**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Чехова 12, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628011

тел. (3467)36-01-61 доб. 2501,
факс: (3467) 36-01-61 доб. 2501
E-mail:doimp@admhmao.ru,
https://depobr.admhmao.ru

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект закона)

Настоящий проект закона подготовлен Департаментом образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, автономный округ) с целью законодательного закрепления возможности предоставления и использования сертификата на частичное финансовое обеспечение места в частной организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, с учетом представления Счетной палаты автономного округа от 15 декабря 2023 года № 43, а также изменения формы межбюджетного трансферта в виде субсидии на субвенцию.

Конституция Российской Федерации, провозглашая Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, устанавливает право каждого на образование и гарантирует общедоступность и бесплатность в том числе дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях (статьи 7 и 43).

В соответствии со статьей 3 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 года) во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального

обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к основным принципам государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, относятся обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования.

В соответствии со статьей 5 Закона об образовании в Российской Федерации гарантируется право на образование, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, а также других обстоятельств, и общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в том числе дошкольного образования.

В соответствии со статьей 9, частью 5 статьи 63 Закона об образовании организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях отнесена к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, которые ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей.

В соответствии со статьей 67 Закона об образовании получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев. Правила приема на обучение по основным образовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня. Правила приема в государственные и муниципальные образовательные учреждения на обучение по основным общеобразовательным программам должны

обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация. В приеме в государственную или муниципальную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест. В случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

В соответствии со статьей 3 Закона автономного округа от 1 июля 2024 года № 68-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон №68-оз) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях является полномочием Правительства автономного округа.

Согласно Рекомендациям по порядку комплектования образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, изложенным в письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 августа 2013 года № 08-1063, при отсутствии свободных мест в выбранных дошкольных образовательных учреждениях (далее также – ДОУ) родителям (законным представителям) могут быть предложены свободные места в других учреждениях в доступной близости от места проживания ребенка. При отказе родителей (законных представителей) или при отсутствии их согласия/отказа от предложенных (предложенного) ДОУ изменяется желаемая дата поступления на следующий учебный год с сохранением даты постановки на учет. В случае если органы местного самоуправления не могут обеспечить местом в ДОУ ребенка из списка поставленных на учет с 1 сентября текущего года, они до предоставления такому ребенку места в дошкольном учреждении обеспечивают ему

возможность получения дошкольного образования в одной из вариативных форм, в том числе: в дошкольных группах, созданных в образовательных учреждениях других типов и видов; в семье посредством психолого-педагогического сопровождения его воспитания и образования; в негосударственном образовательном учреждении; в семейных дошкольных группах; в группах кратковременного пребывания; в иных формах и учреждениях. При этом ребенок числится в списке очередников и не снимается с учета для предоставления места. Ему должно быть предоставлено свободное (освободившееся или вновь созданное место) в текущем учебном году либо место в ДОУ с 1 сентября следующего года.

В соответствии с пунктом 10.4 СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, утвержденного приказом Минстроя России от 30 декабря 2016 года № 1034/пр, и пунктом 2.1.2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» радиус обслуживания дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, реализующие программы начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий должно быть не более 500 м, в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности – 800 м, для сельских поселений – до 1 км (далее – территориальная доступность).

В связи с этим у Департамента возникает обязанность обеспечить ребенка местом в ДОУ в территориальной доступности для получения бесплатного дошкольного образования, в том числе принять меры для решения вопроса об устройстве ребенка в другое дошкольное образовательное учреждение в порядке, предусмотренном пунктом 4 статьи 67 Закона об образовании.

Такая же позиция излагается в Кассационном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 22 января 2020 года № 5-КА19-53, Кассационном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 5-КА19-4, Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 15 мая 2006 года № 5-П.

Согласно пункту 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Критерий нуждаемости – наличие у родителей (законных представителей) потребности в обеспечении детей местами в организациях, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования в соответствии с территориальной доступностью.

Частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, несут дополнительные расходы на приобретение продуктов питания, мебели и оборудования, оплату коммунальных расходов, оплату труда прочего персонала не участвующего в оказании образовательных услуг, затраты на аренду помещений, обеспечение антитеррористической безопасности объектов и т.д., что влечет за собой повышение родительской платы за посещение таких организаций.

В целях реализации указанных положений предлагается внести изменения в Закон автономного округа от 1 июля 2024 года № 68-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и установить полномочие по организации частичного финансового обеспечения места в частной организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования в автономном округе. Указанное полномочие предлагается реализовать посредством предоставления Сертификата - именного документа, дающего право родителям (законным представителям) на снижение размера платы, взимаемой частной организацией, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в объеме, определенном Правительством автономного округа.

Финансовое обеспечение Сертификата предлагается осуществлять путем предоставления частной дошкольной организации, осуществляющей образовательную деятельность по программам дошкольного образования, субсидий на частичное финансовое обеспечение за счет средств бюджета автономного округа затрат по присмотру и уходу за детьми, иных расходов, возникающих в связи с организацией реализации образовательных программ дошкольного образования (за исключением расходов, предусмотренных пунктом 3 статьи 14 Закона № 68-оз).

Основанием предоставления субсидий будет является использование родителем (законным представителем) ребенка Сертификата.

Финансирование Сертификата позволит предоставлять частным детским садам субсидии на возмещение указанных дополнительных расходов и снизить размер родительской платы за посещение частных детских садов на сумму предоставляемого Сертификата и сделает доступным образование для детей дошкольного возраста.

В целях реализации вышеуказанных положений проектом закона также предлагается внести изменения в Закон автономного округа от 11 декабря 2013 года № 123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями автономного округа в области образования и о субвенциях местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» с предоставлением муниципальным образованиям соответствующих субвенций.

По данным муниципальных образований всего Сертификатом пользуются 99% или 3435 ребенка от общего числа обучающихся, посещающих частные дошкольные образовательные организации. При этом в 8 муниципальных образованиях (г. Нефтеюганск, г. Сургут, г. Нижневартовск, г. Ханты-Мансийск, г. Нягань, г. Югорск, Советский район, Сургутский район) отсутствуют свободные места в муниципальных дошкольных образовательных организациях, в том числе рядом с местом проживания. Под критерий нуждаемости в доступном дошкольном

образовании подпадает 2453 ребенка (71,4%) от общего числа детей, которые пользуются Сертификатом.

Департаментом образования и науки автономного округа разрабатывается проект постановления Правительства автономного округа «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 декабря 2015 года № 448-п «О порядке предоставления сертификата на право финансового обеспечения места в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования», в части предоставления Сертификата для посещения частных дошкольных образовательных организаций при отсутствии свободных мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях, находящихся в доступной близости от места проживания ребенка. Указанное изменение планируется к применению в отношении вновь принимаемых детей, в целях недопущения ухудшении положения граждан, уже пользующихся Сертификатом.

В связи с необходимостью внесения изменений в нормативные правовые акты автономного округа после принятия проекта закона, а также в связи с необходимостью последующей корректировки нормативных правовых актов муниципальных образований автономного округа, определяющих порядки предоставления субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, разработка проектов которых предполагает длительный период прохождения всех этапов нормотворческой деятельности, в том числе проведение оценки регулирующего воздействия проектов, проектом закона предусмотрено, что он вступает в силу с 1 января 2026 года.

В соответствии со статьей 49 Устава (Основного закона) автономного округа Правительство автономного округа обладает правом законодательной инициативы в Думе автономного округа.

Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проект закона разработан в пределах полномочий автономного округа, в соответствие с законодательством Российской Федерации и автономного округа.

Антикоррупционная экспертиза проекта закона проведена в соответствии с требованиями, установленными постановлением Губернатора автономного округа от 8 декабря 2011 года № 175 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой положений, содержащих коррупциогенные факторы, либо способствующих проявлению коррупции, не выявлено.

Общественная экспертиза проекта закона проведена в соответствии с подпунктом 5.4.1 пункта 5.4 Инструкции по делопроизводству в исполнительных органах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденной постановлением Губернатора автономного округа от 30 декабря 2012 года № 176.

В соответствии с пунктом 1.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п, проект закона не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия, так как не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В проекте закона отсутствуют сведения, содержащие государственную и иную охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные.

В силу положений статьи 39 Закона автономного округа от 25 февраля 2003 года № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» проект закона после его принятия подлежит официальному опубликованию.

И.о. директор Департамента С.А. Возняк

Исполнитель: Евсеенко В.Б., тел. 8(3467) 360-161 (доб.2571)