**ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(Депздрав Югры)**

ул. Рознина, д. 75, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
628011,
тел. (3467) 360-180 доб. 2240
e-mail: dz@admhmao.ru

06.11.2024 № 07-Исх-19972

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 3.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в статью 3.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – законопроект) разработан Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депздрав Югры) в целях приведения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.06.2012 № 86-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 86-оз) в соответствие с государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 (далее – Государственная программа), с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2024 № 954 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640» (далее – Постановление № 954), а также в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ) с учетом изменений, внесенных Федеральным законом

от 22.04.2024 № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон № 86-оз.

1. Актуализировать содержащееся в Законе № 86-оз понятие «молодой специалист», используемое в целях предоставления денежных выплат отдельным медицинским (фармацевтическим) работникам, с учетом требований федерального законодательства и сложившейся в Ханты-Мансийском автономно округе – Югре (далее также – автономный округ) практикой правоприменения, а также в связи с предлагаемым изменением понятия «молодой специалист» внести соответствующие изменения технического характера по тексту статьи 3.1 Закона № 86-оз.

Так, пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 489-ФЗ (в редакции Федерального закона № 95-ФЗ) определено понятие «молодой специалист». В соответствии с указанной нормой молодой специалист – гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 указанного федерального закона), завершивший обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, впервые устраивающийся на работу в соответствии с полученной квалификацией, в том числе имеющий трудовой стаж, полученный в период обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения.

Согласно статье 3 Федерального закона № 489-ФЗ правовую основу регулирования отношений в сфере молодежной политики составляют в том числе указанный федеральный закон, другие федеральные законы, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Частью 3 статьи 6 Федерального закона № 489-ФЗ предусмотрена возможность установления законами субъектов Российской Федерации мер поддержки отдельным категориям молодых специалистов.

При формулировании понятия «молодой специалист» Депздрав Югры руководствовался положениями Федерального закона № 489-ФЗ, частью 1 статьи 82 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определяющие особенности реализации профессиональных образовательных программ медицинского образования и фармацевтического образования, приказом Минздрава России от 02.05.2023 № 205н «Об утверждении Номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников»,

а также приказа Депздрава Югры от 29.10.2015 № 13-нп «Об утверждении Положения об установлении системы оплаты труда работников медицинских организаций, подведомственных Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Предлагаемые проектом закона изменения не приведут к изменению круга лиц, имеющих право на предусмотренные статьей 3.1 Закона № 86-оз выплаты.

2. Пунктом 6 статьи 3.1 Закона № 86-оз предусмотрено предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским (фармацевтическим) работникам, являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении, прошедшим конкурсный отбор, прибывшим после 1 января 2024 года из других субъектов Российской Федерации на работу в медицинские (фармацевтические) организации, подведомственные Депздраву Югры, по одной из востребованных должностей (медицинским работникам, имеющим высшее образование (врачам), прибывшим в города автономного округа с численностью населения свыше 50 тысяч человек, фармацевтическим работникам (провизорам, фармацевтам), прибывшим в находящиеся в автономном округе сельские населенные пункты либо поселки городского типа) в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского (фармацевтического) работника (далее – выплаты из бюджета автономного округа).

Пунктом 6.1 статьи 3.1 Закона № 86-оз предусмотрено предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении (за исключением медицинских организаций с укомплектованностью штата менее 60 процентов), прибывшим (переехавшим) после 1 января 2024 года на работу в находящиеся на территории автономного округа сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек из населенных пунктов, не относящихся к перечисленным (далее – выплаты из средств федерального бюджета и бюджета автономного округа).

Законопроект предусматривает внесение изменений в абзац первый пункта 6 и абзац первый пункта 6.1 статьи 3.1 Закона № 86-оз в части замены 2024 года на 2025 год учитывая следующее.

Перечень востребованных должностей, при трудоустройстве на которые предоставляются выплаты из бюджета автономного округа на очередной финансовый год, ежегодно утверждается приказом Депздрава Югры с учетом заявок медицинских организаций о включении в указанный перечень наиболее востребованных должностей.

Учитывая, что выплаты из бюджета автономного округа, предусмотренные пунктом 6 статьи 3.1 Закона № 86-оз, осуществляются в целях привлечения медицинских (фармацевтических) работников из других субъектов Российской Федерации на работу в медицинские организации, подведомственные Депздраву Югры, по востребованным должностям согласно перечню востребованных должностей, указанные выплаты предоставляются медицинским работникам заключившим трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной Депздраву Югры, только в текущем году.

В приложении 5 к Государственной программе установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Правил (в редакции Постановления № 954), одним из критериев отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат является наличие утвержденного уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых предоставляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программного реестра должностей) (далее – Перечень вакантных должностей).

Перечень вакантных должностей формируется с учетом существующей потребности медицинских организаций автономного округа в медицинских работниках на очередной финансовый год, в связи с чем, предоставление единовременных компенсационных выплат

осуществляется согласно предоставленной субсидии из федерального бюджета бюджету автономного округа в каждом финансовом году в соответствии с утвержденным Перечнем вакантных должностей, в связи с чем, единовременные компенсационные выплаты, предусмотренные пунктом 6.1 статьи 3.1 Закона № 86-оз, предоставляются медицинским работникам заключившим трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной Депздраву Югры, только в текущем году.

Также, согласно заявке на участие в мероприятиях по финансовому обеспечению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, на 2025 год, одобренной распоряжением Правительства автономного округа от 10.10.2024 № 499-рп, подготовленной во исполнение письма Министерства здравоохранения Российской Федерации от 02.10.2024 № 16-6/5104, в 2025 году планируется предоставление выплат из средств федерального бюджета и бюджета автономного округа 88 медицинским работникам, из них:

45 врачам и 9 фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, в размере 2 млн. руб. для врачей и 1 млн. руб. для фельдшеров, а также акушерок и медицинских сестер;

31 врачу и 3 фельдшерам, прибывшим в города с населением до 50 тыс. человек, в размере 1 млн. руб. для врачей и 0,5 млн. руб. для фельдшеров.

В связи с изложенным, учитывая, что положения Закона № 86-оз по осуществлению единовременных компенсационных выплат синхронизированы с нормативными правовыми актами федерального уровня и не могут иметь иной срок действия, за исключением годичного, в целях обеспечения реализации Закона № 86-оз в указанной части в 2025 году законопроектом предлагается в абзаце первом пункта 6 и абзаце первом пункта 6.1 статьи 3.1 Закона № 86-оз 2024 год заменить на 2025 год. При этом аналогичные изменения в Закон № 86-оз вносятся с ежегодной периодичностью. Вступление в силу законопроекта в указанной части предусмотрено с 01.01.2025 учитывая начало реализации окружной и федеральной программ по предоставлению единовременных компенсационных выплат с начала финансового года.

3. В соответствии с Постановлением № 954 в приложение 5 к государственной программе внесены изменения уточняющего характера, а также изменение, предусматривающее возможность однократного изменения места работы медицинским работником с сохранением ранее полученной им единовременной компенсационной выплаты и условия, при которых допускается однократное изменения места работы.

В связи с чем законопроектом предусмотрены изменения в пункт 6.1 статьи 3.1 Закона № 86-оз в целях приведения его в соответствие с Постановлением № 954 в части изменений уточняющего характера, а также норма, распространяющая действие указанных изменений на правоотношения, возникшие с даты вступления в силу Постановления № 954 (с 26.07.2024).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, законопроект разработан в пределах полномочий автономного округа.

Антикоррупционная экспертиза законопроекта проведена в соответствии с требованиями, установленными постановлением Губернатора автономного округа от 08.12.2011 № 175 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой положений, содержащих коррупционные факторы, либо способствующих проявлению коррупции, не выявлено.

Законопроект размещен на официальном сайте органов исполнительной власти автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения.

Замечания и предложения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, а также заключения независимой антикоррупционной экспертизы в Депздрав Югры не представлялись.

В законопроекте отсутствуют положения, регулирующие отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящие (способствующие введению) избыточные обязанности, запреты и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа.

Таким образом, законопроект не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Законопроект не содержит сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования и сведения, содержащие персональные данные, а закон после его принятия подлежит обязательному опубликованию в официальных печатных изданиях автономного округа, размещению (опубликованию) в официальном сетевом издании.

Врио директора Департамента Е.В. Касьянова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ACFE952BAFD35BAE75CCEDEC263C16
Владелец **Касьянова Елена Владимировна**
Действителен с 11.04.2024 по 05.07.2025

Исполнитель:
консультант отдела
кадрового обеспечения отрасли
и мобилизационной работы
Теплякова Маргарита Сергеевна,
Тел.: 360-180 доб. 2224