Таблица поправок
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № ПЗ-7/0025 «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», внесенному в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

№	Номер структурной единицы проекта закона	Субъект, обладающий правом законодательной инициативы, внесший поправку к проекту закона	Субъект, не обладающий правом законодательной инициативы, внесший замечания или предложения к проекту закона	Предлагаемое изменение к проекту закона	Редакция текста статьи, пункта, части, абзаца статьи проекта закона, с учетом предлагаемого изменения	Обоснование	Позиция субъекта права законодательной инициативы (Правительства автономного округа)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Статья 1 проекта закона	Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Ассамблея)		После слов «в соответствии» дополнить словами «с положениями статьи 69 Конституции Российской Федерации», после слов «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»,» дополнить словами «Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа –	Статья 1. **Общие положения** Настоящий Закон в соответствии с *положениями статьи 69 Конституции Российской Федерации, статьи* 37 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», *Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,* устанавливает правовое положение, задачи и полномочия Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее	С учетом конституционного статуса коренных малочисленных народов, предлагается дополнить статью 1 проекта закона ссылкой на статью 69 Конституции РФ. (Согласно ч. 1 ст. 69 Конституции, Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации). Предлагается также дополнить статью 1 проекта закона ссылкой на Устав (Основной закон) автономного	Предложение поддерживается в части ссылки на Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Указание ссылки на статью 69 Конституции Российской Федерации не поддерживается, поскольку она не устанавливает полномочия субъектов Российской Федерации по учреждению должности Уполномоченного. Указанной статьей установлены обязанности Российской Федерации (Российская Федерация гарантирует права коренных мало-

1	2	3	4	5	6	7	8
				Югры».	также – Уполномоченный), регулирует иные вопросы, касающиеся Уполномоченного.	округа.	численных народов).
2.	Статья 3 проекта закона	Ассамблея		После слов «на территории иностранного государства,» дополнить словами «обладающий познаниями в области культуры, языков, обычаев, традиций, прав и законных интересов коренных малочисленных народов,»	«Статья 3. **Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного** На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, *обладающий познаниями в области культуры, языков, обычаев, традиций, прав и законных интересов коренных малочисленных народов*, имеющий высшее образование и опыт работы на управленческих должностях не менее 3 лет».	В целях эффективного выполнения Уполномоченным возложенных на него задач, изложенных в статье 7 проекта закона, Ассамблея предлагает установить, что кандидат на данную должность должен обладать познаниями в области культуры, языков, обычаев, традиций, прав и законных интересов коренных малочисленных народов. В целях установления факта наличия у кандидата необходимых познаний в указанной области, Ассамблея предлагает также дополнить пункт 8 статьи 4 проекта закона коррелирующей нормой, устанавливающей, что к предложению Губернатора автономного округа о кандидатурах на должность Уполномоченного прилагаются сведения, подтверждающие познания в указанной области культуры, языков, обычаев, традиций, прав и законных интересов коренных малочисленных народов (п.5 настоящей таблицы поправок).	Предложение не поддерживается по следующим основаниям: **1)** Законодательством Российской Федерации не установлены требования к должности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в субъекте Российской Федерации. **2)** Установление данного требования по факту будет затруднительно к применению и исполнению, так как, исходя из предлагаемой формулировки, не прелдставляется возможным определить какой докумеент будет подтверждать наличие познаний в области культуры, языков, обычаев, традиций, прав и законных интересов коренных малочисленных народов , эта категория оценочного характера, отсутствуют нормативно закрепленные критерии оценки познаний в области культуры, языков, обычаев, традиций, прав и законных интересов коренных малочисленных народов. **3)** Наличие познаний в области культуры, языков,

1	2	3	4	5	6	7	8
							обычаев, традиций, прав и законных интересов коренных малочисленных народов не свидетельствует о достаточности компетенций лица для выполнения обязанностей Уполномоченного по их защите.
3.	Пункт 5 статьи 4 проекта закона	Ассамблея		Изложить в новой редакции	«5. Предложения о кандидатурах на должность Уполномоченного вносятся Губернатору автономного округа некоммерческими организациями, в соотвествии с уставными целями осуществляющими на территории автономного округа деятельность, направленную на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования коренных малочисленных народов Севера. Право вносить Губернатору автономного округа предложение о кандидатуре на должность Уполномоченного предоставляется также Ассамблее представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Ассамблея).»	Авторами законопроекта право представлять Губернатору кандидатуры на должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов предлагается предоставить некомерческоим организациям, входящим в состав созданного при Правительстве автономного округа Совета представителей коренных коренных малочисленных народов Севера. Новая редакция пункта 5 статьи 4 предложена Ассамблеей в целях исключения требования о вхождении неккомерческой организации в указанный Совет. А именно, Ассамблея предлагает предоставить право предлагать кандидатуры Губернатору автономного округа всем некоммерческим организациям, которые в соотвествии с уставными целями осуществляют на территории автономного округа деятельность в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования коренных мало-	Предложение не поддерживается по следующим основаниям. Положения законопроекта, устанавливающие внесение Губернатору автономного округа некоммерческими организациями коренных малочисленных народов, входящими в Совет представителей коренных малочисленных народов Севера автономного округа, своих кандидатур исключают участие органов власти в принятии и согласовании данных решений, что в наибольшей степени обеспечит выражение и учет мнения общественности при внесении кандидатур Губернатору автономного округа. В то же время Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера входит в структуру органа власти автономного округа – Думы автономного округа, создается постановлением Думы автономного округа и

1	2	3	4	5	6	7	8
						численных народов Севера (не только неккомерческим организациям, входящим в указанный Совет). Обращается внимание, что проектом закона право вносить в Думу автономного округа предложение о кандидатурах на должность Уполномоченного предлагается предоставить Губернатору автономного округа (пункт 3 статьи 4), т.е. не самим некоммерческим организациям. При этом, согласно пункту 4 статьи 4 проекта закона, Губернатор автономного округа вправе по своему усмотрению вносить в Думу автономного округа любые из предложенных некоммерческими организациями кандидатур в количестве, не менее двух кандидатур. При предложенном проектом закона порядке выдвижения кандидатур на должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов, установление на промежуточном этапе выдвижения кандидатур ограничения в виде вхождения некоммерческой организации в вышеуказанный Совет, представляется излишним и совершенно неоправданным. Кроме того, учитывая, что вышеуказанный Совет создается	состоит из депутатов Думы автономного округа, не являясь некоммерческой организацией, выражающей мнение общественности. Требования к некоммерческим организациям, представители которых могут быть делегированы в Совет представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве автономного округа (далее – Совет), определены Положением о Совете, утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 16.05.2016 № 149-п, согласно которому критерием отбора некоммерческих организаций является представление ими в соответствии с законодательством Российской Федерации интересов малочисленных народов в автономном округе. Осуществление некоммерческими организациями деятельности в составе Совета, целью которого является содействие самобытному социально-экономическому и культурному развитию коренных малочисленных народов Севера, сохранению их исконной среды обитания, тра-

1	2	3	4	5	6	7	8
						Правительством автономного округа, предоставление права предлагать Губернатору автономного округа кандидатуры на должность Уполномоченного исключительно данной категории некоммерческих организаций может быть расценено как искуственно созданный административный барьер для некоммерческих организаций, не входящих в указанный Совет, но также осуществляющих деятельность в сфере защиты прав и законных интерсов коренных малочисленных народов. Учитывая, что Уставом (Основным законом) законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (абзац второй пункта 1 статьи 27) предусмотрено, что в составе Думы автономного округа из числа депутатов Думы образуется Ассамблея представителей коренных малочисленных народов, а также принимая во внимание принятые в развитие норм Устава нормы Регламента Думы автономного округа (в частности, абзацем третим пункта 1 статьи 27 Регламента установлено, что преимущественное право вхождения в Ассамблею принадлежит депутатам Думы, являющимся носителями языка, материальной и духовной культуры,	дициионных образа жизни, хозяйствования и промыслов в автономном округе, обеспечивает их общественный статус и значимость в сфере защиты прав и интересов коренных малочисленных народов в автономном округе.

1	2	3	4	5	6	7	8
						сохраняющим традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера), настоящей таблицей поправок предлагается право предлагать Губернатору автономного округа одну кандидатуру на должность Уполномоченного предоставить также Ассамблее.	
4.	Пункт 6 статьи 4 проекта закона	Ассамблея		Изложить в новой редакции	«6. К предложению некоммерческой организации, Ассамблеи о кандидатуре на должность Уполномоченного прилагаются документы, указанные в пункте 8 настоящей статьи, а также решение неккомерческой организации, Ассамблеи о выдвижении кандидатуры Уполномоченного.»	Новая редакция пункта 6 статьи 4 предложена Ассамблеей в целях исключения положений, касающихся требования о вхождении некоммерческой организации в Совет представителей коренных малочисленных народов Севера автономного округа при Правительстве автономного округа. Обоснование необходимости исключить данное требование представлено в пункте 3 настоящей таблицы поправок.	Предложение не поддерживается по основаниям, указанным в строке 3.
5.	пункт 8 статьи 4 проекта закона	Ассамблея		Дополнить подпунктом 6 следующего содержания: «6) сведения, подтверждающие познания в области культуры, языков, обычаев, традиций, прав и законных интересов коренных малочисленных наро-	«8. К предложению Губернатора автономного округа о кандидатурах на должность Уполномоченного в отношении каждого кандидата прилагаются: 1) справка, содержащая биографические данные, сведения о трудовой деятельности; 2) характеристики с мест работы (службы) за последние пять лет трудового (служебного) стажа; 3) рекомендации (при их	Данная коррелирующая норма предлагается Ассамблеей в развитие предложения, изложенного ранее в пункте 2 настоящей таблицы поправок. Обращается внимание, что аналогичная норма установлена подпунктом 6 пункта 5 статьи 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 июля 2020 г. № 65-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском	Предложение не поддерживается по основаниям, указанным в строке 2.

1	2	3	4	5	6	7	8
				дов.»	наличии); 4) копия документа, подтверждающего высшее образование; 5) копии трудовой книжки или иных документов, подтверждающих трудовую деятельность, заверенные в установленном порядке; *6) сведения, подтверждающие познания в области культуры, языков, обычаев, традиций, прав и законных интересов коренных малочисленных народов.*"	автономном округе» в отношении кандидата на должность Уполномоченного по правам человека в автономном округе.	
6.	пункт 9 статьи 4 проекта закона			После слов «рассматривается на заседаниях» дополнить словами «Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера и»	«9. Предложение о кандидатурах на должность Уполномоченного предварительно (до заседания Думы автономного округа) рассматривается на заседаниях *Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера и* комитетов Думы автономного округа.»	Абзацем вторым пункта 1 статьи 27 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры закреплена норма, устанавливающая, что депутаты Думы автономного округа из своего состава избирают первого заместителя и заместителей Председателя Думы автономного округа, создают комитеты, **Ассамблею представителей коренных малочисленных народов Севера** и комиссии. Пунктом 1.1 статьи 16 Закона Ханты-Мансийского АО от 19 ноября 2001 г. № 76-оз «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», установлено, что **для предварительного рассмотрения и подготовки**	Предложение поддерживается

1	2	3	4	5	6	7	8
						вопросов, непосредственно затрагивающих права и интересы коренных малочисленных народов Севера, Думой образуется Ассамблея коренных малочисленных народов Севера. Ассамблея образуется из числа депутатов Думы на срок полномочий Думы. Исходя из вышеизложенных норм, предложение о кандидатурах на должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов подлежит обязательному предварительному рассмотрению на заседании Ассамблеи.	
7.	пункт 11 статьи 4 проекта закона			Предлагается новая редакция	«11. Избранным считается кандидат, за которого проголосовало большинство от установленного числа депутатов Думы автономного округа.»	Пункт 11 статьи 4 проекта закона авторами законопроекта предложен в следующей редакции: «11. Уполномоченный назначается на должность большинством голосов от установленного числа депутатов Думы автономного округа.» Новая редакция пункта 11 статьи 4 проекта закона предложена Ассамблей, учитывая то обстоятельство, что, законопроектом (пункты 4-14 статьи 4 проекта закона) предусмотрена процедура назначения Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов не из	Предложение не поддерживается по следующим основаниям. Применение термина «назначение» не противоречит законодательству Российской Федерации и законоательству автономного округа и наиболее полно отражает предусмотренную проектом закона процедуру назначения Думой автономного округа одного из нескольких представленных кандидатов на должностьУполномоченного. Предлагаемая поправка не согласуется с заголовком статьи 4 проекта закона («Статья 4. Назначение на

1	2	3	4	5	6	7	8
						числа единственной предложенной Губернатором автономного округа кандидатуры, а на альтернативной основе из нескольких (не менее двух) кандидатур, представленных на данную должность.	должность Уполномоченного») и не влечет изменения порядка назначения Уполномоченного. .
8.	Пункт 2 статьи 5 проекта закона	Ассамблея		Дополнить пунктом 5 (с изменением нумерации последующих пунктов) следующего содержания: "5) выезда на постоянное место жительства за пределами автономного округа;"	2. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в следующих случаях: 1) его смерти; 2) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявления его умершим; 3) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; 4) прекращения гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства; *5) его выезда за пределы автономного округа на постоянное место жительства;* 6) подачи им письменного заявле-	В целях эффективного выполнения Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов возложенных на него задач, предлагается установить, дополнительное основание для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, а именно – выезд Уполномоченного на постоянное место жительства за пределами автономного округа.	Предложение поддерживается

1	2	3	4	5	6	7	8
					ния о сложении полномочий; 7) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности; 8) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»; 9) несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных федеральными законами."		
9.	Подпункт 2 части 1 статьи 7 проекта закона	Ассамблея		В подпункте 2 части 1 статьи 7 проекта закона слова "содействие деятельности органов государственной власти" заменить словами "координация деятельности должностных лиц".	Статья 7. **Задачи Уполномоченного** Задачами Уполномоченного являются: 1) обеспечение защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов в автономном округе; 2) ~~содействие деятельности~~ органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (далее – органы местного самоуправления), организаций, физических лиц в области обеспечения защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов в автономном	Подпунктом 2 части 1 статьи 7 проекта закона предлагается установить, следующую задачу Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов является – содействие деятельности органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, организаций, физических лиц в области обеспечения защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов в автономном округе. Ассамблея обращает внимание, что данный пункт в представленной авторами законопроекта	Предложение не поддерживается по следующим основаниям. Уполномоченный не входит в систему органов государственной власти автономного округа, и не наделен властными полномочиями в отношении органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, организаций, физических лиц. В то же время «координация деятельности» предполагает организацию работы соответствующих органов и лиц, рас-

1	2	3	4	5	6	7	8
					округе; 2) ***координация деятельности должностных лиц*** органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (далее – органы местного самоуправления), организаций, физических лиц в области обеспечения защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов в автономном округе; 3) совершенствование механизма обеспечения защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов в автономном округе; 4) внесение предложений по совершенствованию законодательства автономного округа в сфере обеспечения защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов; 5) мониторинг и анализ эффективности принимаемых мер на территории автономного округа, направленных на защиту прав и законных интересов коренных малочисленных народов, восстановление нарушенных прав и законных интересов коренных малочисленных народов; 6) правовое просвещение коренных малочисленных народов.	редакции противоречит положениям статьи 2 проекта закона и нарушает внутреннюю логику законопроекта. Статья 2 проекта закона устанавливает статус и правовое пложение Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов. В том числе, статьей 2 предусмотрено, что должность Уполномоченного является государственной должностью Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (пункт 2), Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо органов государственной власти автономного округа и их должностных лиц, а также неподотчетен им (пункт 5). Кроме указанного противоречия, связанного с разграничением полномочий Уполномоченного и органов публичной власти, рассматриваемый подпункт требует дополнительной регламентации также в части, касающейся оказания Уполномоченным содействия деятельности ***организаций и физических лиц***. Учитывая изложенное, Ассамблея предлагает в подпункте 2 статьи 7 установить, что задачей Уполномоченного по пра-	пределение обязанностей.

1	2	3	4	5	6	7	8
						вам коренных малочисленных народов является не содействие, а координация деятельности должностных лиц органов публичной власти, организаций и физических лиц в области, указанной в предущем подпункте 1 данной статьи 7 проекта закона, а именно – в области обеспечения защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов в автономном округе.	
10.	Текст проекта закона	Ассамблея		Дополнить новой статьей 13 (с изменением нумерации последующих статей).	Статья 13. **Экспертный и общественный советы при Уполномоченном** 1. При Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в целях оказания консультативной помощи могут создаваться экспертный и общественный советы. 2. Положения об экспертном и общественном советах утверждаются Уполномоченным.	Для содействия деятельности Уполномоченного предлагается предусмотреть возможность создания экспертного и общественного советов при Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов.	Предложение не поддерживается. Проектом закона, исходя из компетенции, не ограничено право Уполномоченного на создание совещательных и консультативных органов для достижения возложенных на него задач.