок жалуется на условия проживания и методы воспитания отца.

По запросу Уполномоченного специалистами отдела выявления, учета и защиты прав граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве, по городу Сургуту и Сургутскому району казенного учреждения автономного округа «Агентство социального благополучия населения» (далее – Агентство

социального благополучия Югры) проведено обследование жилищно-бытовых условий малолетнего с целью оценки риска нарушения прав и законных интересов. Установлено, что по месту жительства отцом малолетнего визуально созданы условия для проживания и воспитания ребенка, его основные жизненные потребности удовлетворяются.

Далее, 28 октября 2024 года состоялась встреча бабушки с внуком в центре социальной помощи семье и детям с участием психолога, медиатора, специалиста органа опеки и попечительства города Сургута.

Психологом проведено тестирование ребенка с целью определения комфортности проживания в семье отца, выявления психотравмирующих факторов, результаты которого направлены в адрес Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Сургуту и Сургутскому району для принятия мер реагирования.

Семья признана нуждающейся в социальном обслуживании, оказана социально-психологическая и иная помощь.

Отец ознакомлен с результатами тестирования, проконсультирован о применении способов воспитания, продолжает взаимодействие со специалистами по получению социальных услуг и сопровождения в учреждении социальной помощи семье и детям.

Бабушке оказана помощь в подготовке искового заявления об установлении порядка общения с внуком. Порядок общения установлен судом, общение бабушки и внука восстановлено.

Уполномоченным отмечается, что традиционные ценности, существующие у народов России, предполагают особое отношение к семье и детям, стремление сохранить человеческие отношения между родственниками независимо от остроты конфликта, а потому способствуют распространению мировых соглашений и медиативных процедур при рассмотрении споров о детях.

Участникам семейного спора необходимо понимать характер и исчерпывающий объем помощи, которая может быть им оказана для разрешения спора теми или иными органами и учреждениями.

По мнению Уполномоченного, в условиях отсутствия достаточного правового регулирования следует внедрить единую практику и разработать памятку для участников семейных споров всех видов, следуя вышеупомянутым Методическим рекомендациям Минпросвещения России.

Положения пункта 2 статьи 54 СК РФ гарантируют каждому ребенку право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Следуя принципам семейного законодательства, государственной семейной политики и личным убеждениям, Уполномоченный одной из приоритетных задач считает максимально возможное сохранение ребенку его кровной семьи.

> В 2024 году, по результатам рассмотрения поступивших обращений, при непосредственном участии Уполномоченного 25 детям восстановлено и 11 сохранено право жить и воспитываться в кровной семье.

Так, с февраля 2024 года на особом контроле Уполномоченного находилась ситуация, когда мама годовалого малыша по состоянию ментального здоровья не могла самостоятельно обеспечить ему должный уход, сын и мама были разлучены.

В процессе поиска кровных родственников участвовали специалисты аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, органы опеки и попечительства и, как результат, в центральной части России нашли родную тетю матери, готовую принять ребенка на воспитание. На протяжении нескольких месяцев она проходила обучение и необходимые проверки.

Все это время ребенок находился в казенном учреждении автономного округа «Урайский специализированный Дом ребенка» (далее – Урайский Дом ребенка), а затем, при содействии Уполномоченного, был переведен в бюджетное учреждение автономного округа «Ханты-Мансийский центр содействия семейному воспитанию» (далее – Ханты-Мансийский центр содействия семейному воспитанию). В учреждениях несовершеннолетний получал всю необходимую заботу и внимание.

Мама, осознав имеющиеся проблемы со здоровьем, подала заявление о согласии на усыновление ребенка в пользу кровной родственницы.

В декабре 2024 года ребенок передан в семью родственников, начата процедура усыновления.

В ходе выездных мероприятий в городе Сургуте в апреле 2024 года Уполномоченным выявлена ситуация, связанная с обеспечением права жить и воспитываться в семье двух малолетних сестер, оставшихся без попечения родителей (отец, злоупотребляющий спиртными напитками, на протяжении нескольких дней дома отсутствовал, мать умерла в марте 2023 года).

С октября 2023 года дети более 6 месяцев проживали в стационарном отделении бюджетного учреждения автономного округа «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям».

Индивидуальная профилактическая работа с семьей малолетних, направленная на устранение трудной жизненной ситуации, социально опасного положения и сохранение для них семьи отца, результатов не дала.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного из другого субъекта Российской Федерации обратились супруги (родной брат девочек и его жена) с просьбой о содействии и помощи в установлении опеки либо ином жизнеустройстве несовершеннолетних сестер.

В результате проведенной работы брат назначен временным опекуном девочек сроком на 6 месяцев, органом опеки и попечительства по месту жительства семьи опекуна ведется дальнейшая работа с отцом несовершеннолетних по восстановлению детско-родительских отношений.

Согласно пункту 2 статьи 56 СК РФ ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

В 2024 году Уполномоченным рассмотрено 60 обращений (в 2023 году – 62), в которых затрагивались вопросы невыполнения или ненадлежащего выполнения родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию ребенка либо злоупотребления родительскими правами.

При подтверждении фактов злоупотреблений со стороны родителей (законных представителей) органом опеки и попечительства обеспечивается судебная защита несовершеннолетних, вплоть до рассмотрения исковых заявлений в отношении лиц, ранее выполнявших функции усыновителей, законных представителей, с требованиями о взыскании с них компенсации морального вреда в пользу несовершеннолетних в связи с нарушением их семейных прав.

Например, Управлением социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Нижневартовску и Нижневартовском району в Нижневартовский городской суд в 2023 году направлено 3 таких исковых заявления в отношении отстраненных приемных родителей в защиту троих несовершеннолетних подопечных.

Подробнее о данной практике указано в разделе «Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту» главы 1 настоящего Доклада.

Вместе с тем, не единичны обращения граждан к Уполномоченному, в ходе рассмотрения которых факты нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних со стороны родителя не подтвердились.

Так, в июне 2024 года жительница города Югорска сообщила о том, что по соседству проживает семья с детьми 2006 и 2019 годов рождения, мать которых злоупотребляет спиртными напитками. Брак между матерью и отцом детей прекращен в 2019 году.

По запросу Уполномоченного специалистами по работе с семьей бюджетного учреждения автономного округа «Югорский комплексный центр социального обслуживания населения» проведена проверка, семье оказана вся необходимая помощь, в том числе по предоставлению одному из детей социальных услуг в полустационарной форме в связи с наличием потребности в реабилитации в силу заболевания (ребенок с ограниченными возможностями здоровья, состоит на учете невролога, педиатра).

В ходе проведения проверки факты нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних со стороны родителя не установлены.

Однако факты, изложенные в подобных обращениях, позволяют Уполномоченному привлечь внимание компетентных органов и учреждений к семье на этапе зарождения кризисной ситуации, чтобы вовремя оказать помощь по сохранению ребенка в семье, не допустив случая ограничения родительских прав или крайней меры ответственности родителей – лишения родительских прав[7].

Результатом более бережного отношения к семье, внимательного изучения ситуаций, связанных с угрозой ограничения в родительских правах, лишения родительских прав, является, по информации Депсоцразвития Югры[8], снижение количества таких судебных решений.

Так, в 2024 году количество судебных решений о лишении родительских прав, по сравнению с 2023 годом, снизилось на 33 %.

В отчетном периоде судами принято 134 решения (в 2023 году – 198 решений) о лишении родительских прав, в том числе 99 родителей – жителей автономного округа в отношении 201 ребенка (в 2023 году – 129 родителей в отношении 292 детей).

Истцами в 2024 году по делам о лишении родительских прав в 78 случаях являлись органы опеки и попечительства, опекуны (попечители) – в 12 случаях, другие органы и организации (за исключением опеки и попечительства) – в 6, самостоятельно выступали в свою защиту 4 несовершеннолетних.

На 32 %, по сравнению с 2023 годом, снизилось количество судебных решений об ограничении родительских прав: в 2024 году судами принято 31 такое решение (в 2023 году – 45 решений), в том числе по 25 родителям, проживающим в автономном округе, в отношении 56 детей (в 2023 году – по 25 родителям в отношении 67 детей).

В 2024 году также зафиксировано снижение, в сравнении с 2023 годом, числа обращений к Уполномоченному по данной тематике:

в 2 раза меньше обращений поступило по вопросам о лишении родительских прав (с 22 до 11 обращений);

на 40 % сократилось количество обращений об ограничении родительских прав (с 15 до 9 обращений).

Основания для ограничения родительских прав имеют свою особенность, заключающуюся в том, что должны указывать на обстоятельства, когда оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка

[7] Пункт 13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав».

[8] Письмо Депсоцразвития Югры от 20.01.2025 № 15-Исх- 697.

(психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие)[9].

Верховный Суд Российской Федерации в упомянутом выше постановлении разъясняет, что ограничению родительских прав должна предшествовать оценка характера и степени опасности, а также возможных последствий для жизни или здоровья ребенка в случае оставления его с родителями (одним из них).

Учитывая характер таких обращений, Уполномоченным даются заявителям правовые консультации, привлекаются к работе с семьей по месту жительства органы социальной защиты населения, опеки и попечительства, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В ноябре 2024 года рассмотрено обращение бабушки двух внуков 3 и 5 лет из города Нижневартовска с просьбой оказать помощь в ограничении родительских прав отца детей в связи с неисполнением им родительских обязанностей.

При изучении семейной ситуации было установлено, что бабушка ранее обращалась в суд по рассматриваемому вопросу, мотивируя исковые требования тем, что отец детей ненадлежащим образом исполняет свои родительские обязанности по их воспитанию и содержанию, злоупотребляет алкогольными напитками, употребляет наркотические вещества, оставляет детей одних в квартире, что создает угрозу их жизни и здоровью.

При разрешении спора суд с учетом, в том числе, заключения органа опеки и попечительства пришел к выводу, что на момент рассмотрения дела основания для ограничения ответчика в родительских правах в отношении детей отсутствуют, поскольку дети постоянно живут с отцом на протяжении последних полутора месяцев, условия проживания детей хорошие, они посещают детский сад, родитель имеет постоянное место работы, содержит детей материально, в детский сад приходит в трезвом состоянии.

Также в судебном заседании не было установлено, что оставление детей с ответчиком представляет для них опасность, доказательств того, что ответчик употребляет наркотические вещества или имеет психическое расстройство, иное хроническое заболевание, также в суд не представлено.

По результатам рассмотрения апелляционной жалобы бабушки суд оставил решение суда первой инстанции в силе, не усмотрев оснований к разлучению детей с отцом.

Действующая в автономном округе система индивидуальной профилактической (реабилитационной) работы с несовершеннолетними и семьей, находящимися в социально опасном положении, направлена на сохранение кровной семьи для ребенка.

[9] Статья 73 СК РФ.

Органами и учреждениями системы профилактики проводится работа с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, по реализации мероприятий для устранения ими оснований, приведших к разлучению с ребенком (детьми), и комплексному сопровождению процесса восстановления в родительских правах, отмены ограничения родительских прав.

Доля родителей, восстановленных в родительских правах либо в отношении которых отменено решение об ограничении родительских прав, ежегодно растет: в 2023 году – 9 %, в 2024 году – 13,7 %.

Доля детей, вернувшихся в кровную семью в связи с отменой ограничения родительских прав, в 2024 году составила 23,2 % (13 из 56 детей). В 2023 году этот показатель зафиксирован на уровне 8,9 % (6 из 67 детей).

Доля детей, чьи родители (7 человек) восстановлены в родительских правах, в 2024 году составил 5,5 % (11 из 201 ребенка), в 2023 году – 3,8 % (11 из 292 детей).

Число отмен ограничений и восстановлений в родительских правах имеет положительную, но незначительную динамику.

В этой связи по предложению Уполномоченного дополнительно к имеющимся нормативным правовым документам, а также документам методического характера, для оказания помощи широкому кругу специалистов, работающих с семьями с детьми и занимающихся проблемой профилактики социального сиротства, КДН и ЗП при Правительстве автономного округа в декабре 2024 года утверждена «Технологическая карта по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленная на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах»[10].

Однако учитывая, что процедура отмены ограничения родительских прав и восстановления в родительских правах требует обращения с соответствующим иском в суд, по мнению Уполномоченного, необходимо продолжить дальнейшее нормативное регулирование в данной сфере, проработав вопросы оказания квалифицированной юридической помощи родителям, имеющим, как правило, низкий уровень правовой грамотности, для подготовки к рассмотрению судом спора о восстановлении родительских прав, отмене ограничения в родительских правах и представления интересов истца в суде.

> Сохранение для ребенка кровной семьи возможно при продолжении (восстановлении) детско-родительских отношений, для чего необходимо, если это не противоречит интересам ребенка, разумное и бережное поддержание контактов (встреч) ребенка с родителем,

[10] Постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа от 16.12.2024 № 79.

> лишенным родительских прав, ограниченным в родительских правах, одновременное оказание комплексной помощи семье по преодолению сложившейся ситуации.

При невозможности сохранения для несовершеннолетнего родной семьи задача по его жизнеустройству, оказанию содействия замещающим родителям и ребенку в защите прав и законных интересов возложена исключительно на органы опеки и попечительства.

Положительной тенденцией последних лет является снижение в автономном округе численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 31 декабря 2024 года в автономном округе численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 7 133 человека, из них воспитываются в семьях граждан – 7 116 детей, в том числе 2 074 усыновленных ребенка.

Таким образом, 99,8 % детей вышеуказанной категории воспитываются в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей либо усыновлены (удочерены).

В единственной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Ханты-Мансийский центр содействия семейному воспитанию), воспитывается 19 несовершеннолетних (по состоянию на 31 декабря 2024 года).

Особого внимания Уполномоченного потребовали ситуации с проблемами в адаптации несовершеннолетних подопечных, переданных на воспитание в семьи жителей автономного округа из других субъектов Российской Федерации.

Согласно представленной Депсоцразвития Югры по запросу Уполномоченного информации, за последние 6 лет на учет органов опеки и попечительства автономного округа поставлены 1 602 ребенка, прибывших из других субъектов Российской Федерации (в 2024 году – 184 человека, в 2023 году – 299, в 2022 году – 355, в 2021 году – 288, в 2020 году – 221, в 2019 году – 255 человек).

По мнению Уполномоченного, совместная стратегия действий приемных родителей с органами опеки и попечительства, направленная на поддерживание и восстановление отношений детей с родителями, которые находятся в другом регионе, увеличивает вероятность воссоединения детей с кровными родителями.

Для решения этой задачи органами опеки и попечительства автономного округа в 2024 году продолжена работа по заключению соглашений с органами опеки и попечительства субъектов Российской Федерации, откуда привезены дети, о сотрудничестве по вопросам восстановления детско-родительских отношений между несовершеннолетними подопечны-

ми и родителями (родственниками), организации работы по восстановлению родителей в родительских правах.

Типовая форма такого соглашения по инициативе Уполномоченного утверждена ведомственным приказом Депсоцразвития Югры в сентябре 2023 года[11].

Однако, как отмечается органами опеки и попечительства автономного округа, работа, связанная с заключением соглашений, затруднена, поскольку зачастую у коллег в других регионах отсутствует информация о местонахождении родителей, лишенных родительских прав, работа с ними не осуществляется.

Обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье остается приоритетной задачей Уполномоченного на предстоящий период.

> **Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:**
> ***Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*** **принять дополнительные меры, направленные на информирование родителей (законных представителей) детей о характере и объеме помощи, которая может быть им оказана для разрешения семейных споров. Для этого рекомендуется разработать памятку с использованием Алгоритма действий органов опеки и попечительства при рассмотрении споров о воспитании детей на досудебной стадии, предложенного Минпросвещения России в Методических рекомендациях для органов опеки и попечительства по сопровождению семейных споров о месте жительства ребенка и порядке общения с ребенком отдельно проживающего родителя (близкого родственника).**

[11] Приказ Депсоцразвития Югры от 26.09.2023 № 1642-р «Об утверждении типовой формы соглашения о сотрудничестве по вопросам восстановления детско-родительских отношений между несовершеннолетними подопечными и родителями (родственниками), организации работы по восстановлению родителей в родительских правах».

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 5. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

Рассмотрено **44** обращения от жителей Югры и других регионов России

О взыскании алиментов с отцов детей, проходящих военную службу в зоне СВО, рассмотрено **3** обращения

Продолжена практика совместных личных приемов с главным судебным приставом Югры

Одним из актуальных направлений деятельности Уполномоченного остается работа с обращениями граждан по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей в сфере алиментных обязательств.

Согласно статье 80 СК РФ, родители (законные представители) обязаны обеспечивать своих несовершеннолетних детей всем необходимым для их полноценного развития и жизни.

Обязательство включает в себя не только материальную поддержку, но и заботу о здоровье, образовании и эмоциональном благополучии детей. Порядок и форма предоставления содержания могут быть определены родителями самостоятельно, что дает им возможность гибко подходить к этому вопросу в зависимости от конкретных обстоятельств.

Однако если родители не могут прийти к соглашению или один из них уклоняется от выполнения своих обязательств, то средства на содержание детей могут быть взысканы в судебном порядке.

> Несмотря на имеющиеся правовые механизмы взыскания алиментов, к Уполномоченному продолжают поступать обращения по данной тематике. В 2024 году рассмотрено 44 таких обращения от родителей (законных представителей) несовершеннолетних.

Часть обращений поступает Уполномоченному в ходе личных приемов заявителей, в том числе проводимых совместно с главным судебным приставом Югры. Один из таких приемов состоялся в июле 2024 года в рамках недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи. В режиме видео-конференц-связи с вопросами о взыскании алиментов, защите имущественных прав детей, а также иными правовыми вопросами поддержки семей с детьми обратились жители городов Сургута, Нижневартовска, Урая и Ханты-Мансийска.

Справедливо отметить, что в значительной части обращений, носящих преимущественно консультативный характер, не содержалось признаков нарушения прав детей, в связи с чем не требовалось вмешательство Уполномоченного.

Продолжают поступать обращения от граждан с жалобами на бездействие судебных приставов в рамках исполнения судебных решений о взыскании алиментов.

Имеют место факты длительного непринятия мер к возбуждению исполнительного производства либо его восстановлению, расчету задолженности по алиментам, установлению источников дохода должника, имущества должника и наложению на него ареста, полному и правильному взысканию по исполнительному документу.

Рассмотрение каждого обращения по вопросам исполнения алиментных обязательств осуществляется в тесном сотрудничестве с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФССП России по Югре) в рамках действующего соглашения о взаимодействии.

Как и в предыдущие годы, обращались взыскатели алиментов из других субъектов Российской Федерации в связи с проживанием должников на территории автономного округа.

Так, жительница Тюменской области обратилась с просьбой о признании безвестно отсутствующим бывшего супруга. С 2007 года после развода женщина одна воспитывает совместного ребенка. Бывший супруг не интересуется жизнью сына и уклоняется от уплаты алиментов, задолженность на момент обращения составляла более 1,8 миллионов рублей. Ранее мужчина находился в розыске, и последнее его местонахождение определено в Кондинском районе.

После направления информации Уполномоченного в адрес УФССП России по Югре судебными приставами установлено точное место проживания должника в городе Урае, проводятся необходимые мероприятия по взысканию задолженности по алиментным обязательствам на содержание ребенка.

Остаются актуальными вопросы и в тех случаях, когда должник проживает на территории другого субъекта Российской Федерации.

Например, в мае 2024 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Ханты-Мансийска с просьбой о привлечении к административной ответственности бывшего супруга, переехавшего в Республику Крым, за уклонение от выплаты алиментов на содержание детей, долг которого составлял на момент обращения более 1,4 миллионов рублей.

Изучив представленные документы, Уполномоченный приняла решение о необходимости проведения межведомственного совещания с привлечением УФССП России по Югре и Ханты-Мансийской межрегиональной прокуратуры.

По результатам проведенной работы УФССП России по Югре вынесено и направлено постановление об обращении взыскания на доход должника в виде пенсии по инвалидности. Также установлено его постоянное место жительства, материалы исполнительного производства по территориальности переданы в УФССП России по Республике Крым.

Дополнительно, в целях увеличения уровня дохода должника для обеспечения выплат по его долговым алиментным обязательствам, Уполномоченным направлено письмо в Центр занятости населения Республики Крым о содействии должнику в постановке на учет в качестве безработного или его трудоустройству на квотируемые для инвалидов рабочие места. Однако за содействием мужчина так и не обратился.

Обязательства по защите имущественных прав несовершеннолетних, включая право на получение содержания от своих родителей (алименты), возлагается на опекуна (попечителя). Между тем, приемные родители, опекуны, попечители не всегда осведомлены о тонкостях законодательства, касающегося взыскания алиментов и порядка наследования этого долга после смерти должника.

Так, в декабре 2024 года к Уполномоченному обратилась жительница города Нижневартовска с просьбой о содействии в обращении взыскания на сумму единовременной выплаты в случае гибели кровного отца ребенка в зоне СВО, положенной членам его семьи.

Оба кровных родителя ребенка лишены родительских прав и имеют значительный долг по выплате алиментов. Женщина сообщила, что отец опекаемого погиб при выполнении задач СВО и выражала обеспокоенность, что после его смерти мать ребенка получит положенную ей долю единовременной выплаты, но алиментный долг за погибшего не оплатит.

Принимая во внимание, что помощь опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных должен оказывать орган опеки и попечительства, к рассмотрению обращения Уполномоченный привлекала Управление социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что актовая запись о смерти кровного отца ребенка отсутствует. В связи с чем вопрос об обращении взыскания по алиментным обязательствам на любые доходы или выплаты в связи с гибелью является преждевременным.

С учетом данных обстоятельств в качестве правового консультирования заявителю разъяснено, что единовременная выплата, положенная в случае гибели военнослужащего, не является предметом обращения взыскания. Более того, эти деньги не являются имуществом военнослужащего, которое можно завещать. Данные денежные средства получат члены семьи военнослужащего вне рамок наследства.

Однако задолженность по алиментам на день смерти является долговым обязательством, которое переходит к наследникам в пределах стоимости наследственного имущества. Поэтому, в случае смерти (гибели) одного из родителей-должников при вступлении в наследство вторым родителем-должником, опекуну, как законному представителю получателя алиментов, разъяснено право истребования от наследника умершего (погибшего) погашения образовавшейся задолженности в судебном порядке. Правовую помощь в этом вопросе должен оказать орган опеки и попечительства.

Как ранее отмечалось в настоящем Докладе, более половины преступлений, совершенных в 2024 году в отношении несовершеннолетних, составляют преступления по статье 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей).

Так, по информации УФССП России по Югре[12], в 2024 году:

> возбуждено 621 уголовное дело, в рамках которых 670 детей признаны потерпевшими;
> средняя сумма задолженности по уголовным делам составила около 12 миллионов рублей (в 2023 году – около 8 миллионов рублей);
> к административной ответственности привлечены 1 087 должников (в 2023 году – 1 283 должника).

Вместе с этим, по мнению Уполномоченного, более серьезным последствием ситуаций, связанных с неисполнением алиментных обязательств, является возможное формирование у детей негативного отношения к созданию своей семьи в будущем.

Например, на одной из встреч с Уполномоченным в доверительной беседе подростки выразили свое нежелание создавать семью, объяснив такую позицию в том числе боязнью повторения конфликтных моделей поведения родителей, связанных с «выбиванием» алиментов.

Одними из проблемных остаются вопросы взаимодействия граждан с судебными приставами-исполнителями на предмет взыскания алиментов, включая длительное ожидание ответов на запросы, отсутствие отдельного обозначения в общедоступной базе данных алиментных долгов, и не полная информация в банке данных судебных приставов.

> Уполномоченный считает, что создание интернет-сервиса по сопровождению взыскателя на всех этапах исполнительного производства поможет своевременной реализации прав детей на получение алиментов.

Создание такой платформы позволит получать полную информацию о ходе исполнительного производства по алиментным выплатам (номер исполнительного производства, вынесенные постановления (об ограничении на выезд должника, об обращении взыскания на денежные средства, приводе должника, объявлении должника в исполнительский/федеральный розыск), расчет и сумма задолженности, денежные средства, поступившие на депозиты, и другая информация).

По мнению Уполномоченного, возможность доступа к объективной информации о финансовой ответственности родителей позволит сократить количество обращений в адрес судебных приставов с запросами о статусе исполнительного производства и к Уполномоченному, удовлетворит растущий общественный запрос на прозрачность и оперативность получения информации.

[12] Письмо УФССП России по Югре от 27.01.2025 исх. № 8690125/5011.

Кроме того, в случае злостного уклонения родителем-должником от уплаты алиментов, полученная другим родителем посредством данного сервиса информация, может быть использована для представления в суде при рассмотрении спора об ограничении или лишении родительских прав.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Рассмотрено **84** обращения от жителей Югры

37 % обращений о сложностях с получением ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка

Восстановлены права **28** детей на социальное обеспечение

В течение 2024 года от жителей автономного округа в адрес Уполномоченного поступило 84 обращения в защиту прав детей на социальное обеспечение и социальное страхование, что на 21,7 % больше, чем в 2023 году (69 обращений).

Почти половина поступивших обращений касалась вопросов назначения пособий на детей (40 обращений), из них 37 % – о сложностях при оформлении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Волна таких обращений пришлась на 1 квартал 2024 года – период подачи родителями заявлений о назначении пособия на новый срок.

Основная проблема – неподтверждение сведений о регистрации родителей и (или) детей по месту жительства (пребывания) в автономном округе, причиной которой стал сбой в системе электронного взаимодействия с МВД России, впоследствии устраненный. Благодаря оперативной связи Уполномоченного с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Отделение СФР) все ситуации разрешались в течение нескольких дней, обеспечено назначение пособий.

В оставшийся период года родители в своих обращениях чаще всего оспаривали решения уполномоченного органа по вопросам учета доходов членов семьи при определении среднедушевого дохода семьи. Проведенные по ним проверки не выявили оснований для пересмотра решений, за исключением обращения многодетной матери из Березовского района.

Женщина обратилась к Уполномоченному в июне 2024 года в попытке оспорить неоднократные отказы (три случая) Отделения СФР в назначении на двоих детей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Как выяснилось в ходе работы с обращением, отказы уполномоченного органа выносились на основании непредставления заявителем доходов отца детей, при этом последний, являясь гражданином Узбекистана, еще в ноябре 2022 года был по решению суда выдворен за пределы Российской Федерации.

Отделением СФР по ходатайству Уполномоченного проведена проверка правомерности вынесенных решений по ранее поданным женщиной заявлениям, по результатам которой данные решения пересмотрены – на двоих детей назначено пособие в максимальном размере.

В ходе работы с обращениями граждан в защиту прав несовершеннолетних на социальное обеспечение Уполномоченным осуществляется анализ не только конкретного случая с учетом положений действующего законодательства, но и судебной практики в данной сфере.

Мониторинг правоприменительной практики и норм законодательства автономного округа показал, что при назначении единовременных выплат

и ежемесячных пособий конкретизированы механизмы определения состава семьи, учитываемого при исчислении величины среднедушевого дохода семьи, а также учета доходов семьи в случаях, когда один из родителей уплачивает алименты на содержание ребенка (детей) либо уклоняется от их уплаты.

В том числе важно, что при исчислении величины среднедушевого дохода семьи алименты, выплачиваемые одним из родителей на содержание несовершеннолетнего ребенка (детей), не проживающего в данной семье, исключаются из дохода этой семьи.

Вместе с этим, такое правовое регулирование не применяется в отношении назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, поэтому нередко снижается размер ежемесячного пособия или вовсе выносится решение об отказе в его назначении, так как учет этих сумм в доходе семьи приводит к превышению ее среднедушевого дохода.

Такой подход в случае обращения за назначением пособия на детей одного из родителей, имеющих алиментные обязательства, проживающих в разных семьях, не исключает и двойной учет сумм алиментов.

Подобные пробелы в законодательстве, по мнению Уполномоченного, не соответствуют принципу наилучшего обеспечения интересов детей, вынуждают граждан в судебном порядке добиваться восстановления нарушенных прав.

Суды при разрешении споров по данному вопросу, удовлетворяя исковые требования, исходят из того, что сумма алиментов, выплачиваемых супругом в другую семью на содержание несовершеннолетнего ребенка от предыдущего брака, не подлежит учету при определении среднедушевого дохода семьи, поскольку алименты учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи только в том случае, если они получены членами семьи, а не уплачены ими, то есть относятся к доходу семьи, получающей алименты[13].

Аналогичная судебная практика складывается и в Югре[14].

С учетом вышеприведенного в сентябре 2024 года Уполномоченным сформулированы предложения о внесении изменений в действующий порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка[15] в части исключения при расчете среднедушевого дохода семьи сумм алиментов, уплаченных заявителем и (или) членом его семьи на содержание детей от предыдущего брака.

Рассмотрев предложение, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка уведомила, что ранее инициировала вопрос о внесении аналогичных изменений перед Минтруда России, позиция кото-

[13] Кассационное определение Верховного суда Российской Федерации от 03.08.2022 № 44-КАД22-7-К7, решение Советского районного суда города Брянска от 31.01.2024 по делу № 2-518/2024, апелляционное определение Ульяновского областного суда от 16.07.2024 по делу № 33-3116/2024 и другие.

[14] Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 16.04.2024 № 88-7769/2024.

[15] Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

рого иная: учет отдельных видов расходов при определении нуждаемости противоречит комплексному подходу к учету доходов семьи, может создать прецедент для учета в последующем иных видов расходов, носящих обязательный характер (плата за коммунальные услуги, обслуживание кредитов, займов и т.д.). Кроме того, федеральный законодатель считает, что отсутствие возможности подтверждения факта уплаты алиментных платежей может повлечь злоупотребления со стороны заявителей в целях занижения среднедушевого дохода своих семей путем завышения суммы уплаченных в другую семью алиментов, а также ошибочное признание граждан малоимущими и, соответственно, необоснованное и неэффективное расходование средств бюджетной системы Российской Федерации на осуществление выплаты пособия.

Позиция Минтруда России понятна и обоснована, однако родители продолжают оспаривать отказы в назначении ежемесячного пособия, связанные с учетом сумм алиментов, в судах.

Уполномоченный в ответах на обращения данной категории разъясняет заявителям как нормы законодательства, так и судебную практику в этой сфере, обращает внимание на право судебной защиты интересов ребенка (детей) и оказывает содействие в получении гражданами бесплатной юридической помощи.

Вместе с этим, нельзя не отметить ряд принятых законодателем решений, которые значительно снизили барьеры российских семей на получение ежемесячного пособия, например:

при назначении пособия теперь не учитываются доходы от трудовой деятельности подростков до 18 лет, полученные в период обучения в образовательных организациях;

конкретизированы правила учета дохода самозанятых родителей;

уточнен порядок учета алиментов при подсчете доходов семьи;

в декабре 2024 года приняты поправки, согласно которым с 1 января 2025 года упрощен порядок получения пособия на новорожденного: для семей, уже получающих поддержку на старшего ребенка, пособие будет назначаться без учета комплексной оценки нуждаемости семьи, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев после рождения малыша.

С начала проведения СВО институт уполномоченных по правам ребенка включен в работу, направленную на защиту прав и законных интересов детей участников СВО и их семей.

> В отчетном периоде Уполномоченным рассмотрено 16 обращений (от жителей городов Когалыма, Нижневартовска, Нягани, Пыть-Яха, Ханты-Мансийска, Советского района) в защиту прав несовершеннолетних членов семей участников СВО на социальное обеспечение.

Подавляющее большинство родных и близких военнослужащих обращались по вопросам, касающимся сложностей в получении выплат на несовершеннолетних детей в связи с гибелью их отцов при выполнении задач СВО, включая пенсию по случаю потери кормильца, ежемесячное пособие, единовременные выплаты, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации № 98 и другие выплаты.

Характер вопросов, содержащихся в обращениях, условно можно разделить на следующие группы:

бюрократические проволочки и затягивание сроков при рассмотрении уполномоченными органами заявлений о назначении выплат;

сложности в оформлении удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий;

недостаточное информирование заявителей уполномоченными органами об основаниях отказов в назначении выплат и оформлении удостоверений, возможных действиях, которые необходимо предпринять для пересмотра таких решений;

оспаривание решений уполномоченных органов о включении отдельных родственников погибшего в состав его семьи при определении долей для осуществления единовременной и страховых выплат;

защита прав детей погибших участников СВО, рожденных вне брака, на получение единовременных выплат и пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца;

консультации о перечне выплат и мер социальной поддержки, положенных семье в связи с гибелью участника СВО.

Серьезным и незаменимым ресурсом для Уполномоченного являются органы социальной защиты населения региона, которые адресно и персонально сопровождают семьи участников СВО, помогая в преодолении разных жизненных ситуаций и социальных проблем, максимально содействуя в решении вопросов, с которыми члены семей военнослужащих обратились к Уполномоченному.

Кроме того, обращения Уполномоченным рассматривались в тесном взаимодействии с военным комиссариатом автономного округа, региональным филиалом Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества», войсковыми частями.

В 2024 году благодаря выстроенному межведомственному диалогу совместными усилиями 4 детей погибших военнослужащих получили удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий, им назначены пенсии по случаю потери кормильца и другие положенные выплаты.

Следует отметить, что федеральный и региональный законодатели постоянно дорабатывают сферу регулирования прав наших бойцов и их семей, но некоторые частные ситуации возможно решить лишь в судебном порядке.

На момент обращения в 2024 году к Уполномоченному некоторые из таких ситуаций уже являлись предметом судебного спора. Несмотря на то, что Уполномоченный не была привлечена истцами или судом к участию в деле, в отсутствие у детского правозащитника полномочий вступать в процесс по собственной инициативе заявителям оказывалось максимальное правовое сопровождение, содействие в получении бесплатной юридической помощи для возможности судебной защиты прав ребенка (детей).

В основном к данной категории относятся обращения о выплатах на несовершеннолетних детей, рожденных вне брака, в связи с гибелью их отцов при выполнении задач СВО.

Например, в августе 2024 года к Уполномоченному обратилась мать двоих несовершеннолетних детей из города Нягани. Младший сын был рожден после развода родителей и сведения об отце ребенка, погибшем при выполнении задач СВО, при регистрации рождения были вписаны со слов матери.

На момент обращения к Уполномоченному в производстве Няганского городского суда находился иск заявителя об установлении отцовства, а в Агентстве социального благополучия населения Югры в городе Нягани – заявление женщины о назначении на обоих детей единовременной выплаты в связи с гибелью их отца, установленной законодательством автономного округа[16].

Опасаясь отказа в назначении выплаты на младшего сына, заявитель попросила Уполномоченного посодействовать в приостановлении процесса принятия Агентством социального благополучия населения Югры в городе Нягани этого решения до момента удовлетворения судом ее иска.

В результате после выдержанной паузы до вступления в законную силу решения суда о признании погибшего отцом мальчика, ребенку не только осуществлена единовременная выплата (в полагающейся доле), но и оказано содействие в оформлении обоим братьям удостоверений члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий, назначены иные ежемесячные региональные выплаты.

Другой пример касается длительного спора в защиту прав двоих несовершеннолетних на выплаты, которых они были лишены по ошибке военной части.

Заявитель с отцом детей была разведена, но фактически проживали одной семьей в городе Нижневартовске. Подписав в октябре 2023 года контракт с Минобороны России о прохождении военной службы в зоне СВО, в декабре 2023 года мужчина погиб в бою.

С февраля 2024 года мать двоих детей пытается отстоять их право на получение единовременных выплат, положенных детям в связи с гибелью

[16] Постановление Правительства автономного округа от 10.02.2023 № 51-п «О едином перечне прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре гражданам, принимающим участие в специальной военной операции, и членам их семей».

их кормильца при выполнении задач СВО, которые в полном объеме, без учета наличия права детей, были выплачены войсковой частью только матери и отцу погибшего, включая:

денежное довольствие и ежемесячную премию за добросовестное и эффективное исполнение служебных обязанностей, материальную помощь;

единовременное поощрение в размере 5 окладов денежного содержания (награжден орденом Мужества (посмертно));

единовременную выплату по Указу Президента Российской Федерации № 98 в размере 5 миллионов рублей.

В связи с допущенными нарушениями закона военной прокуратурой Псковского гарнизона командиру войсковой части вынесено представление.

Однако учитывая, что денежные средства уже находятся у выгодоприобретателей, а у командования воинской части отсутствуют полномочия взыскивать денежные средства, заявителю предложено самостоятельно истребовать полученную сумму у родителей погибшего.

Посчитав такой порядок действий незаконным, женщина решила восстановить нарушенные права своих детей в судебном порядке, обратившись с иском к военной части, нарушившей порядок осуществления выплат, произвести их в предусмотренном законодательством объеме несовершеннолетним членам семьи погибшего военнослужащего.

Дополнительно истец обратилась к Уполномоченному с просьбой взять непростую ситуацию на контроль и оказать помощь в защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

Ситуация еще не нашла своего разрешения и не снята с контроля Уполномоченного, поскольку рассмотрение дела в суде на дату подготовки настоящего Доклада не завершено.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во всех сферах их жизнедеятельности – одна из приоритетных задач института уполномоченных по правам ребенка.

В работе Уполномоченного в прошедшем году находилось обращение опекуна 10 несовершеннолетних, при рассмотрении которого была проведена полная инвентаризация пособий, выплат и мер социальной поддержки детям в соответствии с их статусом и возрастом.

Особенность ситуации заключалась не только в том, что дети лишены родительского попечения и воспитываются в многодетной семье опекуна, но и имеют право на меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации.

В результате проведения комплексной оценки уровня социального обеспечения детей из приемной семьи удалось восстановить право всех детей на получение компенсации расходов на оплату коммунальных услуг.

Кроме того, при детальном анализе всех выплат детский правозащитник Югры усмотрела необходимость внесения поправок в законодательство автономного округа.

Установлено, что опекаемые дети получали ежемесячную денежную выплату на проезд для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок[17] осуществления которой предполагает выплату только при очном обучении детей в образовательной организации. Поэтому пятеро детей в связи с переходом на семейную форму обучения с декабря 2023 года утратили право на ее получение.

В то же время аналогичная выплата для детей из многодетной семьи, установленная другим региональным законом[18], предоставляется вне зависимости от формы получения детьми образования.

Направленная Уполномоченным инициатива о приведении к единообразию условий предоставления мер государственной социальной поддержки детям из многодетных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе воспитывающимся в многодетных семьях опекунов, попечителей, приемных родителей, поддержана директором Депсоцразвития Югры, принятие соответствующего нормативного правового документа ожидается в 2025 году.

> **В целом в 2024 году во взаимодействии с уполномоченными органами удалось восстановить права 28 детей на различные виды социальных выплат и мер поддержки, а также, следуя принципу деятельности уполномоченных по правам ребенка «от решения проблем конкретного ребенка – к государственной задаче», инициировать значимые изменения в региональном законодательстве.**

[17] Постановление Правительства автономного округа от 21.01.2010 № 10-п «О предоставлении в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, гражданам в возрасте 18 лет и старше, потерявшим в период обучения в общеобразовательной организации обоих родителей или единственного родителя, дополнительных мер социальной поддержки».

[18] Закон автономного округа от 07.07.2004 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 7. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Рассмотрено **88** обращений от жителей Югры

Оказана помощь семье, воспитывающей **10** детей, в восстановлении подачи в жилое помещение коммунального ресурса

Сохранено право на жилище для многодетной семьи

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступило 88 обращений граждан по вопросам реализации жилищных прав несовершеннолетних, что на 11,3 % меньше, чем в 2023 году.

Как и в предыдущие годы, характер обращений чаще всего касался вопросов возникновения жилищных прав по различным основаниям (предоставление жилых помещений по договорам социального найма, служебных жилых помещений и в домах маневренного фонда), содержания жилого помещения, предоставления и оплаты коммунальных услуг, а также оказания содействия в получении квалифицированной юридической помощи для разрешения имущественных споров.

Следует отметить, что вопрос обеспечения граждан жилыми помещениями из муниципального жилищного фонда относится к вопросу местного значения, входящему в компетенцию органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования, решаемому им в силу статьи 132 Конституции Российской Федерации самостоятельно.

В этой связи при рассмотрении таких обращений Уполномоченным привлекались руководители муниципальных образований автономного округа, заявителям разъяснялись нормы действующего жилищного законодательства Российской Федерации, представлялись экспертные мнения специалистов в сфере жилищных правоотношений, а также обзор судебной практики по вопросам жилищных прав детей, при сотрудничестве с муниципальными органами власти проводились консультации для родителей, направленные на помощь в решении жилищных вопросов.

Одновременно с этим совместными усилиями с муниципальными органами власти удалось сохранить право на жилище для многодетной семьи из 6 человек, в которой воспитывается 2 несовершеннолетних детей.

Многодетная мать обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в продлении с администрацией города Лангепаса договора коммерческого найма. Заявитель была вынуждена уволиться с работы по причине болезни, в связи с чем договор коммерческого найма подлежал расторжению, семья должна была освободить занимаемое жилое помещение.

После проведения консультаций с администрацией города был найден оптимальный вариант для сохранения за семьей права пользования квартирой.

Принимая во внимание тот факт, что старший сын заявителя осуществляет трудовую деятельность в бюджетном учреждении автономного округа «Лангепасская городская больница», Уполномоченный предложила заключить с ним договор найма служебного жилого помещения муниципального специализированного жилищного фонда взамен договора, ранее заключенного с заявителем.

Данное решение, в полной мере соответствующее нормам жилищного законодательства Российской Федерации, было принято администрацией

города Лангепаса, чем не допущено выселение семьи из их единственного жилья.

Удалось помочь в отдельных ситуациях, касающихся предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Так, например, в одном случае разрешен вопрос семьи, ожидающей рождения ребенка, по увеличению мощности подачи электрической энергии для надлежащего обогрева их дома.

В другом случае в связи с наличием долга по оплате коммунальной услуги ресурсоснабжающей компанией была ограничена подача электрической энергии в дом, где проживает семья с 10 опекаемыми детьми. Семье оказана помощь в заключении соглашения с компанией о рассрочке платежа по долгу сроком на 12 месяцев, подача электрической энергии в жилое помещение восстановлена. Кроме того, при содействии Уполномоченного всем опекаемым детям, с учетом имеющегося у них права на меры социальной поддержки для детей-инвалидов, обеспечено право на получение ежемесячной компенсации расходов на коммунальные услуги.

Не утрачивают своей актуальности проблемы в сфере имущественных правоотношений между супругами. Проистекающие из этих споров конфликтные ситуации нередко выражаются в чинении препятствий к проживанию в жилом помещении детей.

Так, заявитель из города Сургута обратилась к Уполномоченному с просьбой о помощи в урегулировании имущественных отношений с бывшим супругом. Между бывшими супругами имелись споры о разделе долговых обязательств по ипотечному кредиту, с использованием которого ранее была приобретена их совместная квартира и выделены доли на их несовершеннолетних детей, оставшихся после развода проживать с матерью. Супруги не принимали взаимные требования друг друга.

В другой семье, также проживающей в городе Сургуте, совместное проживание женщины с детьми в общей квартире с бывшим мужем стало невозможным из-за его конфликтного характера, иногда проявлений противоправного поведения. Идти на компромисс в вопросах продажи или раздела совместного имущества мужчина отказывался.

Участие в разрешении подобных ситуаций выходит за рамки компетенции Уполномоченного, однако, руководствуясь законодательством, экспертным мнением специалистов в сфере жилищных правоотношений, судебной практикой по вопросам о разделе совместно нажитого имущества между супругами, Уполномоченным в обоих случаях заявителям даны разъяснения в порядке правового просвещения.

Следует отметить, что по итогам 2024 года обязательства по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,

и лиц из их числа в автономном округе выполнены в полном объеме – договоры найма специализированного жилого помещения заключили 520 человек, или 100 % от общего количества лиц, подлежащих обеспечению жильем[19].

Обращения, содержащие признаки нарушения жилищных прав детей указанной категории, в 2024 году в адрес Уполномоченного не поступали, а носили больше консультативный характер.

Между тем, по данным Прокуратуры Югры[20], в отчетном году установлены факты нарушений закона в данной сфере, принято 15 актов реагирования, включая 8 исков, удовлетворенных судом.

Таким образом, защита жилищных прав наиболее уязвимой категории детей остается важнейшим направлением работы всех правозащитных институтов, принимаются исчерпывающие меры по восстановлению нарушенных прав детей.

[19] Письмо Депсоцразвития Югры от 20.01.2025 № 15-Исх-697 о численности детей-сирот, обеспеченных в 2024 году (в сравнении с 2023 годом) жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, в разрезе муниципальных образований автономного округа.

[20] Информация Прокуратуры автономного округа о состоянии законности в сфере исполнения законов о несовершеннолетних, исх. № 21-23-2025/260-25-20711001 от 27.01.2025.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 8. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Рассмотрено **59** обращений от жителей Югры

Оказана помощь **9** детям в получении медицинской помощи и услуг реабилитации

Проведено **2** онлайн-опроса по вопросам оказания медицинской помощи детям с общим охватом **9 919** респондентов

Дети, независимо от их семейного и социального благополучия, подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Несмотря на то, что обращения, затрагивающие вопросы защиты прав детей на охрану здоровья и реабилитацию (59 обращений), в общей массе обращений к Уполномоченному в 2024 году не занимают ведущую позицию, тема соблюдения прав детей в сфере охраны здоровья является одной из самых важных направлений деятельности Уполномоченного.

Следует отметить, что в 2024 году, в сравнении с предшествующим годом, зафиксирован рост на 20 % числа обращений от родителей и законных представителей детей, который произошел за счет значительного (в 2 раза) увеличения обращений (с 12 до 23), связанных с инвалидностью, включая санаторно-курортное лечение, установление и продление инвалидности, помощь детям с паллиативным статусом.

Однако, по мнению Уполномоченного, данная статистика не является отражением наличия системных проблем в сфере оказания медицинской и реабилитационной помощи детям с инвалидностью или в деятельности медико-социальных бюро, поскольку почти в половине случаев вопросы по данной теме носили исключительно консультативный характер и не требовали вмешательства Уполномоченного.

Вопросы реализации детьми-инвалидами права на санаторно-курортное лечение почти всегда сопряжены с многолетним ожиданием в очереди для получения путевки. Эта тема актуальна не только в автономном округе и подробно исследована Уполномоченным в 2023 году.

По мнению Уполномоченного, в организациях социального обслуживания населения автономного округа созданы наилучшие условия оздоровления и реабилитации, предоставляется широкий спектр доступных и качественных услуг с использованием современного реабилитационного оборудования на уровне стандартов оказания медицинской помощи.

В этой связи по рекомендации Уполномоченного для информирования родителей о возможностях получения детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ, в целях профилактики основных заболеваний, услуг реабилитации, отдыха и оздоровления в учреждениях автономного округа в 2024 году Депсоцразвития Югры, Депздравом Югры, Депобразования и науки Югры сформирована интерактивная «Югорская карта доступности»[21] реабилитационных пространств и центров детей-инвалидов в регионе.

[21] Размещена на сайте бюджетного учреждения автономного округа «Ресурсный центр развития социального обслуживания»: https://rcsur.ru/contests/krta.php.

Принимая во внимание тот факт, что вопросы оказания несовершеннолетним медицинской помощи зачастую носят специфический и сложный характер, требуют участия в их решении профессионального сообщества, обладающего специальными знаниями в этой сфере, все обращения Уполномоченный рассматривает при содействии Депздрава Югры, учреждений здравоохранения автономного округа, Федерального казенного учреждения «Государственное бюро медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре» Минтруда России (далее – Главное бюро МСЭ по Югре).

Вместе с этим, Уполномоченный выражает благодарность заместителю Губернатора Югры Всеволоду Станиславовичу Кольцову, при помощи которого решен вопрос лекарственного обеспечения дорогостоящим препаратом несовершеннолетнего члена семьи участника СВО из города Радужного.

> В 2024 году в ходе работы с обращениями родителей удалось оказать помощь 9 детям в получении консультаций медицинских специалистов, проведении обследований, обеспечении лекарственными препаратами, продуктами лечебного питания, услугами реабилитации, установлении инвалидности.

Нередко в ходе рассмотрения основной проблемы, обозначенной в обращении, при комплексном изучении всей ситуации удается принять меры по решению не менее важных для ребенка и семьи вопросов.

Например, при рассмотрении обращения мамы девочки из города Сургута для решения основного вопроса о получении высокотехнологичной медицинской помощи и лекарственном обеспечении дочери Депздравом Югры организованы консультации главных внештатных специалистов (детского невролога и педиатра), госпитализация ребенка в профильное отделение детской больницы для проведения обследований и определения ее дальнейшей тактики лечения.

Дополнительно Уполномоченным проработан вопрос установления ребенку инвалидности. В результате проведенного в порядке контроля Главным бюро МСЭ по Югре освидетельствования ребенка изменено решение бюро медико-социальной экспертизы города Сургута – девочке установлена категория «ребенок-инвалид» до наступления возраста 18 лет. Благодаря этому решению ребенок обрел право на определенные меры социальной поддержки и выплаты, включая пенсию, льготное лекарственное обеспечение, получение средств реабилитации и ряд других льгот не только в сфере здравоохранения.

Помимо работы с обращениями граждан тема оказания детям медицинской помощи в 2024 году вошла в повестку деятельности Уполномоченного в связи с реализацией Карты действий Уполномоченных в субъектах Российской Федерации.

Предметом внимания стали вопросы оказания медицинской помощи детям в школах, а также квалифицированной психиатрической помощи.

В течение года Уполномоченный посетила 17 школ, где проверила условия оказания медицинской помощи обучающимся, в том числе наличие в школе медицинского блока или кабинета, график его работы, время нахождения в нем врача или медицинской сестры, жалобы, с которым чаще всего обращаются дети. Особое внимание уделялось вопросам оказания медицинской помощи детям с хроническими заболеваниями, включая сахарный диабет.

Изучая практики организации психиатрической помощи в медицинских учреждениях Югры, Уполномоченный посетила бюджетные учреждения автономного округа «Сургутская клиническая психоневрологическая больница» и «Октябрьская районная больница», провела рабочие встречи с главными врачами по вопросам организации охраны здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи, условий оказания стационарной и поликлинической помощи детскому населению.

Как отмечают эксперты в области психологии[22], дети участников СВО подвергаются серьезным психологическим испытаниям. При длительной разлуке с родителями (потере или травмировании близкого человека) у детей отмечены такие нарушения, как утрата жизненного интереса, психоэмоциональное состояние от угнетенности до возбуждения, от депрессии до агрессии, ощущение безысходности, апатия, склонность к аддиктивному, в том числе суицидальному, поведению и другие.

В 2024 году Уполномоченный, опираясь на мнение экспертов, рекомендации Минпросвещения России[23] и Минздрава России[24], обращала внимание руководителей региональных органов в сфере образования и здравоохранения, муниципальных органов управления образованием на необходимость внедрения в образовательных организациях автономного округа скринингового обследования несовершеннолетних в целях

[22] «Психологическое сопровождение семьи участника специальной военной операции» Набойченко Евгения Сергеевна, доктор психологических наук, профессор, заведующая кафедрой клинической психологии и педагогики Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, главный внештатный клинический психолог Минздрава Свердловской области. Международный форум-выставка социальных технологий «СОЦИО», 14.05.2024, г. Екатеринбург.

[23] Письмо Минпросвещения России от 11.08.2023 № АБ-3386/07 «О направлении Алгоритма» (вместе с «Алгоритмом сопровождения в дошкольных образовательных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования детей ветеранов (участников) специальной военной операции, обучающихся в соответствующих организациях, в целях оказания таким детям необходимой помощи, в том числе психологической»).

[24] Методические рекомендации Минздрава России от 08.11.2023 «Организация скринингового обследования участников специальной военной операции и членов их семей в целях раннего выявления у них психических расстройств, в т.ч. связанных со стрессом».

раннего выявления у них психических расстройств и оказания комплексной помощи несовершеннолетним членам семей участников СВО.

В этой связи в июне 2024 года Депобразования и науки Югры и Депздрав Югры совместным приказом утвердили «Порядок организации оказания психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи, проведения скринингового обследования обучающихся из семей ветеранов (участников) специальной военной операции в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Следование данной стратегии позволит обеспечить принятие превентивных мер, эффективность оказания медицинской и психолого-педагогической помощи несовершеннолетним членам семей ветеранов (участников) СВО в случае выявления у них высокого уровня тревожности, склонности к аутоагрессивному поведению и (или) суицидальному риску.

Для изучения степени удовлетворенности школьников и их родителей качеством оказания медицинской помощи в школах, выявления потребностей и удовлетворенности родителей при получении детьми психиатрической помощи (помощи клинического психолога) в медицинских учреждениях Югры Уполномоченным проведены анонимные онлайн-опросы с общим охватом почти 10 тысяч человек.

Общее число респондентов, принявших участие в опросе о качестве оказания медицинской помощи школьникам, составило 9 142 человека, из них:

учащиеся 5–11 классов муниципальных школ – 8 164 человека;

родители обучающихся, в том числе детей с заболеванием «сахарный диабет», – 978 человек.

Все родители и школьники подтвердили наличие в школе медицинского кабинета. Каждый второй ребенок сообщил, что медицинский кабинет в школе всегда открыт и высказал уверенность в том, что в нем всегда можно получить своевременную медицинскую помощь.

Из ответов школьников, имеющих хронические заболевания (1 393 человека), следует, что половина опрошенных (48 %) при обращении к медицинскому работнику получают любую необходимую им помощь, 10 % – при приеме медикаментов, 3 % – при необходимости сделать укол, 1 % – для измерения уровня сахара в крови.

По мнению 17 % родителей, их ребенку нужна помощь в измерении уровня гликемии, из них большинство подтвердили ее получение. Ответы 13 % указывают на необходимость помощи в проведении инъекций, из них также большинство родителей подтверждают, что такую помощь ребенку в школе оказывают.

В целом результаты опроса показали высокую удовлетворенность родителей и школьников качеством оказания медицинской помощи детям в школах. Однако мнение отдельных родителей и школьников свиде-

тельствует о необходимости усиления контроля над организацией медицинского сопровождения несовершеннолетних, имеющих хронические заболевания, включая сахарный диабет.

Результаты, полученные в ходе изучения мнения 777 родителей, воспитывающих детей с ментальной инвалидностью, позитивны и показывают высокую степень их доверия к уровню и качеству оказания психиатрической помощи и оказывающим ее специалистам: удовлетворены полученной психиатрической помощью, в том числе стационарной, состоянием ребенка после ее получения 69 % родителей.

По мнению родителей, специалисты системы здравоохранения не игнорируют проблемы, однако подавляющее большинство родителей не видит необходимости в оказании стационарной помощи ребенку, считая, что ребенок, прежде всего, нуждается в тренинговых психологических занятиях и консультациях специалистов (психиатров, клинических психологов). В 2024 году дети преимущественно получали такие виды лечения. Родителям даны полезные рекомендации от специалистов по дальнейшей терапии и реабилитации ребенка.

Информационно-аналитические отчеты по результатам опросов представлены в приложениях 3 и 4 к настоящему Докладу, опубликованы на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Мониторинги», а также направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для учета при анализе состояния организации медицинской помощи детям в школах и психиатрической помощи в медицинских учреждениях.

> **В целом оперативность взаимодействия Уполномоченного с Депздравом Югры, учреждениями здравоохранения автономного округа, иными компетентными органами власти, общественными организациями позволила своевременно и эффективно решать вопросы по оказанию медицинской помощи детям, принять важные решения по вопросам медицинского и психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних.**

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 9. ПРАВО НА ОТДЫХ

Рассмотрено **20** обращений
от жителей Югры

Большая часть обращений связана
с нарушениями в организации работы
детских оздоровительных лагерей
в летний период

Во всех случаях достигнуто положительное
разрешение ситуации

Уполномоченным, наравне с иными правами, уделяется внимание обеспечению права несовершеннолетних на отдых, развитию сферы детского отдыха и оздоровления в автономном округе.

Организация отдыха и оздоровления детей является важным стратегическим ресурсом в воспитании, действенной мерой социализации детей, находящиеся по тем или иным причинам в состоянии социального риска.

В этой связи Уполномоченным на различных диалоговых площадках, в том числе посвященных вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Югре, обращается внимание органов и учреждений системы профилактики о проведении летних тематических смен, предусматривающих социальную адаптацию детей, состоящих на различных видах учета в органах системы профилактики.

В 2024 году такие смены состоялись под эгидой регионального общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» в лагере «Окуневские зори» в поселке Пионерском Советского района. В течение трех смен из 300 детей в возрасте от 6 до 17 лет в лагере отдохнули 60 подростков, испытывающих трудности в социальной адаптации.

Важно, что в 2025 году запланированы к проведению отдельные тематические летние смены для отдыха детей, состоящих на различных видах учета в органах системы профилактики, при активной поддержке лучших наставников.

В 2024 году деятельность Уполномоченного по соблюдению прав и законных интересов детей в сфере детского отдыха и оздоровления была сосредоточена на разрешении обращений, которые имели большой общественный резонанс в автономном округе.

Значительная часть обращений к Уполномоченному по данной тематике пришлась на июнь 2024 года и была связана с вопросами организации летнего отдыха несовершеннолетних, включая детей участников СВО, в детском оздоровительном лагере в Новосибирской области.

Мамы и иные родственники детей из семей участников СВО сообщали о неудовлетворительных условиях проживания, питания детей, находившихся на отдыхе в детском оздоровительном лагере.

Уполномоченным для обеспечения безопасности жизни и здоровья детей истребована информация у организатора отдыха, предложено провести проверку лагеря на фактическое соответствие условиям заключенного контракта организацией, осуществившей закупки путевок у лагеря.

Для принятия действенных мер по соблюдению (изменению) условий контракта организована встреча с детьми, а также проведено рабочее совещание с участием директора лагеря, лиц, сопровождающих детей, представителей окружного ведомства – организатора отдыха.

Для проведения проверки соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и требований лагерь посетили работники территориального отдела Роспотребнадзора, при этом нарушения выявлены не были.

По просьбе Уполномоченного в разрешении ситуации также участвовал Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области, на чьей территории деятельности расположен детский лагерь.

Все вопросы, поставленные детьми и родителями, при содействии детских правозащитников двух регионов администрацией лагеря были оперативно урегулированы.

Поводом для встречи Уполномоченного с родителями детей из города Пыть-Яха, состоявшейся в августе 2024 года, послужило обращение к временно исполняющему обязанности Губернатора Югры одного из родителей детей, отдыхавших в июне 2024 года в детском лагере в Туапсинском районе Краснодарского края.

На встрече с участием заместителя главы города Пыть-Яха и лицами, ответственными в муниципалитете за организацию детского отдыха и оздоровления, рассмотрены вопросы о принятии мер по устранению недостатков в работе лагеря (несоответствие санитарно-гигиенических условий установленным нормам, претензии к качеству питания, организации логистических процессов, связанных с транспортировкой детей к месту отдыха и обратно), об основаниях внесения лагеря в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам исполнения рекомендаций Уполномоченного администрацией города Пыть-Яха достаточных оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков оздоровительного лагеря, а также туроператора организации летнего отдыха, не установлено. Между тем, муниципалитетом заявлено требование об уплате штрафа в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальным договором, которое удовлетворено в полном объеме.

Во избежание повторения подобных негативных ситуаций и с учетом выявленных издержек администрацией города Пыть-Яха внесены изменения в технические задания для будущих тендеров на предоставление летнего отдыха.

Подробно информация об исполнении рекомендаций Уполномоченного изложена в приложении 2 к настоящему Докладу «Перечень ходатайств Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, подготовленных по итогам рабочих поездок в муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Уполномоченный в период проведения летней оздоровительной кампании в ходе рабочих поездок в обязательном порядке посещает организации летнего отдыха и оздоровления детей, расположенные на территории автономного округа, чтобы лично удостовериться в обеспечении надлежа-

щих условий проживания и питания детей, соблюдении санитарных норм и правил, всех мер комплексной безопасности детей.

В 2024 году Уполномоченный посетила расположенные в отдаленных районах Югры детские лагеря, реализующие тематические смены с этническим компонентом:

Оздоровительно-образовательный центр «Юбилейный» в поселке Луговом Кондинского района, в котором за период летней оздоровительной кампании в разные тематические смены (гражданско-патриотическая, творческо-профориентационная в традициях народов Севера, спортивная смена с этническим компонентом) отдохнули 302 ребенка, включая 50 детей из города Макеевка Донецкой Народной Республики;

Детский образовательный оздоровительный лагерь круглосуточного пребывания «Кар-Тохи. Навыки будущего» (кампусы в деревне Лямино, сельском поселении Русскинская), реализующий тематические смены (военно-патриотическую, естественно-научную, финансовой грамотности) для 250 детей, включая 50 детей из города Макеевка Донецкой Народной Республики.

Отдельного внимания заслуживает применяемый механизм социально-частного партнерства при организации отдыха в указанных оздоровительных лагерях Сургутского района, предусматривающий передачу муниципального имущества в безвозмездное пользование исполнителю для организации лагеря. Механизм включает следующие этапы:

конкурсные процедуры (муниципальный заказчик – Департамент образования администрации Сургутского района – формирует техническое задание, финансирование осуществляется за счет средств бюджета автономного округа в утвержденном Правительством автономного округа порядке[25] и родительских средств);

комиссионная оценка последствий принятия решения о передаче имущества для организации лагеря;

передача имущества в безвозмездное пользование на основе муниципального правового акта;

заключение договора между общеобразовательной организацией и исполнителем о передаче имущества на безвозмездной основе (исполнитель возмещает только коммунальные расходы за период функционирования лагеря).

По мнению Уполномоченного, указанная практика позволяет развивать деятельность негосударственных (некоммерческих) организаций, выступающих в роли исполнителя контракта, а также значительно увеличить обеспеченность детей организованным летним отдыхом и оздоровлением в загородных лагерях, расположенных на территории автономного округа.

[25] Постановление Правительства автономного округа от 27.01.2010 № 21-п «О порядке организации отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Учитывая изложенное, Уполномоченный считает возможным рекомендовать *руководителям исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, уполномоченных на предоставление детям, проживающим в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления*, рассмотреть возможность внедрения в деятельность общеобразовательных организаций с пришкольными интернатами сформированные в Сургутском районе практики организации отдыха и оздоровления детей.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 10. ПРАВО НА ТРУД

Изучено мнение **449** подростков по вопросам трудоустройства

Во взаимодействии с Дептруда и занятости Югры удалось трудоустроить **9** подростков из группы риска

Утвержден Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних

В 2024 году в регионе продолжена работа, направленная на улучшение комплекса мер по трудоустройству несовершеннолетних.

Одной из важных составляющих социализации подростков является их вовлечение в трудовую деятельность.

Значимым событием в области трудоустройства несовершеннолетних стало вступление с 1 июля 2024 года постановления Правительства Российской Федерации[26], согласно которому доходы от подработки несовершеннолетних не учитываются при назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, что позволило без ограничений реализовать право несовершеннолетних на возмездный труд.

По данным Дептруда и занятости Югры[27], к организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан при содействии органов службы занятости населения автономного округа в 2024 году привлечено 343 работодателя, заключен 361 договор на создание 17 056 рабочих мест для несовершеннолетних, из них 75 договоров с организациями коммерческого и некоммерческого сектора экономики на 807 рабочих мест.

Реализация мероприятия в 2024 году обеспечена средствами бюджета автономного округа в размере 143,2 миллиона рублей.

Общая численность трудоустроенных несовершеннолетних в свободное от учебы время в 2024 году составила 16 967 человек (95,7 % от числа несовершеннолетних, обратившихся в центры занятости (17 725 человек) из них:

14 062 несовершеннолетних, проживающих в городах (95,4 % от общего числа обратившихся (14 733 человек);

2 905 несовершеннолетних, проживающих в сельской местности (97 % от общего числа обратившихся (2 992 человек).

При этом чаще за содействием в трудоустройстве обращались юноши – 50,8 % (8 635 человек) от общего числа трудоустроенных, численность трудоустроенных девушек меньше на 1,7 % и составила 8 332 человека.

> В течение 2024 года трудоустроено 353 несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа, из них повторно трудоустроено 53 несовершеннолетних.

Продолжена продуктивная совместная практика Уполномоченного с Дептруда и занятости Югры по оказанию помощи в трудоустройстве каждому совершившему имущественные преступления подростку, о котором стало известно из ежедневных сводок происшествий.

[26] Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2023 № 2010 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

[27] Информация Дептруда и занятости Югры от 28.01.2025 № 17-Исх-428.

Относительно 27 подростков, причастных к таким преступлениям, вопрос возможности трудоустройства рассматривался индивидуально. Каждый ребенок и его законный представитель были уведомлены о доступных маршрутах временного трудоустройства. В результате 9 ребят приняли предложение о временном трудоустройстве.

Анализ показывает, что многие подростки не имеют организованного досуга и занятости в свободное от учебы время, и совершение преступлений для них становится способом заработка. При этом 70 % так и не приняли решение о трудоустройстве, ссылаясь на длительное лечение, желание самостоятельно трудоустроиться, выезд за пределы региона, либо игнорируя звонки от специалистов службы занятости.

Отдельно проводилась работа с категорией детей, которые относятся к числу коренных малочисленных народов Севера и в период обучения проживают в школах-интернатах.

Так, в июле 2024 года проект «Создание семейной мастерской» бюджетного учреждения автономного округа «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям» по решению правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получил право на максимальную финансовую поддержку в объеме 2 787 890 рублей на организацию семейных мастерских по изготовлению уникальных сувениров. Проект реализует форму социальной занятости несовершеннолетних, в том числе совместно с их родителями.

В сентябре в городе Нягани в поддержку инициативы Федерального подросткового центра на базе муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Общеобразовательная средняя школа № 3» состоялся Фестиваль беспороговых профессий «Шаг в профессию». Мероприятие стало площадкой для активного обучения подростков, где участники смогли не просто узнать о профессиях, но и получить практические навыки. Школьники имели возможность попробовать себя в качестве парикмахеров, диджеев, мастеров маникюра, научились готовить кофе и собирать цветочные композиции, а также проверили свои способности в фотографии и дизайне. Фестиваль помог расширить кругозор подростков, разобраться в собственных интересах и сделать первый шаг на пути к выбору будущей профессии.

Вопрос ответственного трудоустройства входит в одно из направлений Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в 2024 году и является важной частью общественного диалога.

Для изучения ситуации и выявления проблем в этой сфере в 2024 году Уполномоченный посетила центры занятости населения в городах Нефтеюганске и Сургуте.

Цель визитов заключалась в оценке доступности и удобства процедуры трудоустройства для несовершеннолетних. Уполномоченный лично прошла путь будущего молодого работника от момента входа в здание центра, получения талона, авторизации на сайте до выбора сферы занятости. Особое внимание Уполномоченный уделила удобству интерфейса сайта, доступности информации для подростков и наличию помощи со стороны специалистов центра.

Также Уполномоченным в марте 2024 года проведено онлайн-анкетирование подростков для изучения их мнения по вопросу трудоустройства в свободное от учебы время. Особенностью опроса стало включение в число интервьюированных подростков, состоящих на учетах в органах системы профилактики, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.

Так, согласно проведенному в 2023 году мониторингу самые высокие показатели по количеству совершенных имущественных преступлений (76 случаев в 2023 году) подростками отмечено в городах Сургуте (25 случаев), Нижневартовске (13 случаев), Урае (9 случаев). Органы системы профилактики указанных городов организовали участие данной категории подростков в анкетировании.

Общее число респондентов составило 449 человек.

Итоги опроса позволили сделать важный вывод о том, что подавляющее большинство подростков положительно относятся к идее трудоустройства в свободное от учебы время, а для многих из них мотивом является не только заработок дополнительных средств, но и приобретение опыта и навыков, которые могут пригодиться в будущем.

Свыше половины подростков (52 %) имели опыт работы без оформления трудовой книжки или договора. Большинство трудоустраивались самостоятельно (40 %) и лишь 15,5 % подростков когда-либо пользовались услугами портала «Работа России».

Для многих несовершеннолетних возможность зарабатывать деньги и быть финансово независимыми является важным шагом к самостоятельности и взрослению.

Результаты опроса позволяют Уполномоченному сделать вывод о том, что подростки, проживающие в Югре, относятся к вопросу трудоустройства в свободное от учебы время с интересом и ответственностью. Несовершеннолетние готовы работать и стремятся к саморазвитию.

Информационно-аналитический отчет по результатам опроса представлен в приложении 5 к настоящему Докладу, а также опубликован на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Мониторинги».

Важно обеспечить бесшовность функционирования всех уровней трудоустройства несовершеннолетних. Именно этому была посвящена встреча Уполномоченного с участниками подростковых трудовых отрядов Кондин-

ского района, состоявшаяся 23 июля 2024 года на площадке «Твоя территория» муниципального автономного учреждения «Районный центр молодежных инициатив «Ориентир» в пгт. Междуреченском Кондинского района.

Участники встречи поделились своим опытом трудозанятости в свободное от учебы время. Положительные отзывы касались оперативного рассмотрения заявлений о приеме на работу, своевременной выплаты заработной платы и в целом позитивного опыта сотрудничества с районной службой занятости. Многие подростки отмечали желание повторно трудоустроиться. Основным видом деятельности подростковых отрядов стало озеленение поселка – посадка деревьев, кустарников, уход за клумбами и газонами, уборка территорий.

> Учитывая актуальность вопроса безопасного и законного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, а также в целях совершенствования процесса трудоустройства подростков 25 июня 2024 года Дептруда и занятости Югры утвержден «Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан», рекомендованный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В документ вошли все базовые критерии – информированность, законность, соблюдение правил безопасности и норм морали, баланс между учебой и работой, наставничество и сопровождение.

Стандарт включает базовые и дополнительные критерии проведения работодателем самооценки (аудита) соответствия требованиям ответственного трудоустройства несовершеннолетних, порядок выдачи работодателю декларации ответственного работодателя, формирования и ведения реестра ответственных работодателей.

На начало 2025 года Декларация соответствия Стандарту выдана 28 работодателям, включенным в реестр ответственных работодателей.

Стандарт и реестр доступны на официальных сайтах Дептруда и занятости Югры в разделе «Для работодателей» и Уполномоченного в разделе «Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан».

Уполномоченный благодарит Дептруда и занятости Югры за оперативное взаимодействие, принятие исчерпывающих и инициативных мер по вовлечению несовершеннолетних, нуждающихся в индивидуальном сопровождении, в трудовую деятельность, предполагающую вознаграждение подростка за труд.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 11. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Рассмотрено **182** обращения
от жителей Югры

Разрешено **35** конфликтных ситуаций
в школах и детских садах совместно
с психологическими службами

Проведено **30** мероприятий
с педагогическими коллективами
образовательных организаций,
обучающимися и их родителями

Количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования остается стабильно высоким. В 2024 году рассмотрено 182 обращения, что больше показателя 2023 года (143 обращения) на 21 %.

Не снижается острота вопросов, касающихся конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса.

Ежегодно эта тема остается лидирующей в сфере образования – каждое третье обращение (в 2024 году 55 обращений) содержит сообщения о разного рода конфликтных ситуациях, возникающих в дошкольных образовательных организациях, в школах между учителями и обучающимися, между учителями и родителями, между обучающимися.

Изучение конфликтов показало неудовлетворенность родителей отношением образовательных организаций к их жизненно важным родительским чувствам, например:

в безотлагательности реакции детского сада или школы на потребности ребенка и запрос родителя об этом;

в компетенции педагога и результативности образования;

в формировании доброжелательной атмосферы в коллективе – недопущении высказываний и действий, обесценивающих ребенка и разрушающих авторитет родителя.

При этом наиболее нуждаются в выстраивании сотрудничества, консультировании и психолого-педагогической поддержке родители, воспитывающие детей с ОВЗ и инвалидностью, семьи, принявшие детей на воспитание, родители, дети которых в силу разных причин и обстоятельств проявляют признаки нарушения поведения.

Так, недостаточное, по мнению родителя из города Когалыма, внимание воспитателей группы детского сада при организации образовательного процесса ее дочери, нежелание коллектива детского сада услышать запрос родителя о более чутком отношении к ребенку побудило маму к обращению в адрес Уполномоченного.

В результате проведенной по предложению Уполномоченного педагогической диагностики принято решение, с согласия мамы, о переводе девочки в группу, соответствующую ее возрасту, составлен индивидуальный план развития ребенка.

Кроме того, по рекомендации Уполномоченного администрацией дошкольной образовательной организации усилен контроль за организацией воспитательно-образовательного процесса, проведены мероприятия, направленные на выстраивание конструктивного взаимодействия родителей с воспитателями.

Нередки случаи, когда поводом для возникновения конфликтных ситуаций и обращений родителей для их разрешения к Уполномоченному

становятся предвзятое отношение педагогов к детям, занижение оценок, предъявление излишних требований к оценке уровня знаний обучающихся или отсутствие со стороны педагогов отклика в ситуациях, требующих проведения дополнительных обучающих мероприятий для преодоления пробелов в знаниях.

С такой ситуацией столкнулся ученик одной из школ города Ханты-Мансийска, мама которого на личном приеме обратилась с просьбой к Уполномоченному оказать содействие в разрешении конфликта с классным руководителем и педагогами общеобразовательной организации, которые, по ее мнению, занижали ребенку оценки, не оказывали помощи в освоении им отдельных предметов. Обращения родителя к администрации школы не принесли ожидаемых результатов – разрешить вопрос в стенах школы не удалось, ребенок отказывался посещать занятия и замкнулся в себе.

По рекомендации Уполномоченного в школе незамедлительно организовали сетевую встречу с участием родителей, классного руководителя и учителей, на которой подробно разобрали ситуацию с каждой стороны конфликта, приняли коллегиальные решения по созданию комфортной образовательной среды для ребенка. Для обучающегося составили индивидуальный план работы по ликвидации пробелов в знаниях, привлекли ребенка к участию во внеклассных и внешкольных мероприятиях, организовали для него консультации школьного психолога.

В результате четкого следования намеченному плану через два месяца успеваемость обучающегося улучшилась, выстроены его взаимоотношения с педагогами, мальчик с удовольствием посещает школу.

Вызывают обеспокоенность обращения, содержащие сообщения о конфликтных ситуациях, имеющих признаки травли, преследования, абьюза со стороны одноклассников. К сожалению, административными командами школ не всегда принимаются эффективные меры по локализации и разрешению конфликтов среди учащихся, не используется практика привлечения к ответственности несовершеннолетних, причастных к травле, или их родителей, а также должностных лиц, не принимающих соответствующих мер реагирования.

По мнению Уполномоченного, такие меры следует принимать не только администрациям образовательных организаций, но и департаментам образования, органам полиции.

В этой связи к разрешению очередной ситуации конфликта в школе, о которой в ноябре 2024 года сообщила мама двоих сыновей, Уполномоченный привлекла муниципальный орган управления образованием и сотрудников органов внутренних дел.

Начиная с 5 класса одноклассники систематически проявляли агрессию к сыновьям заявителя. Обидчики унижали детей физически и морально – вырывали стулья из-под мальчиков, вытирали об их одежду грязную обувь,

под угрозой избиения просили списывать на уроках и другое. Сыновья испытывали страх и тревогу, выражали нежелание ходить в школу, опасаясь возможных негативных последствий в виде усиления агрессии и травли, применения физической силы, просили мать никуда не сообщать о происходящем. Обращение родителя к классному руководителю и директору школы не привело к разрешению конфликта, к матери одного из обидчиков – дало лишь временную паузу.

Через три недели после личного приема заявитель сообщила о том, что с ее детьми и обидчиками инспекторами подразделения полиции по делам несовершеннолетних проведены профилактические беседы, назначены встречи со школьным психологом, состоялась встреча с директором департамента образования города, на которой принято решение об организации дополнительных занятий во внеурочное время для всех участников конфликта. Травля в отношении сыновей прекратилась, дети друг к другу претензий не имеют и налаживают дружеские взаимоотношения.

> В истекшем 2024 году во взаимодействии с муниципальными органами управления образованием, психологическими службами удалось найти пути к разрешению 35 конфликтных ситуаций в образовательных организациях автономного округа.

Уполномоченный уверена, что каждая конфликтная ситуация требует не только работы с ее непосредственными участниками, но и организации командообразующих мероприятий, направленных на профилактику подобных явлений в детском коллективе.

Для этого Уполномоченный находится в непрекращающемся диалоге с системой образования автономного округа по вопросам поиска новых эффективных моделей взаимодействия школы и родителей, исключающих формальный подход и направленных на привлечение родителей к открытому диалогу, внедрение коллективных форматов работы с подростками, выработку протоколов разрешения «неудобных» ситуаций, развитие у детей коммуникативных навыков, навыков самовыражения и бесконфликтного общения, овладение техниками саморегуляции в кризисных ситуациях, мотивацию к позитивному мышлению и повышение самооценки.

В 2024 году Уполномоченный посетила 24 образовательные организации автономного округа.

Вместе с педагогами, школьными психологами, детьми и их родителями проведено 30 мероприятий, посвященных наиболее острым вопросам, включая безопасность в школе и в сети Интернет, преодоление конфликтов, выстраивание позитивных детско-родительских отношений, доверительных отношений между семьей и школой, профилактику деструктивного поведения детей. Квартирники, просмотры спектаклей, открытые дискуссии, семейные клубы, вечера вопросов и ответов значительно повысили интерес родительской общественности к взаимодействию со школой.

Довольно часто Уполномоченному поступают обращения по вопросам зачисления детей в дошкольные и общеобразовательные организации. Зачастую это связано с удаленностью образовательных организаций от места жительства детей или желанием посещать конкретные школу или детский сад, отказом в зачислении по причине отсутствия свободных мест в образовательной организации.

По общему правилу, установленному статьей 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест (исключение – школы с конкурсным отбором). В случае отсутствия мест в образовательной организации родители ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию должны обратиться непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Согласно названному закону дети из одной семьи имеют преимущественное право на зачисление в одну школу или детский сад, если старший ребенок уже учится (посещает) в этой образовательной организации.

В частности, помощь Уполномоченного потребовалась многодетной семье из Сургутского района, чтобы устроить всех троих детей, один из которых имеет инвалидность, в детский сад, расположенный в поселке по месту проживания семьи. Дети посещали разные детские сады: один ребенок – в поселке, а двое других – в городе Сургуте. Ситуация также была осложнена особенностью трудовой занятости отца детей (вахтовый метод), из-за чего заявитель в периоды отъездов супруга для доставки детей в разные детские сады ежедневно тратила почти по 3 часа. После обращения мамы в муниципальный департамент образования одного ребенка перевели из детского сада города Сургута в детский сад, который посещает его брат в поселке, но для их младшей сестры места в образовательной организации не нашлось.

Уполномоченный совместно с руководителем Департамента образования администрации Сургутского района приняли меры для соблюдения прав детей из многодетной семьи, обладающих преимущественным правом зачисления в образовательную организацию, а также с учетом жизненно важных обстоятельств семьи. Уже через несколько дней вопрос о зачислении всех детей в дошкольную организацию был решен.

Остается актуальным вопрос о зачислении детей в 1 класс в общеобразовательные организации, которые расположены ближе к месту проживания семьи.

Стоит отметить, что все заявители, прежде чем прибегнуть к помощи Уполномоченного, реализовали свое право обращения непосредственно

в образовательную организацию либо в муниципальный орган управления образованием, в чьем ведении находится образовательная организация.

Однако недостаточная разъяснительная работа с родителями, нежелание изучить все обстоятельства обращения и проанализировать все возможные законные варианты помощи не позволяли достичь решения проблемы.

Так, в ходе работы с обращением одной семьи удалось найти решение для обеспечения права 30 первоклассников из города Сургута на обучение в общеобразовательной организации, приближенной к месту жительства их семей.

Мама будущей первоклассницы сообщила Уполномоченному о том, что ее ребенку отказано в зачислении в школу, которая находится в пешей доступности от места проживания семьи, в связи с отсутствием в ней свободных мест. Вместо этой школы ей была предложена общеобразовательная организация, находящаяся в значительной удаленности от места проживания семьи – в 1,5 километра.

Уполномоченный порекомендовала директору образовательной организации по окончании комплектования всех классов школы проанализировать результаты и в случае выявления фактов недобора рассмотреть вопрос об открытии дополнительного первого класса за счет этих мест. В результате по итогам комплектования десятых классов установлено, что один класс не сформировался в связи с поступлением детей после окончания 9 класса в организации среднего профессионального образования или переводом в другие школы. Это позволило открыть дополнительный первый класс и тем самым обеспечить обучение многих детей в школе рядом с домом.

> В целом в 2024 году удалось оказать помощь 38 детям в получении образования в предпочитаемых дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, приближенных к месту жительства их семьи.

Не теряют значимости вопросы организации перевозки учащихся от места жительства до образовательных организаций и обратно, связанные с территориальной удаленностью образовательных организаций от районов проживания семей с детьми, проблемами с автобусным сообщением, прекращением ранее осуществляемых организованных перевозок детей.

Показательной, с точки зрения позитивного реагирования на проблему муниципальной власти, стала ситуация, о которой сообщили родители детей, проживающих в удаленном от образовательных организаций микрорайоне города Урая.

Как сообщили в коллективном обращении родители, пассажирские перевозки из микрорайона осуществляются единственным маршрутным автобусом. После выделения весной 2023 года для микрорайона двух

школьных автобусов время движения автобуса по регулярному маршруту было сокращено в два раза, но и это расписание систематически нарушалось. Расписание движения школьных автобусов зачастую не совпадало с «плавающим» расписанием занятий в некоторых школах. В этой связи обучающимся приходилось добираться до школ на рейсовом автобусе, приезжая намного ранее начала занятий.

На ходатайство Уполномоченного о выработке на муниципальном уровне конструктивных решений для обеспечения прав и законных интересов обучающихся и их родителей при осуществлении перевозок обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций города Урая глава муниципального образования проинформировал о вводе в эксплуатацию еще двух дополнительных школьных автобусов для перевозки 142 детей из удаленных районов города, в том числе 22 детей с ограниченными возможностями здоровья, планируемом открытии в одной из школ дополнительной группы продленного дня для возможности организованной занятости детей в школе до начала или после окончания занятий в период ожидания подходящего рейса школьного автобуса.

Ситуация, указанная в коллективном обращении работников предприятия ООО «Газпром трансгаз Сургут», проживающих на территории компрессорной станции Южно-Балыкская (КС-5), о сохранении организованной перевозки детей от КС-5 к образовательным организациям в поселке Сентябрьском Нефтеюганского района находилась в зоне внимания не только Уполномоченного, но и Следственного управления Следственного комитета России по Югре.

В процессе изучения всех обстоятельств и нормативных правовых документов, регламентирующих законность доставки обучающихся в образовательную организацию и их развоз по окончании занятий к месту жительства, установлено, что территория КС-5 не имеет официального статуса административно-территориальной единицы и не является населенным пунктом Нефтеюганского района[28], частная автомобильная дорога необщего пользования, находящаяся в ненормативном состоянии, по которой осуществлялась перевозка детей, по заключению ОМВД России по Нефтеюганскому району, не подлежит использованию для перевозки людей.

При таких условиях вопрос о дальнейшей перевозке детей в правовом поле и из соображений обеспечения безопасности детей не мог быть решен в том виде, как ожидали родители.

Администрацией Нефтеюганского района семьям, проживающим на территории КС-5, не предназначенной для проживания, предложены жилые помещения в поселке Сентябрьском для переселения желающих семей, а работодателем рассматривается вопрос о переводе сотрудников компрессорной станции на работу вахтовым методом.

[28] Закон автономного округа от 25.11.2004 № 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Между тем, Уполномоченным в адрес главы Нефтеюганского района направлено мотивированное предложение об издании нормативных правовых актов администрации Нефтеюганского района по организации перевозок обучающихся, по месту жительства которых не обеспечена транспортная доступность соответствующих общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций. В связи с чем распоряжением администрации Нефтеюганского района утверждены школьные маршруты для перевозки обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Нефтеюганского муниципального района на 2024-2025 учебный год[29].

Современная система инклюзивного образования предоставляет возможность каждому ребенку с особенностями развития получить образование, не выделяя его из коллектива типично развивающихся детей. Работа с «особенными» детьми требует от педагогов готовности использовать индивидуальные коррекционные и профилактические методики, а также проявлять высокий уровень самосознания и понимания особенностей других.

В то же время родителей детей с ограниченными возможностями здоровья беспокоят проблемы создания для обучения детей специальных условий, доброжелательной образовательной среды.

Так, например, в ноябре 2024 года к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида, сообщившая об отторжении педагогами нужд ее «особенного» ребенка, нежелании на протяжении длительного времени выстраивать с родителем диалог в интересах освоения девочкой школьной адаптированной программы.

К решению проблемы Уполномоченный подключила директора Департамента образования администрации города Ханты-Мансийска, которая вникла в ситуацию, рассмотрела желаемый заявителем вариант обучения дочери по программе начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей ее психофизического развития, индивидуальных возможностей, обеспечивающей коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию.

С согласия мамы девочка была переведена в другую школу города, где для нее организована коррекционная работа педагогом-психологом, учителем-логопедом, учителем-дефектологом и социальным педагогом. С целью развития творческих способностей классному руководителю рекомендовано привлекать ребенка к участию в конкурсах, во внеклассных и внешкольных мероприятиях по согласованию с родителями.

[29] Распоряжение администрации Нефтеюганского района от 26.02.2025 № 95-ра «Об утверждении школьных маршрутов для перевозки обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Нефтеюганского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024-2025 учебный год».

> В ходе работы над подобными обращениями в 2024 году удалось помочь 6 детям с ограниченными возможностями здоровья в получении образования в условиях и по образовательным программам, соответствующим их состоянию здоровья.

Справедливо будет отметить, что вопросы питания детей в школах достаточно редко адресуются Уполномоченному.

Однако остро данный вопрос встал в начале 2024/2025 учебного года в связи с получившими широкий общественный резонанс неоднократными негативными сообщениями в сети Интернет от жителей города Нижневартовска о неудовлетворительной организации питания обучающихся школ города в связи со сменой поставщика услуги.

Состоялся выезд Уполномоченного в город Нижневартовск, где посещены пищеблоки в школах, проведены встречи с сотрудниками школьных столовых и руководителями общеобразовательных организаций, о нарушении порядка организации питания в которых сообщалось родителями.

Уполномоченным проведена рабочая встреча с представителями администрации города Нижневартовска, Депобразования и науки Югры, поставщика услуги питания, председателями управляющих советов и родительских комитетов школ города, городского родительского комитета по вопросам организации питания в общеобразовательных организациях города Нижневартовска.

По результатам рабочей встречи, с учетом обозначенных проблемных вопросов в организации питания школьников, Уполномоченным в адрес главы города Нижневартовска направлены предложения о повышении эффективности условий организации питания детей, которые реализованы администрацией города Нижневартовска в согласованные сроки.

Подробно информация об исполнении рекомендаций Уполномоченного изложена в приложении 2 к настоящему Докладу «Перечень ходатайств Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, подготовленных по итогам рабочих поездок в муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Организация питания несовершеннолетних в школах стала одним из четырех основных направлений Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год. В этой связи в течение года Уполномоченным:

проанализирована информация муниципальных органов управления образованием автономного округа по организации питания детей в муниципальных школах;

изучены сайты школ на предмет полноты размещенной информации об организации питания, опубликования актуального меню, в том числе для детей с особыми пищевыми потребностями;

посещено 17 школ, где проверены условия и качество организации питания;

проведены онлайн-опросы «Организация питания в школьной столовой», в которых принял участие 13 081 человек, включая 10 795 школьников 5–11 классов и 2 286 родителей обучающихся из числа детей с инвалидностью, ОВЗ и особыми пищевыми потребностями.

В целом результаты проведенных опросов показали высокую удовлетворенность родителей и школьников качеством организации питания в школах.

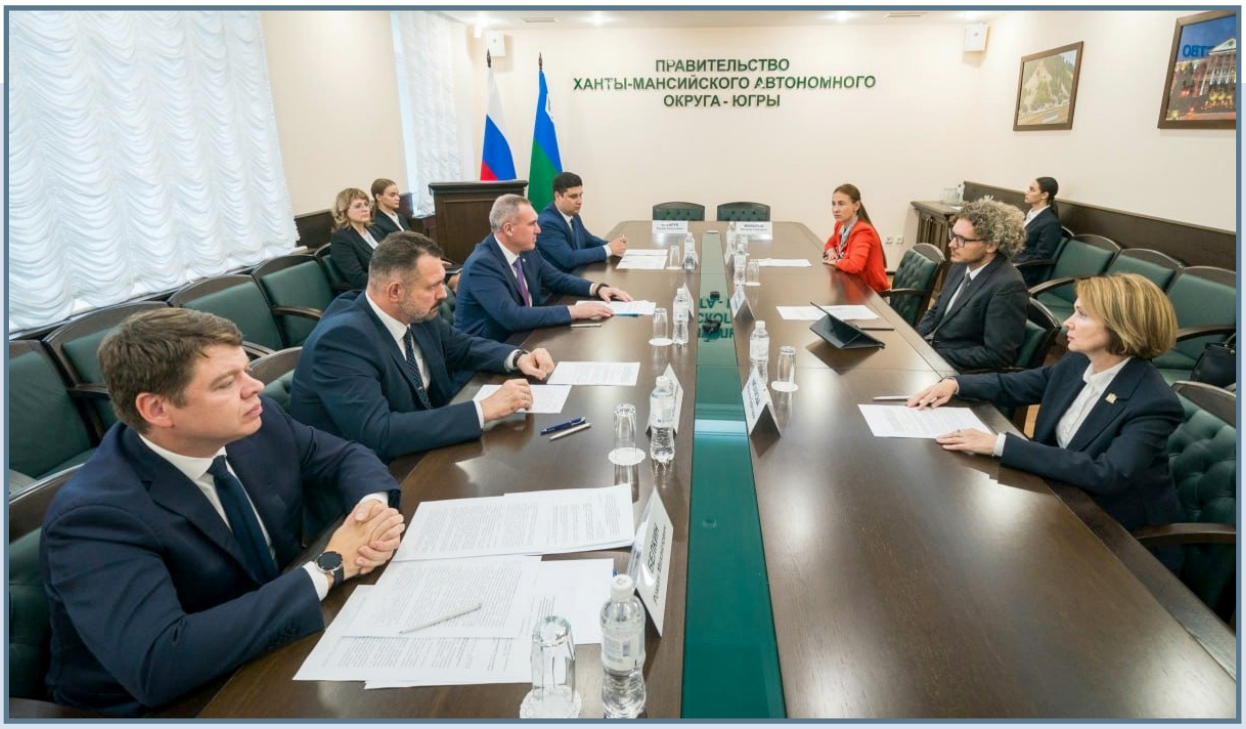
В большей степени причины неудовлетворенности организацией питания как школьники, так и родители связывают с недостаточным разнообразием блюд в столовой, нехваткой времени, отведенного на прием пищи, фактами подачи супов и основных блюд остывшими и отсутствием возможности для самостоятельного разогрева блюд.

Кроме того, опираясь на мнение респондентов, Уполномоченный порекомендовала руководителям органов управления образованием в отдельных муниципальных образованиях автономного округа обратить внимание на поддержание санитарного состояния обеденного зала и посуды в школьных столовых, а также принять меры по организации лечебного и диетического питания для детей с особыми пищевыми потребностями, в том числе посредством обеспечения возможности временного хранения и употребления детьми готовых домашних блюд, предоставленных родителями детей.

Информационно-аналитический отчет по результатам опроса представлен в приложении 6 к настоящему Докладу, а также опубликован на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Мониторинги».

> **Учитывая изложенное, Уполномоченный не усматривает наличие системных проблем в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и призывает руководителей образовательных организаций к проактивной позиции по предотвращению конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, а в случае их возникновения – к принятию безотлагательных эффективных мер по локализации и разрешению.**

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ (ОРГАНИЗАЦИЯМИ) ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Принято участие в более
170 мероприятиях и рабочих встречах

Совместно с депутатами, руководителями правоохранительных и надзорных органов проведено **5** личных приемов

Состоялось **45** рабочих поездок
в **12** муниципальных образований
автономного округа

В деятельности Уполномоченного по правам ребенка, связанной с защитой прав и законных интересов детей, важная роль принадлежит конструктивно организованному сотрудничеству с органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов ребенка.

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с органами власти посредством участия в советах, комиссиях, рабочих группах, комитетах. В 2024 году Уполномоченный принимала участие в работе:

Семейного совета Югры;

Совета по делам инвалидов при Губернаторе автономного округа;

Координационного совета по реализации семейной и демографической политики в автономном округе;

Координационного совета по предоставлению грантов Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества;

Координационного совета при Губернаторе автономного округа по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение Первых»;

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа;

Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей автономного округа;

Комиссии автономного округа по законопроектной деятельности;

Межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Прокуратуры автономного округа;

организационного комитета по подготовке и проведению в автономном округе мероприятий, посвященных Десятилетию детства в Российской Федерации.

> В 2024 году Уполномоченный приняла участие в более 170 публичных и закрытых мероприятиях и рабочих встречах с органами власти, депутатами, общественными и некоммерческими организациями, родительской общественностью, в том числе в ходе рабочих поездок в муниципальные образования автономного округа.

В июле 2024 года состоялась рабочая встреча временно исполняющего обязанности Губернатора Югры Руслана Николаевича Кухарука с Уполномоченным. В ходе встречи Уполномоченный рассказала об основных задачах, над выполнением которых детский правозащитный институт Югры работал в 2023 году, текущем периоде 2024 года и на среднесрочную перспективу, включая:

основные тенденции и результаты работы по рассмотрению обращений граждан;

сотрудничество с органами власти автономного округа по недопущению ситуаций необоснованного разлучения детей с родителями и сохранению для ребенка родственного окружения;

участие автономного округа в реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

результаты и планируемые мероприятия по реализации четырех ключевых направлений Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в 2024 году;

проведение Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства.

По итогам встречи принят ряд решений, включая открытие приемно-карантинного отделения в учреждении социального обслуживания для приема детей, выявленных в состоянии безнадзорности, из городов Нижневартовска, Мегиона и близлежащих территорий.

Уполномоченный является постоянным членом Координационного совета при Губернаторе автономного округа по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых», на одном из заседаний которого Уполномоченный выразила мнение о необходимости «конкурирования» с привлекательностью для подростков заброшенных строений, подвалов, теплых остановок и других мест их неорганизованного досуга.

Во исполнение поручения, данного по итогам заседания Координационного совета, и с учетом предложения Уполномоченного волонтерами-студентами федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет» и специалистами по молодежной политике администрации города Ханты-Мансийска 7–8 декабря 2024 года проведена акция «Дарю тепло», направленная на информирование подростков о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в городе.

Во время акции волонтеры посетили торговые центры, парк и теплые остановки в центре города, пообщались с подростками, рассказали ребятам о спортивных секциях, творческих кружках, культурных мероприятиях и других активностях, доступных в городе, поделились информацией о мероприятиях, запланированных к проведению в выходные дни.

В результате участие в мероприятиях приняли более 1 000 несовершеннолетних, включая детей из семей, находящихся в социально опасном положении, и детей, состоящих на внутришкольном учете.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Югорский государственный университет» планирует включение указанного мероприятия в просветительскую программу регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» «Обучение служением. Первые».

Значительное внимание Уполномоченный уделяет вопросам, являющимся предметом рассмотрения КДН и ЗП при Правительстве автономного округа, принимает участие в заседаниях муниципальных комиссий, вносит рекомендации, направленные на снижение уровня подростковой преступности и правонарушений, самовольных уходов, семейного неблагополучия, социального сиротства, а также обеспечение комплексной безопасности несовершеннолетних, снижение уровня детского травматизма, предупреждение суицидальных проявлений несовершеннолетних и другое.

Так, например, при рассмотрении в мае 2024 года вопросов комплексной безопасности несовершеннолетних Уполномоченный подчеркнула особую актуальность вопроса оказания своевременной психологической помощи участникам СВО и членам их семей в преодолении острых кризисных ситуаций. В связи с этим КДН и ЗП при Правительстве автономного округа учтены рекомендации Уполномоченного муниципальным органам управления в сфере образования о принятии локальных правовых актов по внедрению элементов скринингового обследования несовершеннолетних членов семей участников специальной военной операции в целях раннего выявления у них психических расстройств (в том числе связанных со стрессом) и дальнейшей маршрутизации обучающихся по выходу из стресса.

Стоит отметить, что по инициативе Уполномоченного одними из первых (с января 2024 года) данные методики приняли в работу органы управления образованием городов Нижневартовска и Урая, Сургутского района, а в июне 2024 года совместным приказом Депобразования и науки Югры и Депздрава Югры утвержден «Порядок организации оказания психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи, проведения скринингового обследования обучающихся из семей ветеранов (участников) специальной военной операции в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

При рассмотрении в сентябре 2024 года вопроса о мерах по снижению преступлений, совершаемых несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотических средств, а также о профилактике раннего вовлечения в незаконное наркопотребление среди детей и молодежи, в постановление КДН и ЗП при Правительстве автономного округа включено предложение Уполномоченного об организации посещения несовершеннолетними обучающимися открытых судебных заседаний по уголовным делам, а также видеоэкскурсий о жизни подростков в воспитательных колониях. Рассмотреть возможность организации данных мероприятий поручено муниципальным органам управления в сфере образования, Депобразования и науки Югры в срок до 15 мая 2025 года.

В 2024 году продолжена практика конструктивного взаимодействия Уполномоченного с правоохранительными, надзорными органами, органами принудительного исполнения наказаний в автономном округе.

Во исполнение реализации договоренностей, закрепленных в соглашениях о взаимодействии с указанными органами власти, в отчетном году

осуществлялось совместное рассмотрение обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, проводились совместные личные приемы жителей автономного округа, проверки по фактам нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

> Совместно с руководителями СУ СК России по Югре, УФССП России по Югре, территориальными прокурорами, сотрудниками УМВД России по Югре проведено 5 личных приемов, в ходе которых в общей сложности возможностью задать вопросы воспользовались 15 жителей автономного округа.

По всем случаям дана правовая оценка, приняты своевременные и эффективные меры реагирования, направленные на устранение нарушений, восстановление нарушенных прав.

В 2024 году Уполномоченный принимала участие в заседаниях Межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Прокуратуры автономного округа.

Выступая на одном из заседаний, руководствуясь ежедневно поступающей оперативной информацией из УМВД России по Югре, Уполномоченный вновь подчеркнула остроту проблемы немедицинского потребления несовершеннолетними лекарственных препаратов, имеющих присущие наркотическим средствам свойства изменения сознания и проявления эйфории, а также указала на отсутствие единого подхода и порядка учета данных случаев, межведомственного взаимодействия по передаче сведений в уполномоченные органы для организации соответствующей работы с такими детьми.

Еще в 2022 году Уполномоченным был внесен ряд предложений и рекомендаций региональным департаментам образования, здравоохранения, социального развития, направленных на профилактику данного явления среди несовершеннолетних, включая:

- разработку методики формирования у детей с ментальными нарушениями осознанной необходимости приема лекарственных препаратов, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь для коррекции психических и поведенческих нарушений, под контролем законных представителей в условиях амбулаторного лечения на дому;

- разработку плана мероприятий, обеспечивающих обучение медицинскими организациями указанной методике родителей (законных представителей), воспитывающих детей с ментальными нарушениями, ее применение образовательными организациями при реализации адаптированных образовательных программ и программ воспитания;

- разработку методики формирования навыков законопослушного поведения у детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся в образовательных организациях по адаптированным образовательным программам в соот-

ветствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии, предусматривающей ее непрерывную реализацию как в ходе учебного процесса, так и в семье;

- разработку рекомендаций по включению в установленном порядке в учебную деятельность образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, занятий по формированию законопослушного поведения у детей с ментальными нарушениями и осуществление систематической оценки качества формирования у детей с ментальными нарушениями способности к самостоятельной жизни и умения оградить себя от вовлечения в социально опасную деятельность;

- внесение изменений в региональную форму типового договора о приемной семье, предусматривающих обязательство приемного родителя (приемных родителей):

- осуществление контроля за приемом ребенком с ментальными нарушениями лекарственных средств, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь, и доступом к ним;

- обеспечение формирования у ребенка с ментальными нарушениями осознанной необходимости приема лекарственных средств, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь, а также исполнения мероприятий по формированию у него законопослушного поведения.

Учитывая сохраняющуюся актуальность проблемы, Уполномоченным предложено членам рабочей группы вернуться к рассмотрению данных предложений, а также провести оценку эффективности принятых по ним решений.

Взаимодействие Уполномоченного с депутатским корпусом в 2024 году строилось на участии в заседаниях комитетов, круглых столов, совместных личных приемах граждан в Общественной приемной председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в рамках традиционной недели приема граждан по вопросам материнства и детства.

По приглашению заместителя председателя Думы Югры Натальи Леонидовны Западновой, которая также является координатором Регионального женского движения, 26 марта 2024 года Уполномоченный приняла участие в программе социальной системы приема, помощи и сопровождения жен и матерей участников СВО, а также женского актива «Женский день». В этот день на консультационной площадке, которая прошла в городе Ханты-Мансийске в Штабе общественной поддержки «Единой России» с телеподключением всех муниципалитетов, обсудили вопросы выплаты алиментов, Уполномоченный разъяснила порядок действий для случаев, когда плательщик алиментов принимает участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации.

В День защиты детей совместно с аппаратом Думы Югры провели для участников проекта «Класс Уполномоченного», членов городского совета

старшеклассников, юнармейцев, учеников инженерного класса школы № 6 города Ханты-Мансийска встречу, посвященную вопросам законотворческой деятельности. Опытные законотворцы рассказали школьникам обо всех стадиях подготовки и рассмотрения законопроекта, истории Думы автономного округа, ее структуре, фракциях, комитетах, а также о том сколько депутатов в них участвует, какие вопросы рассматриваются на заседаниях. Отдельно выделили тему законов о защите прав и законных интересов детей, а также мер поддержки семей с детьми на территории автономного округа и в России в целом.

В течение 2024 года совместно с депутатами Думы Югры вырабатывали согласованные позиции по вопросам, поставленным в обращениях граждан:

об изменении размеров выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также вознаграждения приемным родителям;

о социально-педагогической реабилитации несовершеннолетнего, уклоняющегося от посещения образовательной организации;

защите прав несовершеннолетней, ставшей жертвой преступления;

возвращении из медицинской организации малолетней, обнаруженной в другом субъекте России как подкинутой, в кровную семью к бабушке;

воссоединении девочки, находящейся с 2022 года под надзором в учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (погибших вследствие военных действий Украины на территории новых регионов страны), в городе Тольятти, с бабушкой, проживающей в автономном округе;

маршрутизации помещения в городе Сургуте и близлежащих населенных пунктах несовершеннолетних в возрасте старше четырех лет, выявленных в состоянии безнадзорности, непосредственно в социально-реабилитационное учреждение, без предварительного помещения в медицинскую организацию.

По ряду обращений проведены оценка реализации имущественных прав, правовая ревизия и комплексная правовая оценка уровня социального обеспечения семей, межведомственные и межрегиональные совещания, дана экспертная оценка законодательных решений.

Более полугода являлась предметом совместного с депутатом Сергеем Евгеньевичем Елишевым контроля и мер реагирования ситуация, опубликованная в сети Интернет, связанная с тем, что в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования «Детская школа искусств» города Пыть-Яха туалетные комнаты не оборудованы раздельными кабинами. Ситуация, вызвавшая обеспокоенность родителей и общественности, после привлечения к ней контролирующих органов получила разрешение: в ходе проведения тщательных проверок подтвердилось наличие нарушений санитарных норм и правил безопасности жизнедеятельности детей, выявленные недостатки устранены, в туалетных комнатах установлены перегородки, что обеспечивает комфортные условия для учащихся.

Совместно с Молодежным парламентом Югры провели экспертную оценку инициативы о закреплении в Семейном кодексе Российской Федерации возможности пересмотра установленного размера алиментов в соразмерной выплате в отношении всех несовершеннолетних детей, находящихся на иждивении алиментно-обязанного родителя.

> За многолетний добросовестный труд, большой вклад в реализацию государственной социальной политики, защиту интересов детей и развитие институтов гражданского общества в автономном округе в 2024 году Уполномоченный награждена Почетной грамотой Думы автономного округа.

В ноябре 2024 года Уполномоченный приняла участие в работе международной и межрегиональной диалоговых площадок, посвященных вопросам укрепления и развития института семьи, формирования в обществе традиционных семейных ценностей.

Так, 19 ноября 2024 года в городе Ханты-Мансийске в рамках Международного форума общественной дипломатии «Ответственность каждого за общее будущее» состоялся круглый стол «Семья – многопоколенная преемственность традиционных ценностей», участники которого обсудили роль многопоколенной семьи в передаче традиционных ценностей и развитии здорового, гармоничного и счастливого общества.

В международном диалоге Уполномоченный рассказала о создании в регионе поддерживающих семью сообществ, поделилась положительным опытом реализации проектов детского правозащитного института и новых форматов сотрудничества образовательных организаций с родителями, подчеркнула важность создания условий для воспитания у детей убежденности в значимости формирования крепкой, многочисленной семьи, придерживающейся традиционных ценностей.

В городе Сургуте 22–23 ноября 2024 года Уполномоченный приняла участие в работе Межрегионального форума «Десятилетие детства. Счастливая семья – счастливые дети», который объединил более 500 участников из 8 субъектов Российской Федерации – родительское сообщество, представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных объединений, экспертов и специалистов сферы поддержки семьи и детства, региональные и муниципальные органы власти.

Детский правозащитник Югры выступила в роли эксперта на двух тематических площадках форума: семейных студиях «Территория равных возможностей», посвященных вопросам интеграции и системной поддержки детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, в том числе имеющих расстройства аутистического спектра и другие ментальные нарушения, и секции «Территория партнерства», где обсуди-

ли лучшие практики организации взаимодействия с некоммерческими организациями, волонтерами автономного округа при реализации программ профилактики социального сиротства, развития семейных форм устройства детей.

В своем выступлении на площадке «Территория равных возможностей» Уполномоченный отметила актуальность включения ребенка, имеющего особенности развития, в систему инклюзивного образования уже в дошкольном возрасте, подчеркнула необходимость проявления со стороны педагогов внимания к мнению родителей относительно признаков проблем у своего ребенка и их восприятия для возможности вовремя вмешаться и оказать ему помощь, а также сделала акцент на важности обеспечения подготовки педагогов к работе в инклюзивной среде уже на этапе обучения.

На площадке «Территория партнерства» Уполномоченный подняла вопросы обоснованности помещения детей в стационарные учреждения, отметила высокий запрос на восстановление детско-родительских отношений и возвращение детей в кровные семьи, предложила использовать потенциал приемных родителей в новой социальной роли шеф-семьи, призвала специалистов создавать поддерживающую семью среду и участвовать в сообществах, поддерживающих семью.

В 2024 году состоялось 45 рабочих поездок Уполномоченного в 12 муниципальных образований автономного округа (города Лангепас, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Пыть-Ях, Сургут, Урай, Югорск, Кондинский, Нефтеюганский, Сургутский и Октябрьский районы), в ходе которых посещены объекты социальной инфраструктуры, проведены рабочие встречи с руководителями муниципальных органов, осуществляющих деятельность в сфере детства, главами муниципальных образований и их заместителями, курирующими социальный блок работы, тематические встречи с детьми и подростками, коллективами образовательных организаций, родительской общественностью и другие мероприятия.

В ходе рабочих поездок Уполномоченный посетила 24 образовательные организации, 3 медицинские организации, 10 учреждений социального обслуживания населения, 5 реабилитационных центров для детей-инвалидов, 3 молодежных центра, 3 библиотеки, 3 организации адаптивной физической культуры и спорта, 4 центра занятости, 3 лагеря загородного отдыха детей.

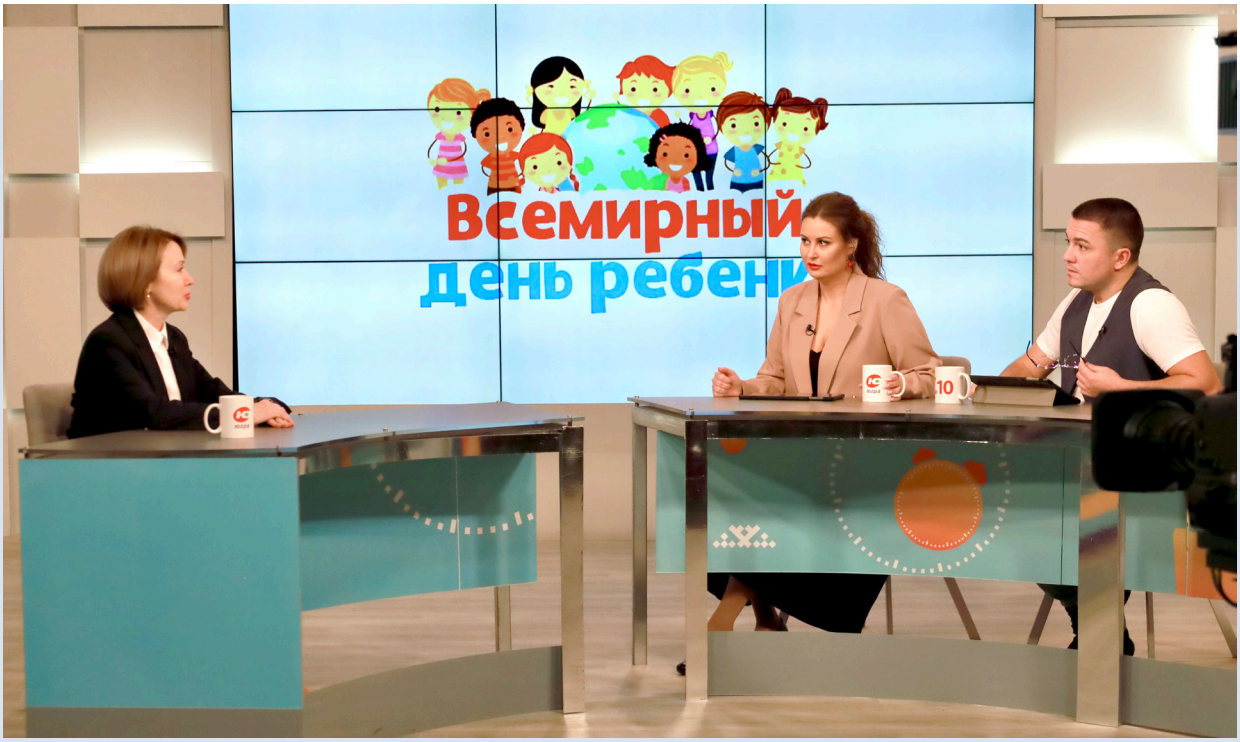
В городах Нягань и Урай, Кондинском и Сургутском районах Уполномоченный приняла участие в муниципальных августовских конференциях работников образования.

В связи с обращениями граждан Уполномоченный совместно с администрациями муниципальных образований автономного округа на местах решали ряд вопросов по обеспечению безопасности детей в городском

общественном пространстве. Например, в городе Нефтеюганске устранено перекрытие тротуара временным забором у одного из строящихся объектов, с пешеходной дорожки в сквере убрано бетонное ограждение, упавшее на нее при механизированной чистке снега, заменена сломанная скамейка.

> **Взаимодействие Уполномоченного с органами власти дает возможность оперативно решать вопросы оказания адресной помощи семьям и детям, а также совершать конкретные совместные шаги по решению существующих проблем в сфере детства и созданию комфортных условий для жизни югорских семей.**

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 2. СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Состоялось более **13** мероприятий с лидерами общественных организаций автономного округа

Проведено более **30** мероприятий совместно с участниками проекта «Класс Уполномоченного»

Цитируемость Уполномоченного в средствах массовой информации насчитывает **464** публикации

Особое значение Уполномоченный по правам ребенка придает партнерству с общественными и некоммерческими организациями, экспертным сообществом.

Совместными действиями всегда удается найти решения в индивидуальных случаях, выработать эффективные меры для оказания помощи семье, увидеть системную проблему и найти согласованные с родительским сообществом пути ее решения.

Члены общественных организаций являются постоянными экспертами в общественных обсуждениях, круглых столах, встречах с родительской общественностью, иных мероприятиях, проводимых в автономном округе, проявляют высокую заинтересованность в сотрудничестве с Уполномоченным, профессиональным сообществом Югры.

> В течение 2024 года состоялось более 13 совместных мероприятий с участием Уполномоченного, сотрудников аппарата Уполномоченного и лидеров общественных организаций.

В постоянном диалоге по вопросам защиты прав семей, воспитывающих детей с инвалидностью, Уполномоченный находится с председателем Регионального отделения автономного округа «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (далее – Региональное отделение «ВОРДИ») Инной Владимировной Менг, председателями муниципальных отделений организации.

В отчетном году Уполномоченным организовано и проведено 2 встречи с родительской общественностью по вопросам комплексного сопровождения семей, воспитывающих детей с инвалидностью, на которых, в числе прочих, рассмотрены вопросы:

доступности услуг службы «Социальное такси»;

первоочередного обслуживания детей-инвалидов и сопровождающих их лиц в медицинских организациях;

развития форм участия детей-инвалидов в культурно-досуговых программах;

признания детей-инвалидов нуждающимися в социальном обслуживании и составления индивидуальной программы предоставления социальных услуг;

организации санаторно-курортного лечения детей с психическими расстройствами.

По итогам таких встреч удалось не только решить ряд частных ситуаций, но и с учетом озвученных жалоб и инициатив членов общественных организаций, родительского актива принять меры по отдельным вопросам,

касающимся интересов неопределенного круга лиц, например, о внесении изменений в региональный Перечень технических средств реабилитации, в части его дополнения сиденьем для детей с нарушением двигательных функций для проведения водных процедур.

В мае 2024 года по инициативе Уполномоченного в бюджетном учреждении автономного округа «Сургутский реабилитационный центр» проведен день открытых дверей при участии родительского сообщества, представителей профильных ведомств региона в сферах социального развития и здравоохранения, депутата Думы Югры Александры Ивановны Глотовой, в чью профессиональную деятельность входит представление интересов общественности Сургутского района, председателя Регионального отделения «ВОРДИ» Инны Владимировны Менг.

Важным элементом мероприятия стала презентация интерактивной «Югорской карты доступности» реабилитационных пространств и центров детей-инвалидов в автономном округе, которая, с учетом запроса родителей детей-инвалидов и по поручению Уполномоченного, была разработана Депсоцразвития Югры при участии Депздрава Югры, Депобразования и науки Югры.

> В 2024 году Уполномоченный «За значительный вклад в развитие комплексной системы поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, защиту прав и законных интересов детей-инвалидов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» отмечена Благодарственным письмом председателя Регионального отделения «ВОРДИ».

В 2024 году укрепилось сотрудничество Уполномоченного с автономной некоммерческой организацией «Молодежный центр Югры».

В багаже совместных успешных мероприятий и проектов:

Всероссийский форум помогающих сообществ «Быть рядом», проведенный в сентябре 2024 года в городе Ханты-Мансийске, собравший более 350 специалистов в сфере работы с семьей и детьми из 42 регионов страны;

Всероссийский информационно-просветительский проект «Будем рядом», направленный на поддержку специалистов и родителей на каждом этапе взросления детей, а также на формирование положительного образа семьи в информационном пространстве;

фестиваль подростков «Среди своих», состоявшийся в ноябре 2024 года в городе Нижневартовске, объединивший на своих площадках более 100 участников из числа учеников школ города Нижневартовска, педагогов и психологов.

> По представлению Уполномоченного по правам ребенка в Югре Колычева Анна Сергеевна, заместитель генерального директора автономной некоммерческой организации «Молодежный центр

> Югры», награждена Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «За профессионализм, неравнодушие и плодотворное сотрудничество с институтом уполномоченных по правам ребенка в сфере защиты семьи и детства».

В 2024 году продолжил свою работу Экспертный совет при Уполномоченном, в состав которого вошли практикующие специалисты, представляющие региональные и муниципальные органы образования, молодежной политики, социальной защиты населения, опеки и попечительства, здравоохранения, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, правоохранительные органы и некоммерческий сектор, имеющие опыт в работе с несовершеннолетними и семьями, нуждающимися в защите со стороны государства.

Основным предметом обсуждения членами Экспертного совета стали вопросы профилактики системы социального сиротства, в том числе выработка решений по восстановлению родительских прав, отмене ограничений в родительских правах для преломления практики невозвратного разлучения детей и родителей.

С учетом мнения экспертного сообщества выработаны рекомендации исполнительным органам власти автономного округа, учреждениям и организациям, находящимся в их ведении.

Так, например, во исполнение рекомендации Экспертного совета о необходимости регулирования деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, реализации мероприятий для устранения ими оснований, приведших к разлучению с ребенком, и комплексному сопровождению процесса по восстановлению в родительских правах, отмене ограничений родительских прав, постановлением КДН и ЗП при Правительстве автономного округа от 16 декабря 2024 года № 79 утверждена «Технологическая карта по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленная на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах».

Кроме того, Депсоцразвития Югры и его структурным подразделениям (Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства) рекомендовано:

в целях изучения достаточности и полноты принятых органами системы профилактики мер по сохранению для ребенка кровной семьи провести анализ судебных решений об ограничении родителей (одного из них) в родительских правах, лишении родительских прав, принятых в 2022, 2023, 2024 годах, в отношении оснований, в силу которых были приняты такие решения;

в целях использования потенциала института приемных родителей изучить возможность создания для них новой социальной роли – шеф-

семьи по поддержке и адаптации детей в процессе их возвращения из приемной семьи в родную, посредством установления сертификата шеф-семье для осуществления среднесрочного патроната семьи, в которой родители, лишенные родительских прав, ограниченные в родительских правах, имеют твердое намерение вернуть ребенка или которые восстановились в родительских правах, отменили ограничение родительских прав и вернули ребенка из приемной семьи.

В 2024 году продолжена реализация проекта «Класс Уполномоченного» (далее также – КлассУПРЮгры), главной целью которого является установление прямого диалога между детьми и Уполномоченным, а также обеспечение участия детей в принятии решений, касающихся их интересов.

Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в мероприятиях класса, совместных акциях, организует для детей профориентационные и мотивационные встречи, их участие совместно с Уполномоченным в региональных и всероссийских мероприятиях, а также мероприятиях международного уровня.

> В 2024 году совместно с участниками проекта «Класс Уполномоченного» (ученики 9 «Б» класса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6 имени Сирина Николая Ивановича» города Ханты-Мансийска) проведено более 30 мероприятий различной направленности.

Члены проекта приняли активное участие в мероприятиях, проводимых под эгидой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Так, в августе 2024 года ученики класса Медведев Даниил и Коптяев Михаил, пройдя предварительный отбор, в числе 150 представителей из 89 субъектов Российской Федерации приняли участие в третьей встрече Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках Юбилейного XV Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук», где представили свой авторский проект «Цифровой волонтер» по инициативе «Кибербезопасность».

В декабре ребята из КлассУПРЮгры Екатерина Полегенькая и Матвей Тютрин получили ценный опыт, приняв участие в I Всероссийском форуме детского, молодежного и семейного туризма, который прошел в Перми и объединил 120 юных участников из 11 регионов России.

В сентябре ученики присоединились к большой волонтерской команде Всероссийского форума помогающих сообществ «Быть рядом», для чего предварительно прошли регистрацию на всероссийской платформе «Добро.рф», получили электронную волонтерскую книжку, служащую подтверждением их активной деятельности. Следует отметить, что волонтер-

ский опыт, зарегистрированный на платформе, становится частью цифрового профиля гражданина России.

Кроме того, КлассУПРЮгры является постоянным участником Всероссийской социальной уличной акции «Дарю тепло», проводимой при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федерального центра развития программ социализации подростков. Масштабный проект призван информировать подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в своих населенных пунктах, а также привлекать внимание к службе уличной социальной работы с подростками.

Насыщенной стала и региональная повестка класса. Кратко о наиболее значимых мероприятиях.

В марте в сотрудничестве с воспитанниками Югорского колледжа-интерната олимпийского резерва подростки организовали семейные спортивные игры «Веселые старты», взяв на себя инициативу по подготовке сценария и всех этапов эстафеты, что превратило мероприятие в значимую профориентационную акцию.

В апреле обсудили с Уполномоченным итоги ее работы в 2023 году. Встреча стала не только источником информации о работе детского правозащитного института, но и возможностью ближе узнать Уполномоченного как личность.

В преддверии Всемирного дня защиты детей встретились с сотрудниками аппарата Думы Югры и молодежного парламента. Опытные законотворцы рассказали школьникам обо всех стадиях подготовки и рассмотрения законопроекта, истории Думы Югры, ее структуре, фракциях, комитетах. Отдельно выделили тему законов о защите прав и законных интересов детей, а также мер поддержки семей с детьми в Югре и в России.

В июне ребята стали частью профориентационного форума для детей и молодежи «Юниор-ИТ – шаг к новым возможностям» XV Международного IT-форума с участием стран БРИКС и ШОС, активно участвуя в квестах и мастер-классах, посвященных работе с искусственным интеллектом и нейросетями, созданию компьютерных игр и управлению беспилотными летательными аппаратами.

Летние каникулы тоже прошли с пользой. В составе межведомственной группы, включая сотрудников Главного управления МЧС России по автономному округу, УМВД России по Югре, муниципальной КДН и ЗП, школьники принимали участие в профилактических рейдах в акватории реки Иртыш. Основной целью этих рейдов было обеспечение безопасности населения на водных объектах. Участники проводили профилактические беседы с отдыхающими, предупреждая об опасности купания в неустановленных местах и вручая памятки с правилами безопасного отдыха на воде.

В преддверии Дня народного единства в автономной некоммерческой организации «Гуманитарный добровольческий корпус» встретились с добро-

вольцами, недавно вернувшимися из гуманитарной миссии в Ростовской области. Гуманитарные активисты поделились с ребятами бесценным опытом, рассказав о несломленном оптимизме военных, проходящих лечение в госпитале, о взаимоподдержке и атмосфере единства среди пациентов и медицинского персонала, подчеркнув важность гражданской позиции и ответственности.

Завершили год особым семейным мероприятием «Мама и дочь», которое состоялось при поддержке Государственной библиотеки Югры и стало событием для укрепления семейных отношений, открытого диалога между мамами и дочерями о сложностях и тонкостях их взаимоотношений.

> Уполномоченный уверена, что привлечение детей и подростков к участию в мероприятиях наставничества, профориентации, социальных акциях, волонтерстве и добровольчестве позволяет им осознать свои права и обязанности, научиться защищать свои интересы, повышает социальную ответственность, помогает в формировании положительных жизненных ценностей.

Взаимодействие между Уполномоченным и СМИ является неотъемлемой частью работы по защите и продвижению прав детей.

Журналисты региональных и федеральных массмедиа опираются на экспертные знания и информацию Уполномоченного, которая помогает создать информационные материалы, основанные на фактах и актуальных данных.

> За 2024 год специалистами аппарата Уполномоченного подготовлено и размещено на собственных площадках Уполномоченного, а также направлено в СМИ более 380 пресс-релизов, постов и комментариев о деятельности детского правозащитного института.

Важная и превалирующая часть взаимодействия с представителями СМИ осуществляется через оперативные комментарии по актуальным и резонансным событиям, произошедшим в регионе с участием несовершеннолетних.

Плодотворное и положительное сотрудничество сложилось с такими изданиями, как «ТАСС», «ФедералПресс», «Ура.ру», «Коммерсант», «Комсомольская правда», «Нефть», «СИА-ПРЕСС», «Новости Югры», ОТРК «Югра», «Мегаполис» и другие.

> По данным системы автоматизированного мониторинга «Медиалогия», за отчетный период упоминание о работе Уполномоченного и цитируемость в муниципальных, региональных и федеральных зарегистрированных изданиях насчитывает 464 публикации.

Всего в региональном сегменте зафиксировано 362 сообщения, из них:
публикации в сети Интернет – 316;
информационные агентства – 64;
печатные издания – 31;
телевидение – 13;
радио – 2.
В федеральных СМИ насчитывается 102 публикации.

Для обеспечения прозрачности проводимой работы, донесения ее цели и содержания до всех заинтересованных аудиторий информационное сопровождение деятельности Уполномоченного ведется на трех платформах:
официальный сайт Уполномоченного (https://upr.admhmao.ru);
аккаунт в социальной сети «ВКонтакте» (https://vk.com/upr_ugra);
телеграм-канал, созданный в конце 2024 года (https://t.me/upr_v_ugre).

Срез статистики официального аккаунта в социальной сети позволяет сказать, что внимание к деятельности Уполномоченного поддерживается стабильно на высоком уровне на протяжении отчетного периода.

По результатам 2024 года коэффициент вовлеченности аудитории, который является одним из ключевых показателей в оценке социальных сетей и показывает индикатор реакций аудитории на контент, составляет 3,3 % (норма – от 1 до 2 %).

Положительный отклик получили новости о мероприятиях с участием Уполномоченного, сообщения о рабочих поездках в муниципалитеты и другие регионы страны, ежеквартальные обзоры о работе с обращениями граждан и публикации о частных, успешно разрешенных ситуациях, об инициативах Уполномоченного, результатах опросов о подростковом труде, об оказании несовершеннолетним квалифицированной психиатрической помощи, организации питания и медицинской помощи в школах Югры, а также традиционные новости о реализации проекта #КлассУПРЮгры.

Особое внимание подписчиков всегда привлекает публикация ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав детей и отчет перед Думой Югры.

Видеоролики, снятые на массовых мероприятиях с участием детей, а также поздравительные видео пользуются значительной популярностью, набирая более 10 тысяч просмотров. Рубрика #фотоДня, в которой размещаются позитивные фотографии детей с совместных мероприятий, также вызывает большой интерес.

В отчетный период количество подписчиков возросло до 2,7 тысячи человек. Средний охват одной публикации превышает 2 тысячи, что свидетельствует о высокой вовлеченности аудитории в деятельность Уполномоченного.

Существенно возросло количество обращений через мессенджеры паблика. В сравнении с прошлым годом (20 обращений) их число увеличилось на 80 %, что также свидетельствует о доверии подписчиков. Основную часть аудитории составляют женщины в возрасте от 30 до 45 лет (83,4 %), предположительно имеющие детей.

Официальный паблик можно считать основным источником информации о деятельности Уполномоченного. Жители Югры отдают предпочтение использованию социальных сетей по сравнению с сайтом. Доступ через мобильные устройства, легкость получения информации и привлекательное оформление страницы делают его более удобным и интуитивно понятным.

Смежно продолжалась работа по наполнению действующего сайта Уполномоченного, оперативно обновлялись его разделы, включая новостной блок. Деятельность детского правозащитника Югры также освещалась на страницах сайта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (https://deti.gov.ru).

> **Таким образом, взаимодействие Уполномоченного с институтами гражданского общества, СМИ позволяет сделать правозащитную работу открытой и привлечь дополнительное внимание органов власти к проблемам в сфере детства.**

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 3. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Подготовлено **2** инициативы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации

В органы власти Югры направлено **7** предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства

Главам муниципальных образований автономного округа направлено **5** ходатайств по результатам выездных мероприятий, **1** мотивированное предложение

Закон автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» наделил Уполномоченного правом направлять в исполнительные органы автономного округа и органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, о признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

Реализуя указанное право, в 2024 году Уполномоченный вносила предложения по изменению федерального и регионального законодательства, по изданию распорядительного документа органа местного самоуправления, давала заключения на проекты федеральных и региональных законов, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации и автономном округе.

> В течение 2024 года подготовлены и направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка 2 законодательные инициативы о внесении изменений в федеральное законодательство.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» предложено дополнить нормой об исключении при расчете среднедушевого дохода семьи сумм алиментов, уплаченных заявителем и (или) членом его семьи на содержание детей от предыдущего брака.

Согласно полученному ответу Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка уже обращалась в Минтруда России с предложением о внесении аналогичных изменений в ранее действующие Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет[30], которое Минтруда России не поддержано.

Исходя из разъяснений Минтруда России учет отдельных видов расходов при определении нуждаемости противоречит комплексному подходу к учету доходов семьи. Такой подход создаст прецедент для учета в последующем иных видов расходов, носящих обязательный характер (плата за коммунальные услуги, обслуживание кредитов, займов и т.д.). Кроме того, отсутствие возможности подтверждения факта уплаты алиментных

[30] Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении».

платежей может повлечь злоупотребления со стороны заявителей в целях занижения среднедушевого дохода своих семей путем завышения суммы уплаченных в другую семью алиментов, а также ошибочное признание граждан малоимущими и, соответственно, необоснованное и неэффективное расходование средств бюджетной системы Российской Федерации на осуществление выплаты пособия.

Статью 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предложено дополнить нормой, предусматривающей возможность признания нуждающимися в социальном обслуживании, несовершеннолетних граждан, выявленных уполномоченными органами в состоянии беспризорности и безнадзорности, с правом получения ими социальных услуг незамедлительно.

Инициатива находится на рассмотрении в аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

> В адрес органов власти автономного округа направлено 7 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, сформированных по результатам анализа обращений граждан, с учетом инициатив заявителей.

В течение 2024 года по результатам рассмотрения инициатив Уполномоченного, в том числе подготовленных в 2023 году, в автономном округе приняты следующие документы:

постановление Правительства автономного округа от 11 июля 2024 года № 246-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», согласно которому перечень технических средств реабилитации дополнен сиденьем для детей с нарушением двигательных функций для проведения водных процедур;

постановление Правительства автономного округа от 25 ноября 2024 года № 438-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», которым предусмотрена возможность помещения безнадзорных и беспризорных детей в организацию социального обслуживания для обеспечения их безопасности до момента признания нуждающимися в социальном обслуживании либо решения их жизнеустройства, а также обеспечения питанием несовершеннолетних, помещенных временно в отделение для несовершеннолетних, в том числе «Социальный приют» либо приемно-карантинное отделение (службу);

совместный приказ Депобразования и науки Югры и Депздрава Югры от 20 июня 2024 года № 10-П-1219/912 «Об утверждении порядка организации оказания психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи, проведения скринингового обследования обучающихся из семей ветеранов (участников) специальной военной операции в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», который,

в числе прочего, предусматривает организацию превентивных мер, а также оказание медицинской и психологической помощи несовершеннолетним членам семей ветеранов (участников) специальной военной операции, в случае выявления у них высокого уровня тревожности, склонности к аутоагрессивному поведению и (или) суицидальному риску;

приказ Депсоцразвития Югры от 3 июля 2024 года № 861-р «О создании цифрового сервиса урегулирования родительских (семейных) споров», которым утверждено типовое положение, предусматривающее создание и администрирование учреждениями социального обслуживания, подведомственными Депсоцразвития Югры, индивидуально для каждой семьи, имеющей неурегулированные вопросы по воспитанию несовершеннолетних, цифрового сервиса (семейного чата) на платформе «ВКонтакте» с целью урегулирования внутрисемейных конфликтов, профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, поддержки семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Депсоцразвития Югры предварительно даны положительные заключения на инициативы Уполномоченного:

о внесении изменений в постановление Правительства автономного округа от 21 января 2010 года № 10-п «О предоставлении в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, гражданам в возрасте 18 лет и старше, потерявшим в период обучения в общеобразовательной организации обоих родителей или единственного родителя, дополнительных мер социальной поддержки» в части установления единообразного подхода в предоставлении выплаты на проезд, имеющей единую правовую природу, детям из многодетных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – соответствующий проект постановления, как проинформировал директор названного департамента, будет внесен на рассмотрение Правительства автономного округа в 1 квартале 2025 года;

о необходимости нормативного регулирования порядка отношений между родителями и органом опеки и попечительства по исполнению нормы, предусмотренной пунктом 2 статьи 65 СК РФ (разрешение разногласий между родителями по вопросам, касающимся воспитания и образования детей) – по вопросу реализации указанного полномочия проводятся консультации с Минпросвещения России в части утверждения порядка разрешения спорных вопросов между родителями ребенка (иными законными представителями) и родственниками на федеральном уровне либо передаче такого полномочия на уровень субъектов Российской Федерации.

Во исполнение мотивированного предложения Уполномоченного, направленного в декабре 2024 года главе Нефтеюганского района, об изда-

нии нормативных правовых актов администрации Нефтеюганского района по организации перевозок обучающихся, по месту жительства которых не обеспечена транспортная доступность соответствующих общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, распоряжением администрации Нефтеюганского района от 26 февраля 2025 года № 95-ра утверждены школьные маршруты для перевозки обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Нефтеюганского муниципального района на 2024-2025 учебный год.

Подробно перечень инициатив (мотивированных предложений) Уполномоченного с указанием обоснований и результатов их рассмотрения представлен в приложении 1 к настоящему Докладу.

В 2024 году Уполномоченным также давались заключения на инициативы о внесении изменений в федеральное законодательство.

Так, рассмотрен проект федерального закона № 652070-8 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Тюменской областной Думой, которым предложено дополнить перечень субъектов государственной системы бесплатной юридической помощи Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

По ряду оснований, включая четко обозначенные законодательством Российской Федерации цели и задачи деятельности уполномоченных по правам ребенка, а также штатную численность специалистов, обеспечивающих их деятельность, Уполномоченным проект закона не поддержан. Аналогичная позиция выражена Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В адрес председателя Комитета по социальному развитию Молодежного парламента при Думе автономного округа выражена позиция относительно инициативы о закреплении в СК РФ возможности пересмотра установленного размера алиментов в соразмерной выплате в отношении всех несовершеннолетних детей, находящихся на иждивении алиментнообязанного родителя.

По мнению Уполномоченного, в действующих нормах семейного законодательства (статья 81 СК РФ) принцип справедливости воплощен в правиле о распределении доли дохода алиментно-обязанного родителя между всеми детьми, на которых этот родитель выплачивает алименты, а суду предоставлена необходимая дискреция для того, чтобы определить размер взыскания с соблюдением баланса прав и интересов ребенка, родителя – плательщика алиментов и другого родителя ребенка, не оставив ребенка без содержания, с одной стороны, а плательщика алиментов – без средств к существованию, с другой.

Регулирование вопроса о единообразности подходов при рассмотрении судами дел данной категории, соблюдение принципа соразмерности получаемой детьми алиментно-обязанного родителя от разных браков материальной помощи возможно через принятие (актуализацию) Верховным Судом Российской Федерации разъяснений о применении законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием (изменением размера) алиментов.

Дополнительно к устоявшемуся формату работы в 2024 году по итогам отдельных выездных мероприятий Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований направлялись ходатайства о принятии мер, с учетом имеющихся полномочий, по улучшению положения юных жителей муниципалитета.

Учитывая характер и сложность вопросов, касающихся неопределенного круга несовершеннолетних, в течение года такие ходатайства направлены главам городов Нижневартовска и Пыть-Яха, Октябрьского района.

Кроме этого, по результатам анализа рабочих поездок Уполномоченного в 2023–2024 годах и посещения организаций, действующих в интересах детей, заместителям глав муниципальных образований автономного округа по социальным вопросам направлено ходатайство об ограничении установки автоматических торговых аппаратов по продаже сладостей в муниципальных учреждениях для детей.

По мнению Уполномоченного, такие автоматы создают условия для необдуманного потребления сладостей детьми без контроля со стороны родителей. В этой связи Уполномоченный порекомендовала председателям специальных комиссий[31] при рассмотрении заявлений подведомственных учреждений о проведении оценки последствий принятия решения о заключении данными учреждениями договоров аренды либо договоров безвозмездного пользования закрепленных за ними объектов недвижимости для установления автоматических торговых аппаратов по продаже сладостей (конфет, иной сахаросодержащей продукции), положений статьи 13 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», согласно которой имущество, относящееся к объектам социальной инфраструктуры для детей, предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медицинской помощи детям и профилактики заболеваний у них, социальной защиты и социального обслуживания детей, и может использоваться только в данных целях.

Подробно содержание и результаты рассмотрения ходатайств (рекомендаций) Уполномоченного представлены в приложении 2 к настоящему Докладу.

[31] Комиссия по оценке последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, заключении муниципальной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды, договора безвозмездного пользования закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 4. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Мониторинг обоснованности помещения детей в государственные учреждения с круглосуточным пребыванием

Мониторинг реализации права на образование несовершеннолетних, находящихся на длительном лечении в медицинских организациях

Мониторинг противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними и против них

В 2024 году Уполномоченным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Закона автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» проведено 3 мониторинга по вопросам реализации, соблюдения, защиты прав и законных интересов детей на территории автономного округа:

мониторинг обоснованности помещения детей в специализированные государственные учреждения с круглосуточным пребыванием;

мониторинг реализации права на образование несовершеннолетних, находящихся на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня);

мониторинг противоправных деяний, совершенных против несовершеннолетних и несовершеннолетними (ежегодный).

Мониторинг обоснованности помещения детей в специализированные государственные учреждения с круглосуточным пребыванием

Вопрос обоснованности помещения детей в специализированные государственные учреждения (отделения) с круглосуточным пребыванием находится в зоне особого внимания института уполномоченных по правам ребенка, систематически (ежеквартально) осуществляется мониторинг динамики помещения несовершеннолетних в интернатные условия, а также, в случае необходимости, информация запрашивается ситуативно.

Цель мониторинга – выявить и проанализировать случаи необоснованного помещения детей в специализированные государственные учреждения (отделения) с круглосуточным пребыванием, оценить результаты работы по организации деятельности приемно-карантинных отделений (секторов) в учреждениях социального обслуживания населения в условиях участия региона в проекте стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье».

Сеть организаций автономного округа, осуществляющих прием детей при утрате ими родительского попечения, для круглосуточного пребывания несовершеннолетних включает:

2 специализированных учреждения социального обслуживания автономного округа (бюджетные учреждения автономного округа «Ханты-Мансийский центр содействия семейному воспитанию» и «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»);

2 социально-реабилитационных отделения в структуре 2 центров социальной помощи семье и детям;

7 социально-реабилитационных отделений в структуре 7 комплексных центров социального обслуживания населения;

1 учреждение, находящееся в ведении Депздрава Югры (Урайский Дом ребенка).

Специализированные учреждения представлены по всей территории региона и действуют на межмуниципальном уровне.

Обязательным условием для приема и временного размещения несовершеннолетних, поступающих на стационарное социальное обслуживание, является наличие в учреждении приемно-карантинного отделения.

Во всех специализированных учреждениях (отделениях), за исключением бюджетного учреждения автономного округа «Нижневартовский комплексный центр социального обслуживания населения», созданы и работают приемно-карантинные отделения, дети, нуждающиеся в помещении в специализированное учреждение с территории Нижневартовского района и города Нижневартовска, помещаются с декабря 2024 года в приемно-карантинное отделение бюджетного учреждения автономного округа «Мегионский комплексный центр социального обслуживания населения».

Важно, что с 1 октября 2024 года открыто приемно-карантинное отделение в бюджетном учреждении автономного округа «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям» в поселке Барсово Сургутского района, обеспечивающее прием детей с близлежащих территорий.

В ходе мониторинга особое внимание Уполномоченного было сосредоточено на ситуациях, связанных с помещением детей в Урайский Дом ребенка, изучена информация по каждому факту помещения, а также о мерах, принимаемых органами социальной защиты, опеки и попечительства для возвращения малолетних детей из учреждения в родные семьи (передачи в замещающие).

По данным мониторинга, представленным медицинской организацией, ежемесячно в Урайском Доме ребенка (36 койко-мест) по социальным показаниям на основании трехсторонних соглашений находится, в среднем, 20 детей в возрасте от 0 до 4 лет.

Всего в специализированных учреждениях (отделениях) ежемесячно пребывает до 180 детей в возрасте старше 4 лет (при коечном фонде – 254 койко-места).

Таким образом, нет оснований полагать, что учреждениями социального обслуживания семьи и детей при осуществлении социальной реабилитации отдается предпочтение стационарным формам реабилитации.

Анализ численности помещенных в специализированные стационарные учреждения (отделения) детей всех категорий и возрастов показал, что по состоянию на 31 декабря 2024 года в учреждениях (отделениях) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации,

а также в учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находились 190 детей, что на 10 % меньше показателя предшествующего года (по состоянию на 31 декабря 2023 года – 212 детей).

Положительной тенденцией 2024 года явилось значительное снижение (по состоянию на 31 декабря 2024 года) случаев помещения в специализированные учреждения (отделения) несовершеннолетних, не относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составившее 25 % (176 детей в 2023 году, 131 ребенок – в 2024 году).

Данный факт свидетельствует о приоритетном использовании стационарозамещающих форм для социальной реабилитации детей, имеющих родителей, без их разлучения.

Уполномоченный убеждена, что важным инструментом сокращения фактов пребывания несовершеннолетних вне семьи является комиссионное рассмотрение всех индивидуальных ситуаций, касающихся помещения детей в учреждения, на предмет обоснованности помещения, минимально возможного срока пребывания в учреждении, применения эффективных мероприятий, направленных на преодоление кризиса и возвращение ребенка в семью.

В этой связи Депсоцразвития Югры при участии Уполномоченного приняты меры по разработке положения о Межведомственной комиссии по вопросам обоснованности помещения детей в специализированные государственные учреждения с круглосуточным пребыванием.

В целом результаты мониторинга показывают, что при постоянном контроле и организации активной социальной работы с семьями наблюдается сокращение численности детей в учреждениях, что в полной мере соответствует целям стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье» и задачам Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства.

> **На 2025 год Уполномоченным определен вектор развития, включающий продолжение командной работы специалистов органов и учреждений системы профилактики социального сиротства, по следующим направлениям:**
> **введение в государственную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» показателей эффективности деятельности по профилактике социального сиротства;**
> **проведение мероприятий по сокращению (до минимально необходимого) количества стационарных коек в учреждениях для**

детей в пользу развития служб помощи семьям и запуска полустационарных форматов работы;
полное исключение случаев необоснованной госпитализации детей, оказавшихся в ситуации безнадзорности;
проведение мероприятий по укреплению кадрового потенциала – образовательных программ, направленных на повышение профессиональных компетенций специалистов, работающих в сфере профилактики социального сиротства;
формирование «ресурсной карты» актуальных возможностей негосударственных организаций в регионе, оказывающих материальную и правовую помощь семьям в кризисной ситуации, с перечислением видов помощи для использования в работе специалистов, работающих с семьями.

Мониторинг реализации права на образование несовершеннолетних, находящихся на лечении в медицинских организациях длительно

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 4 квартале 2024 года проведен мониторинг реализации права на образование несовершеннолетних, находящихся на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня), реализованный посредством изучения данных Депобразования и науки Югры, Депздрава Югры, муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования автономного округа.

Цель мониторинга – изучить практику деятельности образовательных и медицинских организаций автономного округа по реализации права детей, проходящих длительное лечение, на образование, оценить причины, по которым данное право не реализовано, а также сложности, возникающие в процессе организации обучения.

Статьей 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлена возможность организации обучения детей, нуждающихся в длительном лечении, в медицинских организациях на основании обращения в письменной форме родителей (законных представителей) и справки, выданной медицинской организацией, подтверждающей факт госпитализации ребенка в медицинскую организацию, оказывающую специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь.

Реализация права на общее образование обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования. В связи с этим данные вопросы регламентируются нормативными актами субъектов Российской Федерации.

В 2023 году Минпросвещения России и Минздравом России с целью сохранения в Российской Федерации единого образовательного пространства для детей, нуждающихся в длительном лечении, для актуализации в субъектах Российской Федерации порядков регламентации и оформления отношений по данному вопросу, а также для оказания методической поддержки специалистам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководителям образовательных и медицинских организаций, педагогам, специалистам психолого-педагогического профиля, социальным работникам и родителям при организации образовательной деятельности обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные и дополнительные общеразвивающие программы для детей, нуждающихся в длительном лечении, разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации для применения «Разъяснения по вопросам организации обучения по основным общеобразовательным программам и дополнительным общеразвивающим программам для детей, нуждающихся в длительном лечении в медицинских организациях»[32].

В автономном округе необходимое нормативное регулирование по данному вопросу обеспечено[33].

Вместе с этим, документы, принятые еще в 2014 и 2016 годах, требуют актуализации с учетом Разъяснений Минпросвещения России и Минздрава России, а также внесения иных изменений, в том числе связанных с переименованием исполнительного органа в сфере образования и с учетом организационно-штатных преобразований. На что Уполномоченным обращено внимание руководителей уполномоченных органов в сферах образования и здравоохранения автономного округа.

По данным Депздрава Югры, при имеющейся тенденции к снижению, в среднем ежегодно в медицинских организациях автономного округа на длительном лечении (более 21 дня) находятся 440 детей, включая детей дошкольного возраста (2021 год – 491 ребенок, 2022 год – 422 ребенка, 2023 год – 406 детей), почти половина из которых получают лечение в связи с имеющимися психическими расстройствами и расстройствами поведения, болезнями нервной системы.

По сведениям Депобразования и науки Югры, муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования автономного округа,

[32] Письмо Минпросвещения России № ТВ-1693/03, Минздрава России № 1/и/2-15398 от 24.08.2023 «О направлении Разъяснений по вопросам организации обучения по основным общеобразовательным программам и дополнительным общеразвивающим программам для детей, нуждающихся в длительном лечении в медицинских организациях» (далее – Разъяснения Минпросвещения России и Минздрава России).

[33] Приказ Депобразования и молодежи Югры от 08.05.2014 № 5-нп «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях», приказ Депобразования и молодежи Югры и Депздрава Югры от 15.07.2016 № 587/39 «Об утверждении формы договора взаимных обязательств образовательной и медицинской организации при организации обучения обучающихся, находящихся на длительном лечении в медицинской организации».

на основании заявлений родителей (законных представителей) детей государственными и муниципальными образовательными организациями в среднем ежегодно обеспечивается получение образования по основным общеобразовательном программам для 59 детей, находящихся на длительном лечении в медицинской организации.

Например, приказом Департамента образования администрации города Нижневартовска для организации обучения по основным образовательным программам детей, находящихся на длительном лечении в бюджетном учреждении автономного округа «Нижневартовская окружная клиническая детская больница», определены две образовательные организации – муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения «Средняя школа № 18» и «Средняя школа № 43».

Адрес места организации образовательной деятельности в медицинском учреждении внесен в лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Кроме того, в целях создания специальных условий обучения детей, находящихся на длительном лечении в медицинских организациях, в городе реализуется образовательный проект «УчимЗнаем», для чего Департаментом образования администрации города Нижневартовска в сентябре 2022 года заключено соглашение о стратегическом партнерстве с проектным офисом Проекта госпитальных школ «УчимЗнаем».

За период с 2021 по 2023 годы не реализовано право на образование 4 детей (обучающиеся образовательных организаций городов Нефтеюганска, Радужного и Ханты-Мансийска). Во всех случаях это связано с тяжелым течением заболеваний и высокой интенсивностью лечения.

Мониторинг также показал, что наибольшая доля детей, обучающихся в медицинских организациях, от общего числа школьников, зафиксирована в Советском районе – 9 %.

Кроме того, в Советском районе реализуется право на получение образования ежегодно в среднем для 69 несовершеннолетних, имеющих место жительства в других муниципальных образованиях автономного округа, проходящих длительное лечение в медицинских организациях Советского района, в первую очередь, в казенном учреждении автономного округа «Советский психоневрологический диспансер» п. Алябьевский.

Не проводились мероприятия по организации обучения детей в период длительного лечения образовательными организациями городов Когалыма, Лангепаса, Покачи, Белоярского, Березовского, Нефтеюганского и Ханты-Мансийского районов в связи с отсутствием нуждающихся в этом детей.

Подробные результаты мониторинга направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для учета при

подготовке предложений по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей на образование.

> **Учитывая изложенное Уполномоченный рекомендует:**
> ***Департаменту образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры* актуализировать приказы, регулирующие правоотношения образовательных организаций с родителями (законными представителями) детей и медицинскими организациями по вопросам организации обучения детей, нуждающихся в длительном лечении в медицинских организациях, в соответствии с Разъяснениями Минпросвещения России и Минздрава России;**
> ***руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, учреждениям системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры* при организации работы по обучению детей, нуждающихся в длительном лечении в медицинских организациях, использовать Разъяснения Минпросвещения России и Минздрава России.**

Мониторинг противоправных деяний, совершенных против несовершеннолетних и несовершеннолетними

Уполномоченным ежегодно осуществляется мониторинг сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, поступающих ежедневно из УМВД России по Югре, а также содержащихся в обращениях граждан.

Цель мониторинга – на основе оперативной информации УМВД России по Югре осуществлять анализ повторяемости противоправных событий с участием несовершеннолетних, определять комплекс показателей-маркеров, обеспечивающих целостное представление о состоянии системы профилактики, в том числе в разрезе муниципальных образований и образовательных организаций, позволяющих прогнозировать и предотвращать возможные происшествия и правонарушения.

В 2024 году в адрес Уполномоченного от жителей Югры поступило 78 обращений (в 2023 году – 62), связанных с правонарушениями в отношении несовершеннолетних.

При этом ряд поступивших обращений обусловлен нарушениями прав несовершеннолетних и семей с детьми в ситуациях конфликтных взаимоотношений.

Несвоевременное информирование о противоправном поведении подростков, ненадлежащем исполнении родительских обязанностей характер-

но деятельности органов системы профилактики практически в каждом муниципальном образовании автономного округа и способствует наступлению более тяжких последствий для детей.

> По данным УМВД России по Югре в 2024 году по сравнению с предшествующим годом отмечены:
> незначительное снижение зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних (-0,2%, с 1 030 в 2023 году до 1 028 в 2024 году), из которых более половины (72,8 %) составляют преступления за неуплату средств на содержание детей (алименты) по статье 157 УК РФ;
> рост на 1,9 % (с 425 в 2023 году до 433 в 2024 году) преступлений, не связанных с неуплатой алиментов, в отношении детей;
> рост на 2,9 % уровня подростковой преступности (со 174 в 2023 году до 179 в 2024 году), а также совершения несовершеннолетними особо тяжких составов преступлений на 35,5 % (с 26 до 40), в то же время количество преступлений тяжких составов снизилось на 20,3 % (с 54 до 43).

Из числа зарегистрированных преступлений оперативную информацию по наиболее значимым из них правоохранительные органы направляют в адрес Уполномоченного для принятия мер с учетом имеющихся полномочий.

> В течение 2024 года таких сообщений Уполномоченному поступило:
> 147 – о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (-50 %, в 2023 году – 295);
> 242 – о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (+36 %, в 2023 году – 177).

Независимо от этого Уполномоченный в ходе мониторинга поступивших сообщений совместно с региональными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних исследует, в том числе:

обстоятельства, послужившие причиной совершения противоправного деяния;

события и основания постановки несовершеннолетних и их семей как находящихся в социально опасном положении (трудной жизненной ситуации), в том числе по факту малообеспеченности семьи, иным признакам неблагополучия семьи, на различные виды профилактического учета;

содержание и эффективность проводимых индивидуальных профилактических мероприятий;

повторяемость совершения несовершеннолетними противоправных деяний;

организацию занятости несовершеннолетних социально позитивными видами деятельности, в том числе в каникулярный период.

В 2024 году с этой целью Уполномоченным направлено более 200 запросов в муниципальные КДН и ЗП, Дептруда и занятости Югры.

По результатам изучения каждой ситуации, с учетом мнения Уполномоченного органами системы профилактики обеспечивается индивидуальная работа с несовершеннолетним и его семьей.

Основными причинами совершения преступлений являются семейное неблагополучие, отсутствие контроля со стороны законного представителя, в том числе избегание обращений за специализированной медицинской помощью, безнадзорность подростков, дефицит правовой культуры, формальная индивидуально-профилактическая работа органов системы профилактики, отсутствие организации досуга и полезной занятости подростков.

> **Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:** ***государственным и муниципальным образовательным организациям, муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав*** **учитывать повторяемость противоправных событий с участием обучающихся общеобразовательных организаций как маркер снижения уровня воспитательной работы и сигнал к ее актуализации.**

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 5. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Югра – первый регион, принявший Стандарт ответственного трудоустройства подростков

Для **50** специалистов государственных и муниципальных учреждений Югры состоялась экспертная сессия «РосПодрос.Практика»

Проведен первый региональный фестиваль «ПОД(:Р}ОСТКИ РОССИИ», охвативший **700** подростков и взрослых

В 2024 году институтом уполномоченных по правам ребенка продолжена реализация стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Программы отличаются комплексным подходом к решению наиболее сложных проблем детства, охватывающим несколько важнейших направлений. Работа ведется не изолированно, а в тесном сотрудничестве с органами власти на всех уровнях, институтами гражданского общества, социально ответственным бизнесом, неравнодушными гражданами и активными подростками, что позволяет добиваться максимального результата.

Наиболее ценно, что программы дают конкретные инструменты для решения проблем: от воссоединения семей до обеспечения качественного образования и медицинской помощи детям.

Стратегическая программа «Подростки России» направлена на всестороннее развитие системной работы с подростками.

При реализации программы в Югре продолжена деятельность по разработке программ социализации подростков в возрасте от 10 до 18 лет, формированию эффективных практик в обозначенной сфере, открытию новых подростковых пространств, привлечению дополнительных ресурсных возможностей развития сети подростковых центров.

За время реализации стратегической программы 16 подростковых центров Югры включены в федеральную сеть, из них 6 получили финансовую поддержку по результатам участия во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков, проводимом ежегодно, начиная с 2022 года, Федеральным центром развития программ социализации подростков.

В 2024 году Югра стала вторым из 12 регионов России, где прошел региональный практико-образовательный фестиваль подростковых театральных студий «ПОД(:Р}ОСТКИ РОССИИ», главной идеей которого является развитие и популяризация направления «социальный театр» среди подростков разных социальных групп, с ориентированием на удовлетворение потребности в проживании разных ролей, эмоций, получение опыта преодоления личностных и социальных проблем, формирование собственного отношения к проигрываемым социальным фактам.

В первом региональном фестивале, проведенном при содействии Уполномоченного в апреле 2024 года в городе Нижневартовске, театральные студии и объединения Югры продемонстрировали свои постановки и театральные перформансы на острые темы подростковых отношений, в том числе инклюзивные. Образовательное наполнение фестиваля также включало обучающие мастер-классы для детей и педагогов. Участниками мероприятия стали 700 подростков и взрослых, включая театральные коллективы со всего автономного округа.

Одним из первых автономный округ принял участие в проекте «РосПодрос.Практика».

В рамках проекта в сентябре 2024 года в городе Ханты-Мансийске состоялась экспертная сессия, на которой более 50 специалистов государственных и муниципальных учреждений Югры, осуществляющих деятельность по образованию, воспитанию, организации досуга для подростков, с помощью команды опытных экспертов из Федерального центра развития программ социализации подростков, информационно-аналитического центра Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «КОНТАКТ» смогли повысить свои профессиональные компетенции по вопросам оказания помощи подросткам.

В ноябре 2024 года в арт-резиденции «Ядро» города Нижневартовска прошел фестиваль для подростков «Среди своих», объединивший более 100 участников из числа учеников 20 школ города, педагогов и психологов. Фестиваль прошел на семи тематических площадках, каждая из которых предлагала уникальные методики, социальные игры, мастер-классы, упражнения и практикумы, а объединяющей целью их стало развитие у подростков навыков самовыражения и бесконфликтного общения, овладения техниками саморегуляции в кризисных ситуациях, мотивация подростков на позитивное мышление, активную жизненную позицию и самореализацию.

Также более 50 специалистов стали участниками семинара-практикума для социальных педагогов, психологов и специалистов по работе с молодежью, прошедшего в рамках фестиваля.

Одно из приоритетных направлений стратегической программы «Подростки России» – уличная социальная работа, частью которой является акция «Дарю тепло», впервые запущенная 1 июня 2023 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и нацеленная на предотвращение противоправного поведения несовершеннолетних.

В 2024 году Югра приняла активное участие во Всероссийской уличной акции «Дарю тепло», присоединившись к 8 из 10 прошедших мероприятий. Более 80 человек зарегистрировались в качестве участников.

Фактически количество людей, затронутых акцией, значительно больше. Например, в мероприятиях акции, проведенной в декабре 2024 года волонтерами-студентами федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет» и специалистами по молодежной политике администрации города Ханты-Мансийска, приняли участие более 1 000 несовершеннолетних, включая детей из семей, находящихся в социально-опасном положении, и детей, состоящих на внутришкольном учете.

Регулярное участие в акции принимали обучающиеся Класса Уполномоченного, иногда совместно с Уполномоченным проходя по местам, где часто

собираются подростки, информируя их о безопасных, развивающих и бесплатных способах проведения свободного времени, а также рассказывая о доступных для них локациях.

Одним из важных составляющих социализации подростков является их вовлечение в трудовую деятельность. В числе мероприятий по развитию ответственного и поддерживаемого трудоустройства подростков, проведенных в отчетном году в Югре, в первую очередь следует отметить, что Югра стала первым регионом, где принят Стандарт ответственного трудоустройства подростков, рекомендованный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Из других реализованных в данном направлении мероприятий также можно выделить:

проведенный Уполномоченным онлайн-опрос 449 подростков в возрасте от 14 до 17 лет по вопросу их трудоустройства в свободное от учебы время, результаты которого заслушаны на различных региональных диалоговых площадках, посвященных вопросам трудоустройства несовершеннолетних (информационно-аналитический отчет по результатам опроса представлен в приложении 5 к настоящему Докладу, опубликован на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Мониторинги»);

трудоустройство совместно с Дептруда и занятости Югры 9 подростков, причастных ранее к совершению имущественных преступлений;

запуск бюджетным учреждением автономного округа «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям», при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проекта «Создание семейной мастерской», направленного на организацию семейных мастерских по изготовлению уникальных сувениров, как формы социальной занятости несовершеннолетних, в том числе совместно с их родителями;

проведенный при поддержке Федерального центра развития программ социализации подростков в городе Нягани фестиваль беспороговых профессий «Шаг в профессию», который стал площадкой для активного и увлекательного обучения подростков, получения ими знаний о различных профессиях, позволил попробовать себя в качестве парикмахеров, диджеев, мастеров маникюра, бариста, флористов, фотографов и дизайнеров, помог расширить кругозор и разобраться в собственных интересах, сделать первый шаг на пути к выбору будущей профессии, особенно для подростков, делающих выбор в пользу рабочих специальностей.

В целях оказания содействия изменению негативных жизненных установок подростков на новые духовно-нравственные ориентиры стратегической программой «Подростки России» предполагается проведение летних тематических смен, предусматривающих социальную адаптацию

детей, состоящих на различных видах учета в органах системы профилактики.

В 2024 году данное мероприятие реализовано с интеграцией в повестку общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых». Так, региональным отделением Движения первых организованы 3 профильные смены «Время Первых» на базе детского оздоровительного лагеря «Окуневские зори» в поселке Пионерском Советского района, участниками которых стали 300 детей, включая 60 детей из группы риска.

Стратегической целью программы «Дети в семье» является укрепление института семьи и семейного воспитания в отношении рисков социального сиротства.

В 2022 году Югра вошла в число пилотных регионов России по внедрению порядка межведомственного взаимодействия при перемещении детей, выявленных в ситуации безнадзорности, беспризорности и случаях, представляющих угрозу их жизни и здоровью, стратегической программы «Дети в семье».

В целях организации данной работы в течение 2022–2023 годов в автономном округе сформированы соответствующие нормативная и методическая базы, включая утвержденную Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа «Модель межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних», а также локальные нормативные акты региональных органов управления в сфере здравоохранения и социальной защиты о межведомственном взаимодействии социальных служб и медицинских организаций.

Депсоцразвития Югры осуществляется еженедельный контроль случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, при выявлении такого факта применяются незамедлительные меры по жизнеустройству детей.

В автономном округе ведется планомерная работа по открытию приемно-карантинных отделений в сети организаций, осуществляющих прием ребенка (детей) при утрате им родительского попечения.

Такие отделения созданы и работают в 10 из 11 специализированных учреждений социального обслуживания автономного округа, в которых действуют отделения для круглосуточного пребывания детей.

В октябре 2024 года открыто приемно-карантинное отделение в бюджетном учреждении автономного округа «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям» в поселке Барсово Сургутского района.

С целью исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в медицинские учреждения города Нижневартовска и Нижневартовского района Депсоцразвития Югры решено использовать инфраструктурную базу приемно-карантинного отделения бюджетного учреждения автономного округа «Мегионский комплексный центр социального обслуживания населения», установлена маршрутизация несовершеннолетних в приемно-карантинную службу учреждений социального обслуживания по кустовому принципу[34] .

Кроме того, удалось нормативно урегулировать вопрос о безотлагательном помещении безнадзорных и беспризорных детей в организацию социального обслуживания для обеспечения их безопасности, не дожидаясь момента признания их нуждающимися в социальном обслуживании. В ноябре 2024 года Правительством автономного округа, с учетом предложений Уполномоченного, приняты соответствующие поправки в региональное законодательство[35].

Важным этапом в реализации стратегической программы «Дети в семье» стало проведение Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства.

В мае 2024 года Президентом Российской Федерации перед институтом уполномоченных по правам ребенка поставлена масштабная задача – Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка во взаимодействии с профильными федеральными и региональными ведомствами, главами субъектов Российской Федерации провести Всероссийскую инспекцию деятельности органов системы профилактики в регионах Российской Федерации (далее – ВИСП) в течение года, по итогам подготовить специальный доклад с предложениями по развитию системы органов профилактики.

Цель ВИСП – оценка системы профилактики социального сиротства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на соответствие действующему законодательству, семейно-ориентированной политике и передовым практикам правоприменения.

При оценке действующей в регионе системы профилактики социального сиротства:

проводится всесторонний анализ нормативной базы, которая регулирует деятельность учреждений, оценивается эффективность использования

[34] Приказ Депсоцразвития Югры от 18.12.2024 № 1551-р «О помещении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в учреждения (отделения) социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, подведомственные Депсоцразвития Югры, через приемно-карантинную службу».

[35] Постановление Правительства автономного округа от 25.11.2024 № 438-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

государственных ресурсов и финансирования, предназначенного для профилактики социального сиротства;

изучаются личные дела детей и уделяется внимание соответствию условий их содержания и воспитания в учреждениях требованиям законодательства, а также принципам семейно-ориентированного подхода;

изучаются истории семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, объем и качество предоставляемой семьям помощи, ее доступность, отдельные случаи берутся на контроль Уполномоченного по правам ребенка.

Уполномоченный находится в постоянном взаимодействии с субъектами, действующими в системе профилактики социального сиротства автономного округа, принимает участие в выработке решений по преодолению в семьях кризисных ситуаций, содействует возвращению детей в родные семьи, принимает участие в межведомственных мероприятиях органов и учреждений системы профилактики социального сиротства, лично курирует наиболее сложные ситуации, оказывает содействие в организации межрегиональных мероприятий для их разрешения.

Так, в 2024 году Уполномоченным:

посещено 7 из 11 специализированных учреждений социального обслуживания автономного округа, в которых действуют отделения для круглосуточного пребывания детей, а также Урайский Дом ребенка;

изучено более 60 личных дел несовершеннолетних на предмет обоснованности помещения в учреждения каждого ребенка, достаточности принятых мер по социальной реабилитации несовершеннолетних учреждениями системы профилактики по месту их жительства без разлучения с родителями (законными представителями), в привычной среде, до их помещения в социально-реабилитационный центр, соблюдения права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;

принято участие в разрешении наиболее сложных ситуаций по вопросам жизнеустройства 27 детей (приоритетно в кровные семьи), в том числе в отношении 5 детей – методами судебной защиты;

проведено межрегиональное рабочее совещание (Республики Саха (Якутия) и Бурятия) по разрешению спора о порядке общения несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающей семье, с близкими родственниками;

проведено рабочее совещание с органами опеки и попечительства автономного округа о принятии мер по возвращению из Урайского Дома ребенка в родные (передаче в замещающие) семьи малолетних детей;

осуществлены ежеквартальный мониторинг и ситуативный анализ случаев помещения детей в учреждения, дана оценка результатов работы по организации деятельности приемно-карантинных отделений (секторов) в учреждениях социального обслуживания населения (подробные результаты мониторинга представлены в разделе «Мониторинги и анализ

эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей» главы 2 настоящего Доклада).

По инициативе и при участии Уполномоченного в целях усиления деятельности по профилактике социального сиротства, исключения случаев разлучения детей с родителями, исследования причин помещения детей в учреждения, определения срока их пребывания в учреждениях, а также перечня мероприятий, направленных на возвращение ребенка в семью, на человеко-ориентированную помощь семье в преодолении кризиса для обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье Депсоцразвития Югры приняты меры по разработке положения о Межведомственной комиссии по вопросам обоснованности помещения детей в специализированные государственные учреждения с круглосуточным пребыванием.

Кроме того, Уполномоченный автономного округа определен координатором по проведению ВИСП в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа.

В соответствии с основными задачами регионального координатора Уполномоченным во взаимодействии с экспертом Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по сопровождению первого этапа программы «Дети в семье» осуществлен ряд мероприятий:

на основе разработанного типового чек-листа проведен анализ и изучена деятельность субъектов, действующих в системе профилактики социального сиротства в субъектах, входящих в состав Уральского федерального округа;

составлена картотека лучших практик помощи и работы с родителями, имеющими алкогольную или наркотическую зависимость, включая авторские программы, реализуемые в автономном округе организациями некоммерческого сектора;

сформирован перечень практик организаций, оказывающих услуги семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении (без разлучения детей с родителями);

подготовлена аналитическая записка о действующем алгоритме маршрутизации безнадзорных детей;

проведена экспертно-методическая сессия по разбору «сложных» случаев помещения ребенка в государственные учреждения.

Отчет о проделанной работе представлен в Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2024 году опыт Югры в сфере профилактики социального сиротства широко представлен Уполномоченным и специалистами органов системы профилактики автономного округа на различных диалоговых площадках, в том числе под эгидой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

Всероссийском форуме помогающих сообществ «Быть рядом» в городе Ханты-Мансийске;

Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» в городе Новосибирске;

окружном форуме «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства» в городе Екатеринбурге.

Стратегическая цель программы «Сопровождение через всю жизнь» – обеспечить высокое качество жизни детей с инвалидностью и их семей.

Внедрение алгоритма непрерывного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра (далее – РАС) и иными ментальными нарушениями на протяжении всей жизни (от раннего выявления, сообщения диагноза и оказания ранней помощи до сопровождаемого проживания и сопровождаемого трудоустройства) – цель проекта «Ментальное здоровье», являющегося одним из направлений стратегической программы.

В 2023 году Югра вошла в число 6 пилотных регионов России по реализации проекта «Ментальное здоровье», в рамках которого в автономном округе ведется активная работа по выработке комплекса мер по развитию и повышению результативности системы непрерывного межведомственного сопровождения детей с РАС, внедрению успешных доказанных практик их развития и социальной адаптации.

На 1 января 2024 года в автономном округе проживают 8,3 тысячи человек с РАС и другими ментальными нарушениями, признанных инвалидами, из них 22 % – это дети в возрасте от 0 до 14 лет (включительно), 6 % – в возрасте от 15 до 17 лет (включительно).

В целях оперативного решения вопросов, касающихся обеспечения непрерывного межведомственного сопровождения людей с РАС, другими ментальными нарушениями и их семей, распоряжением заместителя Губернатора автономного округа в марте 2024 года образована рабочая группа[36] по реализации проекта «Ментальное здоровье» в автономном округе.

В октябре 2024 года утверждена региональная программа межведомственного сопровождения людей с РАС, другими ментальными нарушениями и их семей на 2024–2026 годы[37], в основу которой легла программа, разработанная рабочей группой «Ментальное здоровье» при поддержке Минтруда России.

Цель региональной программы – повышение качества жизни людей с РАС, другими ментальными нарушениями и их семей посредством формирования системы их непрерывного межведомственного сопровождения.

[36] Распоряжение заместителя Губернатора автономного округа от 28.03.2024 № 123-р «О реализации проекта «Ментальное здоровье в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

[37] Постановление Правительства автономного округа от 28.10.2024 № 375-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2021 года № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие».

Для достижения этой цели сформулированы первоочередные и дополнительные задачи, включая:

определение потребности людей с РАС и другими ментальными нарушениями в услугах реабилитации, ранней помощи, сопровождаемого проживания в автономном округе;

формирование условий для повышения уровня индивидуального развития, в том числе социальной и профессиональной занятости людей с РАС и другими ментальными нарушениями;

разработку и реализацию мер по формированию равного отношения в обществе к людям с РАС и другими ментальными нарушениями.

Координацию и контроль за реализацией региональной программы осуществляет Депсоцразвития Югры.

В ноябре 2024 года в рамках Межрегионального форума «Десятилетие детства. Счастливая семья – счастливые дети» Уполномоченный приняла участие в заседании круглого стола, на котором эксперты компетентных ведомств автономного округа представили основные результаты реализации проекта «Ментальное здоровье», а также наметили некоторые шаги для дальнейшего эффективного внедрения программы по следующим направлениям:

комплексное сопровождении людей с ментальной инвалидностью и сопровождаемое проживание;

соблюдение этических принципов при сообщении диагноза, ранняя медицинская помощь, протокол сообщения диагноза;

непрерывный образовательный процесс для особенных детей;

трудоустройство людей с ментальной инвалидностью;

организация культурного пространства для особенных людей;

вовлечение людей с ментальной инвалидностью в занятия адаптивной физической культурой и спортом;

межведомственное взаимодействие с экспертным и родительским сообществом при формировании в системе комплексной реабилитации людей с инвалидностью.

Следует отметить, что именно Югра стала первым регионом, утвердившим Региональную программу межведомственного сопровождения людей с РАС, другими ментальными нарушениями и их семей.

В рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» в Югре реализуются мероприятия по созданию сети центров дневного пребывания, их оборудованию и оснащению.

Так, в августе 2024 года на базе бюджетного учреждения автономного округа «Сургутский реабилитационный центр» состоялось открытие центра дневного пребывания детей с инвалидностью или ограничениями в жизнедеятельности и их родителей.

Реализация этого проекта стала возможной благодаря участию и победе учреждения во Всероссийском грантовом конкурсе «Центры новых

возможностей», проведенном Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка вместе с благотворительным фондом «Страна для детей» и фондом поддержки социальных и культурных проектов «Царьград». Учреждение вошло в число 15 победителей конкурса и получило грант в размере 1 миллиона рублей на закупку необходимого оборудования.

В центре созданы все условия для того, чтобы дети могли развивать свои творческие и бытовые навыки под руководством квалифицированных специалистов в комфортной и дружелюбной обстановке. Для детей с ментальными нарушениями при центре создан специализированный диагностический кабинет для комплексного обследования, современный логопедический кабинет. В группе ранней помощи «Мама+» проводятся совместные занятия мамы и ребенка, а также оказывается психолого-педагогическая и медицинская помощь семье с ребенком до 3-х лет с ОВЗ. В коворкинг центре для родителей «Точка опоры» родители учатся навыкам ухода за детьми, технологиям коррекционной помощи ребенку.

Все это позволяет более эффективно работать с детьми, а родителям использовать время нахождения ребенка под присмотром опытных специалистов центра для решения иных важных вопросов.

За время работы Центр кратковременного пребывания посетили 50 детей с родителями. У 89 % детей достигнуто улучшение функционирования в различных областях развития, в том числе закреплены навыки самостоятельности, сняты поведенческие барьеры, что позволит им успешно адаптироваться в новых социальных условиях – в детском саду и школе.

Стратегическая цель программы «Страна для детей» – создание комфортной безопасной среды для детей и формирование культуры чуткого, бережного отношения к ребенку.

Одно из направлений стратегической программы – проект «Безопасность детства» – Уполномоченный реализует вместе с органами власти, осуществляющими управление в сфере образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, территориальными управлениями МЧС России, МВД России, активистами молодежного общественного движения «Молодежка ОНФ» и иными общественными объединениями, инициативными гражданами.

Основными направлениями проекта являются:

просвещение, информирование детей и взрослых о возможных опасностях в жизнедеятельности ребенка и способах их преодоления;

мониторинг безопасности объектов для несовершеннолетних с привлечением партнерских организаций и общественности;

обеспечение организации занятости детей и подростков в общественных пространствах;

профилактика травмирования и гибели детей как участников дорожного движения;

предотвращение пожаров и несчастных случаев дома;

профилактика несчастных случаев с детьми на водных объектах;

безопасность при общении детей с животными.

В целях реализации направления в регионах страны ежегодно проводится одноименная акция «Безопасность детства», которая проходит в два этапа: зимний – с ноября по февраль (включительно) и летний – с 1 июня по 31 августа.

В ходе проведения мероприятий по выявлению факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, в период проведения акции в Югре осуществлено 14 287 проверок объектов инфраструктуры (4 971 проверка – в зимний этап и 9 316 проверок – в летний этап).

Наименование	Всего за период
Количество проведенных проверок объектов в регионе	14 287
В том числе по категориям проверенных объектов:	
детские площадки	1 437
спортивные площадки	359
торгово-развлекательные центры	1 558
парки, скверы	393
лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории	775
загородные оздоровительные лагеря	21
места для отдыха и купания	240
места, запрещенные для купания	1 347
организованные места зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски, другие)	174
стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха (катки, ледянки, иное)	52
образовательные организации и прилегающие к ним территории	1 535
недостроенные и заброшенные здания и сооружения	923
чердачные, подвальные помещения	3 571
пожароопасные места проживания семей с детьми, в том числе многодетных семей и неблагополучных	1 491
места возможного скопления безнадзорных собак	411

Для обеспечения безопасности и устранения выявленных в ходе проверок нарушений были приняты меры по ремонту конструкций, оборудованию мест для купания, установке предупреждающих знаков и ограждений и прочие меры по восстановлению нарушенных прав детей на безопасную среду.

В отдельных случаях Уполномоченным направлены обращения в компетентные органы для обеспечения безопасности детей в городском общественном пространстве, а также лично осуществлен контроль устранения нарушений в ходе выездных мероприятий в муниципальные образования автономного округа. Например, в городе Нефтеюганске устранено перекрытие тротуара временным забором у одного из строящихся объектов, с пешеходной дорожки в сквере убрано бетонное ограждение, упавшее на нее при механизированной чистке снега, заменена сломанная скамейка.

За весь период проведения акции «Безопасность детства» ее участниками обеспечено:

проведение в школах более 14 тысяч мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения (классных часов, видеолекториев, круглых столов, дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков, плакатов);

проведение свыше 9 тысяч мероприятий, направленных на организацию занятости детей на улице и в общественных пространствах, включая соревнования по дворовому спорту, уличные игры, экскурсии, тематические квесты, мероприятия летней трудовой занятости;

размещение более 6 тысяч информационных материалов в общественных местах (плакаты, листовки, иные промоматериалы) и более 4 тысяч информационных сообщений в СМИ, на сайтах и в социальных сетях;

проведение более 1,2 тысячи просветительских мероприятий для родителей и законных представителей детей.

На территории автономного округа УМВД России по Югре во взаимодействии с МЧС России по Югре, органами местного самоуправления, а также другими субъектами системы профилактики осуществлено более 3 тысяч рейдовых мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, в том числе свыше 1,3 тысячи мероприятий проведено в целях профилактики чрезвычайных происшествии с несовершеннолетними на водных объектах, а также в жилом секторе, по результатам которых к административной ответственности привлечено 37 законных представителей, выдано 957 официальных предостережений, проведено свыше 8 тысяч индивидуальных профилактических бесед.

В летний период акции организована занятость более 1,1 тысячи несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в подразделении по делам несовершеннолетних.

В целях предотвращения травмирования и гибели детей на пожарах МЧС России по Югре организовано проведение свыше 2 тысяч рейдов по местам проживания отдельных категорий граждан. Одновременно продол-

жена работа по оборудованию мест проживания многодетных, малообеспеченных, социально неадаптированных и маломобильных групп населения автономными пожарными извещателями.

Оказана помощь 48 семьям, находящимся в социально опасном положении и имеющим несовершеннолетних детей, в ремонте печного (газового) отопления и электрического оборудования в жилых помещениях.

Кроме того, во всех муниципальных образованиях региона внедрены в образовательный процесс и функционируют 84 класса-тренажера по отработке практических действий в случае возникновения пожара.

С целью профилактики детского дорожно-транспортного травматизма в зимний и летний периоды акции сотрудниками территориальных подразделений Госавтоинспекции Югры совместно с заинтересованными институтами профилактики, представителями общественности, во взаимодействии со СМИ в автономном округе организовано проведение 11 окружных широкомасштабных профилактических мероприятий, в летних лагерях организованы локальные тематические акции. В рамках профилактических мероприятий сотрудниками Госавтоинспекции охвачено более 130 тысяч несовершеннолетних и свыше 7 тысяч законных представителей несовершеннолетних.

В сентябре 2024 года по итогам Всероссийского форума помогающих сообществ «Быть рядом» при поддержке Уполномоченного автономной некоммерческой организацией «Молодежный центр Югры» осуществлен запуск Всероссийского информационно-просветительского проекта «Будем рядом» (открытый телеграм-канал) для поддержки специалистов и родителей на каждом этапе взросления детей. Первым шагом в реализации этого проекта стала запись 10 выпусков подкастов «Быть рядом» с участием экспертов форума.

> **Таким образом Югра активно участвует в реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, демонстрируя готовность к системной работе по защите интересов детей.**

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 6. УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ ЕДИНОГО ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Принято участие в более **45** мероприятиях детского правозащитного института России

Состоялся Всероссийский форум помогающих сообществ «Быть рядом», объединивший более **350** специалистов из **42** регионов страны

В ходе реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка проведено **8** онлайн-опросов с охватом более **24 000** респондентов

Выстраивание алгоритмов сотрудничества по направлениям правозащитной деятельности в сфере детства, предложения по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей, а также развития и укрепления института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации в 2024 году осуществлялось Уполномоченным посредством:

участия в важнейших тематических площадках для открытой дискуссии по ключевым вопросам в сфере детства с представлением практики работы автономного округа, таких как Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка, Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», Всероссийский форум помогающих сообществ «Быть рядом», Окружной форум «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства», Координационный совет уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ;

содействия в реализации в автономном округе стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

реализации основных направлений Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В апреле 2024 года с двухдневным рабочим визитом (9 и 10 апреля) Югру посетила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова, главным мотивом которого стало изучение регионального опыта в сфере профилактики социального сиротства, выстраивание эффективной системы помощи семьям в трудной жизненной ситуации, а также усиление работы учреждений и органов профилактики социального сиротства по возвращению детей в родное окружение.

В ходе визита Мария Алексеевна встретилась с Губернатором Югры, посетила Семейный многофункциональный центр, где состоялся личный прием граждан, Автономную некоммерческую организацию «Гуманитарный добровольческий корпус», возглавила заседание Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Югры, провела совещание с региональными органами опеки и попечительства.

> «Теперь я знаю регион, на который все могут ориентироваться в работе с семьями, которым нужна поддержка, в возвращении в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В регионе выстроена потрясающая система межведомственного взаимодействия и помощи родителям в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, на высоком уровне организовано сотрудничество с некоммерческими организациями», – отметила Мария Алексеевна Львова-Белова.

Накануне визита, с 3 по 5 апреля 2024 года, советники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка провели мониторинг деятельности учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Югры.

Предметом мониторинга являлись:

нормативная правовая база Югры в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних;

организация межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении;

деятельность учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также учреждений для социальной реабилитации детей;

выявление и учет несовершеннолетних, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, методы и формы работы с ними;

осуществление органами опеки и попечительства надзора за деятельностью организаций, в которые помещены дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

обоснованность помещения несовершеннолетних в государственные учреждения и обоснованность пребывания в них.

За три дня совместно с детским правозащитником Югры и представителями Депсоцразвития Югры советникам представлен опыт работы 11 организаций автономного округа, в том числе 9 учреждений социального обслуживания семьи и детей, 2 учреждений образования, а также 2 некоммерческих организаций.

Кроме того, советников частично ознакомили с работой органов опеки и попечительства, КДН и ЗП городов Сургута, Нижневартовска, Мегиона, Нефтеюганска, организовано посещение квартиры сопровождаемого проживания граждан, имеющих инвалидность, расположенной в городе Ханты-Мансийске, представлена развернутая информация о ситуациях, связанных с жизнеустройством детей, находящихся в Урайском Доме ребенка.

Советники высоко оценили опыт работы Югры в сфере профилактики социального сиротства, отметили эффективность системы взаимодействия всех органов профилактики. Вместе с этим, после посещения интернатных учреждений автономного округа взяли в работу 23 конкретные ситуации по жизнеустройству детей.

По итогам мониторинга и визита в Югру Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направила высшему должностному лицу автономного округа рекомендации о принятии дополнительных мер в сфере профилактики социального сиротства.

Во исполнение рекомендаций в Югре утвержден план мероприятий по совершенствованию деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2024-2025 годы.

Важным событием для автономного округа и института уполномоченных по правам ребенка стало проведение 4–5 сентября 2024 года в городе Ханты-Мансийске Всероссийского форума помогающих сообществ «Быть рядом».

Форум состоялся по инициативе Уполномоченного в автономном округе, при поддержке Правительства Югры и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Организаторами форума выступили Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Югры, Молодежный центр Югры.

Более 350 специалистов из 42 регионов страны на полях форума обменялись опытом и вместе разработали конкретные межсекторные решения по поддержке семей и профилактике социального сиротства.

Работа форума была организована по трем трекам.

Трек «Создавать», посвященный профилактике социального сиротства, ориентирован на педагогов-психологов, медиаторов в образовании и представителей НКО. Особое внимание уделено практическим аспектам внедрения медиации в работу с семьями. Принято решение о создании Региональной ассоциации медиаторов, которая будет способствовать развитию и продвижению медиативных практик в работе с семьями.

Трек «Направлять» был сфокусирован на развитии и поддержке подростков, предназначен для сотрудников молодежных центров, образовательных учреждений, центров занятости и НКО. Предложены конкретные решения по улучшению работы с подростками, включая изменения на уровне стандартов и организации работы молодежных центров.

Трек «Оберегать», ориентированный на сотрудников клубов молодых семей, образовательных учреждений и НКО, акцентировал внимание на продвижении семейных ценностей. Представлены конкретные инициативы по поддержке семей и специалистов, работающих с ними, включая запуск Всероссийского информационно-просветительского проекта «Будем рядом»[38] для поддержки специалистов и родителей на каждом этапе взросления детей, а также для формирования положительного образа семьи в информационном пространстве. Первым шагом в реализации этого проекта стала запись 10 выпусков подкастов «Быть рядом» с участием экспертов форума.

> Уполномоченный благодарит Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Югры, Молодежный центр Югры за высокий уровень организации форума и сотрудничество во благо укрепления института семьи, повышения эффективности работы помогающих сообществ в Югре и России.

В 2024 году Уполномоченный и сотрудники аппарата, обеспечивающего его деятельность, приняли участие в более 45 мероприятиях института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

[38] Ссылка на телеграм-канал: https://t.me/budem_ryadom_ugra.

Активное участие детский правозащитник Югры принимала в работе всероссийских съездов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и форумах, выступая в роли спикера и модератора на их дискуссионных площадках.

Так, в ходе XXII Всероссийского съезда, состоявшегося 3–4 апреля 2024 года в городе Тюмени, проводилась презентация региональных новелл. В форме стендовых плакатов были представлены инициативы, направленные на укрепление института семьи, защиту прав ребенка, развитие служб психологической поддержки, посвященные подростковому воспитанию и творчеству, инклюзивной тематике и многому другому.

Высокую оценку получила инициатива Уполномоченного о ведении цифрового сервиса урегулирования родительских (семейных) споров, вошедшая в каталог «Год семьи. Галерея региональных новелл», объединивший более 50 проектов и практик в сфере защиты семьи и детства, которые были успешно реализованы при участии Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и стали важными нововведениями в регионах.

> На открытии XXIII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка, прошедшего 13–14 ноября 2024 года в городе Новосибирске, институт Уполномоченного по правам ребенка в Югре отмечен благодарственным письмом первого заместителя руководителя Администрации Президента Российской Федерации Сергея Владиленовича Кириенко, а также назван активно развивающимся и нацеленным на сбережение семьи.

Выступая на площадке «Восстановление родителей в правах» XXIII Всероссийского съезда Уполномоченный представила успешный опыт разрешения ситуации об отмене ограничения в родительских правах родителя, одиноко воспитывающего троих детей. Благодаря непосредственному участию Уполномоченного и координации действий всех заинтересованных служб, ограничения в родительских правах были отменены. Семья воссоединилась, обретя «вторую жизнь».

Уполномоченный подчеркнула, что в случаях лишения или ограничения в родительских правах важной задачей детских правозащитников является восстановление и поддержание общения ребенка с кровными родителями. Общение должно происходить в таких формах, чтобы ребенок не забывал о своих родителях и чувствовал их любовь и поддержку. Важно помнить, что каждая ситуация уникальна, и для ее разрешения необходимо учитывать индивидуальные обстоятельства каждой семьи.

Второй окружной форум «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства», состоявшийся 27–28 ноября

2024 года в городе Екатеринбурге, собрал более 400 человек – представителей федеральных и региональных органов власти, субъектов Уральского федерального округа, министерств и ведомств, общественных организаций, НКО, экспертов.

На панельной дискуссии форума «Путь к изменениям» Уполномоченный представила доклад о проводимых в Югре мероприятиях в рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье», Всероссийской инспекции деятельности органов системы профилактики.

На презентационных площадках форума, где обсуждались успешные практики комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, вовлечения НКО в процесс поддержки семей, комплексной помощи родителям с зависимостями, восстановления матерей и отцов в родительских правах, развития семейных клубов, помощи семьям с детьми с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, опыт Югры также представили:

Никитина Юлия Сергеевна, заместитель председателя КДН и ЗП при Правительстве Югры;

Бадио Мария Олеговна, председатель правления Региональной общественной организации по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, «Чистый путь» города Сургута;

Максимовская Инна Ивановна, эксперт Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по сопровождению первого этапа программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье» в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа.

Порой решение вопросов защиты и восстановления прав детей требует консолидации усилий уполномоченных по правам ребенка из разных регионов страны.

В 2024 году благодаря тесному взаимодействию и сотрудничеству Уполномоченного с детскими правозащитниками из Оренбургской, Тюменской, Свердловской, Томской областей, Республик Бурятия, Якутия Саха, Крым, Чувашия, Ставропольского и Краснодарского краев удалось разрешить вопросы жизнеустройства детей, в том числе их возвращение в кровные семьи к родственникам в других регионах, устранить проблемы в организации отдыха и оздоровления детей, в том числе участников СВО.

В 2024 году Уполномоченный приняла участие в 4 заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, а также экспертно-методической сессии Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства, где был рассмотрен ряд вопросов:

региональные меры поддержки многодетных семей и особенности их предоставления в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа;

выполнение Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа;

комплексная помощь семьям, воспитывающим детей с инвалидностью и ОВЗ;

новые подходы и технологии социализации подростков, совершивших правонарушения: региональный опыт;

профилактика социального сиротства.

Заседания Координационного совета в соответствии с утвержденным планом проводились онлайн/офлайн, традиционно в их работе принимали участие руководители и представители органов исполнительной власти субъектов Уральского федерального округа, общественных, некоммерческих организаций, эксперты, дети и их родители.

На расширенном заседании Координационного совета по вопросам комплексной помощи семьям, воспитывающим детей с инвалидностью и ОВЗ, прошедшем 14 мая 2024 года на площадке III Международного форума-выставки социальных технологий «СОЦИО-2024» в городе Екатеринбурге, Уполномоченный выступила с докладом «Мнение и запросы родителей детей-инвалидов как основа формирования и реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка».

Свою презентацию Уполномоченный начала с вручения участникам сувениров, сделанных руками учеников казенного общеобразовательного учреждения автономного округа «Ханты-Мансийская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

Уполномоченный подчеркнула важность учета мнения и запросов родителей как основы для эффективной работы в этой области. Отметила, что одним из ключевых инструментов получения обратной связи стал проведенный в апреле 2024 года опрос удовлетворенности родителей качеством оказания и доступностью детям с особенностями ментального развития психиатрической помощи. Результаты исследования подтвердили, что родители являются главными хранителями и защитниками психического здоровья детей.

Заключительное заседание Координационного совета, состоявшееся 26 декабря 2024 года, посвятили итогам проведения ВИСП в 2024 году и мерам профилактики социального сиротства. С участием специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних регионов Уральского федерального округа провели экспертно-методическую сессию, на которой разобрали наиболее сложные случаи помещения детей в специализированные государственные учреждения, поделились успешными практиками разрешения этих ситуаций.

Члены Координационного совета единогласно поддержали предложения Уполномоченного в Югре:

разработать специальную форму скрининга для специалистов, работающих в сфере семьесбережения, которая позволит на ранних этапах выявлять семьи, находящиеся в зоне риска, что даст возможность предупредить развитие кризисной ситуации и предотвратить попадание детей в учреждения системы социального сиротства;

доработать форму трехстороннего соглашения о помещении ребенка в социально-реабилитационный центр или дом ребенка и дополнить его порядком общения ребенка с родителем, подавшим такое заявление, что позволит не прекращать детско-родительские отношения в период нахождения ребенка в учреждении и проведения работы по разрешению кризисной ситуации в семье, предотвратить отчуждение ребенка.

В течение 2024 года внимание Уполномоченного также было сфокусировано на реализации основных направлений Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, нацеленных на содействие в организации:

питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в школах;

охраны здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;

ответственного трудоустройства подростков;

комплексной помощи родителям, страдающим химическими зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

Наиболее значимые результаты реализации Карты действий, достигнутые в партнерстве с профильными ведомствами региона и общественными организациями:

проведено 8 онлайн-опросов с охватом более 24 000 респондентов из числа детей и подростков, родителей, специалистов в сферах здравоохранения и социальной помощи;

результаты опросов рассмотрены на заседании Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, совместном заседании Комиссии по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности, Комиссии по делам молодежи, развитию добровольчества Общественной палаты Югры, а также направлены Губернатору Югры и его заместителям, курирующим вопросы образования, здравоохранения, социального развития, депутатам Думы Югры, директорам региональных департаментов внутренней политики, образования и науки, труда и занятости;

посещено 17 школ в муниципальных образованиях автономного округа, где проверены условия организации питания и оказания медицинской помощи детям, в том числе детям с особыми пищевыми потребностями, инвалидностью и ОВЗ;

посещено 2 центра занятости населения в городах Нефтеюганске и Сургуте, где Уполномоченным пройден путь подростка при трудоустрой-

стве с момента входа в здание, получения талона, авторизации на сайте, а также выбора сферы занятости;

совместно с Дептруда и занятости Югры трудоустроено 9 подростков, причастных ранее к совершению имущественных преступлений;

совместно с Депобразования и науки Югры оказано содействие в проведении в городе Сургуте на II Всероссийском форуме «Инклюзивная школа. Успешность каждого ребенка» круглого стола Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на тему «Организация питания и медицинской помощи для детей в образовательных организациях», в работе которого приняли участие Губернатор Югры, представители профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, руководители образовательных организаций, главные врачи медицинских организаций, осуществляющие первоначальную медико-санитарную помощь детям, эксперты и специалисты;

проведена рабочая встреча с представителями администрации города Нижневартовска, Депобразования и науки Югры, председателями управляющих советов и родительских комитетов школ города, городского родительского комитета по вопросам улучшения организации питания в общеобразовательных организациях города Нижневартовска;

принят Дептруда и занятости Югры Стандарт ответственного трудоустройства подростков;

принят совместный приказ Депобразования и науки Югры и Депздрава Югры «Об утверждении порядка организации оказания психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи, проведения скринингового обследования обучающихся из семей ветеранов (участников) специальной военной операции в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

> **Таким образом Уполномоченным принято активное участие в развитии и укреплении единого института уполномоченных по правам ребенка.**

Приложение 1

Перечень инициатив (мотивированных предложений) Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей в Российской Федерации и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

№ п/п	Дата направления	Содержание инициативы (мотивированного предложения)	Обоснование	Результат рассмотрения (на дату подготовки Доклада)
Реализация права несовершеннолетних на социальное обеспечение				
1.	16.09.2024	О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» в части исключения при расчете среднедушевого дохода семьи сумм алиментов, уплаченных заявителем и (или) членом его семьи на содержание детей от предыдущего брака.	Инициатива подготовлена по результатам рассмотрения отдельных обращений в адрес Уполномоченного, а также анализа судебной практики. Так, например, Седьмой кассационный суд общей юрисдикции (определение от 16.04.2024 № 88-7769/2024) при рассмотрении гражданского дела по иску Т. к отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре о признании незаконным решения об отказе в назначении пособия на детей, возложении обязанности назначить пособие на детей, поддержал выводы судов первой и апелляционной инстанций о том, что алиментные обязательства супруга истца в отношении детей от предыдущего брака при расчете среднедушевого дохода семьи в целях определения права на назначение пособия не могут быть включены в общий доход данной семьи, поскольку относятся к доходу семьи, получающей алименты.	Не поддержана Минтруда России, поскольку учет отдельных видов расходов при определении нуждаемости противоречит комплексному подходу к учету доходов семьи. Такой подход создаст прецедент для учета в последующем иных видов расходов, носящих обязательный характер (плата за коммунальные услуги, обслуживание кредитов, займов и т.д.) (письмо от 25.11.2024 № УПР/622).

2.	23.10.2024	О внесении изменений в постановление Правительства автономного округа от 21.01.2010 № 10-п «О предоставлении в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, гражданам в возрасте 18 лет и старше, потерявшим в период обучения в общеобразовательной организации обоих родителей или единственного родителя, дополнительных мер социальной поддержки» в части установления единообразного подхода в предоставлении выплаты на проезд, имеющей единую правовую природу, детям из многодетных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.	Инициатива подготовлена по итогам рассмотрения обращения приемного родителя, воспитывающего 10 детей, анализа норм законодательства автономного округа, регулирующих порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на проезд детям из многодетных семей (*вне зависимости от формы получения ими образования, в том числе в семейной*), а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (*на основании документа, подтверждающего факт обучения в образовательной организации по основной общеобразовательной программе, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования автономного округа, т.е. только при очной форме получения образования*). Отсутствие единообразного подхода в предоставлении меры социальной поддержки, имеющей единую правовую природу, детям из многодетных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе воспитывающимся в многодетных семьях опекунов, попечителей, приемных родителей, ставит несовершеннолетних в неравные условия при предоставлении им мер государственной социальной поддержки.	Поддержана Депсоцразвития Югры. Проект соответствующего постановления планируется внести на рассмотрение в Правительство автономного округа в 1 квартале 2025 года (письмо от 22.11.2024 № 15-Исх-20132).

Сокращение фактов необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии отсутствия родительского попечения				
3.	21.08.2024	О внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 442-ФЗ) в части дополнения статьи 15 понятием «получатель социальных услуг» в числе признанных нуждающимися в социальном обслуживании, несовершеннолетними гражданами, выявленными уполномоченными органами в состоянии беспризорности и безнадзорности, с правом (возможностью) получения социальных услуг незамедлительно.	Инициатива подготовлена по результатам мониторинга фактов необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии отсутствия родительского попечения, который показал наличие барьеров по оформлению документов для помещения несовершеннолетнего в специализированное учреждение. Согласно Закону № 442-ФЗ уполномоченный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченная организация принимают решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании в течение пяти рабочих дней с даты подачи заявления. О принятом решении заявитель информируется в письменной или электронной форме. Вместе с тем, ряд обстоятельств, предусмотренных Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», требует незамедлительного начала работы с несовершеннолетним (без заявления и проведения процедуры коллегиального признания нуждающимся в социальном обслуживании) специалистами специализированного учреждения. В таких обстоятельствах в настоящее время несовершеннолетние получают срочные услуги, так как не признаны нуждающимися в социальном обслуживании,	На рассмотрении в аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.
4.	21.08.2024	О внесении изменений в постановление Правительства автономного округа от 06.09.2014 № 326-нп «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части установления порядка незамедлительного оказания		Постановлением Правительства автономного округа от 25.11.2024 № 438-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» стандарты предоставления срочных социальных услуг дополнены нормами, регулирующими: помещение безнадзорных и беспризорных детей

		услуг (в т.ч. их финансирования), предоставляемых детям, помещенным в приемно-карантинные отделения специализированных учреждений.	которые финансируются по тарифам значительно более низким, чем услуги, оказываемые в условиях стационара.	в организацию социального обслуживания для обеспечения их безопасности до момента признания нуждающимися в социальном обслуживании либо решения их жизнеустройства; обеспечение питанием несовершеннолетних, помещенных временно в отделение для несовершеннолетних, в том числе «Социальный приют» либо приемно-карантинное отделение (службу).
Реализация права детей-инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации				
5.	06.12.2023	О внесении изменений в Перечень технических средств реабилитации, утвержденный постановлением Правительства автономного округа от 07.04.2017 № 123-п «О сертификатах на приобретение технических средств реабилитации и оплату услуг по их ремонту для предоставления отдельным категориям инвалидов» в части его дополнения техническим средством реабилитации «лежанка для купания ребенка».	Инициатива подготовлена на основании обращения председателя муниципального отделения ВОРДИ в городе Нижневартовске Айслу Минияровны Плет, озвученного в ходе подготовки к онлайн-встрече Уполномоченного с родителями детей-инвалидов, состоявшейся 30.11.2023.	Постановлением Правительства автономного округа от 11.07.2024 № 246-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» перечень технических средств реабилитации дополнен сиденьем для детей с нарушением двигательных функций для проведения водных процедур.

Реализация права несовершеннолетних на общение с раздельно проживающими родителями, близкими родственниками				
6.	04.12.2023	О внедрении регионального цифрового сервиса для урегулирования родительских (семейных) споров о воспитании детей – семейного сообщества (чата) для соблюдения порядка общения ребенка с родителем, проживающим раздельно, близкими родственниками.	Инициатива подготовлена на основе анализа обращений, затрагивающих спорные вопросы по воспитанию детей, в том числе контролю за исполнением порядка общения ребенка с родителем, проживающим отдельно. Включена в План мероприятий, посвященных проведению в автономном округе Года семьи в Российской Федерации в 2024 году, утвержденный распоряжением Правительства автономного округа от 19.01.2024 № 11-рп.	В соответствии с приказом Депсоцразвития Югры от 03.07.2024 № 861-р «О создании цифрового сервиса урегулирования родительских (семейных) споров» индивидуально для каждой семьи, имеющей неурегулированные вопросы по воспитанию несовершеннолетних, на платформе «ВКонтакте» создается цифровой сервис для родителей – Семейный чат.
7.	03.07.2024	О внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность, связанную с помещением детей в бюджетное учреждение автономного округа «Ханты-Мансийский центр содействия семейного воспитания», в казенное учреждение автономного округа «Урайский специализированный Дом ребенка», предусматривающие порядок ежедневного общения родителя (родителей) и ребенка, находящегося в стационарных условиях, посредством видеосвязи, иных форм общения, оформленный в качестве приложения к трехстороннему соглашению о помещении ребенка.	Инициатива подготовлена по результатам проведения мониторинга фактов помещения детей в Казенное учреждение автономного округа «Урайский специализированный Дом ребенка», а также межведомственного совещания, проведенного Уполномоченным 28.06.2024, о принятии мер, направленных на разрешение ситуаций, послуживших определению детей в Дом ребенка и в дальнейшем передаче малолетних в семьи, а также обеспечения прав детей, находящихся в учреждении, на общение с родителями и близкими родственниками в целях предупреждения утраты привязанностей и поддержания детско-родительских отношений.	На рассмотрении в Депсоцразвития Югры.

8.	31.10.2024	О нормативном регулировании порядка отношений между родителями и органом опеки и попечительства по исполнению нормы, предусмотренной пунктом 2 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ).	Инициатива подготовлена в связи с ежегодным ростом числа обращений к Уполномоченному по вопросам разрешения семейных споров, связанных с воспитанием детей раздельно проживающими родителями. Доля таких обращений в их общем числе ежегодно составляет до 30%. В пункте 2 статьи 65 СК РФ в числе первоочередного органа, в который родители (один из них) при наличии разногласий между ними по вопросам, касающимся воспитания и образования детей, вправе обратиться за разрешением этих разногласий, поименован орган опеки и попечительства, а уже затем – суд. Таким образом, органы опеки и попечительства в обязательном порядке участвуют в разрешении родительских споров, связанных с воспитанием детей, выявляют мнение ребенка (детей), дают заключения и делают выводы по существу спора, в т.ч. при его разрешении судом.В ряде субъектов Российской Федерации (например, г. Санкт-Петербург) данное полномочие реализовано как государственная (муниципальная) услуга.	Депсоцразвития Югры прорабатывается вопрос о целесообразности разработки нормативного правового акта по реализации указанного полномочия (письмо № 01-Исх-ВК-37774 от 04.12.2024), проводятся консультации с Минпросвещения России.

Реализация прав несовершеннолетних на получение психолого-педагогической, психолого-психотерапевтической помощи				
9.	30.05.2024	О внедрении в образовательных организациях автономного округа алгоритма сопровождения детей ветеранов (участников) специальной военной операции, обучающихся в соответствующих организациях, в целях оказания таким детям необходимой помощи, в том числе психологической, проведения скринингового обследования обучающихся.	Инициатива подготовлена по результатам мониторинга противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними и против них, а также в соответствии: – с письмом Минпросвещения России от 11.08.2023 № АБ-3386/07 «О направлении Алгоритма» (вместе с «Алгоритмом сопровождения в дошкольных образовательных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования детей ветеранов (участников) специальной военной операции, обучающихся в соответствующих организациях, в целях оказания таким детям необходимой помощи, в том числе психологической»); – с методическими рекомендациями Минздрава России от 08.11.2023 «Организация скринингового обследования участников специальной военной операции и членов их семей в целях раннего выявления у них психических расстройств, в т.ч. связанных со стрессом».	Совместным приказом Депобразования и науки Югры и Депздрава Югры от 20.06.2024 № 10-П-1219/912 утвержден «Порядок организации оказания психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи, проведения скринингового обследования обучающихся из семей ветеранов (участников) специальной военной операции в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Реализация права на образование несовершеннолетними, находящимися на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня)				
10.	25.10.2024	Об актуализации приказа Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.05.2014 № 5-нп «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях» (далее – приказ № 5-нп).	Инициатива подготовлена в ходе осуществления мониторинга «Реализация права на образование несовершеннолетними, находящимися на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня)». Согласно письму Минпросвещения России № ТВ-1693/03, Минздрава России № 1/и/2-15398 от 24.08.2023 «О направлении Разъяснений по вопросам организации обучения по основным общеобразовательным программам и дополнительным общеразвивающим программам для детей, нуждающихся в длительном лечении в медицинских организациях» рекомендовано актуализировать принятые в субъектах Российской Федерации порядки регламентации и оформления отношений по данному вопросу.	Депобразования и науки Югры принято решение о внесении изменений в содержание приказа № 5-нп, а также совместного приказа с Депздравом Югры от 15.07.2016 № 587/39 «Об утверждении формы договора взаимных обязательств образовательной и медицинской организации при организации обучения обучающихся, находящихся на длительном лечении в медицинской организации» (письмо Депобразования и науки Югры от 12.11.2024 № 10-Исх-13079).

Организация перевозок обучающихся общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций				
11.	13.12.2024	Об издании нормативных правовых актов администрации Нефтеюганского района по организации перевозок обучающихся, по месту жительства которых не обеспечена транспортная доступность соответствующих общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций.	Инициатива подготовлена по результатам рассмотрения обращения родителей несовершеннолетних о правомерности прекращения с 01.01.2025 организованной администрацией Нефтеюганского района перевозки обучающихся с территории компрессорной станции Южно-Балыкская (КС-5) к образовательной организации в сп. Сентябрьский. Согласно части 2 статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе муниципального или городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций. Согласно пункту 2.1 методических рекомендаций Департамента государственной политики и управления в сфере общего образования Минпросвещения России «Организация перевозок обучающихся общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций» маршруты для перевозки обучающихся определяются распоряжением администраций муниципальных образований при соблюдении условий, обеспечивающих их безопасность.	Распоряжение Администрации Нефтеюганского района от 26.02.2025 № 95-ра «Об утверждении школьных маршрутов для перевозки обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Нефтеюганского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024-2025 учебный год».

Приложение 2

Перечень ходатайств (рекомендаций) Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, подготовленных по итогам рабочих поездок в муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

№ п/п	Дата направления	Содержание ходатайства	Результата рассмотрения (по состоянию на дату подготовки ответа)
Главе города Нижневартовска (по результатам рабочей поездки Уполномоченного и проведения рабочего совещания в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 10» г. Нижневартовска (далее – школа № 10), осуществленных в связи с фактом сообщения о выявлении несовершеннолетней, совершившей действия с признаками намерения попытки суицида)			
1.	10.01.2024	Департаменту образования администрации города Нижневартовска совместно с муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, бюджетным учреждением автономного округа «Нижневартовская психоневрологическая больница» обеспечить создание в муниципальном образовании «Город Нижневартовск» рабочей группы по организации скринингового обследования детей погибших (умерших) участников СВО в целях раннего выявления у них психических расстройств, в том числе связанных со стрессом, определения риска суицидального поведения, своевременной маршрутизации для оказания психолого-психотерапевтической помощи.	Муниципальной психологической службой города разработана программа психолого-педагогического сопровождения детей из семей ветеранов (участников) СВО «Мы вместе», утвержденная приказом департамента образования от 29.01.2024 № 34-П-76 (далее – Программа). Программа включает психодиагностическую деятельность, в рамках которой осуществляются мониторинговые (скрининговые) исследования обучающихся из семей ветеранов (участников) СВО, направленные на выявление детей, нуждающихся в повышенном психолого-педагогическом внимании, углубленную диагностику и индивидуальную маршрутизацию социально-психологического и педагогического сопровождения. Программа внедрена в деятельность муниципальных общеобразовательных организаций.

		Департаменту образования администрации города Нижневартовска совместно с территориальной медико-психолого-педагогической комиссией, территориальным отделением Службы занятости населения, организациями профессионального образования в городе Нижневартовске обеспечить разработку индивидуальных программ развития и реабилитации обучающихся – детей участников СВО для выбора последующего их профессионального пути; осуществление мониторинга эффективности психолого-педагогической, социальной помощи обучающимся – детям участников СВО, динамики их развития и реабилитации, с разработкой карт динамики развития и реабилитации обучающихся – детей участников СВО.	В соответствии с приказом департамента образования от 09.10.2023 № 34-П-843 «О создании условий в муниципальных общеобразовательных организациях по оказанию помощи в учебе детям участников специальной военной операции» в муниципальных общеобразовательных организациях: – созданы условия по ликвидации академической задолженности (пробелов в знаниях) у обучающихся из числа детей участников СВО; – созданы группы из числа действующих педагогов и ветеранов отрасли образования, готовых оказывать добровольческую (волонтерскую) помощь в освоении учебной программы (ликвидации пробелов в знаниях) детям участников СВО; – назначены координаторы групп; – родители (законные представители) детей проинформированы о возможности обратиться к координатору группы за помощью в обучении ребенка. Помощь в обучении детям участников СВО оказывают 327 педагогов муниципальных общеобразовательных организаций, 16 ветеранов отрасли образования, принимающих участие в добровольческой (волонтерской) помощи. При организации индивидуальной работы с детьми привлекаются социальные педагоги, педагоги-психологи общеобразовательных организаций, психологи бюджетного учреждения автономного округа «Нижневартовская городская детская поликлиника». Ежемесячно помощь оказывается более чем 100 детям. С каждым ребенком составляется индивидуальный образовательный маршрут, проводятся индивидуальные и (или) групповые занятия, консультации. В соответствии с приказом департамента образования от 12.02.2024 № 34-П-126 «О разработке индивидуальных программ развития и психолого-педагогической реабилитации обучающихся – детей ветеранов (участников) специальной военной операции», письмом Минпросвещения России от 11.08.2023 № АБ-3386/07 «О направлении Алгоритма», в целях оказания помощи детям ветеранов (участников) СВО – обучающимся 9, 11-х классов в выборе последующего их профессионального пути муниципальными общеобразовательными учреждениями разработаны программы развития и психолого-педагогической реабилитации.

		Рассмотреть на аппаратном совещании результаты реализации данных мероприятий.	Результаты проведенной работы рассмотрены на аппаратном совещании при директоре департамента образования 12.02.2024, на совещании руководителей образовательных организаций 15.02.2024. В дальнейшем запланировано ежемесячное подведение итогов проводимых мероприятий на совещаниях при директоре департамента образования.
		Муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Нижневартовска совместно с департаментом образования администрации города Нижневартовска провести проверку деятельности школы № 10 с целью восстановления нарушенных прав несовершеннолетней, на предмет обоснованности снятия ее с индивидуального профилактического учета, неоказания ей своевременной психологической помощи.	В соответствии с приказом департамента образования от 09.01.2024 № 34-П-1 «О проведении внеплановой проверки» осуществлена внеплановая проверка школы № 10. В ходе проведения проверки комиссией установлены нарушения действующего законодательства: статьи 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; статьи 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»; статьи 68 Трудового кодекса Российской Федерации. Виновные привлечены к дисциплинарной ответственности. В целях усиления профилактической работы по формированию стрессоустойчивости и жизнестойкости обучающихся образовательной организации в адрес школы № 10 направлены рекомендации департамента образования.
		Организовать для несовершеннолетней дополнительные занятия по учебным предметам «изобразительное искусство», «черчение», посещение федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Нижневартовский государственный университет».	В январе 2024 года в школе № 10 проведены дополнительные занятия с обучающейся по предметам «изобразительное искусство», «черчение», организовано посещение муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Центр детского творчества», несовершеннолетняя зачислена на программу дополнительного образования «Гармония цвета» с применением социального сертификата персонифицированного дополнительного образования. С участием несовершеннолетней организована экскурсия в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Нижневартовский государственный университет». В ходе экскурсии обучающиеся посетили мастерские и лаборатории, учебные кабинеты. Состоялась встреча с преподавателем кафедры изобразительного искусства. Студенты провели мастер-класс для обучающихся школы № 10. Ребята приняли участие в конкурсе открыток и рисунков для участников СВО. 02.02.2024 состоялось подведение итогов конкурса, победители конкурса награждены ценными призами.

		Совместно с заинтересованными органами и учреждениями организовать проведение совещания для выявления, оценки, пресечения деятельности экстремистских групп, пропагандирующих в среде детей и подростков насилие и суицидальное поведение.	На заседании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 31.01.2024 рассмотрен вопрос «О выявлении, оценке, пресечении деятельности экстремистских групп, а также групп, пропагандирующих в среде детей и подростков насилие и суицидальное поведение». В работе муниципальной комиссии приняли участие представители Межрайонного отдела по противодействию экстремизму и терроризму «Восточный» Центра по противодействию экстремизму УМВД России по автономному округу, исполняющий обязанности главы города Нижневаротовска. По итогам рассмотрения вопроса муниципальной комиссией принято постановление, органам и учреждениям системы профилактики даны поручения: – по проведению работы над повышением уровня осведомленности несовершеннолетних о методиках определения угроз экстремизма, терроризма и алгоритмах действий в случае столкновения с ними, проведению очных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма с учетом особенностей несовершеннолетних; – по использованию диалоговых и интерактивных форматов взаимодействия с целевыми аудиториями; – по распространению позитивного контента в социальных сетях, мессенджерах, на официальных сайтах учреждений; – по повышению качества подготовки специалистов, задействованных в профилактической работе с несовершеннолетними; – по проведению мониторинга информационных ресурсов и сети Интернет с целью предотвращения и пресечения экстремистских проявлений, осуществления постоянного взаимообмена информацией между заинтересованными подразделениями и ведомствами.
		Изучить вопрос об обеспечении жилым помещением семьи несовершеннолетней, принять на личном приеме маму несовершеннолетней для организации оказания помощи семье.	В ходе личного приема начальника управления по жилищной политике администрации города 18.01.2024 матери несовершеннолетней даны подробные разъяснения о существующих вариантах улучшения жилищных условий, в том числе о порядке предоставления жилого помещения по договору социального найма и предоставлении субсидии.

Главе Октябрьского района (по результатам посещения муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Октябрьская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Николая Васильевича Архангельского», рабочей встречи по вопросам оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Большелеушинская средняя общеобразовательная школа»)			
2.	07.03.2024	О проведении внутришкольного контроля (тестирования) освоения обучающимися 1 «б» класса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Октябрьская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Николая Васильевича Архангельского» (далее – школа) навыков безопасного поведения в образовательной организации, а также уровня их готовности к дальнейшему обучению и выявления пробелов в знаниях (с ознакомлением председателя родительского комитета с приказом о проведении данного контроля).	По итогам проведения классно-обобщающего контроля в 1-х классах школы в рамках адаптации обучающихся к обучению на 1-й ступени школы издан приказ директора школы от 12.12.2023 № 356-од, в котором разработаны и даны рекомендации учителям-предметникам 1-х классов. Назначена проверка техники чтения обучающихся 1 «б» класса до 10.03.2024. По полученным результатам учителю рекомендовано продолжить работу над формированием навыка чтения обучающихся, обратить внимание на смешанный способ чтения. В рамках внутришкольного контроля издан приказ директора школы от 07.03.2024 № 86-од «О проведении проверки уровня усвоения обучающимися 1 «б» класса предметного содержания изучаемых курсов в 2023/2024 учебном году». С приказом и предлагаемой работой обучающихся ознакомлена председатель родительского комитета 1 «б» класса.
		О принятии мер по организации работы по ликвидации выявленных по итогам внутришкольного контроля пробелов в освоении у детей навыков безопасного поведения в школе, в предметных знаниях, включая разработку образовательных маршрутов для организации дополнительных индивидуальных или групповых занятий и консультаций.	По итогам проверки издан приказ директора школы от 15.03.2024 № 94-од «Об итогах проверки уровня усвоения обучающихся 1 «б» класса предметного содержания изучаемых курсов в 2023/2024 учебном году». В выполнении работы принял участие 21 обучающийся данного класса. В целом анализ диагностической работы показал, что программу обучающиеся усвоили удовлетворительно. Успеваемость составила: общая – 81%, качественная – 71%. По итогам проведенной работы классному руководителю 1 «б» класса в письменной форме даны рекомендации: 1. Проанализировать результаты выполнения диагностической работы, обратить внимание на выявленные типичные ошибки и пути их устранения. 2. При организации повторения уделить необходимое внимание вопросам, вызвавшим наибольшие затруднения у обучающихся.

		Об установлении, на период проведения контрольных мероприятий, ежедневной практики присутствия директора школы и (или) советника директора по воспитательной работе на учебных занятиях в 1 «б» классе (с установлением периодичности, например, в начале учебного дня) в целях усиления контроля за дисциплиной обучающихся.	В период проведения контрольных мероприятий перед началом уроков, а также во время уроков дополнительный контроль за обучающимися осуществлял директор школы. В течение проведения контрольных мероприятий с 1 «б» классом активистами «Движения первых» под руководством советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями организованны активные перемены среди параллелей 1-х классов.
		О рассмотрении варианта организации обучения в 1 «б» классе с ведением уроков разными учителями.	На рабочем совещании администрации образовательной организации рассмотрен вариант дальнейшей организации обучения в 1 «б» классе. С начала четвертой четверти, с 01.04.2024, до конца учебного 2023/2024 года классным руководителем и учителем-предметником в 1 «б» классе назначен другой учитель.
		О проведении рабочей встречи с приглашением родителей обучающихся 1 «б» класса для обсуждения результатов проведенных контрольных мероприятий, изучения степени удовлетворенности родителей принятыми управленческими решениями.	
		О проведении Управлением образования администрации Октябрьского района анализа ситуации по организации медицинской помощи детям в образовательных организациях Октябрьского района с направлением результатов (при выявлении проблем) в бюджетное учреждение автономного округа «Октябрьская районная больница».	Управлением образования администрации Октябрьского района проведен анализ ситуации по организации медицинской помощи детям в образовательных организациях района. В структуре 17 из 18 общеобразовательных организаций имеется медицинский блок, который располагается в помещениях образовательных организациях. Проблем по организации медицинской помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях Октябрьского района не выявлено.

Заместителям глав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальным вопросам (председателям комиссий по оценке последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, заключении муниципальной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды, договора безвозмездного пользования закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей)			
3.	09.08.2024	О необходимости учета при рассмотрении заявления подведомственного учреждения о проведении оценки последствий принятия решения о заключении данным учреждением договора аренды либо договора безвозмездного пользования закрепленного за ним объекта недвижимости для установления автоматических торговых аппаратов по продаже сладостей (конфет, иной сахаросодержащей продукции), положений статьи 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», согласно которой имущество, относящееся к объектам социальной инфраструктуры для детей, предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медицинской помощи детям и профилактики заболеваний у них, социальной защиты и социального обслуживания детей и может использоваться только в данных целях.	Рекомендация принята к сведению.

Главе города Пыть-Яха (по результатам встречи с родителями детей, выезжавших на отдых и оздоровление в летний оздоровительный лагерь «Солнечный берег»)			
4.	20.08.2024	При поступлении в адрес муниципального бюджетного учреждения «Современник» решений Прокуратуры Краснодарского края, вынесенных для устранения нарушений закона, установленных при организации отдыха и оздоровления детей, прибывших 21.26.2024 из города Пыть-Яха в летний оздоровительный лагерь «Солнечный берег», поселка Лермонтово Туапсинского района Краснодарского края, уведомить о них родителей несовершеннолетних Б., К., Г.	Представление «Об устранении нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, пожарной безопасности и антитеррористического законодательства» Туапсинской межрайонной прокуратуры направлено в адрес родителей несовершеннолетних 02.09.2024.
		Администрации города Пыть-Яха рассмотреть вопрос о наличии (отсутствии) оснований для включения в установленном порядке информации о летнем оздоровительном лагере «Солнечный берег», поселка Лермонтово Туапсинского района Краснодарского края, а также туроператоре организации летнего отдыха ООО «Счастливое детство» в Реестр недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется согласно Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».	Вопрос о наличии (отсутствии) оснований для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в отношении оздоровительного лагеря «Солнечный остров», поселка Лермонтово, Туапсинского района, Краснодарского края, а также туроператора организации летнего отдыха ООО «Счастливое детство» рассмотрен, основания не выявлены. Муниципального бюджетного учреждения «Современник» выставлено требование об уплате штрафа в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальным договором в отношении ООО «ЗападноСибирский Экспресс». Требование исполнено в полном объеме.

		Администрации города Пыть-Яха конкретизировать в условиях муниципального контракта: – максимально допустимое время подачи автотранспорта от места прибытия организованной группы детей на железнодорожный (аэро) вокзал до места организации отдыха и оздоровления и обратно; – максимально допустимое расстояние, соответствующее установленным требованиям, между местами организации питьевого режима детей на территории оздоровительной организации; – наличие в спальных комнатах для детей спальных принадлежностей (одеял), обеспечивающих комфортный отдых детей в условиях низких температур воздуха в спальных комнатах; – наличие на дверях туалетных кабин затворов.	При разработке описания объекта закупки на оказание услуг по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно), имеющих место жительства на территории города Пыть-Яха, в организации отдыха детей и их оздоровления рекомендации протокольного решения учтены.

		Администрации города Пыть-Яха предусмотреть до момента заключения муниципального контракта выезд группы специалистов из числа заказчиков муниципального заказа в организацию отдыха и оздоровления детей, претендующую на обеспечение муниципальных нужд при организации отдыха и оздоровления детей в 2025 году, для проверки условий отдыха и оздоровления, в том числе с их видеофиксацией для последующего ознакомления родителей, отправляющих детей на отдых в составе организованной группы.	В 2025 году запланирован выезд группы специалистов для получения максимального количества информации о лагере и предоставляемых им услугах.
		Администрации города Пыть-Яха принять меры для установления персональной ответственности специалиста, из числа заказчиков муниципального заказа по организации отдыха и оздоровления детей и направлению организованной группы детей, за взаимодействие с оператором отдыха, оздоровительной организацией, заинтересованными региональными (принимающего региона) органами власти, в т.ч. при перевозке детей к месту отдыха и обратно, а также за предварительное информирование о дате прибытия, сроках пребывания и месте организованного отдыха детей службы Роспотребнадзора, управления по транспорту МВД России в регионе отдыха.	На дату подготовки настоящего Доклада срок исполнения рекомендации не наступил.

		Муниципальной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи города Пыть-Яха принять меры для проведения коллегиального с участием родительской общественности обсуждения и выбора предполагаемых в 2025 году мест организованного отдыха и оздоровления детей, проживающих в городе Пыть-Яхе, в климатически благоприятных регионах России, обеспечить учет результатов коллегиального обсуждения при формировании муниципального заказа на организацию отдыха и оздоровления детей в 2025 году.	Межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи города Пыть-Яха запланирована на февраль 2025 года, на которой будет рассмотрен вопрос по выбору предполагаемых в 2025 году мест организованного отдыха и оздоровления детей, проживающих в городе Пыть-Яхе, в климатических благоприятных регионах России.
		Начальнику отдела по молодежной политике управления внутренней политики администрации города Пыть-Яха осуществить правовое сопровождение родителей, усматривающих основание и желающих получить страховое возмещение, предусмотренное для детей, выезжавших в составе организованной группы в оздоровительный лагерь «Солнечный берег», при подготовке документов и их рассмотрении организацией, осуществившей страхование.	Подготовлен и направлен 16.08.2024 проект претензии к договору оказания услуг по организации железнодорожных перевозок. Правовое сопровождение родителей, усматривающих основание и желающих получить страховое возмещение не оказывалось, в связи с отсутствием заявителей.

Главе города Нижневартовска (по результатам рабочей встречи с представителями Депобразования и науки Югры, департамента образования администрации города Нижневартовска, директорами и председателями управляющих советов отдельных общеобразовательных организаций города Нижневартовска, представителями ООО «Азбука питания» по ситуации с нарушением порядка организации питания обучающихся в отдельных общеобразовательных организациях города Нижневартовска)			
5.	02.10.2024	Департаменту экономического развития администрации города Нижневартовска осуществить информирование ООО «Азбука питания» о перечне организаций (включая субъекты малого и среднего предпринимательства), осуществляющих деятельность в сфере общественного питания в городе Нижневартовске, в целях дальнейшего сотрудничества по закупке пищевой продукции в ассортименте и объемах, достаточных для организации услуг питания обучающихся общеобразовательных организаций города Нижневартовска.	С целью недопущения сбоев по поставке продуктов питания объектам образования департаментом экономического развития администрации города Нижневартовска в адрес ООО «Азбука питания» направлен перечень организаций, осуществляющих производство пищевой продукции, для дальнейшего сотрудничества по закупке в ассортименте и объемах, достаточных для организации услуг питания обучающихся общеобразовательных организаций города (письмо департамента экономического развития администрации города Нижневартовска от 22.10.2024 № 27-Исх-3443).
		Департаменту образования администрации города Нижневартовска изучить нормативно-правовое регулирование организации питания обучающихся в образовательных организациях, включая методические рекомендации Минздравсоцразвития России и Минобрнауки России, Депобразования и науки Югры, по вопросам требований к стандартизации школьного меню в зависимости от возрастных групп, категории и состояния здоровья обучающихся.	Департаментом образования администрации города Нижневартовска актуализирована документация по нормативно-правовому регулированию вопросов организации питания обучающихся в образовательных организациях, включая методические рекомендации Минздравсоцразвития России и Минобрнауки России, Депобразования и науки Югры, по вопросам требований к стандартизации школьного меню в зависимости от возрастных групп, категории и состояния здоровья обучающихся. С руководителями муниципальных общеобразовательных организаций повторно рассмотрен Региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся 1–4 классов государственных и муниципальных общеобразовательных организаций автономного округа.

		Департаменту образования администрации города Нижневартовска сформировать и направить в Депобразования и науки Югры предложения о привлечении обучающихся учреждений среднего профессионального образования по специальностям «Поварское и кондитерское дело», «Технология продукции и общественного питания» для прохождения практики в пищеблоках общеобразовательных организаций города Нижневартовска.	Депобразования и науки Югры 20.09.2024 проведено совещание при участии руководителей бюджетного учреждения «Нижневартовский политехнический колледж» и бюджетного учреждения «Нижневартовский строительный колледж», департамента образования администрации города Нижневартовска и представителей поставщика услуг ООО «Азбука питания», в рамках которого достигнута договоренность о привлечении студентов вышеуказанных учебных заведений к прохождению практики в пищеблоках общеобразовательных организаций города. По состоянию на 08.11.2024 в пищеблоках школ практику прошли 19 студентов.
		Департаменту образования администрации города Нижневартовска совместно с директорами общеобразовательных организаций города Нижневартовска, в которых существуют сложности в организации питания обучающихся: – разработать чек-лист ежедневного контроля соответствия приготовляемой пищи утвержденному стандартизированному меню; – разработать алгоритм действий директора (иного ответственного лица) общеобразовательной организации в случае установления факта замены блюд и (или) установления несоответствия приготовленных блюд (продуктов) в меню.	Департаментом образования администрации города Нижневартовска разработан и направлен чек-лист для осуществления контроля качества и безопасности питания обучающихся представителями (ответственными лицами) школ. В образовательных организациях организована работа по минимизации фактов замены блюд. При осуществлении замены блюд оформляются акты в соответствии с требованиями нормативных документов. С 30.09.2024 организатором питания запущено новое цикличное меню, соответствующее региональному стандарту автономного округа. Разработаны технологические карты на новые блюда. Из рациона исключены замороженные полуфабрикаты (мясные и овощные).

		Департаменту образования администрации города Нижневартовска совместно с муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Нижневартовска в целях обеспечения комплексной безопасности обучающихся в общеобразовательных организациях принять меры по установлению контроля за недопущением нарушений законодательства Российской Федерации об ограничении (запрете) допуска к осуществлению трудовой деятельности в сфере образования лиц, имеющих или имевших судимость, а равно и подвергавшихся уголовному преследованию, для исключения фактов привлечения таких лиц поставщиками услуг питания к осуществлению неквалифицированных работ в школьной столовой (уборка помещения, мытье посуды и т.п.).	В целях обеспечения комплексной безопасности обучающихся поставщиком услуг при участии члена муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Нижневартовска обеспечен контроль за наличием у работников пищеблоков справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования. По итогам проверки приняты меры реагирования.

Приложение 3

Информационно-аналитический отчет о результатах опроса школьников и их родителей по вопросам организации медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность

Период анкетирования – с 3 по 31 мая 2024 года.

Формат анкетирования – онлайн-опрос на платформе «Яндекс формы».

Цель анкетирования – выяснить степень удовлетворенности школьников и их родителей качеством оказания медицинской помощи детям в школах.

Целевая аудитория – учащиеся 5–11 классов муниципальных школ, родители обучающихся, в том числе детей с инвалидностью, ОВЗ, хроническими заболеваниями, включая сахарный диабет.

Общее число респондентов – 9 142 человека, в том числе:

учащиеся 5–11 классов муниципальных школ – 8 164 человека;

родители обучающихся, в том числе детей с заболеванием «сахарный диабет», – 978 человек.

Участие в опросе приняли школьники из всех муниципальных образований автономного округа, не участвовали родители из города Покачи. Наибольшую активность проявили родители (31 %) из города Нижневартовска, школьники (20 %) из города Сургута. Менее всего получено анкет из города Пыть-Яха (1 анкета от родителей, 3 – от школьников).

Доля респондентов из числа школьников от общего числа обучающихся в муниципальных школах (234,4 тыс. человек) составила 4 %.

Рис. Распределение ответов на вопрос "В каком классе ты учишься?", чел.



Более 18 % респондентов среди школьников – это учащиеся 8 и 6 классов, 16 % обучаются в 7 классе, каждый 6-й участник опроса обучается в 5 или 9 классах, 17 % – ученики 10 и 11 классов.

Родители			Учащиеся 5–11 классов		
Наименование муниципального образования автономного округа	Человек	Доля, %	Наименование муниципального образования автономного округа	Человек	Доля, %
г. Нижневартовск	302	30,9	г. Сургут	1 664	20,4
г. Сургут	165	16,9	г. Мегион	875	10,7
г. Мегион	141	14,4	г. Когалым	713	8,7
Белоярский район	64	6,5	г. Радужный	608	7,4
г. Радужный	58	5,9	Нижневартовский район	520	6,4
г. Когалым	37	3,8	г. Нижневартовск	514	6,3
г. Лангепас	29	3,0	г. Лангепас	497	6,1
Нефтеюганский район	25	2,6	Ханты-Мансийский район	433	5,3
Ханты-Мансийский район	25	2,6	г. Нягань	395	4,8
г. Ханты-Мансийск	24	2,5	г. Нефтеюганск	305	3,7
г. Нягань	21	2,1	Нефтеюганский район	290	3,6
Березовский район	14	1,4	г. Ханты-Мансийск	238	2,9
Сургутский район	14	1,4	Сургутский район	177	2,2
г. Нефтеюганск	13	1,3	Октябрьский район	170	2,1
г. Югорск	13	1,3	Белоярский район	164	2,0
Советский район	10	1,0	Советский район	148	1,8
Нижневартовский район	6	0,6	г. Югорск	132	1,6
Октябрьский район	6	0,6	Кондинский район	122	1,5
г. Урай	6	0,6	г. Урай	103	1,3
Кондинский район	4	0,4	Березовский район	89	1,1
г. Пыть-Ях	1	0,1	г. Покачи	4	0,0
г. Покачи	0	0	г. Пыть-Ях	3	0,0
Всего	**978**	**100,0**	**Всего**	**8 164**	**100,0**

На вопрос **«Есть ли в школе, где обучается ребенок, медицинский кабинет?»** все родители и 99 % школьников ответили утвердительно.

Также утвердительно 98 % школьников ответили на вопрос **«Есть ли в школе врач или медсестра?»**, и только 60 % детей знают, как зовут школьного врача или медсестру.

Каждый второй школьник сообщил, что медицинский кабинет в школе всегда открыт, и высказал уверенность, что всегда можно получить своевременную медицинскую помощь в школе. Однако некоторые школьники не согласились с этими утверждениями.

Наименование муниципального образования автономного округа	Распределение ответов на вопрос «Всегда ли можно получить своевременную медицинскую помощь в школе?»				Распределение ответов на вопрос «Медицинский кабинет всегда открыт?»			
	Всегда, человек.	Доля от общего числа ответов, %	Никогда, человек.	Доля от общего числа ответов, %	Всегда открыт, человек.	Доля от общего числа ответов, %	Всегда закрыт, человек.	Доля от общего числа ответов, %
г. Когалым	456	64,0	17	2,4	378	53,0	5	0,7
г. Лангепас	243	48,9	26	5,2	174	35,0	18	3,6
г. Мегион	517	59,1	41	4,7	411	47,0	14	1,6
г. Нефтеюганск	205	67,2	4	1,3	132	43,3	8	2,6
г. Нижневартовск	406	79,0	8	1,6	352	68,5	1	0,2
г. Нягань	206	52,2	20	5,1	151	38,2	4	1,0
г. Покачи	3	75,0	0	0,0	3	75,0	0	0,0
г. Пыть-Ях	0	0,0	2	66,7	1	33,3	1	33,3
г. Радужный	430	70,7	7	1,2	298	49,0	7	1,2
г. Сургут	1209	72,7	29	1,7	985	59,2	14	0,8
г. Урай	57	55,3	3	2,9	32	31,1	5	4,9
г. Ханты-Мансийск	137	57,6	6	2,5	89	37,4	5	2,1
г. Югорск	88	66,7	3	2,3	82	62,1	1	0,8
Белоярский район	135	82,3	2	1,2	121	73,8	1	0,6
Березовский район	40	44,9	5	5,6	21	23,6	10	11,2
Кондинский район	98	80,3	0	0,0	88	72,1	0	0,0
Нефтеюганский район	183	63,1	6	2,1	120	41,4	2	0,7
Нижневартовский район	295	56,7	16	3,1	216	41,5	11	2,1
Октябрьский район	93	54,7	5	2,9	68	40,0	6	3,5
Советский район	78	52,7	9	6,1	37	25,0	5	3,4
Сургутский район	117	66,1	11	6,2	97	54,8	20	11,3
Ханты-Мансийский район	256	59,1	22	5,1	162	37,4	32	7,4
Всего	**5252**	**64,3**	**242**	**3,0**	**4018**	**49,2**	**170**	**2,1**

**Примечание. Цветом выделены результаты ответов, где доля в общем числе ответов по муниципальному образованию превышает среднеокружное значение.*

В свою очередь большинство родителей (70 %) отмечают, что **медицинский работник всегда находится в медицинском кабинете в течение учебного дня**, а по сведениям 10 % родителей – только в определенные часы, остальные 20 % родителей не знакомы с графиком работы медицинских кабинетов.

На вопрос **«Были случаи, когда ребенку требовалась медицинская помощь, а кабинет был закрыт или медицинский работник отсутствовал?»** 69 % родителей ответили отрицательно, а 17 % подтвердили, что такие факты случались, 13 % – затруднились ответить.

За последний учебный год за медицинской помощью в школе к врачу или медсестре обращались 92 % школьников, из них 9 % – часто, а 8 % – никогда.

О наличии **каких-либо хронических заболеваний** сообщили 17 % школьников (1 393 человека), в том числе: аллергия – 6 %, астма – 2 %, сахарный диабет – 1 %. Здоровыми себя считают 74 % школьников.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Есть ли у тебя какое-либо хроническое заболевание?", чел.

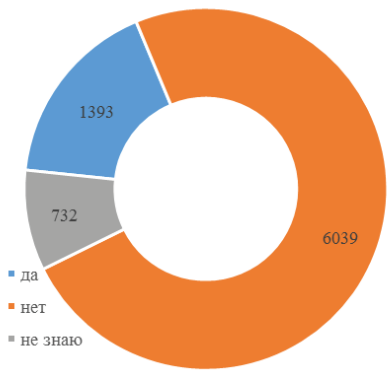
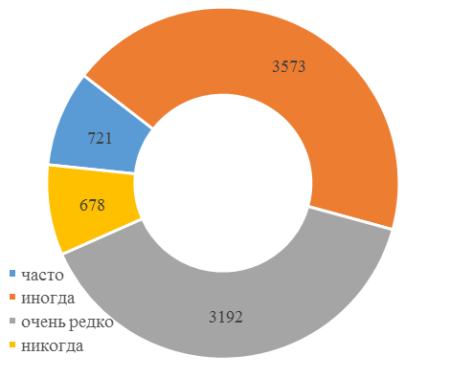
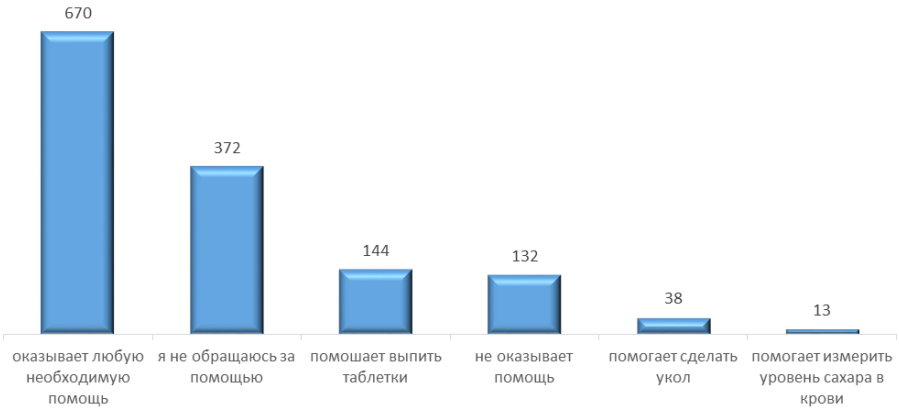


Рис. Распределение ответов на вопрос "Часто ли ты обращался за медицинской помощью в школе к врачу или медсестре за последний год?", чел.

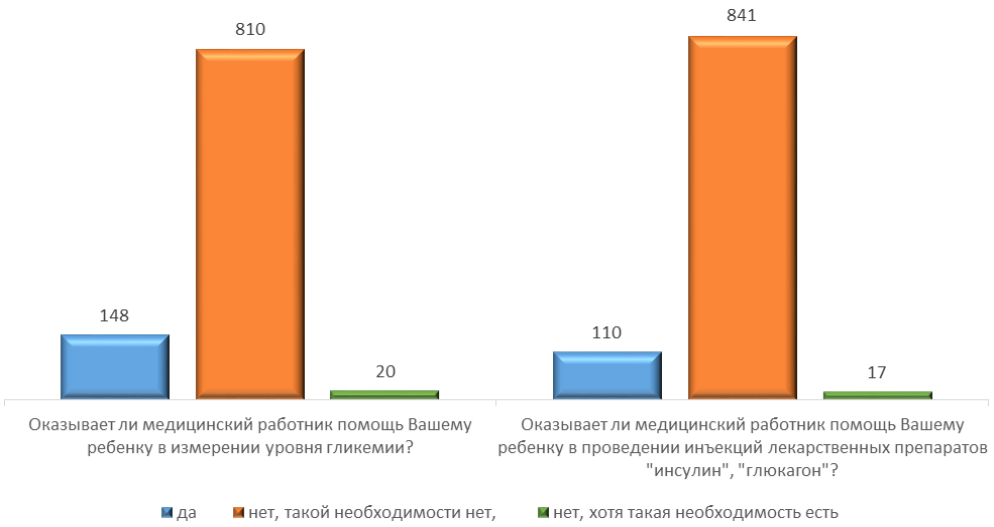


Из ответов школьников, имеющих какие-либо хронические заболевания (1 393 человека), следует, что большинство детей (48 %) при обращении к медицинскому работнику получают любую необходимую им помощь, 10 % – при приеме медикаментов, 3 % – в случае необходимости сделать укол, 1 % – для измерения уровня сахара в крови.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Как школьный врач, медсестра тебе помогает?", чел.



На вопросы **«Оказывает ли медицинский работник помощь Вашему ребенку в измерении уровня гликемии?»** и **«Оказывает ли медицинский работник помощь Вашему ребенку в проведении инъекций лекарственных препаратов «инсулин», «глюкагон»?»** из общего числа родителей (978 человек), принявших участие в опросе, получено более 80 % ответов, свидетельствующих об отсутствии необходимости в получении такой помощи.



По мнению 168 человек (17 %) **ребенку нужна помощь в измерении уровня гликемии**, из них 88 % подтвердили ее получение. Ответы 127 родителей (13 %) указывают на необходимость помощи в проведении инъекций, из них 87 % подтверждают ее получение.

По шкале от 0 до 10 (где 0 – плохо, 10 – отлично) большинство родителей **оценили качество оказания медицинской помощи в школе по наивысшему баллу** (67 %) и только 1 % респондентов выразили неудовлетворенность, указав наименьший балл.

Предложения по улучшению организации медицинской помощи в школе выразили 50 родителей.

Большинство предложений касалось необходимости увеличения ассортимента лекарственных препаратов в медицинском кабинете, расширения штата медицинских работников, пожеланий о постоянном присутствии медицинского работника в кабинете в течение учебного дня, повышении квалификации, а также об обучении медицинских работников по вопросам медицинского сопровождения несовершеннолетних с заболеванием «сахарный диабет».

Предложения родителей	Количество ответов	Наименование муниципальных образований автономного округа, в которых проживают респонденты
Мало лекарственных препаратов, увеличить ассортимент лекарственных препаратов в медицинском кабинете	9	гг. Когалым, Мегион, Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганский район
Обеспечить постоянное присутствие в кабинете медицинского работника	9	гг. Мегион, Сургут, Югорск, Березовский, Октябрьский районы
Увеличить штат медицинских работников, нанять второго медицинского работника	7	гг. Лангепас, Нижневартовск, Ханты-Мансийск

Улучшить оказание помощи, внимательнее относиться к жалобам детей, оказывать помощь, в том числе при ОРВИ или аллергии	6	гг. Когалым, Лангепас, Мегион, Нижневартовск, Ханты-Мансийск
Принять меры для повышения квалификации, а также обучения медицинских работников по вопросам медицинского сопровождения несовершеннолетних с заболеванием «сахарный диабет»	4	гг. Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск
Проводить витаминизацию обучающихся	3	гг. Когалым, Мегион
Осуществлять контроль за состоянием ребенка с отклонениями в здоровье	2	г. Лангепас
Обеспечить доступ в медицинский кабинет для проведения инъекций	2	Сургутский район
Обеспечить наличие в медицинском кабинете сока, хлебцев для поднятия уровня сахара в крови	2	г. Мегион
Возможность получения у медицинского работника в школе справки для посещения бассейна	2	г. Мегион
Пересмотреть график приема стоматолога, сейчас не успевает принимать всех желающих детей	1	г. Мегион
Открыть кабинет для приема стоматолога	1	г. Сургут
Приобрести в медицинский кабинет тонометр и глюкометр	1	г. Мегион
Увеличить площадь медицинского кабинета	1	Березовский район

Выводы и предложения

В целом результаты опроса показали высокую удовлетворенность родителей и школьников качеством оказания медицинской помощи детям в школах.

Среди основных причин неудовлетворенности качеством оказания медицинской помощи можно выделить недостаточность ассортимента лекарственных препаратов в медицинском кабинете, численности медицинских работников, вследствие чего не обеспечивается постоянное присутствие медицинского работника в кабинете в течение учебного дня.

Мнение отдельных родителей и школьников свидетельствует о необходимости усиления контроля за организацией медицинского сопровождения несовершеннолетних, имеющих хронические заболевания, включая сахарный диабет.

Данные результаты предлагается рассмотреть в качестве основных точек роста по дальнейшему улучшению организации медицинской помощи в школах.

Приложение 4

Информационно-аналитический отчет о результатах онлайн-опроса родителей (законных представителей) детей об оказании несовершеннолетним квалифицированной психиатрической помощи

Период анкетирования – с 27 февраля по 30 марта 2024 года.

Формат анкетирования – онлайн-опрос на платформе «Яндекс формы».

Цель анкетирования – выявление потребностей и удовлетворенности родителей (законных представителей) при получении детьми психиатрической помощи (помощи клинического психолога) в медицинских учреждениях автономного округа.

Целевая аудитория – родители (законные представители) детей, имеющих особенности ментального развития, проживающие в муниципальных образованиях автономного округа.

Всего в опросе приняли участие **777 человек** из числа родителей (законных представителей) детей, имеющих особенности ментального развития, из муниципальных образований автономного округа.

Для оценки состава и характеристики семьи респондентам предложено отметить все подходящие варианты (до 5 ответов), характеризующие их семью. Получено 1 089 ответов.

Варианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
Полная	448	41,1
Неполная	240	22,0
Многодетная	199	18,3
Малообеспеченная	63	5,8
Со средним достатком / с высоким достатком	139	12,8

Из полученных ответов можно сделать вывод, что наибольшее количество детей с ментальными нарушениями воспитываются в полных семьях. В 2 раза больше респондентов оценивают материальное благосостояние своей семьи как среднее или высокое, чем малообеспеченные.

На вопрос о возрасте ребенка, где предложено отметить все подходящие варианты (до 4 ответов), получено 955 ответов.

Варианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
0–2 года	19	2,0
3–6 лет	104	10,9
7–14 лет	562	58,9
15–17 лет (вкл.)	270	28,3

Наиболее активны родители детей в возрасте 7–14 лет (58,9 % ответивших) и подростков (28,3 % ответивших), что обусловлено возрастом их детей как периодом формирования социально-поведенческих установок, характера, при этом являющимся благоприятным для психолого-педагогической коррекции медико-психолого-педагогическим сообществом по запросу родителей.

При ответе на вопрос «Как Вы приняли (собираетесь принять) решение об обращении в специализированную медицинскую организацию по профилю психиатрия (психиатрическую больницу)?» респондентам предложено отметить все подходящие варианты (до 4 ответов). Получено 930 ответов.

Варианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
Рекомендация специалистов опеки	74	8,0
Рекомендация специалистов школы, дошкольного учреждения	260	28,0
Рекомендация иных специалистов	234	25,2
Инициатива родителей (законных представителей)	362	38,9

Почти в 40 % случаев родители (законные представители) отметили, что самостоятельно видели необходимость обращения за помощью для ребенка. Однако в большинстве случаев указывают на постоянное внимание специалистов (школы, дошкольного учреждения, а также органов опеки) и чаще всего опираются на их мнение при принятии решения об обращении в медицинскую организацию.

При ответе на вопрос «Испытываете ли Вы трудности в воспитании, взаимодействии с собственным ребенком (дошкольники в возрасте от 2 до 6 лет)?» респондентам предложено отметить все подходящие варианты (до 14 ответов). Получено 908 ответов.

Варианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
Раздражительность, агрессия	87	9,6
Капризность, плаксивость, непослушание, нарушение правил	120	13,2
Пассивность, беспомощность	35	3,9
Немотивированная тревога	38	4,2
Трудности концентрации, нарушение внимания	147	16,2
Тревожная привязанность	45	5,0
Отказ от речи (мутизм), запинки в речи (заикание), монотонность речи, непривычное изменение громкости речи	66	7,3
Навязчивые действия, ритуалы, повторяющиеся вопросы о безопасности	44	4,8

Отказ от игр, общения с детьми	51	5,6
Регрессивное поведение (сосание пальца, энурез, энкопрез, лепет, речевые нарушения)	52	5,7
Соматические проявления (тошнота, потливость, тремор, нарушения стула, головные боли, головокружения, энурез, энкопрез, тики)	27	3,0
Телесные проявления (замирания, вздрагивания, скованность позы, движений, замедленность движений, грустное, испуганное выражение лица, маскообразное лицо, двигательные стереотипии, раскачивания)	41	4,5
Нарушения сна, гиперсомния, страх засыпать	67	7,4
Нарушения аппетита	88	9,7

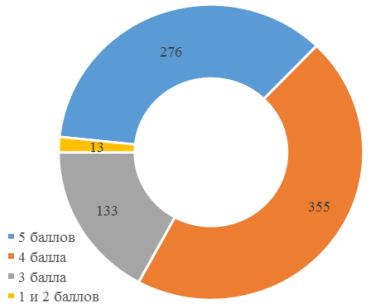
Среди трудностей в воспитании дошкольников родители (законные представители) в числе первоочередных отметили трудности с концентрацией, нарушением внимания, а также капризность, плаксивость, непослушание, нарушение правил. Реже (до 10 % ответов) родители сталкиваются с раздражительностью и агрессией, нарушением у ребенка аппетита. Наименьшая доля (от 7 % и ниже) ответов приходится на другие причины.

При ответе на вопрос «Испытываете ли Вы трудности в воспитании, взаимодействии с собственным ребенком (школьники в возрасте от 7 до 17 лет)?» респондентам предложено отметить все подходящие варианты (до 9 ответов). Получено 793 ответа.

В арианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
Интернет-зависимость	202	25,5
Проблемы со сном	126	15,9
Склонность к уединению, самоизоляция, отчуждение	108	13,6
Проявление агрессии, враждебности	114	14,4
Употребление алкоголя, наркотиков	5	0,6
Резкие изменения в эмоциональном состоянии	163	20,6
Проявления суицидальных установок и мыслей	11	1,4
Изменение повседневной активности	60	7,6
Ребенок состоит в группе, распространяющей подозрительный или негативный контент	4	0,5

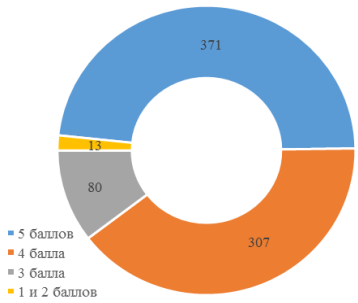
Среди трудностей в воспитании школьников преимущественно родители отмечают интернет-зависимость у каждого четвертого ребенка, резкое изменение в эмоциональном состоянии у каждого пятого, у каждого шестого – проблемы со сном. Среди частых также выделяют либо проявление агрессии, враждебности, либо самоизоляция. Наименьшая доля ответов приходится на крайние проявления: склонность к самоповреждающему поведению, употребление алкоголя и наркотиков, включенность в группу с негативным контентом.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Оцените по 5-балльной шкале уровень собственной родительской компетенции, навыков воспитания ребенка", чел.



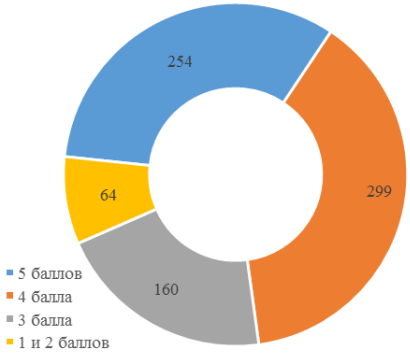
На предложение **оценить по 5-балльной шкале уровень собственной родительской компетенции, навыков воспитания ребенка** (где 5 – высший балл) большая часть родителей демонстрирует высокий уровень ответственности, заботу, большую заинтересованность в состоянии ребенка. Преимущественно родители оценивают свой потенциал на 5 и 4 баллов (81,2 %). При этом каждый четвертый участник опроса (168 человек, или 26,6 %), из оценивших на 4 и 5 баллов свой уровень компетенций, является многодетным. На удовлетворительном уровне оценивают свои компетенции 17,1 % родителей. Менее 2 % сообщают о низком уровне собственной родительской компетенции, навыков воспитания ребенка.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Оцените по 5-балльной шкале уровень удовлетворенности своими отношениями с ребенком", чел.



На предложение **оценить по 5-балльной шкале уровень удовлетворенности своими отношениями с ребенком** (где 5 – высший балл) наибольшая часть отпрошенных (87,2 %) ответила, что довольны своими отношениями с ребенком и оценили их в 4 и 5 баллов. Каждый 10-й родитель оценил уровень отношений с ребенком как удовлетворительный. Чуть менее 3 % недовольны своими отношениями с ребенком, что, скорее всего, может быть сигналом к необходимости обращения за помощью к специалистам. По низшему баллу оценили отношения с ребенком 3 респондента, воспитывающих детей подросткового возраста в неполных семьях.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Оцените по 5-балльной шкале свое эмоциональное состояние в последний месяц", чел.

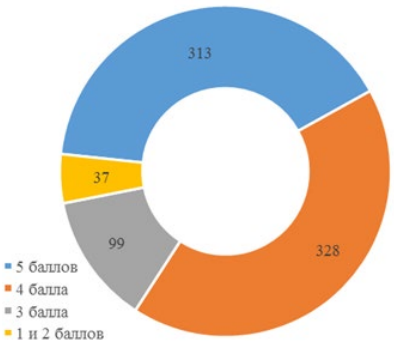


При оценке по 5-балльной шкале своего эмоционального состояния в последний месяц (где 5 – высший балл) большая часть родителей (553 человека, или 71,2 %) показала высокий уровень своего эмоционального состояния.

Каждый пятый родитель дал среднюю оценку своему состоянию. Чуть более 8 % отметили, что в последний месяц испытывали эмоциональный дискомфорт. Из 19 родителей, чье эмоциональное самочувствие достигало критически низкого уровня (1 балл), каждый третий родитель (6 человек) многодетный или вос-

питывает ребенка в неполной семье (7 человек), а 4 респондента (21 %) относят свою семью к малообеспеченной.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Оцените по 5-балльной шкале свое эмоциональную атмосферу в Вашей семье в последний месяц", чел.

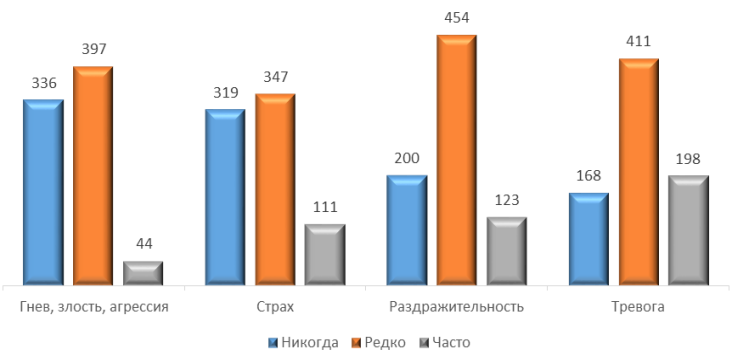


Показатели при оценке эмоциональной атмосферы в своей семье в последний месяц в целом выше, чем при оценке личного эмоционального состояния за последний месяц: на 4 и 5 баллов ощущает себя 641 человек, или 82,5 % опрошенных.

При этом ответы между баллами распределились практически в равной степени. Между тем в 5 % случаев родители оценили эмоциональную атмосферу в семье как неблагоприятную – на 1 и 2 балла. Обращает на себя внимание, что из 37 респондентов почти 65 % (24 человека) аналогично оценили свое эмоциональное самочувствие в последний месяц.

На просьбу указать **чувства, которые родители наблюдали у себя в сложной ситуации воспитания, взаимодействия и общения с ребенком**, получены следующие ответы по каждой из предложенных групп. В сложной ситуации родители преимущественно и часто испытывают тревогу (78,4 % опрошенных) и раздражительность (74,3 %), реже всего чувствуют гнев, злость и агрессию (56,7 % опрошенных). Каждый второй родитель никогда не испытывает в отношениях с ребенком, даже в сложных ситуациях, таких чувств, как гнев, злость, агрессия и страх. Часто испытывают все указанные чувства 24 человека (3,1 % от общего числа участников опроса). При этом каждый второй из них оценивает свое эмоциональное самочувствие в последний месяц как плохое (на 1 и 2 балла). Однако более половины родителей (58,3 %, или 14 человек) полностью удовлетворены своими отношениями с ребенком.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Укажите чувства, которые Вы наблюдали у себя в сложной ситуации воспитания, взаимодействия и общения с ребенком", чел.



Отвечая на вопрос «В какой помощи Ваш ребенок, на Ваш взгляд, нуждается больше всего?», более половины участников опроса указали, что ребенок, прежде всего, нуждается в тренинговых психологических занятиях, на второе место по важности родители поставили консультации специалистов (психиатров, клинических психологов). Менее всего, по мнению родителей, дети нуждаются в стационарном лечении и экстренной помощи.

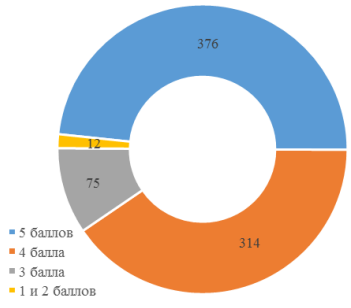
Варианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
Консультации специалистов (психиатров, клинических психологов)	238	30,6
Стационарное лечение	63	8,1
Получение помощи специалистов в экстренном режиме	40	5,1
Тренинговые психологические занятия	436	56,1

При ответе на вопрос «В какой форме Ваш ребенок получил психиатрическую помощь (помощь клинического психолога) в 2024 году?» родителям предложено выбрать все подходящие варианты ответа. Получено 1 027 ответов, большая часть из которых свидетельствует о том, что в 2024 году дети преимущественно получали амбулаторное лечение (консультирование) и тренинговые психологические занятия.

Варианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
Амбулаторное лечение (консультирование)	410	49,7
Стационарное лечение	45	5,5
Получение помощи специалистов в экстренном режиме	238	30,6
Тренинговые психологические занятия	334	40,5

О получении ребенком психиатрической помощи в разных формах сообщили 3,5 % опрошенных. Каждый третий родитель сообщил, что его ребенку требовалась экстренная помощь, гораздо реже – стационарное лечение.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Оцените по 5-балльной шкале уровень удовлетворенности своими отношениями с ребенком после получения психиатрической помощи (помощи клинического психолога)", чел.



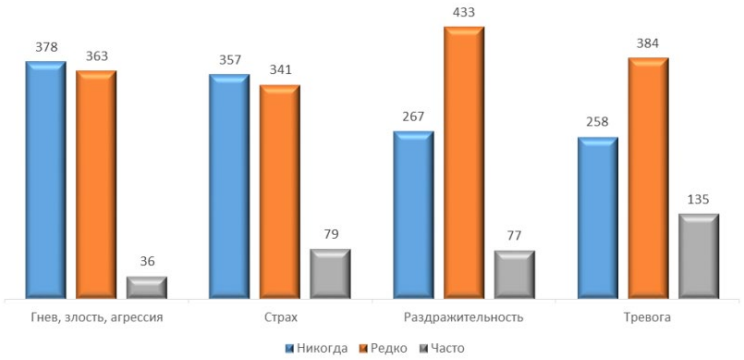
При анализе ответов родителей на предложение **оценить по 5-балльной шкале уровень удовлетворенности своими отношениями с ребенком после получения психиатрической помощи (помощи клинического психолога)** установлено, что показатели незначительно улучшились после получения психиатрической помощи (помощи клинического психолога). На 2 % выросло число родителей, полностью удовлетворенных отношениями (690 человек, или 88,8 %). На 6,7 % снизилась оценка «3 балла».

С 19 до 12 человек уменьшилось число родителей, не удовлетворенных отношениями с ребенком.

Результаты анализа ответов родителей на предложение **отметить «чувства, которые Вы наблюдаете у себя в сложной ситуации воспитания, взаимодействия и общения с ребенком после получения психиатрической помощи (помощи клинического психолога)»** показали, что по-прежнему у родителей преобладают такие чувства, как тревога (66,8 % опрошенных) и раздражительность (65,6 % опрошенных), хотя число таких ответов уменьшилось на 14 %.

Все так же 24 человека (3,1 % от общего числа участников опроса) часто испытывают все из перечисленных чувств. Однако доля ответов о том, что родители часто испытывают чувство раздражительности, снизилась на 37 %, тревоги – на 32 %, страха – на 29 %, гнева, злости, агрессии – на 18 %.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Укажите чувства, которые Вы наблюдали у себя в сложной ситуации воспитания, взаимодействия и общения с ребенком после получения психиатрической помощи (помощи клинического психолога)", чел.



На вопрос «Удовлетворены ли Вы полученной помощью, состоянием ребенка после ее получения?» ответы более 69 % опрошенных свидетельствуют о большой степени доверия родителей к уровню и качеству оказания психиатрической помощи и оказывающим ее специалистам.

Варианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
Да	538	69,2
Нет	239	30,8

Психиатрическая помощь в государственных организациях является не единственно возможной. Более 73 % родителей, которые воспитывают детей с ментальными особенностями, ответили, **что взаимодействуют с помогающим сообществом (семья, социальные сети, сообщества и организации)**.

Варианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
Да	568	73,1
Нет	209	26,9

Более половины участников опроса ответили, что **используют интернет для получения помощи (психотерапевтические и психологические вмешательства, психотерапевтические и психологические электронные технологии, психиатрический и психологический контент)**.

Варианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
Да	419	53,9
Нет	358	46,1

Отвечая на вопрос «Дали ли Вам дальнейшие рекомендации?», 478 родителей (61,5 %) подтвердили, что получили от специалистов и помогающего сообщества полезные рекомендации по дальнейшей терапии и реабилитации ребенка.

Варианты ответов	Количество ответов, ед.	Доля от общего количества ответов, %
Да	478	61,5
Нет	299	38,5

Выводы и рекомендации

Наибольшее количество детей с ментальными нарушениями воспитываются в полных семьях.

В основном в семьях воспитываются дети в возрасте от 7 до 14 лет. Это возраст формирования основных социально-поведенческих установок, характера ребенка, при этом благоприятный для психолого-педагогической коррекции медико-психолого-педагогическим сообществом по запросу родителей.

Принимая решение об обращении в специализированную медицинскую организацию по профилю психиатрия (психиатрическую больницу) первостепенное значение родители придают рекомендациям специалистов образовательных организаций, а также органов опеки. Это говорит о доверии родителей и взаимной заинтересованности в получении ребенком специализированной медицинской помощи.

Значительная часть родителей демонстрирует высокий уровень ответственности, заботу, большую заинтересованность в состоянии ребенка, довольны своими отношениями с ребенком, дают высокую оценку уровню своего эмоционального состояния и эмоциональной атмосферы в семье в целом

Подавляющее большинство родителей не видит необходимости в оказании стационарной помощи ребенку, считая, что ребенок, прежде всего, нуждается в тренинговых психологических занятиях и консультациях специалистов (психиатров, клинических психологов). В 2024 году детям преимущественно оказаны такие виды лечения. Родители получили от специалистов полезные рекомендации по дальнейшей терапии и реабилитации ребенка.

Результаты, полученные в ходе исследования, в целом позитивны и показывают высокий уровень доверия родителей (законных представителей), воспитывающих детей с ментальной инвалидностью, к уровню и качеству оказания психиатрической помощи и оказывающим ее специалистам в государственных учреждениях, а также помогающих сообществах, что подтверждает ценность такого пути решения проблем психического здоровья, когда родители делятся опытом и обращаются за поддержкой, а не действуют в одиночку.

Несмотря на преимущественно позитивную оценку, выявлена доля родителей, находящихся в состоянии уязвимости: с низкой оценкой ощущения собственных компетенций и взаимоотношений с ребенком, демонстрирующих личный эмоциональный дискомфорт и одновременно оценивающих как неблагоприятную эмоциональную атмосферу в семье, часто испытывающих чувства гнева, раздражения, агрессии, страха и тревоги при взаимодействии и общении с ребенком, мало знающих о возможностях и поддержке, которые могут предложить различные сообщества.

Очевидно, что от эмоционального настроя родителя зависит формирование психоэмоционального климата в семье в целом, успешность проводимых коррекционных и терапевтических мероприятий. Родительская забота имеет решающее значение для благоприятного психического состояния ребенка, но и сами родители нуждаются в дополнительной поддержке, особенно воспитывающие детей одиноко.

В этой связи представляется целесообразным идти по пути развития форм помогающего сообщества и доступных в получении программ для родителей (информирование, консультирование, психосоциальная поддержка, повышение родительских компетенций по выстраиванию взаимоотношений и воспитанию ребенка, а также решению возникающих трудностей), позволяющих не допускать социальную изоляцию семей, воспитывающих «особенных» детей, дающих более полное представление о видах и способах получения поддержки.

При этом специалистам, работающим с семьей, предлагается рекомендовать родителям (законным представителям) детей постоянное присутствие в интернет-сообществах, реализующих системные проекты поддержки людей с аутизмом и другими особенностями, а также их семей, таких как «Антон тут рядом» и «Обнаженные сердца».

Приложение 5

Информационно-аналитический отчет о результатах опроса подростков по вопросу их трудоустройства в свободное от учебы время

Период анкетирования – с 1 по 30 марта 2024 года.

Формат анкетирования – онлайн-опрос на платформе «Яндекс формы».

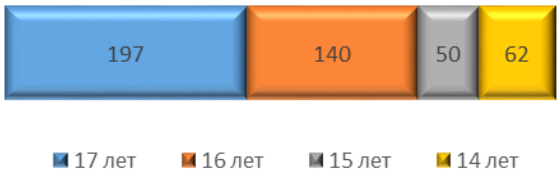
Цель анкетирования – изучение мнения подростков по вопросу их трудоустройства в свободное от учебы время, выявление их потребности и предпочтения в трудоустройстве.

Целевая аудитория – подростки в возрасте от 14 до 17 лет, проживающие в муниципальных образованиях автономного округа. В числе интервьюированных также подростки, состоящие на профилактических учетах в органах системы профилактики и в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.

Общее число респондентов: 449 человек.

Социально-демографические характеристики участников опроса 44 % составляют подростки в возрасте 17 лет, доля 16-летних подростков составила 31 %, наименьшую активность проявили подростки 15 и 14 лет – по 11 % и 14 % соответственно;

Рис. Распределение ответов на вопрос "Сколько тебе полных лет?", чел.



более половины подростков (55 %) – это юноши, 45 % – девушки;

большинство респондентов (45,2 %) проживают в населенных пунктах с численностью жителей до 300 тыс. человек, наименьшая доля выборки приходится на малые населенные пункты с численностью от 20 до 30 тыс. человек и менее 10 тыс. человек (сельская местность, поселок городского типа).

Численность жителей населенного пункта	Количество ответов, человек	Доля от общего количества ответов, %
свыше 300 тыс. человек	130	29,0
от 100 до 300 тыс. человек	203	45,2
от 50 до 100 тыс. человек	33	7,3
от 30 до 50 тыс. человек	37	8,2
от 20 до 30 тыс. человек	24	5,3
менее 10 тыс. человек	22	4,9

На вопрос **«Имеешь ли ты возможность организовать проведение своего времени, не занятого учебой?»** подавляющее большинство респондентов (80,2 %) дали положительный ответ, остальные (19,8 %) указали, что не имеют такой возможности в основном из-за недостатка свободного времени или финансовых средств на это. Отсутствие инфраструктурных возможностей, ограничения по здоровью также указаны в качестве причин.

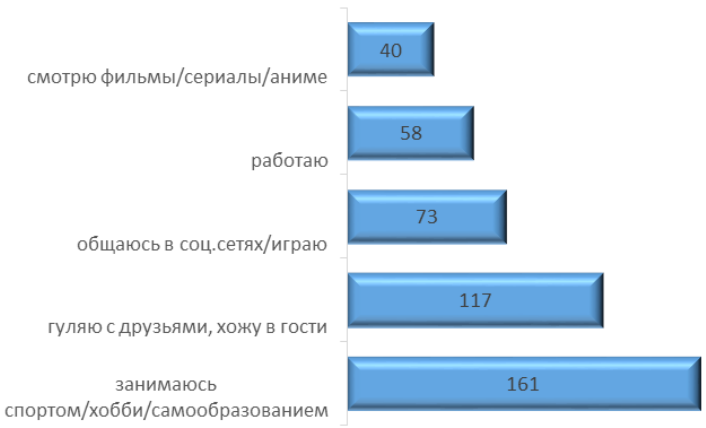
Варианты ответов	Количество ответов, человек	Доля от общего количества ответов, %
Да	360	80,2
Нет, *потому что*	89	19,8
- недостаточно свободного времени	55	61,8
- недостаточно денежных средств	18	20,2
- нет возможности (нет нужных учреждений/инфраструктуры)	8	9,0
- не позволяет здоровье	7	7,9
- загружают родители	1	1,1

На вопрос **«Как ты проводишь свободное от учебы время?»** большая часть подростков (39 %, или 161 человек) ответили, что посвящают это время занятиям спортом, хобби или самообразованию.

Каждый четвертый подросток отдает предпочтение проведению свободного времени с друзьями, ходит в гости, каждый шестой – общению и играм в сети Интернет.

Почти каждый восьмой подросток (58 человек, или 13 %) работает. Из работающих подростков 83 % – ребята в возрасте 16–17 лет, наименее актуальна такая организация свободного времени для подростков в возрасте 14 лет – 3,4 %.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Как ты проводишь свободное от учебы время?", чел.



Большинство подростков (77,7 %) ответили, что на момент проведения опроса не работают, это, скорее всего, обусловлено тем, что подростки обучаются в образовательных организациях, и у многих нет возможности совмещать учебу с работой.

Остальные респонденты работают, причем большая часть имеет такой опыт менее 1 года, а каждый третий работает в свободное от учебы время свыше 1 года.

Варианты ответов	Количество ответов, человек	Доля от общего количества ответов, %
Да	100	22,3
- свыше 1 года	32	32,0
- менее 1 года	68	68,0
Нет	349	77,7

Из 100 работающих подростков 1/4 часть (28 человек) трудоустроены официально, 12 % оформлены как самозанятые, 3 % – индивидуальные предприниматели, 5 % подростков отдают предпочтение работе в творческой сфере. Но свыше половины (52 %) работают без оформления трудовой книжки или договора.

Следует отметить, что в числе опрошенных – несовершеннолетние, не обладающие правовой грамотностью и сформированными навыками законопослушного поведения, вместе с тем, нуждающиеся в материальном обеспечении и ищущие любой источник дохода.

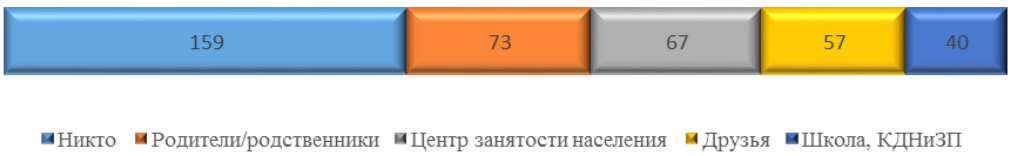
На вопрос **«Кто помогал тебе в трудоустройстве?»** получено 396 ответов от подростков, когда-либо имевших опыт осуществления трудовой деятельности в свободное от учебы время.

В большинстве случаев (40 %) подростки решали вопрос с трудоустройством самостоятельно. Чуть более четверти (107 человек) подростков подобрали подходящую профессию и место временной работы при содействии специалистов Центра занятости населения (67 человек), школы или Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (40 человек).

Каждому пятому подростку помогали родители или родственники, каждому седьмому – друзья.

Только 15,5 % (70 человек) подростков при подаче заявления на трудоустройство в свободное от учебы время когда-либо пользовались услугами портала «Работа России», 16,7 % (75 человек) – службы занятости автономного округа.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Кто помогал тебе в трудоустройстве?", чел.



Наиболее важным **мотивом** для подростков **при осуществлении трудовой деятельности является желание** частичной финансовой независимости от родителей. Об этом заявили чуть более половины опрошенных (51,2 %).

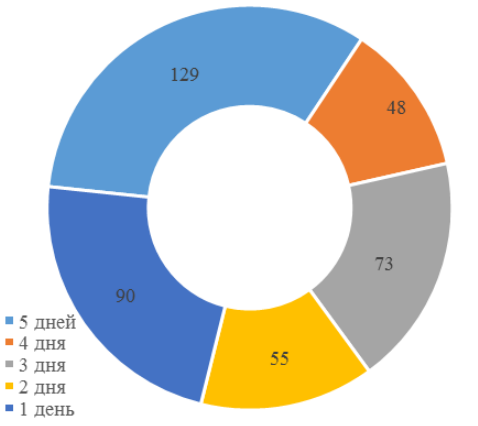
Варианты ответов	Количество ответов, человек	Доля от общего количества ответов, %
Получение финансов	230	51,2
Развитие способностей	84	18,7
Трудоустройство связано с планами на будущее	66	14,7
Общение	23	5,1
Самоутверждение	5	1,1
Не дали ответа или указали, что никогда не работали	40	9,0
Укажи свой вариант: Помощь родителям	1	0,2

Все подростки, для которых главным мотивом работы является финансовая независимость, желают получать за свой труд оплату в размере свыше 25 тыс. руб. в месяц (234 человека, или 52,1 %), каждый третий (163 человека) считает приемлемой сумму от 10 до 25 тыс. руб., а для 12 % подростков (52 человека) достаточно зарабатывать менее 10 тыс. руб.

При этом, по данным Дептруда и занятости Югры, заработная плата несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 17 лет в 2023 году составила в среднем 21,6 тыс. руб.

Только 1/4 часть (110 человек) от общего числа респондентов сообщили, что при трудоустройстве работодатель оформил для них трудовую книжку.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Сколько дней в неделю ты работаешь?", чел.



Из 395 подростков, ответивших на вопрос **«Сколько дней в неделю ты работаешь?»**, 32,7 % (129 человек) отметили, что имели опыт работы в пятидневную рабочую неделю. Каждый третий подросток (138 человек) имел опыт работы от 4 до 8 часов в день, из них об этом сообщили 15 % подростков в возрасте 14 и 15 лет, для которых по законодательству продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать 4 часа.

Из 403 человек большинство (82 %) ответивших на вопрос **«Доволен ли ты условиями труда?»** позитивно оценивают условия труда, созданные работодателями, 18 % подростков выразили неудовлетворение условиями труда.

На предложение **отметить все возможные источники поиска вакансии при желании трудоустроиться** получено 730 ответов, из которых чаще всего (26,3 %) упоминался Центр занятости населения, реже (15,1 %) – помощь друзей.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Где бы ты стал искать вакансии, если есть желание трудоустроиться?", чел.



Чаще всего (202 из 541 ответа, или 37,3 %) подростки считают, что работа в свободное от учебы время в будущем поможет им обрести навыки правильного расходования денежных средств, научиться финансовой дисциплине, 33,5 % подростков рассчитывают получить навыки коммуникации, а 29,2 % – считают, что такой опыт поможет определиться с будущей профессией.

Выводы и предложения

Результаты опроса среди подростков в возрасте от 14 до 17 лет автономного округа позволили сделать несколько важных выводов о том, как ребята относятся к возможности работать вне учебного процесса.

Одним из ключевых моментов, выявленных в ходе опроса, является то, что подавляющее большинство опрошенных положительно относится к идее трудоустройства в свободное от учебы время. Более того, многие из них выразили желание работать не только для заработка дополнительных средств, но и для приобретения опыта и навыков, которые могут пригодиться им в будущем.

Также стоит отметить, что подростки высоко ценят возможность самостоятельно зарабатывать деньги и быть финансово независимыми. Для многих из них это является важным шагом к самостоятельности и взрослению.

В целом результаты опроса показали, что подростки Югры относятся к вопросу трудоустройства в свободное от учебы время с интересом и ответственностью, готовы работать и стремятся к саморазвитию.

К точкам роста следует отнести создание условий для официального трудоустройства каждого подростка, вступающего в отношения трудовой занятости.

Приложение 6

Информационно-аналитический отчет о результатах опроса школьников и их родителей по вопросам организации питания для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность

Период анкетирования – с 3 по 31 мая 2024 года.

Формат анкетирования – онлайн-опрос на платформе «Яндекс формы».

Цель анкетирования – выяснить степень удовлетворенности школьников и их родителей организацией питания в школьной столовой.

Целевая аудитория – учащиеся 5–11 классов муниципальных школ, родители обучающихся, в том числе детей с инвалидностью, ОВЗ, хроническими заболеваниями, включая сахарный диабет.

Общее число респондентов – 13 081 человек, в том числе:

учащиеся 5–11 классов муниципальных школ – 10 795 человек;

родители обучающихся из числа детей с инвалидностью, ОВЗ и детей с особыми пищевыми потребностями – 2 286 человек.

Участие в опросе приняли школьники и их родители из всех муниципальных образований автономного округа.

Наибольшую активность проявили родители (19 %) и школьники (20 %) из города Сургута. Менее всего получено анкет от родителей из города Покачи (1 анкета), школьников – из города Пыть-Яха (2 анкеты).

Рис. Распределение ответов на вопрос "В каком классе ты учишься?", чел.



Доля респондентов из числа школьников от общего числа обучающихся в муниципальных школах (234,4 тыс. человек) составила 5 %.

Более 17,5 % респондентов среди школьников – это учащиеся 6 и 8 классов, почти одинаковую активность проявили ученики 5 класса (16,7 %) и 7 класса (16,6 %), около 14 % респондентов обучаются в 9 классе, 17,7 % – ученики 10 и 11 классов.

Родители			Учащиеся 5–11 классов		
Наименование муниципального образования автономного округа	Чел.	Доля, %	Наименование муниципального образования автономного округа	Чел.	Доля, %
г. Сургут	440	19,2	г. Сургут	2 177	20,2
г. Мегион	288	12,6	г. Мегион	876	8,1
г. Нижневартовск	227	9,9	г. Когалым	864	8,0
г. Когалым	182	8,0	г. Радужный	765	7,1
Нижневартовский район	147	6,4	г. Нижневартовск	730	6,8
г. Радужный	128	5,6	Ханты-Мансийский район	609	5,6
Белоярский район	106	4,6	г. Нягань	599	5,5
г. Лангепас	104	4,5	г. Нефтеюганск	584	5,4
Ханты-Мансийский район	102	4,5	Нижневартовский район	582	5,4
Нефтеюганский район	74	3,2	г. Лангепас	519	4,8
г. Ханты-Мансийск	64	2,8	Нефтеюганский район	443	4,1
г. Югорск	63	2,8	г. Югорск	359	3,3
г. Нефтеюганск	60	2,6	г. Ханты-Мансийск	277	2,6
г. Нягань	58	2,5	Белоярский район	246	2,3
Октябрьский район	53	2,3	Октябрьский район	239	2,2
г. Урай	49	2,1	Сургутский район	202	1,9
Березовский район	47	2,1	г. Покачи	183	1,7
Кондинский район	29	1,3	Советский район	180	1,7
г. Пыть-Ях	23	1,0	Кондинский район	135	1,3
Сургутский район	21	0,9	г. Урай	126	1,2
Советский район	20	0,9	Березовский район	98	0,9
г. Покачи	1	0,0	г. Пыть-Ях	2	0,0
Всего	**2 286**	**100,0**	**Всего**	**10 795**	**100,0**

Бесплатное двухразовое питание детей в школьной столовой является поддержкой для бюджета семьи – считают большинство из опрошенных родителей (1 586 человек, или 69 %), не согласны с этим утверждением 10 % респондентов (234 человека), остальные (466 человек, или 20 %) затруднились с ответом.

Отвечая на вопросы о **состоянии здоровья детей**, большая часть родителей (1 374 человека, или 60 %) указали, что их ребенок не имеет инвалидности или ОВЗ, однако в 5 % случаев страдает пищевой аллергией, в 3 % – иным заболеванием, из-за которого следует соблюдать диету, в 1 % – сахарным диабетом.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Есть ли у Вашего ребенка инвалидность или статус ОВЗ?", чел.

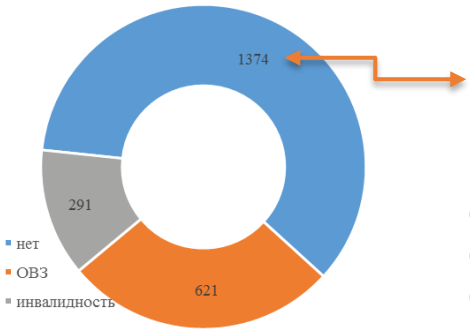
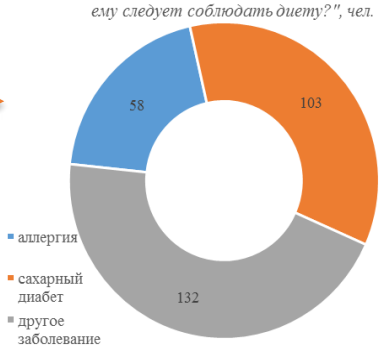


Рис. Распределение ответов на вопрос "У Вашего ребенка (без инвалидности и статуса ОВЗ) есть заболевание, из-за которого ему следует соблюдать диету?", чел.



1/4 часть родителей (912 человек) воспитывают детей школьного возраста с инвалидностью и ОВЗ, из них каждый третий (293 человека) указал на наличие у ребенка заболевания, из-за которого следует соблюдать диету: другое заболевание (132 человека, или 14 %), сахарный диабет (103 человека, или 11 %), аллергия (58 человек, или 6 %).

В целом о наличии заболевания, из-за которого ребенку следует соблюдать диету, сообщили 18 % родителей (415 человек) и всего 6 % школьников (703 человека).

Рис. Распределение ответов на вопрос "У Вашего ребенка есть заболевание, из-за которого ему следует соблюдать диету?", чел.

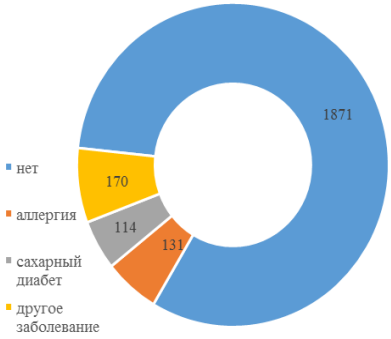
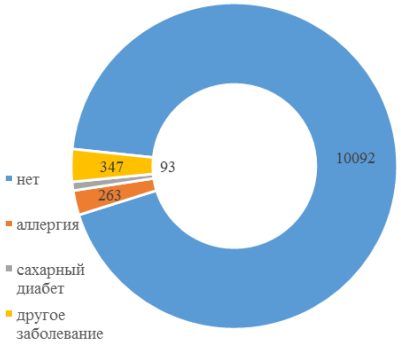
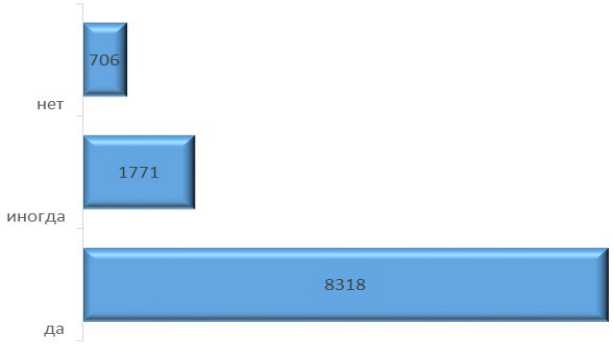


Рис. Распределение ответов на вопрос "Есть ли у тебя заболевание, из-за которого следует соблюдать диету?", чел.



На вопрос **«Питаешься ли ты в школьной столовой?»** 6 % школьников (706 человек) дали отрицательный ответ.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Питаешься ли ты в школьной столовой?", чел.



Однако данное утверждение не является маркером отсутствия условий для питания детей с различными видами заболеваний, поскольку большинство из ответивших на предыдущий вопрос (635 человек, или 90 %) не имеют

никаких заболеваний, из-за которых необходимо соблюдать диету. Скорее всего, такая позиция связана с индивидуальными вкусовыми предпочтениями детей.

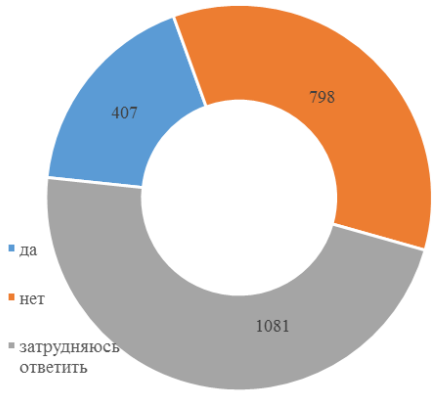
Более половины респондентов ответили, что в **школьной столовой готовят блюда с учетом имеющихся у детей заболеваний**:

63 % родителей школьников, имеющих различные виды заболеваний (415 человек);

58 % из числа школьников, имеющих различные виды заболеваний (703 человека). Из них 7 % одновременно заявили, что не питаются в школьной столовой, потому что там не готовят пищу с учетом их заболеваний, еду приносят из дома. Наибольшее число таких ответов поступило из школ городов Сургута (8 человек), Когалыма, Лангепаса, Мегиона, Нефтеюганска и Ханты-Мансийского района (по 5 человек).

На вопрос о том, что в школьной столовой есть **возможность для хранения домашних блюд и их разогрева**, утвердительный ответ дали 18 % родителей, отрицательный – 35 %, а 47 % родителей не располагают такой информацией.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Предоставляется ли возможность в столовой для хранения домашних блюд и их разогрева?", чел.



При этом 43 родителя (10 % от общего числа родителей школьников, имеющих различные виды заболеваний) заявили, что в школьной столовой не готовят пищу с учетом заболеваний детей (в том числе с сахарным диабетом – 9 человек, с аллергией – 6 человек) и не предоставляется возможность хранения и разогрева для домашних блюд. Чаще всего такие ответы отмечаются у респондентов из города Нижневартовска (6 человек), Белоярского района (5 человек), городов Лангепаса, Сургута и Нижневартовского района (по 4 человека).

Каждый третий родитель (26 %) из общего числа опрошенных (2 286 человек) когда-либо принимал **участие в работе общешкольных комиссий для проведения родительского контроля за организацией питания**. Однако большая часть родителей (74 %, или 1 684 человека) никогда не принимали участия в работе таких комиссий, в том числе так ответили 33 % респондентов (551 человек), дети которых имеют инвалидность, ОВЗ и заболевания.

В целом **удовлетворенность качеством блюд** в школьной столовой выразили 78 % родителей, школьной столовой – 91 % родителей. Вместе с этим нельзя не отметить единичные комментарии родителей, свидетель-

ствующие о несоблюдении чистоты столовых приборов (города Лангепас, Нижневартовск, Югорск), наличии посторонних предметов (ногти, волосы) в блюдах (город Мегион, Белоярский район), тараканов (город Сургут) и крыс в столовой (город Югорск).

Рис. Распределение ответов на вопросы о качестве питания и санитарном состоянии в школьной столовой, чел.

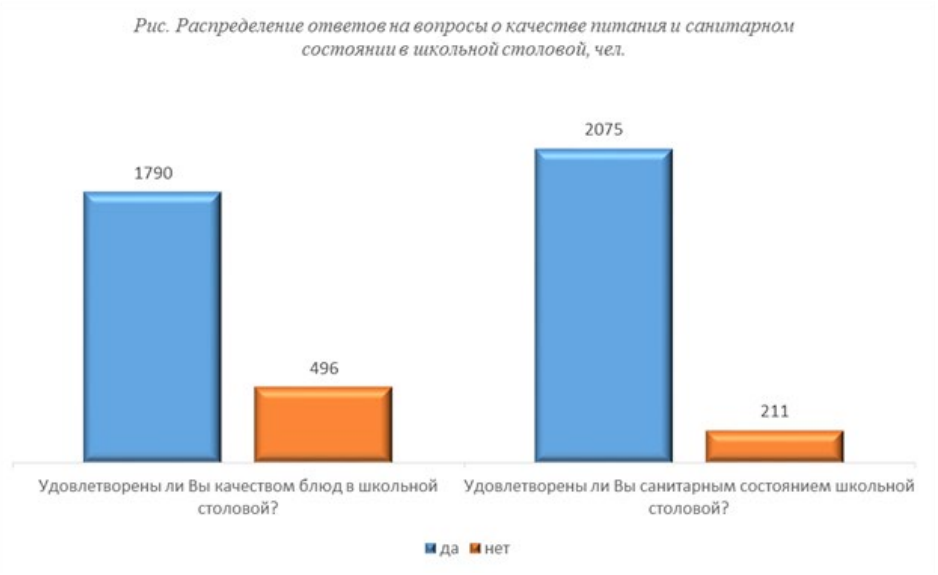
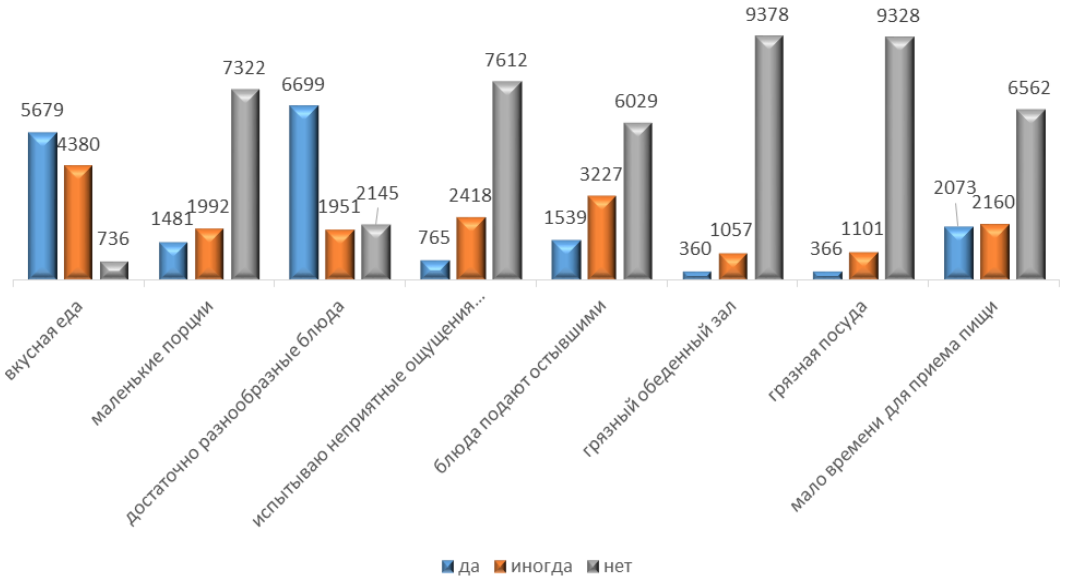


Рис. Распределение ответов на утверждения об организации питания в школьной столовой, чел.



Для оценки **степени удовлетворенности школьников качеством блюд и санитарным состоянием столовой** им было предложено несколько вариантов ответов на каждое из 8 утверждений.

Распределение ответов дает основание полагать, что школьники в большей степени удовлетворены качеством, объемом и разнообразием блюд в столовой, однако:

20 % детей считают недостаточным разнообразие блюд в столовой;

19 % отмечают, что им не хватает времени, отведенного на прием пищи;

14 % указывают на факты подачи супов и основных блюд остывшими, столько же недовольны объемом порций;

7 % считают еду в столовой невкусной, столько же испытывали дискомфорт после приема пищи в столовой;

3 % замечали в столовой грязь на посуде и в обеденном зале.

Наименование муниципального образования автономного округа	Распределение ответов на утверждения об организации питания в школьной столовой							
	Недостаточно разнообразные блюда, чел.	Доля от общего числа ответов, %	Не хватает времени для приема пищи, чел.	Доля от общего числа ответов, %	Супы и основные блюда подают остывшими, чел.	Доля от общего числа ответов, %	Маленький объем порций, чел.	Доля от общего числа ответов, %
г. Когалым	212	24,5	239	27,7	144	16,7	121	14,0
г. Лангепас	90	17,3	139	26,8	78	15,0	95	18,3
г. Мегион	207	23,6	199	22,7	206	23,5	154	17,6
г. Нефтеюганск	102	17,5	140	24,0	102	17,5	99	17,0
г. Нижневартовск	132	18,1	101	13,8	85	11,6	79	10,8
г. Нягань	159	26,5	196	32,7	128	21,4	117	19,5
г. Покачи	4	2,2	8	4,4	7	3,8	6	3,3
г. Пыть-Ях	1	100,0	1	100,0	1	100,0	1	100,0
г. Радужный	130	17,0	134	17,5	90	11,8	103	13,5
г. Сургут	355	16,3	350	16,1	281	12,9	237	10,9
г. Урай	32	25,4	45	35,7	30	23,8	19	15,1
г. Ханты-Мансийск	52	18,8	66	23,8	32	11,6	28	10,1
г. Югорск	34	9,5	25	7,0	21	5,8	18	5,0
Белоярский район	37	15,0	28	11,4	13	5,3	21	8,5
Березовский район	30	30,6	15	15,3	23	23,5	17	17,3
Кондинский район	16	11,9	2	1,5	1	0,7	1	0,7
Нефтеюганский район	127	28,7	74	16,7	53	12,0	99	22,3
Нижневартовский район	141	24,2	86	14,8	72	12,4	86	14,8
Октябрьский район	45	18,8	29	12,1	22	9,2	22	9,2
Советский район	54	30,0	36	20,0	41	22,8	28	15,6
Сургутский район	42	20,8	50	24,8	24	11,9	31	15,3
Ханты-Мансийский район	143	23,5	110	18,1	85	14,0	99	16,3
Всего	**2 145**	**19,9**	**2 073**	**19,2**	**1 539**	**14,3**	**1 481**	**13,7**

** Примечание. Цветом выделены результаты ответов, где доля в общем числе ответов по муниципальному образованию превышает среднеокружное значение.*

Наименование муниципального образования автономного округа	Распределение ответов на утверждения об организации питания в школьной столовой							
	Неприятные ощущения после приема пищи, чел.	Доля от общего числа ответов, %	Еда невкусная, чел.	Доля от общего числа ответов, %	Грязная посуда, чел.	Доля от общего числа ответов, %	Грязный обеденный зал, чел.	Доля от общего числа ответов, %
г. Когалым	71	8,2	65	7,5	28	3,2	40	4,6
г. Лангепас	22	4,2	36	6,9	18	3,5	19	3,7
г. Мегион	88	10,0	82	9,4	32	3,7	30	3,4
г. Нефтеюганск	49	8,4	38	6,5	28	4,8	28	4,8
г. Нижневартовск	40	5,5	48	6,6	17	2,3	24	3,3
г. Нягань	53	8,8	47	7,8	28	4,7	23	3,8
г. Покачи	2	1,1	3	1,6	–	–	–	–
г. Пыть-Ях	1	100,0	1	100,0	1	100,0	1	100,0
г. Радужный	38	5,0	37	4,8	35	4,6	27	3,5
г. Сургут	152	7,0	152	7,0	87	4,0	80	3,7
г. Урай	15	11,9	10	7,9	5	4,0	9	7,1
г. Ханты-Мансийск	15	5,4	15	5,4	2	0,7	4	1,4
г. Югорск	6	1,7	13	3,6	5	1,4	4	1,1
Белоярский район	13	5,3	14	5,7	–	–	1	0,4
Березовский район	11	11,2	13	13,3	2	2,0	2	2,0
Кондинский район	1	0,7	1	0,7	–	–	–	–
Нефтеюганский район	41	9,3	39	8,8	13	2,9	10	2,3
Нижневартовский район	50	8,6	36	6,2	21	3,6	19	3,3
Октябрьский район	17	7,1	11	4,6	9	3,8	7	2,9
Советский район	14	7,8	13	7,2	6	3,3	8	4,4
Сургутский район	15	7,4	15	7,4	7	3,5	7	3,5
Ханты-Мансийский район	51	8,4	47	7,7	22	3,6	17	2,8
Всего	765	7,1	736	6,8	366	3,4	360	3,3

** Примечание. Цветом выделены результаты ответов, где доля в общем числе ответов по муниципальному образованию превышает среднеокружное значение.*

Свои **предложения об улучшении организации питания** в школьной столовой выразили 314 родителей.

Большинство предложений касалось необходимости расширения ассортимента и разнообразия блюд, улучшения вкусовых качеств блюд, а также соблюдения температурного режима при подаче супов и основных блюд.

Многие родители считают, что школе следует уделять больше внимания соблюдению санитарных норм в столовой, усилить контроль за чистотой в обеденном зале, столовых приборов и посуды, за условиями сохранности и приготовления пищи, в том числе исключающими факты попадания в блюда посторонних предметов. Также родители выразили желание о введении в меню большего количества выпечки, в том числе пиццы, фруктов и овощей.

Отдельные предложения коснулись организации питьевого режима, возможности разогрева пищи, изменения способа организации горячего питания.

Предложения родителей	Количество ответов	Наименование муниципальных образований автономного округа, в которых проживают респонденты
По улучшению организации питания – 288 предложений		
Обновить меню, ввести новый ассортимент и разнообразить блюда, в том числе добавить:	149	
выпечку, в том числе пиццу	29	гг. Когалым, Мегион, Радужный, Сургут, Белоярский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Октябрьский, Ханты-Мансийский районы
фрукты	19	гг. Когалым, Лангепас, Мегион, Урай, Белоярский, Березовский, Нижневартовский районы
овощи и салаты	13	гг. Когалым, Мегион, Урай, Белоярский, Нижневартовский районы
мясные блюда	10	гг. Мегион, Сургут, Нефтеюганский район
молочные каши	4	г. Сургут
напитки	4	г. Радужный, Белоярский район
рыбные блюда	3	гг. Лангепас, Мегион, Сургут, Нефтеюганский район
Улучшить качество продуктов и вкусовые качества приготовляемых блюд	53	гг. Когалым, Лангепас, Мегион, Сургут, Радужный, Ханты-Мансийск, Урай, Березовский, Нефтеюганский, Октябрьский, Ханты-Мансийский районы
Соблюдать температурный режим при подаче блюд (супы и вторые блюда часто подаются остывшими)	40	гг. Когалым, Лангепас, Мегион (наибольшее число), Нефтеюганск, Нягань, Сургут, Урай, Югорск, Нижневартовский район
Исключить из меню или уменьшить количество:	12	
пельменей	6	гг. Когалым, Мегион, Сургут, Ханты-Мансийский район
сладкого	4	г. Сургут, Кондинский, Октябрьский районы
рыбных блюд	2	гг. Когалым, Ханты-Мансийск
Учитывать мнение детей и родителей при составлении меню, предоставлять возможность выбора	11	гг. Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск
Увеличить объем порций	11	гг. Когалым, Нижневартовск, Нефтеюганский район
Для всех школьников сделать одинаковое меню	7	гг. Мегион, Радужный, Сургут, Ханты-мансийский район

Обеспечить питание для детей с особыми пищевыми потребностями, контроль за своевременностью приема пищи	6	гг. Сургут, Югорск, Октябрьский, Ханты-Мансийский районы
Увеличить время для приема пищи	4	г. Ханты-Мансийск, Нефтеюганский район
Обеспечить доступность питьевой воды, в том числе горячей	2	гг. Нягань, Урай
По улучшению условий питания – 48 предложений		
Усилить контроль за санитарным состоянием в столовой (чистотой в обеденном зале, столовых приборов и посуды, условиями сохранности и приготовления пищи)	29	гг. Когалым, Лангепас, Сургут, Югорск, Белоярский, Октябрьский, Сургутский, Ханты-Мансийский районы
Провести ремонт в столовой, в том числе мебели, обеспечить поваров спецодеждой	6	гг. Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Радужный, Нижневартовский район
Открыть буфет	6	г. Сургут, Нижневартовский район
Изменить способ организации горячего питания – с аутсорсинга на самостоятельный, готовить пищу в образовательной организации	4	гг. Мегион, Сургут, Нефтеюганский район
Обеспечить возможность разогрева пищи, установить микроволновую печь	3	г. Мегион, Ханты-Мансийский район

Выводы и предложения

В целом результаты опроса показали высокую удовлетворенность родителей и школьников качеством организации питания в школах.

В большей степени причины неудовлетворенности организацией питания как школьники, так и родители, связывают с недостаточным разнообразием блюд в столовой, нехваткой времени, отведенного на прием пищи, фактами подачи супов и основных блюд остывшими и отсутствием возможности для самостоятельного разогрева блюд.

Кроме того, руководителям органов управления образованием в отдельных муниципальных образованиях автономного округа следует обратить внимание на поддержание санитарного состояния обеденного зала и посуды в школьных столовых, а также принять меры по организации лечебного и диетического питания для детей с особыми пищевыми потребностями, в том числе посредством обеспечения возможности временного хранения и употребления детьми готовых домашних блюд, предоставленных родителями детей.

Данные результаты предлагается рассмотреть в качестве основных точек роста по дальнейшему улучшению организации питания в школах.

Приложение 7

Информационно-аналитический отчет о результатах опросов граждан (в том числе подростков) по вопросам оказания помощи родителям, страдающим зависимостями, с целью сохранения их семей

Период анкетирования – с 3 октября по 10 ноября 2024 года.

Формат анкетирования – онлайн-опрос на платформе «Яндекс формы».

Цель анкетирования – изучить мнение по вопросу оказания помощи родителям, страдающим зависимостями, с целью сохранения их семей.

Целевая аудитория – граждане (в том числе подростки) и специалисты в области защиты прав детей, здравоохранения, специалисты, работающие с семьями, в которых у родителей имеется химическая зависимость.

Общее число респондентов – 597 человек.

Результаты опроса граждан (в том числе подростков) по выявлению проблем родительского алкоголизма

Общее число респондентов – 110 человек.

Социально-демографические характеристики участников опроса

Возраст

от 25 до 39 лет – 51 человек (46,4 %);
более 40 лет – 47 человек (42,7 %);
до 18 лет – 7 человек (6,4 %);
от 18 до 24 лет – 5 человек (4,5 %).

Пол

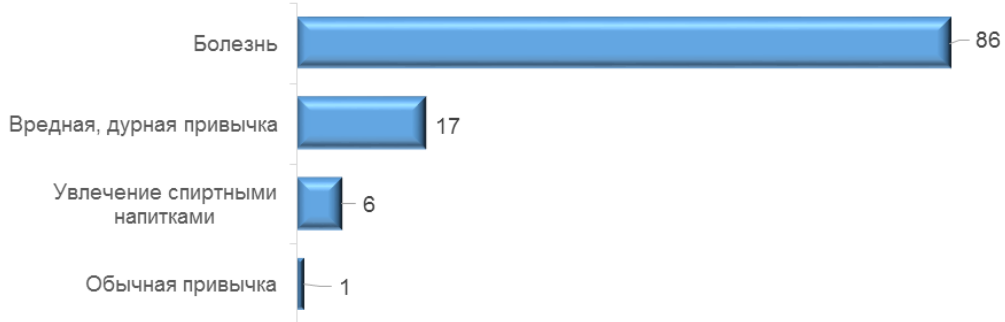
женский – 97 человек (88,2 %);
мужской – 13 человек (11,8 %).

Варианты ответов	Количество ответов, человек	Доля от общего количества ответов, %
Родители	59	53,6
Специалисты, работающие с семьей и детьми в социальной сфере (образование, социальная защита, культура, спорт и др.)	28	25,4
Подростки	7	6,4
Представители общественной организации (объединения)	7	6,4
Бабушки (дедушки)	6	5,4
Специалисты в области здравоохранения	2	1,8
Представители правоохранительной деятельности	1	0,9

Алкоголизм считают болезнью большинство из опрошенных респондентов (78,2 %), вредной, дурной привычкой – 15,5 % респондентов, увле-

чением спиртными напитками – 5,5 % респондентов, обычной привычкой, не хуже остальных – 0,9 %.

Рис. Распределение ответов на вопрос "На Ваш взгляд, алкоголизм - это...", чел.



С проблемой родительского алкоголизма лично или в семьях родных / близких / друзей сталкивались 53,6 % респондентов, не сталкивались – 46,4 % опрошенных.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Сталкивались ли Вы с проблемой родительского алкоголизма лично или в семьях родных /близких друзей?", чел.



На вопрос **об отношении к семьям, в которых существует проблема родительского алкоголизма**, 24,5 % опрошенных ответили, что стремятся помочь таким семьям, испытывают жалость – 23,6 %, стараются избегать общения с членами такой семьи – 14,5 %, негативно относятся, осуждают – 14,5 %, относятся пренебрежительно – 0,9 %. Не дали четкого ответа на вопрос 21,8 % респондентов.

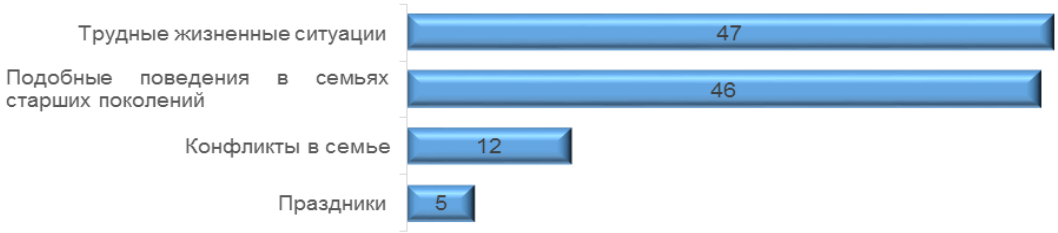
Рис. Распределение ответов на вопрос "Как Вы относитесь к семьям, в которых существует проблема родительского алкоголизма?", чел.



К наиболее частым причинам употребления алкоголя родителями в семьях 42,7 % респондентов относят наличие трудной жизненной ситу-

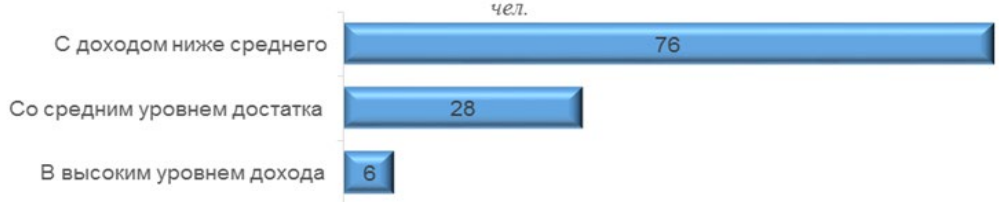
ации, 41,8 % – подобное поведение в семьях старших поколений, 10,9 % – конфликты в семье, 4,5 % – праздники.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Наиболее частой причиной употребления алкоголя родителями в семьях является, на Ваш взгляд?", чел.



Большинство респондентов (69,1 %) считают **наиболее вероятным употребление алкоголя в семьях с доходом ниже среднего**, 25,5 % относят к категории риска семьи со средним уровнем достатка и всего 5,5 % думают, что такая проблема может быть присуща семьям с высоким уровнем дохода.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Наиболее вероятно употребление алкоголя в семье с каким уровнем дохода?", чел.



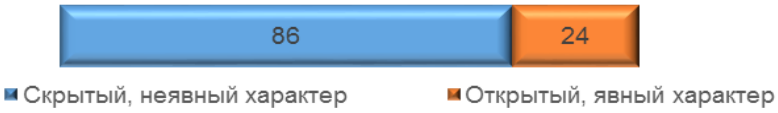
О существовании системы помощи семьям, столкнувшимся с проблемой родительского алкоголизма, знают 64,5 % опрошенных.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Существует ли, на Ваш взгляд, система помощи семьям, столкнувшимся с проблемой родительского алкоголизма?", чел.



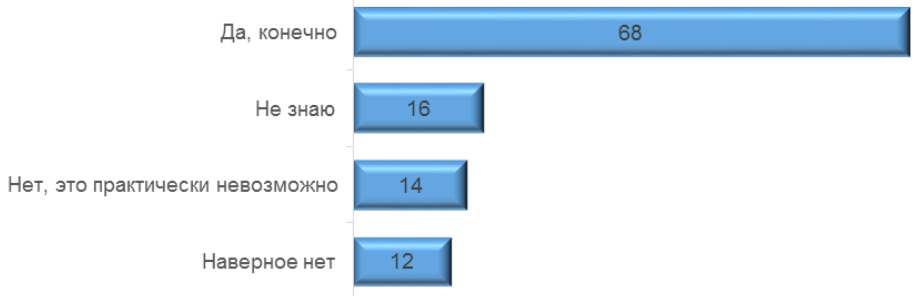
Большинство респондентов (78,2 %) считают, что **проблема родительского алкоголизма в семье носит скрытый, неявный характер**. Противоположной точки зрения придерживаются 21,8 % опрошенных.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Какой характер наиболее часто носит проблема родительского алкоголизма в семье ?", чел.



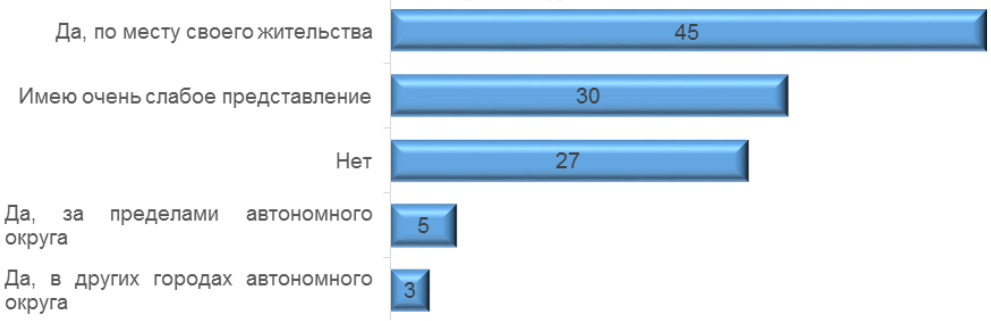
Большая часть опрошенных (61,8 %) уверены, что **человеку, страдающему алкоголизмом, можно помочь**. Сомневаются в этом утверждении 23,6 % респондентов (совокупность ответов «нет, это практически невозможно» и «наверное нет»).

Рис. Распределение ответов на вопрос "Как Вы считаете, можно ли помочь человеку, страдающему алкоголизмом?", чел.



Знают, где по месту своего жительства в автономном округе можно **пройти курс лечения от алкоголизма** 40,9 % респондентов. Слабое представление о том, где можно пройти курс лечения от алкоголизма, имеют 27,3 % опрошенных, совсем не знают о таких организациях четверть (24,5 %) респондентов.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Знаете ли Вы, где можно пройти курс лечения от алкоголизма?", чел.



Наркологическую службу своего города считают хорошо организованной всего 26 человек (23,6 %) опрошенных. Большая часть участников опроса имеют очень слабое представление о том, как организована работа данной службы в их городе (68,2 %, или 75 человек) или совсем не имеют об этом никакой информации (8,2 %, или 9 человек).

Результаты опроса специалистов по вопросам оказания комплексной помощи родителям, страдающим пагубными зависимостями (алкогольной, наркотической)

Общее число респондентов – 497 человек, включая специалистов, экспертов, работающих с семьями, в которых у родителей имеется химическая зависимость, из числа сотрудников Департамента социального развития

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, руководителей и специалистов подведомственных им учреждений.

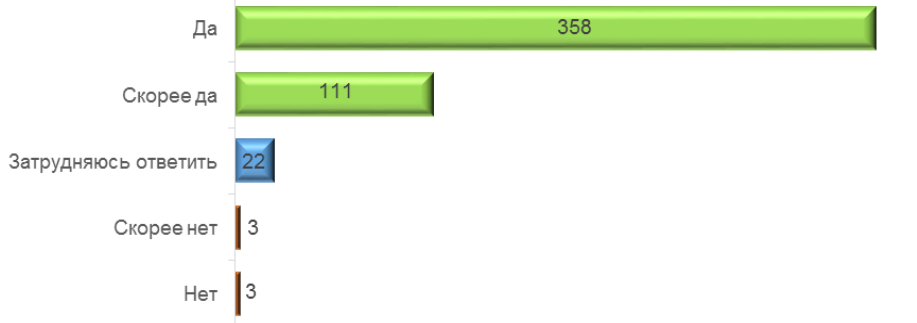
По мнению 88,9 % экспертов, **злоупотребление родителями алкоголем, наркотическими и другими веществами приводит к разрушению семьи**. Противоположное мнение выразили всего 0,6 % опрошенных.

Рис. Распределение ответов на вопрос "По Вашему мнению, злоупотребление родителями алкоголем, наркотическими и другими веществами приводит к разрушению семьи?", чел.



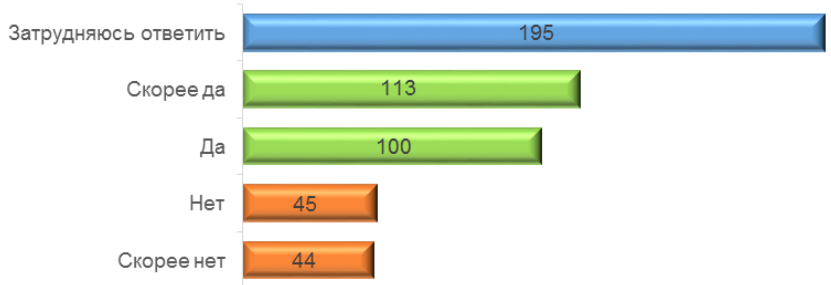
Подавляющее большинство специалистов (94,3 %) уверены (ответы «да», «скорее да») в том, **что злоупотребление родителями алкоголем, наркотическими и другими веществами приводит к лишению родителей родительских прав, нарушению права ребенка жить и воспитываться в кровной семье**. Так не считают (совокупность ответов «нет» и «скорее нет») 1,2 % респондентов.

Рис. Распределение ответов на вопрос "По Вашему мнению, злоупотребление родителями алкоголем, наркотическими и другими веществами приводит к лишению родителей родительских прав, нарушению права ребенка жить и воспитываться в кровной семье?", чел.



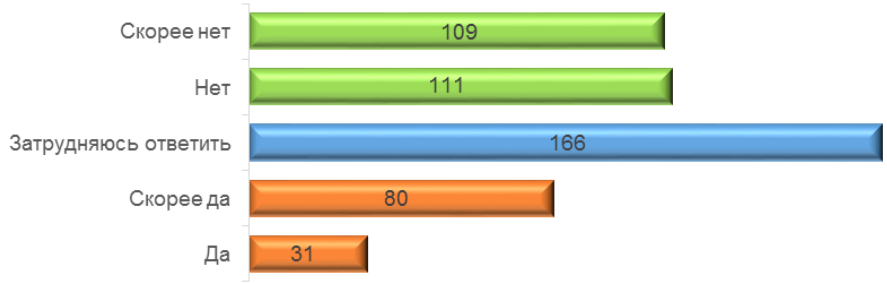
Отсутствие (неэффективность) региональных комплексных программ по медицинской, социальной реабилитации родителей, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими и другими веществами отмечают (совокупность ответов «да» и «скорее да») 42,8 % экспертов, 18 % опрошенных не согласны с этим утверждением (совокупность ответов «нет» и «скорее нет»), а каждый второй участник опроса (39,2 %) не имеет четкого мнения по данному поводу.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Отмечается ли Вами отсутствие (неэффективность) региональных комплексных программ по медицинской, социальной реабилитации родителей, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими и другими веществами?", чел.



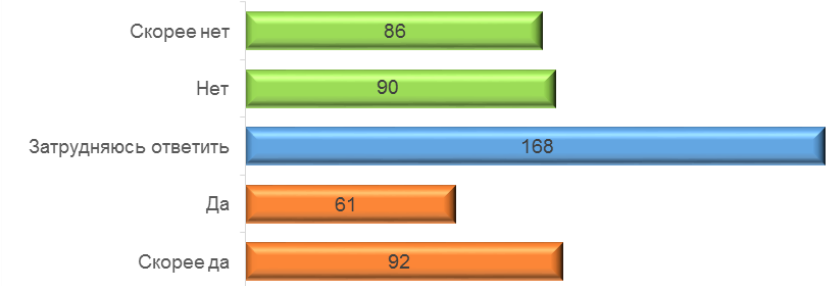
Наличие пессимистической позиции у специалистов, работающих с родителями, злоупотребляющими алкоголем, наркотическими и другими веществами, отмечают 22,3 % (111 человек) респондентов. Большее число опрошенных, составляющее 44,2 % (совокупность ответов «нет» и «скорее нет»), так не считают. Не приняли ничью сторону 33,4 % респондентов.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Отмечаете ли Вы наличие у специалистов, работающих с родителями, злоупотребляющими алкоголем, наркотическими и другими веществами, пессимистической позиции?", чел.



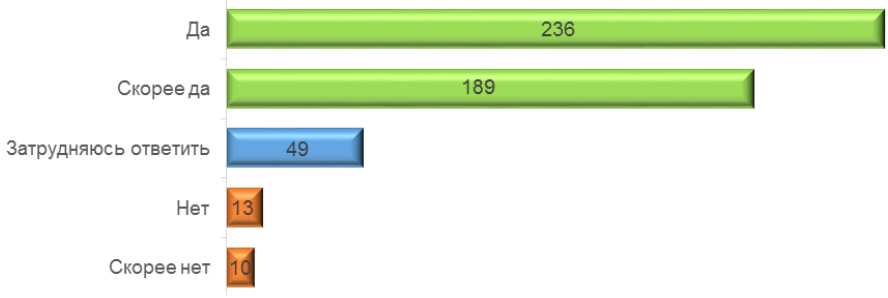
По вопросу наличия (эффективности) в регионе комплексной межведомственной работы с родителями, злоупотребляющими алкоголем, наркотическими и другими веществами, мнения экспертов разделились. Часть из них (35,4 %) считают, что в регионе сформирована достаточно эффективная система комплексной межведомственной работы с данной категорией родителей (совокупность ответов «да» и «скорее да»), а 30,8 % специалистов не согласны с этим утверждением (совокупность ответов «нет» и «скорее нет»). Не смогли дать оценку 33,8 % респондентов.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Отмечаете ли Вы отсутствие (неэффективность) комплексной межведомственной работы с родителями, злоупотребляющими алкоголем, наркотическими и другими веществами?", чел.



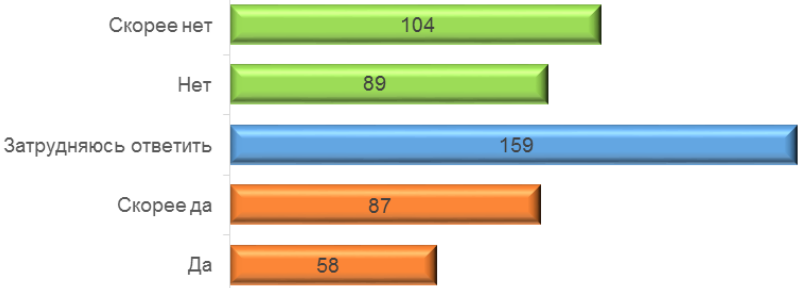
Большая часть респондентов (85,5 %) считают, что **родители, злоупотребляющие алкоголем, наркотическими и другими веществами, по большей части не готовы признавать наличие пагубной зависимости и принимать решение о прохождении лечения** (совокупность ответов «да» и «скорее да»). И лишь немногие из специалистов (4,6 %) отметили готовность родителей проходить лечение от пагубной зависимости (совокупность ответов «нет» и «скорее нет»).

Рис. Распределение ответов на вопрос "Отмечаете ли Вы неготовность части родителей, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими и другими веществами, признавать наличие пагубной зависимости и принять решение о прохождении лечения?", чел.



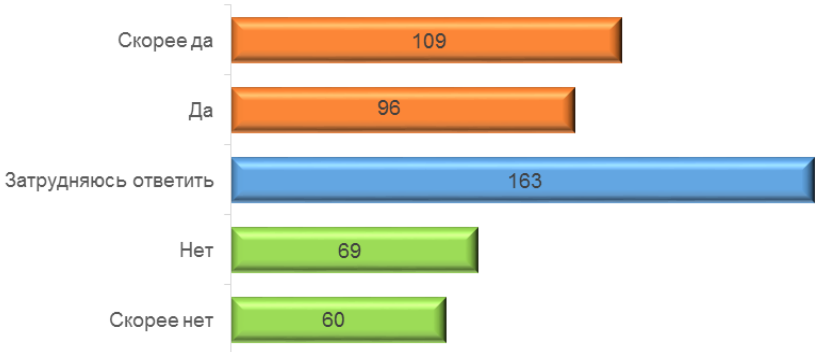
Третья часть респондентов (38,8 %) считают, что в регионе на должном уровне **выстроена работа с членами семьи, в которой родители злоупотребляют алкоголем, наркотическими и другими веществами**. Отсутствие такой работы в регионе либо наличие недостатков в ней отмечают 29,2 % специалистов. Каждый третий респондент не смог дать оценку.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Отмечаете ли Вы отсутствие или недостаток работы с членами семьи родителей, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими и другими веществами, т.е. игнорирование работы с их окружением?", чел.



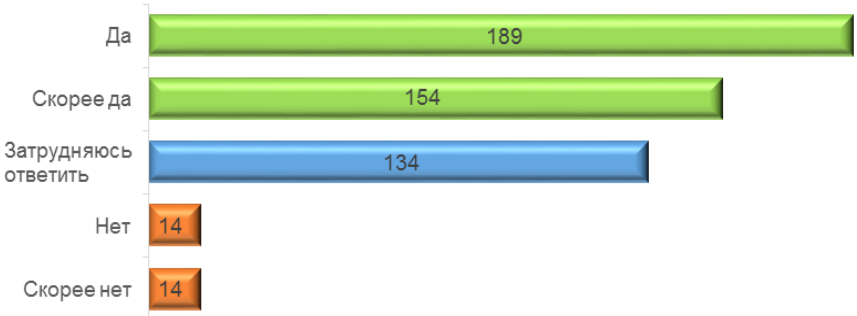
При прохождении полноценной реабилитации родителями, злоупотребляющими алкоголем, наркотическими и другими веществами, существенно важным этапом является социальная реабилитация совместно с детьми. Каждый второй эксперт (41,2 %) отметил отсутствие такой возможности (условий) в учреждениях автономного округа. Четверть экспертов (129 человек, давших ответы «нет» и «скорее нет») полагают иначе. Воздержались от каких-либо утверждений 32,8 %.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Отмечаете ли Вы отсутствие в регионе возможности (условий) для прохождения родителями, злоупотребляющими алкоголем, наркотическими и другими веществами, этапа социальной реабилитации совместно с детьми?", чел.



Большая часть экспертов (67,4 %) высказалась о **необходимости преобразования системы комплексного лечения и социальной реабилитации граждан, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими и другими веществами, в автономном округе**. Не согласились с ними 5,6 % респондентов.

Рис. Распределение ответов на вопрос "Нужны ли преобразования системы комплексного лечения и социальной реабилитации граждан, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими и другими веществами, в автономном округе?", чел.



Предложения по улучшению системы комплексного лечения и социальной реабилитации граждан, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими и другими веществами, в автономном округе высказали 246 специалистов.

Большинство предложений касалось принудительного лечения зависимого, необходимости создания доступных комплексных специализиро-

ванных центров (приближенных к месту проживания) для реабилитации зависимых.

Также специалистами отмечена необходимость организации совместной работы учреждений здравоохранения, образования, социальных служб. Ряд предложений касается работы с созависимыми.

Отдельные предложения относятся к кадровой составляющей: увеличение штата сотрудников, повышение квалификации специалистов, работающих с данной категорией лиц, повышение заинтересованности всех звеньев процесса, в том числе финансово.

Предложения	Количество ответов	Доля от общего количества ответов, %
Направление на лечение от алкогольной и наркотической зависимости без согласия самого зависимого	48	19,1
Создание доступных комплексных специализированных центров для реабилитации родителей, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими и другими веществами, в том числе с учетом территориальной приближенности к месту проживания в период прохождения реабилитации	41	16,3
Организация совместной работы учреждений здравоохранения, образования, социальных служб	22	8,8
Выстраивание совместной работы с семьей, возможность находиться в период реабилитации совместно с детьми. Работа с созависимыми	16	6,4
Организация труда и занятости граждан, страдающих алкогольной, наркотической и другими зависимостями (трудотерапия, общественные работы)	13	5,2
Разработка специализированных программ, совершенствование методов лечения	13	5,2
Более эффективно работать с семьями, находящимися в социально опасном положении	10	4
Повышение квалификации специалистов, работающих с данной категорией лиц, увеличение штата, повышение заинтересованности всех звеньев процесса, в том числе финансово	10	4
Организация психологической помощи после медикаментозного лечения, длительное сопровождение. Обеспечить возможность психологам качественно готовиться к работе с зависимыми	9	3,6
Привлечение волонтеров, некоммерческих организаций, духовных наставников, бывших пациентов, ставших на путь выздоровления, к работе по мотивированию и консультированию зависимых лиц	9	3,6
Увеличение количества профилактических мероприятий: социальная реклама, агитационные материалы в СМИ, беседы о трезвости в образовательных учреждениях города	8	3,2
Упростить порядок помещения зависимых граждан в реабилитационные центры (сократить пакет документов, доступность цены)	8	3,2

Ужесточение мер наказания родителей, злоупотребляющих алкоголем и другими пагубными привычками	6	2,4
Работа органов опеки по изъятию несовершеннолетних из семьи, где родители страдают алкогольной, наркотической или другой зависимостью, возврат детей в семью только после прохождения лечения и реабилитации	5	2
Оказание помощи зависимым гражданам на условиях анонимности	5	2
Ограничение продажи алкогольной продукции, продажа только в специализированных магазинах	5	2
Организация курсовой реабилитации	4	1,6
Необходимость обязательной работы медицинских организаций по мотивированию граждан на лечение	4	1,6
Раннее выявление граждан, начинающих употреблять алкоголь, наркотические и другие вещества (работа с причинами возникновения зависимости)	4	1,6
Строительство социальных объектов для вовлечения населения в культурную, социальную, спортивную жизнь	3	1,2
Возобновление работы лечебно-трудовых профилакториев	2	0,8
Направление политики государства на приоритет семьи, повышение статуса семьи, поддержка молодых семей	1	0,4
Работать с причинами алкоголизма	1	0,4
Работа специалистов до положительного результата	1	0,4
Поддержка центров по социальному сопровождению реабилитируемых в целях их обучения (переобучения), трудоустройства, при необходимости – помощи в смене места жительства	1	0,4
Поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих социальную реабилитацию и ресоциализацию лиц, употребляющих наркотические и другие вещества	1	0,4
Сохранить действующую систему	1	0,4

Выводы и предложения

С проблемой родительской зависимости лично или в семьях родных, близких или друзей сталкивались более половины опрошенных жителей Югры. При этом наибольшая часть респондентов считают алкоголизм болезнью и уверены, что людям, страдающим алкоголизмом, можно помочь, но в большинстве своем граждане имеют слабое представление о том, как организована в их городе помощь людям с подобными зависимостями.

Вместе с этим, большинство специалистов утверждают, что родители, злоупотребляющие алкоголем, наркотическими и другими веществами, по большей части не готовы признавать наличие пагубной зависимости и принимать решение о прохождении лечения.

Более трети специалистов считают региональные комплексные программы по медицинской, социальной реабилитации граждан, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими и другими веществами, недостаточно эффективными.

Что касается работы с членами семьи, в которой родители злоупотреб-

ляют алкоголем, наркотическими и другими веществами, то третья часть экспертов считают, что такая работа на территории региона выстроена на должном уровне. При этом более 40 % считают важным этапом осуществление социальной реабилитации совместно с детьми и отмечают отсутствие данного подхода в работе с семьей.

Стоит отметить, что часть вопросов у каждого третьего эксперта вызвала затруднение. Данный факт может свидетельствовать о том, что оценка эффективности представленной в вопросах деятельности в профессиональном сообществе ранее не обсуждалась, либо что на вопросы анкеты отвечали специалисты иных направлений деятельности.

Учитывая данные результаты, в качестве основных точек роста по дальнейшему улучшению организации работы с родителями, имеющими зависимости, в целях сохранения их семей и обеспечения реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, предлагается:

оптимизация межведомственного взаимодействия с целью своевременного выявления семей на ранних стадиях социального неблагополучия;

привлечение специалистов разных ведомств для комплексного социального сопровождения семей до выхода из трудной жизненной ситуации;

организация помощи в проработке проблемно-практических ситуаций, поиске жизненных ресурсов с целью повышения уровня мотивации родителей к ведению здорового образа жизни, а следовательно, сохранению семьи;

создание условий для совместного проживания (нахождения) ребенка и родителя в посткризисный период реабилитации родителя от пагубой зависимости.



Почтовый адрес:
ул. Карла Маркса, д. 14, каб. 408,
г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область, 628012
Официальный сайт: http://www.upr.admhmao.ru
E-mail: Upr86@admhmao.ru
Телефоны: 8 (3467) 33-13-58, 33-13-72
ВК: https://vk.com/upr_ugra
Телеграм: https://t.me/upr_v_ugre