Приложение 3

Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.10.2005 № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон) в автономном округе сформирована система комиссий, в которую входят Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее соответственно – окружная комиссия, автономный округ, Югра) и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований автономного округа (далее – муниципальные комиссии).

Законом урегулирована непосредственно деятельность комиссий, а также вопросы о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельными государственными полномочиями по созданию и организации деятельности муниципальных комиссий.

Важно отметить, что благодаря действию Закона сложившееся в Югре правовое регулирование работы комиссий имеет самую эффективную модель управления из существующих в Российской Федерации четырех моделей.

Деятельность комиссий в Югре обеспечивается аппаратами комиссии (как и в 21 регионе Российской Федерации: Республика Крым, Чувашская Республика, Воронежская область и др.). Так, для обеспечения деятельности окружной комиссии в составе Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югра создан отдел, который и является аппаратом окружной комиссии.

На территории муниципальных образований Югры для обеспечения деятельности муниципальных комиссий аппараты комиссий созданы в качестве структурного подразделения органа местного самоуправления (как и в 30 регионах Российской Федерации: Санкт-Петербург, Смоленская область, Томская область и др.). Штатная численность муниципальных служащих структурных подразделений органов местного самоуправления, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, определяется

статьей 7.1 Закона, исходя из численности детского населения на территории муниципального образования. Общая численность штатных единиц, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, составляет 111 штатных единиц муниципальных комиссий.

Во исполнение положений Закона принято постановление Правительства автономного округа от 13.02.2001 № 56-п «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», определяющее:

положение, состав окружной комиссии;

образцы печати, бланков и штампов, которые используются окружной комиссией;

порядок регистрации решений, принятых окружной комиссией о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

В соответствии с Законом финансовое обеспечение деятельности окружной комиссии, муниципальных комиссий осуществляется за счет бюджета автономного округа. Для осуществления отдельных государственных полномочий бюджетам соответствующих муниципальных образований автономного округа из бюджета автономного округа передаются субвенции в объеме, установленном законом о бюджете автономного округа на очередной финансовый год.

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, на очередной финансовый год определяется в соответствии с Методикой, утвержденной Законом.

Таблица. Плановое и фактическое финансировании реализации Закона

Мероприятие	План 2024	Факт 2024	План 2025	План 2026
Предоставление местным бюджетам субвенции из бюджета автономного округа на своевременное и эффективное осуществление переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий	286 769,0	286 026,6	286 769,0	286 769,0

Основной формой координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее также – органы и учреждения системы профилактики) по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям является проведение заседаний комиссии.

На заседаниях окружной комиссии в 2024 году заслушаны представители органов системы профилактики автономного округа, в том числе 10 муниципальных комиссий, при этом ряд муниципальных комиссий заслушаны неоднократно. Так, в течение года заслушаны представители городов: Нижневартовск, Лангепас, Сургут, Нефтеюганск, Югорск, Нягань, Радужный, Мегион, Ханты-Мансийск, а также Сургутского и Советского районов.

Важно отметить, что утверждённым планом работы окружной комиссии на 2024 год предусматривалось рассмотрение 19 профилактических вопросов, однако в течение года внесено на рассмотрение еще 13 профилактических вопросов, что указывает на актуальность реакций Комиссии в соответствии со складывающейся оперативной обстановкой в Югре.

Показатель	*2023*	*2024*
Проведено заседаний окружной комиссии, из них:	13	14
плановых	4	4
внеплановых	9	10
принято постановлений по итогам рассмотренных на них вопросов	76	81
Количество поручений (рекомендаций), предусмотренных в постановлениях окружной комиссии, вынесенных в органы системы профилактики	187	301
Количество заявлений о допуске лиц к педагогической и (или) трудовой деятельности с участием несовершеннолетних, из них:	44	49
удовлетворено	28	21
Количество заседаний муниципальных комиссий, из них	944	918
выездных, расширенных	159	168

Количество поручений (рекомендаций), предусмотренных в постановлениях муниципальных комиссий, вынесенных в органы системы профилактики	39453	43539
Общее число рассмотренных обращений граждан, из них:	502	421
окружной комиссией	94	96
муниципальными комиссиями	408	325

Эффективность реализации Закона в течение 2024 года выражена в следующих количественных и качественных показателях:

В Югре сформирован комплексный подход к вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений, посредством реализации программных документов, в том числе:

Программа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2026 года утверждена распоряжением заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.12.2022 № 834-р;

Комплекс мер по профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, социального сиротства, а также обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних на 2021-2025 годы утвержден постановлением окружной комиссии от 24.03.2021 № 10 (разработан с учетом требований Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р (в редакции от 18.03.2021);

Межведомственная программа профилактики суицидального поведения среди несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре до 2025 года утверждена постановлением окружной комиссии от 30.09.2021 № 58, актуализирована постановлением окружной комиссии от 22.04.2024 № 28, разработана с учетом Методических рекомендаций Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

Комплексный план по координации и предупреждению преступных деяний против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2023-2025 годах утвержден постановлением окружной комиссии от 11.10.2023 № 51.

В муниципальных образованиях также утверждены и (или) актуализированы соответствующие комплексные межведомственные планы мероприятий по предупреждению совершения правонарушений и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, суицидальной превенции несовершеннолетних.

Кроме того, единый подход при организации профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями обеспечивается на основе принятых нормативных правовых актов и постановлений окружной комиссии, включая:

постановление Правительства автономного округа от 02.09.2009 года № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены»;

Порядок организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Югры; утвержденный постановлением окружной комиссии от 10.09.2019 № 83;

Порядок межведомственного взаимодействия и информирования уполномоченных органов, в том числе правоохранительных органов, о фактах совершения обучающимися и в отношении их правонарушений в образовательных организациях утвержденный постановлением окружной комиссии от 24.11.2020 № 65.

В течение 2024 года окружной комиссией обобщались информационно-аналитические и статистические сведения, характеризующие деятельность всех субъектов профилактики, выявлялись проблемные вопросы, требующие межведомственного разрешения, разрабатывались совместные пути их решения. Наиболее актуальные вопросы рассмотрены на заседаниях окружной комиссии, а именно:

об утверждении положения о наставничестве над несовершеннолетними и семьями, признанными находящимися в социально опасном положении в автономном округе;

об актуальных вопросах антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних, в том числе против общественной безопасности;

об эффективности принимаемых мер по профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних в 2023 году, в том числе об исполнении дорожной карты (плана мероприятий) по предупреждению совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также преступлений, совершаемых несовершеннолетними на территории автономного округа;

о результатах деятельности по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, сохранению кровной семьи для ребенка по итогам 2023 года;

о защите прав несовершеннолетних в части взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

о современных формах вовлечения несовершеннолетних в оплачиваемую занятость;

об анализе ситуации с несовершеннолетними наркопотребителями, фактами наркотических отравлений несовершеннолетних, принятии дополнительных мер профилактики;

о комплексной безопасности несовершеннолетних в период травмоопасного сезона 2024 года, в том числе об эффективности принимаемых мер, направленных на предупреждение травмирования детей на игровых площадках, вблизи водных объектов, выпадения из окон;

о принимаемых мерах по профилактике межнациональных конфликтов

и экстремисткой деятельности среди несовершеннолетних обучающихся;

о развитии сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и организациях социального обслуживания населения автономного округа;

о деятельности по профилактике противоправного поведения среди несовершеннолетних, обучающихся в учреждениях высшего и среднего профессионального образования;

о реализации органами службы занятости населения автономного округа проекта «Труд крут!» по организация семейного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и их неработающих родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении;

о реализации мероприятий по профилактике отравлений алкоголем, потребления табака, иной никотинсодержащей продукции несовершеннолетними в Югре;

о профилактике вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, в том числе под негативным влиянием спецслужб недружественных стран, неонацистских организаций;

о принимаемых мерах по снижению преступлений, совершаемых несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотических средств, а также о профилактике раннего вовлечения в незаконное наркопотребление среди детей и молодежи;

о принимаемых мерах по обеспечению пожарной безопасности несовершеннолетних в местах их проживания;

об анализе причин принятия муниципальными комиссиями отрицательных заключений о целесообразности направления в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа несовершеннолетних, совершивших тяжкие преступления и преступления средней тяжести;

об анализе состояния подростковой преступности в Югре: вопросы формирования законопослушного поведения детей и принятия дополнительных мер предотвращения совершения тяжких, особо тяжких преступлений;

об организации досуга, общественно-полезной занятости несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении и детей, состоящих на учетах в органах внутренних дел, в том числе трудоустройства.

С целью оказания организационно-методической помощи муниципальным комиссиям аппаратом окружной комиссии в 2024 году обеспечено:

направление 14 официальных писем, содержащих методические рекомендации по вопросам, входящим в сферу деятельности муниципальных комиссий;

проведение 10 экспертно-методических выездов рабочих групп окружной комиссии в муниципальные образования автономного округа;

проведение 10 совещаний по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с участием как органов и учреждений системы профилактики, так и представителей социально ориентированных некоммерческих организаций;

проведение 4 зональных совещаний для специалистов муниципальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по вопросам обмена опытом в сфере профилактики противоправных действий несовершеннолетних:

27 сентября 2024 года в городе Лангепасе, с участием делегаций городов Мегион, Нижневартовск, Покачи, Радужный, а также Нижневартовского района;

4 октября 2024 года в городе Югорске, с участием делегаций Октябрьского, Советского, Кондинского районов, а также городов Нягань и Урай;

10 октября 2024 года в городе Ханты-Мансийске, с участием делегаций Белоярского, Березовского, Ханты-Мансийского районов и города Нефтеюганска;

29 октября 2024 года в городе Сургуте, с участием делегаций Нефтеюганского и Сургутского районов, а также городов Когалым,Пыть-Ях.

В рамках зональных совещаний специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности правонарушений представили положительные практики по совершенствованию межведомственного взаимодействия и противодействия негативным явлениям в детской и подростковой среде. В целях организации методического сопровождения и расширения используемых технологий профилактики материалы о положительных практиках, представленных на зональных совещаниях, дополнительно направлены в адрес муниципальных комиссий;

проведение ежегодной коллегии-семинара окружной комиссии в городе Нижневартовске (ноябрь), в ходе которой обсуждались вопросы функционирования модели системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Югры; комплексного решения вопросов безопасности в фокусе взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и антитеррористических комиссий; аспекты суицидальной активности несовершеннолетних Югры в современных условиях; особенности региональных систем повышения устойчивости, благополучия семей и детей.

В рамках коллегии руководителем автономной некоммерческой организации «Стрела» (Москва) проведена интерактивная стратегическая сессия для представителей комиссий автономного округа. Также программа коллегии включала двухдневный обучающий семинар научно-исследовательского центра по изучению проблем правового регулирования профилактики правонарушений несовершеннолетних, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» им. профессора В.М. Манохина на тему «Правовое регулирование деятельности по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: современное состояние и перспективы развития».

В соответствии с Законом в полномочия окружной комиссии входит[1] осуществление контроля за деятельностью муниципальных комиссий при выполнении ими в установленном порядке отдельных государственных полномочий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При этом установлено, что контроль осуществляется в следующих формах:

1) проведение плановых и внеплановых проверок деятельности;

2) рассмотрение отчетов;

3) истребование документов.

С целью осуществления контроля аппаратом окружной комиссии формируются следующие сводные отчеты:

ежеквартальный отчет органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий (прилагается);

отчет о расходовании субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий;

ежегодный аналитический отчет о деятельности окружной комиссии;

отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-КДН[2] и иные.

Также окружной комиссией осуществляется:

оценка эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних автономного округа;

оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов автономного округа в области реализации государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий (прилагается);

система рейтинга муниципальных комиссий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних (прилагается).

С целью своевременного обмена информацией и принятия мер реагирования в муниципальные комиссии направлялись информационно-аналитические материалы в разрезе муниципальных образований автономного

---

[1] Пункт 6 статьи 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.10.2005 № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

[2] Приказ Росстата от 17.10.2023 № 516 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения №1-КДН «Сведения о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с указаниями по ее заполнению»;

округа по 10 разделам мониторинга оперативной ситуации по линии несовершеннолетних (в 2024 году актуализирован), отражающие статистические данные по направлениям: детский травматизм; детская смертность; беременность несовершеннолетних, роды, аборты; суицидальные проявления, заболеваемость несовершеннолетних; противоправные деяния, совершенные несовершеннолетними и в отношении них; деятельность психолого-медико-педагогических комиссий муниципальных образований; деятельность центральной психолого-медико-педагогической комиссии Югры.

Муниципальными комиссиями ведется Реестр семей, признанных находящимися в социально опасном положении. С целью единообразного подхода по выявлению семей в социально опасном положении, организации работы с такими семьями и их детьми постановлением окружной комиссии от 10.09.2019 № 83 утвержден Порядок организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении на территории автономного округа, а также форма индивидуальной программы реабилитации семьи и(или) несовершеннолетнего.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальными комиссиями в течение 2024 года в отношении 3 040 несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении, организована индивидуальная профилактическая работа, а также 2 109 семей, признанных находящимися в социально опасном положении, в которых воспитывается 3 847 несовершеннолетних.

Субъектами системы профилактики в рамках индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, организовано:

проведение психологических диагностик, направленных на изучение эмоциональных состояний и личностных особенностей детей, определение у них уровня агрессии, тревожности, деструктивных проявлений личности, по вопросам внутрисемейных отношений, уровня комфортного пребывания в семье и др.;

проведение социально-психологических консультирований несовершеннолетних, включая коррекцию, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений;

проведение коррекции, направленной на преодоление отклонений в развитии, эмоциональном состоянии и поведении несовершеннолетнего, формирование навыков ведения здорового образа жизни;

проведение социально-психологического, социально-педагогического консультирования родителей;

проведение работы, направленной на восстановление детско-родительских отношений, в рамках деятельности службы медиации;

проведение мероприятий с родителями (законными представителями), направленных на формирование навыков ответственного родительства;

проведение профилактических мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

организация работы врача-нарколога по консультированию с целью формирования у несовершеннолетних здорового образа жизни, а также по вопросам здоровьесбережения, (в случае необходимости) оказание содействия в прохождении лечения от различных видов зависимостей;

посещение несовершеннолетних и их семей по месту жительства;

вовлечение несовершеннолетних в культурно-досуговую и спортивную деятельность учреждений образования, культуры и спорта;

содействие несовершеннолетним в организации досуговой и трудовой занятости в свободное от учебы время;

привлечение несовершеннолетних к участию в культурно-массовых мероприятиях;

содействие в прохождении курса реабилитации (при необходимости);

проведение постреабилитационного сопровождения несовершеннолетнего в соответствии с утверждённой индивидуальной программой постреабилитационого сопровождения.

Трудовая занятость несовершеннолетних является важным звеном в системе мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан. При содействии муниципальных комиссий службами занятости автономного округа организовано трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, что является одной из форм индивидуальной профилактической работы, мер социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении, способствует адаптации подростков к труду, получению ими определенных профессиональных навыков, развитию у подростков чувства дисциплины и ответственности.

В 2024 году численность трудоустроенных несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время при содействии органов службы занятости населения автономного округа составляет 16 967 человек (АППГ – 16470 чел.) что составляет 95,7 % от числа обратившихся, что на 3 % больше исполнения 2023 года, в том числе трудоустроено 353 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

К организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в 2024 году при содействии органов службы занятости населения автономного округа привлечено 343 работодателя, в том числе 16 организаций некоммерческого сектора (из них: 10 СОНКО в которые трудоустроено 85 несовершеннолетних) и 56 коммерческого сектора, всего заключен 361 договор на создание 17 056 рабочих мест для несовершеннолетних, из них 75 договоров с организациями коммерческого и некоммерческого сектора экономики на 807 рабочих мест.

В 2024 году 757 несовершеннолетних трудоустроены (АППГ – 588 человек) в организации коммерческого и некоммерческого сектора экономики. Подростки в 2024 году занимались не только благоустройством

и уборкой территорий населенных пунктов и зданий, что является общественно полезным трудом, но и работали в качестве: аниматоров, курьеров, наборщиков вручную, операторов ЭВМ, программистов, переплетчиков, костюмеров, фасовщиков, помощников SMM-менеджера, помощников руководителя, библиотекаря, архивариуса, воспитателя, бухгалтера, цветовода, делопроизводителя, социального работника, няни и др. Кроме того, ежегодно подростки участвуют в оказании социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, семьям погибших воинов (приняли участие 34 человека), в работах по благоустройству мемориалов, памятников и обелисков воинской славы (приняли участие 778 человек), что является элементом воспитательной работы и развития патриотизма.

В 2024 году добавились новые профессии: программист, няня, помощник SMM-менеджера, фасовщик и переплетчик. Заработная плата несовершеннолетних граждан варьируется в зависимости от размера ставки, на которую их трудоустраивает работодатель. Средний размер заработной платы несовершеннолетних граждан в 2024 году на территории автономного округа составил 21 000 рублей.

В период летней оздоровительной кампании ежегодно организуется информационно-разъяснительная работа как с родителями (законными представителями), так и с несовершеннолетними по исключению фактов травмирования и гибели детей, связанных с наступлением летнего периода.

Обеспечено проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение:

правил безопасности в быту, правил эксплуатации электрогазооборудования и отопительных приборов;

мер безопасности при нахождении несовершеннолетних вблизи окон;

безопасности нахождения несовершеннолетних на улице, вблизи транспортной инфраструктуры;

по контролю со стороны родителей при планировании и организации полезного досуга несовершеннолетних и их времяпровождения;

правил безопасного поведения в туристических походах, на экскурсионных мероприятиях и вблизи водоемов;

правил дорожного движения несовершеннолетними на велосипедах, самокатах, роликах, гироскутерах, моноколесах и иных индивидуальных средствах передвижения;

требований пожарной безопасности.

Информационно-разъяснительная работа ведется в различных форматах: проведение индивидуальных бесед, освещение вопросов посредством онлайн, офлайн формата, размещение (распространение) публикаций, информационных материалов (листовки, буклеты, памятки) на информационных порталах учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, посещение семей по месту жительства в рамках рейдовых мероприятий. Для детей, посещающих детские лагеря и площадки, предусмотрены организационно-деятельные игры,

конкурсы, викторины, экскурсии, практические занятия, беседы со специалистами МЧС и т.д.

По сведениям федерального статистического наблюдения[3] за 2023 год, на территории автономного округа принято наибольшее число поручений по вопросам защиты прав несовершеннолетних среди субъектов Уральского федерального округа, что указывает высокую активность муниципальных комиссий автономного округа в вопросах координации деятельности органов и учреждений системы профилактики. В течение последних 6 лет отмечается двукратное увеличение числа поручений (рекомендаций), принимаемых муниципальными комиссиями по вопросам защиты прав несовершеннолетних, что указывает на усиление координирующей деятельности комиссий.

Окружной комиссией осуществляется ежеквартальный анализ сводной отчетности о принимаемых и находящихся на контроле поручений муниципальных комиссий: по итогам 2024 года на заседаниях муниципальных комиссий принято свыше 43 000 поручений (рекомендаций) по вопросам защиты прав несовершеннолетних.

В течение 2024 года на заседаниях муниципальных комиссий заслушано 930 отчетов должностных лиц по устранению недостатков, выявленных в ходе работы, а также проведено 267 мероприятий по изучению деятельности учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов и учреждений, общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Муниципальными комиссиями рассматриваются материалы, поступившие из органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с утвержденным Порядком, определяющим механизм взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, признанию несовершеннолетних и семей, находящимися в социально опасном положении, организации и проведению с ними индивидуальной профилактической работы.

Наиболее часто выявляемые нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, а также правонарушения и антиобщественные действия несовершеннолетних:

ненадлежащее исполнение обязанностей родителей (законных представителей) вследствие злоупотребления спиртными напитками, иных зависимостей, родительской некомпетентности, других форм семейного неблагополучия;

---

[3] Приказ Росстата от 17.10.2023 № 516 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения №1-КДН «Сведения о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с указаниями по ее заполнению» (далее – отчет КДН-1);

девиантное поведение несовершеннолетнего;

жестокое обращение с несовершеннолетними;

правовая некомпетентность несовершеннолетних и их законных представителей.

Полномочия, предусмотренные статьей 14 Закона, используются муниципальными комиссиями в полном объеме и в соответствии с законодательством, целесообразностью и в интересах несовершеннолетних в каждой конкретной ситуации.

В соответствии с утвержденными порядками доходы от административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по постановлениям о наложении административных штрафов, вынесенным муниципальными комиссиями, поступают на доходные счета Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальных образований автономного округа. Так в 2024 году муниципальными комиссиями назначено штрафов на сумму 4530,7 тыс. руб.. По штрафам, назначенным муниципальными комиссиями, в бюджеты муниципальных образований и бюджет автономного округа поступило 2480,81 тыс. руб., при этом в адрес судебных приставов направлено на исполнение 698 постановлений муниципальных комиссий о взыскании штрафов.

В целях отбора лучших региональных моделей системы профилактики для последующего тиражирования положительного опыта в субъектах Российской Федерации; привлечения внимания исполнительных органов субъектов Российской Федерации, образовательных и общественных организаций, научного сообщества к решению актуальных вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в 2024 году Министерством просвещения Российской Федерации организовано проведение Всероссийского конкурса региональных моделей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В конкурсе приняли участие 45 субъектов Российской Федерации, по итогам которого экспертный совет признал Комиссию Югры победителем в номинации «Лучшая региональная модель системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Предложения по совершенствованию Закона

В 2024-2025 годах произошли кардинальные изменения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации. Так, в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.04.2025 № 411 «О государственной информационной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» до 1 декабря 2025 года планируется внедрить государственную информационную систему в сфере профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – ГИС), а также ввести институт «наставничества в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с использованием платформы Добро.рф» и создаваемой ГИС.

ГИС формируется посредством внесения поставщиками (органами системы профилактики) сведений по пунктам, закрепленным для каждого поставщика информации, при этом основная функциональная нагрузка по реализации ГИС возложена на муниципальные комиссии, которые вносят сведения по 192 обширным пунктам (детально перечислены в приложении к положению о ГИС), включающим как персональные данные, так и сведения, характеризующие несовершеннолетнего, его семью, профилактическую работу с ними, данные о совершении противоправных деяний и мерах воздействия. Опытная эксплуатация ГИС, с учетом уже имеющейся функциональной нагрузки на специалистов без эффективного укрепления кадрового состава муниципальных комиссии, не представляется возможной.

В этой связи статья 7.1 Закона требует корректировки в части расширения штатной численности специалистов, осуществляющих деятельность муниципальных комиссий в муниципальных образованиях автономного округа.

Приложения:

отчет органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за 2024 год;

оценка эффективности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в области реализации ими переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий в 2024 году;

рейтинг муниципальных комиссий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних за 2024 год.