ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ул. Чехова 12, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628011

Тел. (3467)36-01-61 доб. 2501,
E-mail: doimp@admhmao.ru,
https://depobr.admhmao.ru/

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области образования и о субвенциях местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»
(далее – проект закона)

Настоящий проект закона разработан Департаментом образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – автономный округ) с целью совершенствования методики расчета объема расходов по передаваемым полномочиям на получение образования, определенной Законом автономного округа от 11 декабря 2013 года № 123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области образования и о субвенциях местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в

муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – Закон № 123-оз).

Так, в действующей редакции Закона № 123-оз расчет объема расходов на организацию дополнительного образования обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях предусмотрен исходя из численности обучающихся и норматива расходов. Однако, данный подход не позволяет эффективно спланировать необходимый объем расходов по данному направлению. Кроме того, в утвержденной методике отсутствует показатель по количеству часов обучения в год.

В целях повышения эффективности планирования расходов по передаваемым полномочиям устанавливается отдельный норматив обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и отдельный норматив обеспечения дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Кроме того, для расчета объема субвенций бюджетам муниципальных образований в части финансирования мероприятий по дополнительному образованию обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях предусмотрено использование показателя «количество человеко-часов».

Также проектом закона предлагается уточнить, что отдельные параметры, используемые при расчете субвенций (нормативы, среднегодовая численность), связаны с определенной образовательной программой (с учетом вида и режима работы групп, видов, направленности основных общеобразовательных программ, форм обучения, уровней общего образования) в целях исключения неоднозначного толкования порядка расчета.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр,

игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 указанного федерального закона, объем финансового обеспечения реализации образовательной программы определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, включая практическую подготовку обучающихся, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся), за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося, если иное не установлено данной статьей.

Пунктом 4 статьи 75 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что содержание дополнительных общеразвивающих программ и сроки обучения по ним определяются образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 2.4.2 распоряжения Минобрнауки России от 18 августа 2015 года № Р-129 «Об утверждении Методики определения значений показателей, характеризующих объемы (качество) государственных услуг (работ) в сфере образования, науки и молодежной политики, оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, при формировании государственного задания на очередной финансовый год и плановый период» объем государственных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ выражается в человеко-часах.

В этой связи, проектом предлагается утвердить расчет объема расходов на организацию дополнительного образования обучающихся с учетом норматива по направлениям обучения, а также количества человеко-часов в год по каждому направлению. Данное изменение предполагается с 1 января 2025 года.

Принятие проекта не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета автономного округа, поскольку расходы предусмотрены Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 ноября 2024 года № 80-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в общем объеме средств субвенции местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проект закона разработан в пределах полномочий автономного округа в соответствие с законодательством Российской Федерации и автономного округа.

Антикоррупционная экспертиза проекта закона проведена в соответствии с требованиями, установленными постановлением Губернатора автономного округа от 8 декабря 2011 года № 175 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой положений, содержащих коррупциогенные факторы, либо способствующих проявлению коррупции, не выявлено.

Общественная экспертиза проекта закона проведена в соответствии с подпунктом 5.4.1 пункта 5.4 Инструкции по делопроизводству в исполнительных органах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденной постановлением Губернатора автономного округа от 30 декабря 2012 года № 176.

В соответствии с пунктом 1.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов,

подготовленных исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 августа 2013 года № 328-п, проект закона не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия, так как не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В проекте закона отсутствуют сведения, содержащие государственную и иную охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные.

В силу положений статьи 39 Закона автономного округа от 25 февраля 2003 года № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» проект закона после его принятия подлежит официальному опубликованию.

Директор Департамента А.А.Дренин